

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Акыйкатчы (Омбудсмена)
Кыргызской Республики



Насилие в отношении детей
в Кыргызской Республике
(отправление правосудия:
законодательство и практика)





Проект финансируется
Европейским Союзом



Специальный доклад Омбудсмана Кыргызской Республики напечатан при поддержке Проекта «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республике», финансируемого Европейским Союзом и никоим образом не отражает мнение Европейского Союза.



**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА)
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
(ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ:
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАКТИКА)**

Бишкек 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----------|
| Вступительное слово Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики | 5 |
| ВВЕДЕНИЕ | 6 |
| 1. МЕТОДОЛОГИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДА | 7 |
| 1.1. Социальное исследование семей, в которых есть дети- жертвы насилия. | 7 |
| 1.2. Предупреждение и реагирование на случаи насилия в отношении детей со стороны государственных органов в 6 областях Кыргызской Республики | 8 |
| 1.3. Доступ детей-жертв и свидетелей преступлений к правосудию. | 9 |
| 2. ЗАПРЕЩЕНИЕ ЛЮБЫХ ФОРМ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА | 10 |
| 3. ПРАВО РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ: ИССЛЕДОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ | 13 |
| 3.1. Особенности семьи ребенка, пострадавшего от насилия | 13 |
| 3.2. Особенности ребенка, пострадавшего от насилия | 16 |
| 3.3. Особенности лиц, совершающих насилие в отношении детей | 18 |
| 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И РЕАГИРОВАНИЕ НА СЛУЧАИ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ | 20 |
| 5. ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ ДЛЯ ДЕТЕЙ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ НАСИЛИЯ | 24 |
| 5.1. Имплементация международных стандартов для детей-жертв и свидетелей преступлений в национальное законодательство и практику | 24 |
| 5.2. Доступ к правосудию для детей-жертв | 27 |
| ВЫВОДЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДА | 31 |
| РЕКОМЕНДАЦИИ | 34 |
| Приложения | 37 |



ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Настоящий Специальный доклад на тему: «Насилие в отношении детей в Кыргызской Республике (отправление правосудия: законодательство и практика)» содержит информацию о ситуации с насилием в отношении детей, а также о предпринимаемых мерах по борьбе с насилием.

Особую озабоченность вызывает тот факт, что проблема насилия над детьми приобретает все более угрожающие формы.

Целью данного доклада является: Изучение характеристик семей, дети из которых стали жертвами насилия/преступления, составление социального портрета семьи. Анализ причин, приведших к прекращению уголовных дел, где жертвами насилия/преступлений являлись дети. В докладе также отражены результаты мониторинга комиссии по делам детей при районных государственных администрациях по выявлению детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации в регионах республики.

По результатам выработаны рекомендации по дальнейшему совершенствованию механизмов защиты детей-жертв преступлений, минимализации рисков ситуации в семьях, когда ребенок становится жертвой преступления.

**Акыйкатчы (Омбудсмен)
Кыргызской Республики**

К.Т. Оторбаев

ВВЕДЕНИЕ

В мае 2014 года Кыргызская Республика получила ряд рекомендаций от Комитета ООН по правам ребенка. Значительное число рекомендаций касаются вопросов борьбы с различными формами насилия в отношении детей. Комитет выразил обеспокоенность безразличным отношением к вопросам доступа к правосудию для детей-жертв и свидетелей преступлений.

В 2015 году Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики подготовил специальный доклад «Борьба с насилием в отношении детей в Кыргызской Республике», в котором отметил широкую распространенность случаев насилия в отношении детей в учреждениях различного типа и в семьях. В докладе отмечалась системность явлений насилия, а также ряд проблем нерешенных государством, несмотря на неоднократные рекомендации Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики.

К сожалению, проблема насилия в отношении несовершеннолетних в стране остается актуальной. И одной из ключевых проблем в этом вопросе являются безнаказанность насилия в отношении детей и ограничения в доступе к правосудию для детей-жертв и свидетелей преступлений.

Данный специальный доклад отражает вопросы отправления правосудия в отношении детей-жертв и свидетелей преступлений в Кыргызской Республике и подготовлен в соответствии с п.7 ст.11 Закона КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики», а также в рамках реализации п. 21 Плана мероприятий по реализации Государственной программы по развитию юстиции для детей в Кыргызской Республике на 2014-2018 гг.

При подготовке доклада были проанализированы международные стандарты прав ребенка, национальное законодательство, статистические данные и данные исследований, проведенных Аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики совместно с партнерами.

1. МЕТОДОЛОГИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДА

Комитет ООН по правам ребенка считает, что в борьбе с насилием первоочередными шагами государства должно быть предупреждение. Предупреждение включает в себя меры в области здравоохранения и другие меры, направленные на позитивное поощрение уважительного воспитания, свободного от насилия, для всех детей и на борьбу с коренными причинами насилия на уровне самого ребенка, семьи, виновных лиц, общин, учреждений и общества. Упор на общее (первичное) и целенаправленное (вторичное) предупреждение должен быть в центре внимания на всех этапах разработки и реализации системы защиты детей.

Выявление и предупреждение факторов и обстоятельств, которые способствуют возникновению различных форм насилия в отношении детей, является важным этапом в разработке превентивных программ, т.к. превентивные меры дают наибольшую отдачу в долгосрочный период. Однако, обязанность поддерживать предупреждение не уменьшает обязанностей государства по эффективному реагированию на проявления насилия. Внедрение механизмов защиты детей, являющихся свидетелями или жертвами преступлений и насилия, является одним из приоритетных направлений в реализации Государственной программы по развитию юстиции для детей в КР на 2014-2018 гг.

По инициативе отдела по защите прав детей и молодежи Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмана) КР в 2016 году была проведена исследовательская работа по изучению вопросов предупреждения и реагирования государства на случаи насилия в отношении детей в Кыргызской Республике. Результаты этих исследований отражены в данном специальном докладе и включают следующие разделы:

1.1. СОЦИАЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ СЕМЕЙ, В КОТОРЫХ ЕСТЬ ДЕТИ- ЖЕРТВЫ НАСИЛИЯ.

Данные для исследования были предоставлены Центром помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, мэрии г. Бишкек (ЦПД), Центром помощи детям г. Каракол, Министерством внутренних дел КР, районными судами г. Бишкек и Чуйской области, ОФ "Лига защитников прав ребенка". Проведение исследования было поддержано Детским Фондом ООН (ЮНИСЕФ) в Кыргызской Республике.

В целях анализа факторов риска возникновения насилия в отношении детей были проанализированы:

- 104 семьи, в которых есть дети – жертвы насилия, и составлен социальный портрет семьи;
- 117 детей – жертв различных форм насилия;
- характеристики 122 лиц, совершивших различные виды насильственных действий в отношении детей.

Все результаты данного исследования представлены в Разделе 4. Право ребенка на защиту от насилия данного специального доклада и в Приложениях № 1, 2.

1.2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И РЕАГИРОВАНИЕ НА СЛУЧАИ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В 6 ОБЛАСТЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

В течение 2016 года сотрудниками отдела по правам ребенка и молодежи Apparata Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики были сделаны мониторинговые визиты в 6 областях страны.

Рис. № 1



Целью визитов была проведения анализа деятельности Комиссий по делам детей (далее – КДД) в работе с детьми и семьями, находящимся в трудной жизненной ситуации, и их взаимодействие с другими уполномоченными государственными органами (Управления социального развития, включая отделы по поддержке семей и детей). В рамках этого мониторинга также были посещены детские учреждения различного типа, которые работают с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Рис. № 2



Для анализа выбранных Комиссий по делам детей и детских учреждений различного типа были проанализированы количество заседаний КДД, количество рассмотренных материалов, действия/бездействия уполномоченных государственных органов, дана оценка эффективности действий государственных органов по защите прав ребенка. Также совместно с сотрудниками уполномоченных государственных органов (мэрии, инспекции по делам несовершеннолетних, управления социального развития, отделы по поддержке семьи и детей) были проведены рейды по выявлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, посещены заседания Комиссий по делам детей. Также были проведены совместные встречи по обсуждению трудностей в работе уполномоченных государственных органов с детьми и семьями, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В отдельных случаях, где были обнаружены факты грубых нарушений прав ребенка, сотрудниками Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики даны адресные и подробные рекомендации по восстановлению прав детей и данные кейсы взяты на контроль.

Таблица 1. Количество выборочно посещенных КДД и детских учреждений различного типа в 6 областях Кыргызской Республики

| Область | Количество КДД | Количество учреждений для детей |
|-----------------|----------------|---------------------------------|
| Баткенская | 5 | 4 |
| Джалал-Абадская | 3 | 2 |
| Иссык-Кульская | 4 | 7 |
| Нарынская | 3 | 2 |
| Ошская | 2 | 5 |
| Таласская | 4 | 2 |
| Итого | 21 | 22 |

1.3. ДОСТУП ДЕТЕЙ-ЖЕРТВ И СВИДЕТЕЛЕЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ К ПРАВОСУДИЮ.

В рамках реализации Государственной программы по развитию юстиции для детей в КР на 2014-2018 гг. Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики провел анализ национального законодательства в области защиты прав детей-жертв и свидетелей преступлений. Были проанализированы основные законы и нормативно-подзаконные акты на соответствие Конвенции ООН по правам ребенка, Замечаниям общего порядка Комитета ООН по правам ребенка, Руководящим принципам, касающимся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений.

Для понимания причин ограничения доступа к правосудию детей-жертв на практике были проанализированы 96 кейсов несовершеннолетних, в которых уголовные дела были прекращены на стадиях следствия и суда.

2. ЗАПРЕЩЕНИЕ ЛЮБЫХ ФОРМ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Комитет ООН по правам ребенка подчеркивает, что защита ребенка должна начинаться с проактивного предупреждения всех форм насилия, а также предусматривать прямое запрещение всех форм насилия¹.

Определение насилия в отношении детей и ответственность за его применение.

В последней редакции Кодекса КР о детях в ст. 5 дается определение жестокого обращения с ребенком (насилия) как любых действий по отношению к ребенку, нарушающие или ставящие под угрозу его физическое или психическое развитие. Ст. 16 Закона КР гарантирует всем детям защиту их чести, достоинства, неприкосновенности личности, которая в том числе подразумевает защиту от физического и (или) психического, сексуального насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения.

Отдельно в Законе КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» в ст.1 дается определение семейного насилия², так как семья это одно из мест, где наиболее часто дети сталкиваются с насилием.

Также в Кодексе КР о детях (ст.5) дается определение наихудшим формам детского труда, которые включают такие формы детского труда как:

- все формы рабства или практику, сходную с рабством, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах;
- использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, производства порнографической продукции или порнографических представлений;
- использование, вербовка или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности, для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;
- работа, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

¹ п.46 Замечаний общего порядка №13 (2011) Право ребенка на свободы от всех форм насилия.

² любое умышленное действие одного члена семьи в отношении другого, если это действие ущемляет законные права и свободы члена семьи, причиняет ему физические или психические страдания и наносит моральный вред, либо содержит угрозу физическому или личностному развитию несовершеннолетнего члена семьи.

Определение различных форм насилия в отношении детей, данное в национальном законодательстве, соответствует нормам Конвенции ООН по правам ребенка (ст. 19).

Действующий до 2018 года УК КР предусматривает уголовную ответственность за целый ряд форм жестокого обращения и рассматривает их применение в отношении несовершеннолетних как отягчающие обстоятельства¹. Принятая в декабре 2016 года новая редакция УК КР предусматривает те же нормы². Также нормы уголовного законодательства КР не разрешают условное осуждение и условно-досрочное освобождение из мест лишения свободы за преступления совершенные в отношении несовершеннолетних (ст. 63, 69 УК КР).



Необходимо отметить, что 20 октября 2016 года Президент КР Алмазбек Атамбаев подписал Закон КР «О внесении изменений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики», в котором состав статей 102 (Доведение до самоубийства), 104 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) и 105 (Умышленное причинение менее тяжкого вреда здоровью) дополнены квалифицирующим признаком, как совершение преступления в отношении малолетних³. Ужесточение наказания за данные преступления, если они совершены против несовершеннолетних, показывает, что в государстве предпринимаются законодательные меры по борьбе с насилием в отношении детей.

1 ст.97 (132 – в скобках даются номера статей в новой редакции УК КР) убийство, ст.111 (146) истязание, ст. 129 (163) изнасилование, ст.130 (164) насильственные действия сексуального характера, ст.260 (168) вовлечение в занятие проституцией, ст.262-1 (170) вовлечение заведомо несовершеннолетнего в порнобизнес, ст.123 (172) похищение человека, ст.124 (173) торговля людьми, ст.125 (174) незаконное лишение свободы, ст.125-1 (175) принудительное использование труда (рабский труд), ст.154 (178) принуждение к вступлению в фактически брачные отношения, ст.156 (181) вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, ст.157 (182) вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, ст. 249 (269) склонение к потреблению наркотических средств и психотропных средств.

2 доступно на сайте: http://www.president.kg/files/docs/proekt_ugolovnyiy.pdf

3 Доступно на сайте: http://www.president.kg/ru/news/zakony/8807_podpisan_zakon_o_vnesenii_izmeneniy_v_ugolovnyiy_kodeks_kyrgyzskoy_respubliki/

Запрет на пытки и другие виды жестокого обращения.

И в действующей редакции УК КР (ст. 305-1), и в новой редакции УК КР (ст. 145) установлен прямой запрет на применение пыток, а использование пыток в отношении несовершеннолетних рассматривается какотягчающее обстоятельство.

Однако само определение пыток не полностью соответствует определению, данному в Конвенции ООН против пыток. В круге субъектов, которые могут применять пытки, лица, находящиеся в официальном качестве не указаны в кодексе. Таким образом, возникает возможность для лиц, выступающих в официальном качестве (учителей, воспитателей или других взрослых в учреждениях для детей) избегать ответственности за применение пыток в отношении несовершеннолетних.

В действующем до 2018 года УИК КР (ст. 107) в качестве дисциплинарной меры, которая может применяться к несовершеннолетним в воспитательной колонии, используется помещение до 7 суток в дисциплинарный изолятор (колония). Такого типа наказание – это одиночное заключение и является жестоким обращением, которое международными стандартами по правам человека, приравнивается к пыткам, если применяется в отношении несовершеннолетних. В новой редакции УИК КР (ст. 138) такого типа наказание переименовано в помещение временной изоляции и может применяться на срок до 72 часов. Однако использование изоляции в качестве наказания оставляет такого типа дисциплинарную меру одиночным заключением и является законодательным разрешением применять жестокое обращение в отношении несовершеннолетних, лишенных свободы. Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики считает недопустимым существование в национальном законодательстве такого рода правовых норм.

Запрет на телесные наказания.

Прямого запрета на использование любых форм телесных наказаний в различных контекстах (дома, в школах, детских садах, общественных местах, учреждениях полу- и закрытого типа и т.д.) в законодательстве КР отсутствует. Использование телесных наказаний запрещается только приказом Министерства образования и науки КР № 264/1 от 14 апреля 2009 года.

В Кодексе КР о детях отсутствует как определение телесных наказаний¹, так и запрет применять их в отношении несовершеннолетних. УК КР и Кодексе КР об административной ответственности не определяют понятие телесных наказаний в отношении детей, их степени и соответствующую им ответственность в зависимости от тяжести примененного телесного наказания. Новая редакция УК КР и Кодекса КР о проступках также не содержит таких норм, которые обязательны согласно п. 33 Заключительных рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка.

¹ Комитет ООН по правам ребенка в Замечаниях общего порядка №8 (2006) определяет «телесное» или «физическое» наказание как любое наказание, при котором применяется физическая сила и которое призвано причинить некоторую степень боли или дискомфорта, какими бы легкими они не являлись. В большинстве случаев предполагается нанесение детям ударов («порка», «отшлепывание», «трепка») рукой или каким-либо предметом (кнутом, палкой, ремнем, туплей, деревянной ложкой и т.д.). Но это также может быть связано, например, с пинками, встряхиванием или швырянием детей, царапаньем, щипанием, кусанием, выдергиванием волос или оплеухами, принуждением детей оставаться в неудобном положении, обжиганием, ошпариванием или принудительным заглатыванием (например, промывкой рта детей мылом или принуждением к заглатыванию острых специй). По мнению Комитета, телесные наказания в любом случае являются унижительными. Кроме того, существуют другие, несвязанные с применением физической силы виды наказания, которые также являются жестокими и унижающими достоинство и как таковые несовместимы с Конвенцией. К ним относятся, например, наказание унижением, оскорблением, клеветой, превращение детей в предмет издевательств, использование угроз, запугивание или высмеивание ребенка.

3. ПРАВО РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ: ИССЛЕДОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ

3.1. ОСОБЕННОСТИ СЕМЬИ РЕБЕНКА, ПОСТРАДАВШЕГО ОТ НАСИЛИЯ

Как отмечалось в методологии специального доклада, Аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики были исследованы 104 семьи, где проживают дети-жертвы насилия. География исследования включала г.Бишкек, Чуйскую область, Иссык-Кульскую область. Это обусловлено тем, что в данных областях достаточно продолжительно работают Центры помощи детям, работающие с детьми-жертвами насилия, и предоставившие данные по особенностям насилия в отношении детей в стране.

Биографический портрет семей, в которых дети пострадали от насилия. Национальность исследуемых семей представлена репрезентативно населению исследуемых регионов КР: 68,3% - кыргызы, 26% - русские, 5,8% - другие этносы (дунгане, уйгуры, казахи и др.). В 88,5% семей, хотя бы 1 член семьи имеет полное среднее образование и следующее. В абсолютном большинстве исследованных семей, взрослые члены семьи не имеют профессионального и высшего образования.

Полный состав имеют 39,4% семей, 38,5% детей проживают только с матерью, 13,5% - без обоих родителей, 8,7% проживают только с отцом. Наиболее распространенной причиной проживания детей с одним из родителей является их развод или вступление одного из родителей в новый брак. В большинстве полных семей брак зарегистрирован в органах ЗАГС. Среди неполных семей чаще встречался такой тип брака как гражданский, не имеющий регистрации.

Большинство всех исследуемых семей имеют в своем составе до 2 детей (71,2%) младше 16 лет и не являются многодетными.

Социальный статус семьи детей, пострадавших от насилия. Благоприятное социальное положение семьи – один из факторов благополучия ребенка.

Для исследуемых семей характерно наличие в среднем одного ребенка дошкольного возраста (до 7 лет). В большинстве семей таковым является 1 ребенок (55%). Так же в среднем 1 ребенок из семьи является учащимся (в половине исследуемых семей – это 1 ребенок).

В большинстве анализируемых семей не выявлено членов, относящихся к категории административного персонала, руководящих работников или частных предпринимателей. Средняя семья имеет в своем составе одного члена, который является техническим работником (водителем, уборщицей, грузчиком и т.д.).

В составе абсолютного большинства семей с детьми, пострадавшими от насилия, отсутствуют пенсионеры (88,5%). Только в 2 из исследуемых семей были лица с ограниченными возможностями здоровья.

Более половины семей (55%) проживают в собственном жилье, остальные семьи не имеют собственного жилья. Семьи, не имеющие собственного жилья, чаще всего проживают на условиях аренды жилья (72%).

В каждой второй семье имеется один и более безработных членов трудоспособного возраста, что говорит о негативной тенденции в отношении обеспечения семьи и экономической защищенности детей¹.



Каждая третья исследованная семья имеет низкий доход – от 5 000 до 10 000 сомов в месяц (29,8%), такое же количество семей имеют доход от 10 000 до 20 000 сомов (29,8%).

Согласно данным Национального Статистического комитета КР общий прожиточный минимум за 2015 год составил 5 182,99 сомов на 1 человека в месяц². В исследовании отмечено, что 51% семей имеет доход до 4 000 сомов на 1 члена семьи и 32,7% семей имеют от 4 000 сомов до 8 000 сомов на 1 члена семьи. Это означает, что 2/3 членов исследованных семей живут за чертой бедности.

Заработная плата 70% семей является основным источником дохода, а для 60% семей - это единственный источник дохода. Еще 14% опрошенных семей имеют временный заработок, и 10% семей называют этот источник дохода единственным, что является риском потери средств на содержание детей.

Только 10 семей (9,6%) сообщили о том, что их члены семьи получают какие-либо социальные пособия (5 семей – пособие по инвалидности одним из членов семьи, 3 семьи – ежемесячное пособие по малообеспеченности, 2 семьи – пособие по утрате кормильца).

¹ 7 п.46 Замечаний общего порядка №13 (2011) Право ребенка на свободы от всех форм насилия.
² Источник: <http://www.stat.kg/media/files/0f7c8629-fb12-44b4-b78f-ae9f9205c0ec.pdf>

Правовое положение семьи детей, пострадавших от насилия. Анализ показывает, что в 12 из 104 семей (11%) имеются взрослые члены семьи, которые ранее привлекались к уголовной ответственности. В 6 из 12 семей к уголовной ответственности привлекался отчим ребенка, в 4 семьях – отец и в 2 – мать ребенка, пострадавшего от насилия. В 8 из 12 семей члены семьи, привлеченные к уголовной ответственности, отбывали наказание в местах лишения свободы.

В 9 семьях из 104 паспорт отсутствует у одного и более взрослых членов семьи. В 95 исследованных семьях паспорт имеется у всех взрослых членов семьи.

Алкоголизм кого-либо из членов семьи, в основном у отцов ребенка, пострадавшего от насилия, встречается в каждой третьей исследованной семье (36,5%).

Анализ данных о насильнике ребенка показывает, что наибольший риск насилия над ребенком возникает в семьях, где совместно с ребенком проживает его отчим, злоупотребляющий алкоголем. Рассмотрев ту же ситуацию с матерью и отцом ребенка, выяснилось, что положение не так однозначно в более чем половине семей, несмотря на алкоголизм матери или отца ребенка, насильниками выступали не они.



В 6 семьях зафиксированы факты употребления наркотиков среди членов семьи. В 4 семьях наркотиками злоупотреблял отчим ребенка, в 1 семье – отец ребенка и в 1 семье – мать ребенка. Во всех исследуемых семьях именно эти лица совершали насилие в отношении ребенка. Данный факт говорит о высоком риске насилия при наличии в семье родственника, употребляющего наркотические вещества.

Занятие проституцией среди членов исследуемых семей зафиксировано только в 1 семье. В этой семье мать ребенка занималась проституцией, а насильником ребенка выступил отчим, сожитель матери.

3.2. ОСОБЕННОСТИ РЕБЕНКА, ПОСТРАДАВШЕГО ОТ НАСИЛИЯ

В данном параграфе рассмотрены данные о детях, пострадавших от насилия. Так как в исследованных семьях было более одного ребенка, пострадавшего от насилия (в некоторых их было 2 и более), то данный анализ охватывает 117 пострадавших детей.

Чаще, более чем в 2 раза, насилию подвергаются девочки. Независимо от национальности детей тенденция к насилию в отношении девочек неизменна. Что касается возраста, то, независимо от пола, наиболее часто подвергаются насилию дети в возрасте от 7 до 16 лет.

Анализируя тип насилия над детьми, можно отметить, что физическое и сексуальное насилие встречается примерно с одинаковой частотой – 47% против 53% случаев. Анализ информации по половой принадлежности детей, пострадавших от насилия, показывает, что мальчики чаще страдают от физического насилия, в то время как девочки – от сексуального, при этом несмотря на то, что девочки чаще страдают от сексуального насилия, число случаев физического насилия над ними также достаточно велико и по объему не уступает физическому насилию в отношении мальчиков, что требует особого внимания.

Из 117 исследуемых детей, только 14 детей (12%) попали в поле зрения социальных служб ранее, до сексуального насилия. Основными причинами для обращения внимания социальных служб были: малообеспеченность семьи (7 случаев) и ранее имевшее место физическое насилие над ребенком (5 случаев).

Большинство исследованных детей (105 из 117) или 88% посещает учебные заведения. Основными причинами непосещения учебных заведений детьми являются либо возраст ребенка (до 7 лет), либо малообеспеченность семьи, в которой проживает ребенок (нет денег, чтобы отдать в детский сад/школу).

Из 117 исследованных детей, пострадавших от насилия, не выявлено ни одного ребенка с ограниченными возможностями здоровья, только в 2 исследованных семьях есть таковые взрослые.

В рамках данного параграфа изучены вопросы наличия документов, удостоверяющих личность ребенка, случаи помещения ребенка в реабилитационные центры и практики привлечения ребенка к работе, не соответствующей его возрасту и развитию как дома, так и вне.

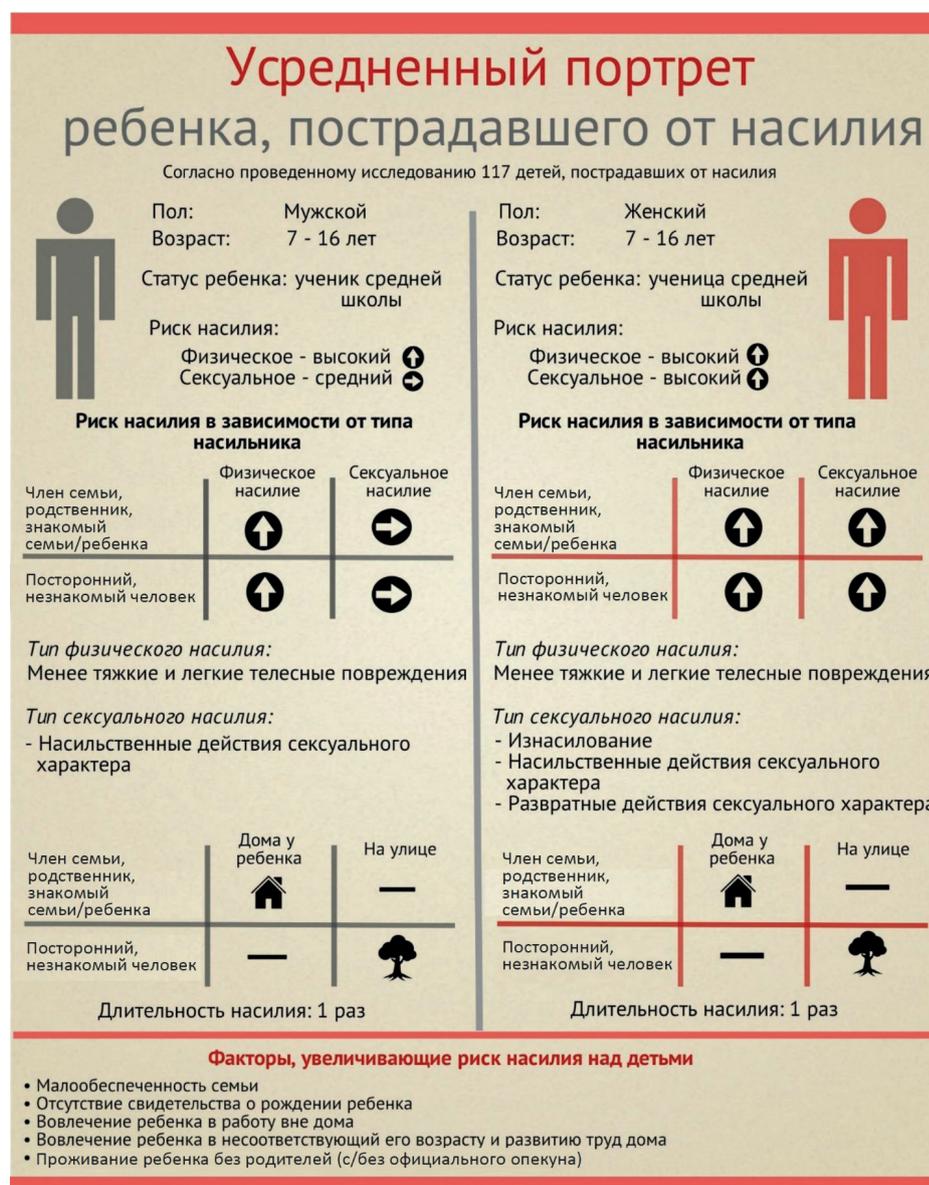
Большинство исследованных детей имеют документ, удостоверяющий личность (111 из 117). Только у 6 детей из изучаемых семей не имеется свидетельства о рождении.

Из них 5 детей никогда не получали данный документ, и в одном случае – документ утерян.

На работу, не соответствующую возрасту и развитию ребенка, вне дома вовлекалось 7 из 117 детей, и 9 из 117 детей – дома. Из ранее описанных детей вовлекались в работу, не соответствующую возрасту и развитию ребенка, как дома, так и вне 3 человека из 117, столько же ранее помещались в приют/реабилитационный центр.

Если условно разделить все категории лиц, совершивших насилие, на две группы – «незнакомый/посторонний человек» и «член семьи, родственник, знакомый семьи/ребенка», то результат исследований показал, что более чем в 80% случаев насилие над ребенком было совершено человеком, знакомым ребенку или его семье. Причем в 43% случаев на насильственные действия чаще решались именно члены семьи и родственники ребенка, которые проживают совместно с ребенком.

Анализ информации через призму типа совершенного насилия показывает, что члены семьи чаще совершают физическое насилие, в то время как посторонние люди примерно с одинаковой частотой совершают как физическое, так и сексуальное насилие.



Исследование показало, что при причинении физического вреда ребенку преобладает такой вид физического насилия, соответствующий формулировке, как «менее тяжкие и легкие телесные повреждения» (79%). При анализе видов сексуального насилия, в равной степени часто встречается изнасилование (39%), насильственные действия сексуального характера (40%) и развратные действия сексуального характера (35%).

Если говорить о сексуальном насилии, то основные потерпевшие от данного вида насилия – девочки. Изнасилованию чаще подвергаются дети в возрасте от 11 до 16 лет, в то время как более маленькие дети страдают чаще от насильственных действий сексуального характера (от 4 и до 10 лет). В большинстве случаев сексуальное насилие над ребенком случилось единожды.

Определяя место, где произошло насилие над ребенком, можно сказать, что чаще всего насилие происходит в доме, где проживает ребенок, со стороны родственника, а насилие со стороны постороннего человека – на улице.

При осуществлении насилия над ребенком членом семьи, чаще всего насилие продолжалось в среднем до 5 месяцев, в то время как при совершении насилия посторонним для ребенка лицом наиболее часто выявлены факты одновременных насильственных действий.

В более чем 65% случаев информация о совершенном насилии поступила в правоохранительные органы или специализированные службы от родителей ребенка или лиц, их заменяющих. Даже в случаях домашнего насилия в отношении ребенка, совершенного членом его семьи, наиболее частым источником информации о факте насилия являются родители или лица, их заменяющие. Другим по частоте источником информации в случаях насилия или преступления в отношении детей являются медицинские службы.

Независимо от возраста ребенка, над которым было совершено насилие, сам ребенок очень редко сообщает о совершенном над ним насилии.

В 92 случаях (88%) родители содействовали привлечению насильника к ответственности, а в 25 случаях родители, так или иначе, препятствовали наказанию насильника. В большинстве случаев, когда лицом, совершившим насилие в отношении ребенка, выступал член семьи, родители ребенка все равно содействовали привлечению его к ответственности.

В каждом пятом случае насилия над ребенком, выявлен факт, что ребенок уже подвергался насилию (18% случаев) и в большинстве случаев это было физическое насилие.

3.3. ОСОБЕННОСТИ ЛИЦ, СОВЕРШАЮЩИХ НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

В ходе исследования была собрана информация о 122 лицах, совершивших насилие в отношении детей. В 70% случаев насильником выступал мужчина, наиболее распространенный возраст мужчин-насильников – от 25 до 44 лет. Среди женщин, совершивших насилие в отношении ребенка, наиболее часто встречающийся возраст от 17 до 44 лет.

Исследование показало, что в 43% случаев (иначе 53 человека) лицом, совершившим насилие в отношении ребенка, являлся член семьи, в которой проживал ребенок. Анализ показывает, что среди исследованных лиц, совершивших насилие в отношении

детей, чаще всего насильники оказываются в близком окружении ребенка – членом семьи или знакомым семьи/ребенка.

Национальная принадлежность насильников распределяется соответственно генеральной статистике Кыргызской Республики – 69,7% составляют представители кыргызской национальности, 20,5% - русские и на оставшиеся 9,8% приходятся другие национальности (казахи, узбеки, дунгане).

Среди 94 человек (77% насильников) придерживаются религии, однако не совершают каких-либо присущих их вере религиозных обрядов и 14 человек (11%) не исповедуют никакую религию. К сожалению, 6 случаев выявлено даже среди глубоко верующих людей, т.е. регулярно посещающих религиозные учреждения. Каждый второй насильник имеет полное среднее образование – 11 классов средней школы, а каждый пятый – неполное среднее образование (9 классов).

Более чем в половине случаев, насильник является безработным (58% или 67 человек). Из 122 человек, почти каждый пятый ранее привлекался к уголовной ответственности. Причем встречаются только мужчины среди насильников, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности.

Из 21 насильника, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности 18 человек (86%) отбывали наказание в местах лишения свободы (список статей УК КР, по наказанию осужденных за насилие в отношении детей приведен в Приложении 3).



4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И РЕАГИРОВАНИЕ НА СЛУЧАИ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

В Конвенции ООН по правам ребенка ст. 19 обязывает государства-участников в рамках реализации права ребенка на защиту от любых форм насилия, предпринимать меры, которые включают «...предупреждение, выявление, сообщение, передачу на рассмотрение, расследование, лечение и последующих мер в связи со случаями жестокого обращения с ребенком...».

Национальное законодательство КР предусматривает ряд норм, которые охватывают меры по защите детей от насилия, указанные в ст. 19:

- Ст. 32 Кодекса КР о детях определяет основы профилактической работы по недопущению трудных жизненных ситуаций;
- Ст. 33 Кодекса КР о детях указывает этапы защиты ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации – выявление, всесторонняя оценка ситуации семьи (ПИРС), планирование мероприятий по защите ребенка (ИПЗР), принятие решений о мероприятиях по защите ребенка, реализация принятых решений и мероприятий, мониторинг дальнейшей судьбы ребенка.



В ст. 24-31 Кодекса КР о детях определены органы системы защиты детей, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и их функции. В систему защиты входят Правительство Кыргызской Республики, уполномоченный орган по защите детей, комиссии по

делам детей при местных государственных администрациях, территориальные подразделения уполномоченного органа по защите детей, исполнительный орган местного самоуправления и комиссии исполнительных органов местного самоуправления по социальным вопросам.

Непосредственное взаимодействие с детьми и семьями, находящими в трудной жизненной ситуации, осуществляют территориальные подразделения уполномоченного органа по защите детей, комиссии по делам детей при местных государственных администрациях, исполнительные органы местного самоуправления.

Согласно функциям комиссий по делам детей, указанным в ст. 30 Кодекса Кыргызской Республики о детях, они являются механизмом межведомственного взаимодействия государственных органов, в чьи полномочия включена защита и помощь детям в трудной жизненной ситуации. Поскольку данный орган выполняет важную роль в системе защиты детей, Аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики был проведен мониторинг 21 комиссии по делам детей и 22 детских учреждений различного типа в 6 областях страны.

Результаты проведенного мониторинга показывают, что в деятельности комиссий по делам детей есть примеры успешного опыта защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и примеры неэффективного взаимодействия органов, входящих в систему защиты детей. Для анализа были использованы следующие показатели:

1. количество проведенных заседаний за период от начала года на момент проведения мониторинга;
2. соблюдение норм и процедур, установленных в Кодексе Кыргызской Республики о детях и Типовом Положении о Комиссии по делам детей¹;
3. основные проблемы детей и семей, по которым инициировались заседания комиссий;
4. эффективность предпринятых государственными органами мер по защите детей в трудной жизненной ситуации;
5. трудности в работе комиссий по делам детей.

В работе 10 комиссий из 21 по делам детей было выявлено, что они крайне редко проводят свои заседания, могут рассматривать не все дела детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 7 комиссиях по делам детей нарушаются сроки рассмотрения дел (10 дней с момента поступления материалов – ст. 19 Типового Положения о Комиссии по делам детей). У 6 комиссий по делам детей отсутствуют постановления местных государственных администраций по результатам их заседаний и принятых решений, у 2 комиссий по делам детей отсутствуют даже протоколы их заседаний. Во всех комиссиях по делам детей Таласской области нет утвержденного местным органом самоуправления Положения о Комиссии по делам детей.

Согласно статистике по детям, представленной 17 комиссиями по делам детей можно констатировать, что сотрудники государственных органов системы защиты детей не всегда понимают, какие категории детей относятся к находящимся в трудной жизненной ситуации. Согласно ст. 5 Кодекса КР о детях:

¹ Типовое Положение о Комиссии по делам детей утверждено Правительством КР от 24 декабря 2015 года № 878. Доступно на сайте: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98261>

«дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации – дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в конфликте с законом, являющиеся жертвой насилия или преступления, дети, проживающие в малообеспеченных семьях, работающие дети, безнадзорные дети, беспризорные дети, дети в зонах конфликтов и чрезвычайных ситуаций, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств, а также дети, которые не могут преодолеть указанные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи».

Так, по статистике в категорию детей в трудной жизненной ситуации не включаются дети, которые находятся в детских учреждениях интернатного типа. Сотрудники государственных органов системы защиты детей считают, что помещение ребенка в учреждение есть разрешение его трудной жизненной ситуации. Хотя такое помещение должно являться крайней мерой, и должны предприниматься шаги по скорейшему восстановлению семейного окружения ребенка. Также в общую статистику детей в трудной жизненной ситуации могут не включаться дети с ограниченными возможностями здоровья, дети из малообеспеченных семей.

Количество дел о жестоком обращении с несовершеннолетними, рассмотренных комиссиями по делам детей, за исследованный период крайне мало (всего 7 по 6 областям республики). Комиссия по делам детей г. Баткен рассмотрело 1 такое дело, в Ак-Суйском районе Иссык-Кульской области – 3 случая жестокого обращения с детьми, в Тюпском районе – 2, г. Нарын – 1.

По данным многоиндикаторного кластерного обследования по оценке положения женщин и детей, проведенного Национальным Статистическим Комитетом Кыргызской Республики в 2014 году, количество детей в возрасте от 1 до 14 лет, переживших различные формы насилия в течение последнего месяца на момент проведения исследования, равно 57,1%¹. Такая разница в статистике показывает, что государственными органами системы защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, уделяется не достаточно внимания вопросам выявления детей-жертв насилия.

Это подтверждается также тем, что в работе 7 из 21 комиссии по делам детей Аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики было зафиксировано:

1. отсутствие межведомственного взаимодействия между государственными органами системы защиты детей;
2. отделами по поддержке семьи и детей за исследованный период не было отправлено ни одного дела на рассмотрение комиссий, направление детей в интернатные учреждения также было осуществлено без рассмотрения дел детей на заседаниях комиссий по делам детей;
3. в учреждениях интернатного типа находятся дети без определения судом;
4. органами прокуратуры не осуществлялся надлежащий надзор над деятельностью государственных органов системы защиты детей.

Одной из функций комиссий по делам детей является рассмотрение Планов индивидуальной работы с семьей, находящейся в трудной жизненной ситуации и Индивидуальных планов по защите ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации. Только 10 комиссий по делам детей осуществляют эту функцию.

¹ Доступно на сайте: <http://www.mics2014.kg/images/otchet2015.pdf>

Встречи с сотрудниками комиссий по делам детей показали, что они встречаются с трудностями в реализации своих функций. Одной из проблем оказания защиты детей является отсутствие юридического статуса у ребенка (свидетельство о рождении, метрика и т.д.). Сотрудники комиссий по делам детей отметили то, что важно сотрудничество с государственной регистрационной службой. По ходу работы сотрудники комиссий по делам детей и отделов поддержки семьи и детей подтвердили, что отсутствие документов у ребенка часто приводит к нарушениям его прав: ограничивается доступ к медицинской помощи, образованию, получению пособий и другим социальным услугам.

Представители комиссий по делам детей признали недостаточность их ресурсов для эффективной защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

К сожалению, не всегда сотрудники отделов по защите семьи и детей знают свои полномочия. Так, при мониторинге Ляйлякского района Баткенской области сотрудники органов социальной защиты отметили, что у них возникают трудности с определением законного представителя в отсутствие биологического родителя. Однако национальное законодательство позволяет сотрудникам территориального уполномоченного органа по защите детей самим выступать в качестве законных представителей ребенка, если его родители/опекуны в силу обстоятельств не могут это сделать.



5. ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ ДЛЯ ДЕТЕЙ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ НАСИЛИЯ

5.1. ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ-ЖЕРТВ И СВИДЕТЕЛЕЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В НА- ЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАКТИКУ

В Заключительных рекомендациях Кыргызстану в мае 2014 года Комитет ООН по правам ребенка выразил обеспокоенность безразличным подходом к детям-жертвам и свидетелям преступлений без учета их наилучших интересов. Также Комитет обеспокоен ограниченным доступом детей-жертв и свидетелей преступлений к правосудию, поскольку они полностью зависят от своих законных представителей, таких как родители и законные опекуны¹.

Одна из рекомендаций Кыргызстану прозвучала как обеспечение защиты для детей-жертв и свидетелей преступлений за счет надлежащих нормативных положений и правил с учетом Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (далее – Руководящие принципы), принятых резолюцией 2005/20 Экономического и Социального Совета. Ниже проанализировано насколько в национальное законодательство и практику имплементированы ключевые стандарты защиты в отношении детей-жертв и свидетелей преступлений.

Принцип соблюдения наилучших интересов детей и право на достойное обращение в ст.4 Кодекса КР о детях прописываются как один из основных, что говорит об их признании на национальном уровне. Определение наилучших интересов детей соответствует международным стандартам.

Однако в правилах и процедурах, которыми руководствуются специалисты, работающие с детьми-жертвами и свидетелями преступлений, не всегда присутствуют правовое обязательство выполнять оценку наилучших интересов и четкие указания, критерии, каким образом специалисты должны проводить оценку наилучших интересов детей и обосновывать свои решения интересами детей².

Так, например, в Положении «О порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации» от 22 июня 2015 года № 391 принцип соблюдения наилучших интересов ребенка присутствует частично, так:

1. отсутствует определение наилучших интересов детей и соответственно обязанность специалистов территориальных органов проводить их оценку;
2. в разделе 9 «Социальное сопровождение детей, подвергшихся жестокому обращению (насилию)» вышеупомянутого положения учитываются не все элементы принципа действия в интересах детей – нет обязательного учета мнения ребенка, оценки степени его зрелости;

¹ п.68 Заключительных рекомендаций Кыргызстану Комитета ООН по правам ребенка

² Обязательность такого рода оценки отмечается Комитетом ООН по правам ребенка в п. 36 Замечаниях общего порядка №14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов

3. в самом Положении присутствуют только элементы оценки и учета потребностей детей, обеспечение его безопасности и защиты в случаях насилия.

Другим примером, когда не полностью учитывается принцип соблюдения наилучших интересов детей, является «Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по пресечению и предупреждению семейного насилия», утвержденная Приказом МВД КР № 844 от 28 сентября 2009 года¹. Так, в Инструкции прописаны только вопросы обеспечения безопасности для детей-жертв (ограничение контактов с лицом, совершившим насилие), возможность ребенку самому обратиться с заявлением о примененном насилии. В Инструкции нет ссылки на наилучшие интересы детей и обязательность их оценки и учета. Также нет указаний, что необходимо учитывать мнение детей, их взгляды, например, при выборе ребенком с кем из сотрудников он хочет общаться, включая и пол сотрудника.

И в действующем УПК КР, и в принятой ЖК КР новой редакции УПК КР также отсутствует прямая ссылка на учет наилучших интересов детей-жертв и свидетелей преступлений при проведении следствия и судебного разбирательства. Присутствуют нормы проведения допроса, которые защищают ребенка во время следственных действий и судебного разбирательства (ст. 193, 293 УПК КР от 30 июня 1999 года № 63 и в проекте нового УПК КР ст. 200 п.1, ст. 202, ст. 203 п.3, ст. 350):

1. Присутствие педагога и/или психолога, законных представителей ребенка.
2. Дети не дают присягу о даче заведомо ложных показаний и ответственность за отказ от показаний.
3. Есть возможность проводить допрос ребенка без присутствия подсудимого.
4. Ребенок удаляется из зала суда после свидетельства по делу, если его дальнейшее участие не является принципиально важным.

В принятой новой редакции УПК КР в ст. 206 введены нормы о закреплении показаний (депонирование) несовершеннолетних потерпевших и свидетелей. Такая норма является важным шагом в обеспечении большей защиты и безопасности для детей – жертв и свидетелей преступлений, а также снижению их повторного травмирования (виктимизации) с одновременным предоставлением участвовать в отправлении правосудия.

В ст. 202, п. 2 указывается, что при допросе несовершеннолетнего, который является потерпевшим или свидетелем, обязательно должны даваться разъяснения прав и обязанностей на доступном для ребенка языке. Такая норма реализует право ребенка на получение информации и должна постоянно исполняться на всех этапах отправления правосудия.

Право на эффективную помощь, как отмечается в Руководящих принципах, является еще одним из важнейших принципов защиты детей-жертв и свидетелей преступлений. К сожалению, в действующем Законе КР «О гарантированной государственной юридической помощи» в перечне лиц, которые могут получить бесплатную правовую помощь, отсутствуют дети-жертвы и свидетели преступлений. Это существенно снижает возможности детей-жертв получить доступ к правосудию, особенно для детей из малоимущих семей или детей-жертв семейного насилия, где насильником является лицо его содержащее.

¹ Доступно на сайте: http://www.endvawnow.org/uploads/browser/files/security-kyrgyzstan_police_domestic_violence_no_844-2009.pdf

В проекте новой редакции Закона КР «О гарантированной государственной юридической помощи»¹ в ст. 8 перечня субъектов, которые могут получить бесплатные юридические услуги, указаны также несовершеннолетние, которые являются потерпевшими. Для детей-свидетелей преступлений отсутствуют гарантированные государством юридические услуги.

Необходимо также последовательно повышать качество оказываемой юридической помощи именно для детей-жертв и свидетелей преступлений. Практика работы Отдела по правам ребенка и молодежи Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмен) КР показывает, что адвокаты не всегда действуют, исходя из принципов наилучшего обеспечения интересов детей и защиты их прав.

Оказание комплексной медицинской, социальной, психологической помощи детям-жертвам и свидетелям преступлений стало возможным с открытием Центров помощи детям при мэриях городов и местных администрациях, где дети и их семьи могут получить услуги междисциплинарной команды подготовленных специалистов. Однако такие центры существуют еще не во всех регионах, и государству необходимо предпринять усилия по скорейшему открытию такого рода центров поддержки во всех регионах страны с широким информированием населения об оказываемых ими услугах.

При посещении Сузакского района Джалал-Абадской области сотрудниками Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики была обнаружена острая потребность населения в услугах кризисных центров для детей. Население района составляет 266 000, из них 112 000 несовершеннолетние. На сегодняшний день сотрудники Управления социального развития и Отдела по защите семьи и детей вынуждены брать детей, оставшихся без попечения родителей, к себе домой до момента определения ребенка в соответствующее детское учреждение.

Еще одним из стандартов обеспечения безопасности для детей-жертв и свидетелей преступлений является обязательство для лиц, столкнувшихся с насилием в отношении детей, сообщать о нем немедленно. Такая норма прописана в ст. 34 п. 1 Кодекса КР о детях и допускает двухдневный срок сообщения о выявлении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Однако на практике, особенно специалисты, работающие с детьми (учителя, врачи), зачастую не сообщают о случаях насилия.

Право на личную жизнь детей-жертв и свидетелей преступлений обеспечивается тем, что судебные процессы по таким делам являются закрытыми. Также в ряде нормативно-правовых актах отмечается обязанность сотрудников территориальных органов, работающих с семьями и детьми в трудных жизненных ситуациях, соблюдать конфиденциальность².

Важным аспектом доступа детей-жертв и свидетелей преступления к правосудию является возможность для них самостоятельно представлять свои интересы, а также право выбирать законного представителя, который будет защищать их интересы. Такие стандарты особенно критичны в ситуациях, когда кто-либо из взрослых, заботящихся о ребенке, совершает насилие и не заинтересован, чтобы эти факты были выявлены. Как отмечалось выше, по результатам исследования было выявлено достаточно большое количество родителей, законных представителей (21,4%), которые препятствовали отправлению правосудия в отношении их детей, пострадавших от насилия.

¹ Доступно на сайте: http://www.president.kg/files/docs/proekt_zakona_o_garantirovannoy_yuridicheskoy_pomoschi.pdf

² Положение о порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации

5.2. ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ ДЛЯ ДЕТЕЙ-ЖЕРТВ

В рамках данного блока исследования было изучено 96 уголовных дел, возбужденных по фактам преступлений в отношении детей. Из них 49 дел (51%) были сопряжены с физическим насилием: открытое насильственное завладение имуществом, нанесение телесных повреждений, истязания и так далее. Заведено 47 дел (49%) с преступлениями против половой неприкосновенности детей: изнасилование, насильственные действия сексуального характера, развратные действия и другие. Всего в отношении 96 пострадавших детей было совершено 100 преступлений, более подробную информацию можно увидеть в таблице 1.

Таблица 1. Основания для возбуждения уголовных дел, n=96

| Основания для возбуждения уголовных дел | n | % |
|--|-----|-------|
| Открытое завладение имуществом или деньгами с применением насилия | 22 | 22,0% |
| Нанесение телесных повреждений | 21 | 21,0% |
| Изнасилование | 17 | 17,0% |
| Развратные действия | 14 | 14,0% |
| Попытка изнасилования | 6 | 6,0% |
| Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет | 6 | 6,0% |
| Насильственные действия сексуального характера | 5 | 5,0% |
| Другое | 4 | 4,0% |
| Истязания | 3 | 3,0% |
| Вымогательство | 2 | 2,0% |
| Всего | 100 | 100% |

В категорию «другое» входят: похищение человека, оставление в опасности, понуждение к действиям сексуального характера, хулиганство. В таблице 2 представлена информация о типах насилия и половой принадлежности пострадавших детей.

Таблица 2. Тип насилия в зависимости от пола пострадавших детей, n=96

| Тип насилия | Мальчики | | Девочки | | Всего | |
|-------------|----------|--------|---------|--------|-------|--------|
| | n | % | n | % | n | % |
| Физическое | 35 | 87,5% | 15 | 26,8% | 50 | 52,1% |
| Сексуальное | 5 | 12,5% | 41 | 73,2% | 46 | 47,9% |
| Всего | 40 | 100,0% | 56 | 100,0% | 96 | 100,0% |

Как показывает анализ изученных дел среди пострадавших детей соотношение мальчиков и девочек примерно равное. Среди жертв преступлений, связанных с физическим насилием, значительно больше мальчиков (35 мальчиков против 15 девочек).

Жертвами преступлений, связанных с сексуальным насилием, в основном становились девочки (41 девочка против 5 мальчиков).

В таблице 3 отражена информация по типам насилия и возрасту детей. Среди жертв преступлений было 3 ребенка в возрасте до 1 года (нанесение телесных повреждений). Наиболее часто насилию как физическому (64,6%), так и сексуальному (53,2%) подвергались дети возрастной группы 15-17 лет.

Жертвами преступлений против половой неприкосновенности были дети в возрасте от 4 до 17 лет, из них малолетних детей, то есть не достигших 14 лет, было 22 человека (46,8%).

Таблица 3. Зависимость типа насилия от возраста пострадавших детей

| Тип насилия | Младше 1 года | | 1-5 лет | | 6-10 лет | | 11-14 лет | | 15-17 лет | | Всего | |
|-------------|---------------|------|---------|------|----------|-------|-----------|-------|-----------|-------|-------|--------|
| | п | % | п | % | п | % | п | % | п | % | п | % |
| Физическое | 3 | 6,3% | 1 | 2,1% | 7 | 14,6% | 6 | 12,5% | 31 | 64,6% | 49 | 100,0% |
| Сексуальное | - | - | 3 | 6,4% | 8 | 17,0% | 11 | 23,4% | 25 | 53,2% | 47 | 100,0% |
| Всего | 3 | 3,2% | 4 | 4,2% | 15 | 15,8% | 17 | 17,9% | 56 | 58,9% | 96 | 100,0% |

Из 96 проанализированных дел на стадии следствия было прекращено 46 дел (48%), на стадии судебного разбирательства 50 дел (52%). В зависимости от типа насилия исследованные дела распределились следующим образом: из 47 дел по сексуальному насилию было прекращено 27 дел на стадии следствия и 20 дел на стадии суда. Из 49 дел по физическому насилию 19 дел прекращено на стадии следствия и 30 дел на стадии судебного разбирательства. Информация в таблице 4.

Таблица 4. Стадия прекращения дела в зависимости от типа насилия

| Тип насилия | Следствие | | Суд | | Всего | |
|-------------|-----------|--------|-----|--------|-------|--------|
| | п | % | п | % | п | % |
| Физическое | 19 | 41,3% | 30 | 60,0% | 49 | 51,0% |
| Сексуальное | 27 | 58,7% | 20 | 40,0% | 47 | 49,0% |
| Всего | 46 | 100,0% | 50 | 100,0% | 96 | 100,0% |

Из таблицы 4 следует, что в целом исследованные дела примерно с одинаковой частотой прекращались как на стадии следствия, так и на стадии судебного разбирательства. Дела по сексуальным преступлениям несколько чаще прекращались на стадии следствия – 27 дел (57%), чем в суде – 20 дел (43%). В отношении же дел по физическому насилию картина обратная – на стадии следствия прекращено 19 дел (39%), против 30 дел (61%), прекращенных в суде.

Основания для прекращения уголовных дел приведены в таблице 5.

Таблица 5. Основания для прекращения дел в зависимости от типа насилия, n=96

| Причины прекращения дел | Физическое | | Сексуальное | | Всего | |
|--|------------|-------|-------------|-------|-------|-------|
| | п | % | п | % | п | % |
| В связи со смертью обвиняемого | - | - | 2 | 4,3% | 2 | 2,1% |
| В связи с применением акта амнистии | - | - | - | - | - | - |
| В связи с недоказанностью причастности | - | - | 1 | 2,1% | 1 | 1,0% |
| За истечением срока давности | 3 | 6,1% | 1 | 2,1% | 4 | 4,2% |
| В связи с отсутствием состава преступления | 3 | 6,1% | 1 | 2,1% | 4 | 4,2% |
| За недоказанностью вины | - | - | 2 | 4,3% | 2 | 2,1% |
| Примирение сторон в связи с возмещением материального и морального вреда | 28 | 57,1% | 24 | 51,1% | 52 | 54,2% |
| Примирение сторон и отказ от обвинения | 15 | 30,6% | 16 | 34,0% | 31 | 32,3% |

Подавляющее большинство исследованных дел было прекращено по причине «за примирением сторон» – 83 дела или 86,5%. В указанных материалах 83 дел, в 52 случаях (62,7%) имеется подтверждение того, что пострадавшей стороне был возмещен материальный и моральный ущерб. Ниже представлен один из примеров, с которым работают в настоящее время сотрудники Отдела по правам ребенка и молодежи Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмен) КР.

Житель одного из сел Нарынской области О. уулу А. 1992 г.р. года произвел неоднократные насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетней Ж. кызы А. 2001 г.р., жительницы г. Нарын с мая по ноябрь 2015 года. 29 января 2016 году Ж. кызы А. родила ребенка. Позже А. уулу О. в принудительном порядке принудил к половому акту другую несовершеннолетнюю С. кызы А. 1999 г.р., являющуюся лицом с ограниченными возможностями здоровья.

Было возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 132, п.1 ч.3 ст.129, п.п.1,2 ч.ч. 2,3 ст. 129. УК КР.

Суд г. Нарын принял постановление о прекращении производства по делу, в связи с отказом от поданного заявления со стороны потерпевших, что противоречит принципам защиты интересов ребенка.

Данное постановление было отменено по представлению прокурора г. Нарын в кассационном порядке в Нарынском областном суде.

В свою очередь суд г. Нарын направил дело на доследование. В связи с тем, что родители потерпевшей Ж. кызы А. выразили протест относительно решения областного суда, так как дочь была выдана замуж за подсудимого и стороны пришли к примирению. Дело по Ж. кызы А. приостановлено, а дело по С. кызы А. находится на стадии следствия.

Следует отметить, что за примирением сторон могут быть прекращены дела только из категории преступлений ниже средней тяжести. В случаях прекращения исследованных уголовных дел по тяжким преступлениям, например, изнасилованиям или насильственным действиям сексуального характера основным механизмом, позволившим прекратить уголовное дело, были перекалфикация статей обвинения на более легкие, или перекалфикация с одной части статьи на другую. В таблице 6 показано, как часто в исследованных делах встречалась перекалфикация статей.

Таблица 6. Информация о переквалификации дела в зависимости от типа насилия, n=96

| Была ли переквалификация дела | Физическое | | Сексуальное | | Всего | |
|-------------------------------|------------|-------|-------------|-------|-------|--------|
| | n | % | n | % | n | % |
| Да | 3 | 18,8% | 13 | 81,3% | 16 | 100,0% |
| Нет | 46 | 57,5% | 34 | 42,5% | 80 | 100,0% |
| Всего | 49 | 51,0% | 47 | 49,0% | 96 | 100,0% |

Например, как показал анализ, из 17 дел, возбужденных по ст. 129 (изнасилование) в 7 случаях была переквалификация п. 3 (группой лиц по предварительному сговору), 4 (соединенное с угрозой убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а также совершенное с особой жестокостью по отношению к потерпевшей), 6 (несовершеннолетней) ч. 2 ст. 129; п. 1 (повлекшее по неосторожности причинение смерти потерпевшей, заражением ВИЧ-инфекцией, или иные тяжкие последствия) ч. 3 ст. 129, на ч. 1 ст. 129 (изнасилование, то есть половое сношение с применением физического насилия, угрозой его применения). В 1 случае п. 1 ч. 3 ст. 129 был переквалифицирован на ст. 132 (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста). Ниже приведен один из подобных кейсов, которые ведет Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмен) КР.

На имя Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики обратилась с заявлением Р.А. по факту изнасилования ее сестры Ж. кызы А., не достигшей 16-летнего возраста. В заявлении указывается, что подсудимый – Д.Э., обвиняется в совершении преступления в отношении малолетней.

Д.Э. приговором Бакай-Атинского районного суда Таласской области от 02.12.2015 г. (председательствующий в судебном заседании – судья Ташкараева А.К.) в соответствии с п. 3 ст. 131 УК КР, оправдан за отсутствием состава преступления и согласно ст. 132 УК КР признан виновным и лишен свободы со сроком на 3 года. Также, в соответствии со ст. 63 УК КР, осужден условно с испытательным сроком на 2 года.

Во второй инстанции, определением судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Таласского областного суда от 21.01.2016 г. (судебный состав: председательствующий Ибраимов М.И., судьи Абдиева З.М. и Токтосун уулу К.) приговор Бакай-Атинского районного суда Таласской области от 02.12.2015 г. оставлен без изменений и подсудимый был освобожден в зале суда.

В 2 случаях из 47 исследованных дел по сексуальным преступлениям, ст. 130 (насильственные действия сексуального характера) была переквалифицирована на ст. 133 (развратные действия). Данная переквалификация стала возможной после изменений показаний пострадавшим ребенком и его законными представителями.

Еще в 2 случаях из 47 проанализированных дел по сексуальным преступлениям уголовное дело было прекращено в связи с отказом потерпевшей стороны проходить судебно-медицинскую экспертизу, и отказом от поддержания обвинения.

ВЫВОДЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДА

1. В национальном законодательстве Кыргызской Республики даны ключевые определения различных форм насилия, которые соответствуют международным стандартам по правам ребенка. Тем не менее, национальное законодательство в этой сфере не полностью соответствует международным стандартам прав человека. Определение таких форм насилия как пытки не полностью соответствует определению, данному в Конвенции ООН, против пыток. Отсутствует определение и прямой запрет на использование телесных наказаний.
2. Действующие до 2018 года Уголовный Кодекс КР и Кодекс КР об административной ответственности предусматривают ответственность за применение различных форм насилия. Такое насилие в отношении несовершеннолетних рассматривается как отягчающие обстоятельства. Эти же нормы содержатся в принятых редакциях Уголовного Кодекса КР и Кодекса КР о проступках.
3. В отношении несовершеннолетних, лишенных свободы, в действующем до 2018 года Уголовно-исполнительном Кодексе КР в качестве меры дисциплинарного воздействия используется помещение в дисциплинарный изолятор до 7 суток. По международным стандартам прав ребенка одиночное заключение в качестве воспитательной меры является жестоким обращением в отношении несовершеннолетних и приравнивается к пытке. В 3-м чтении Жогорку Кенеша КР в принятой редакции УИК КР определение «дисциплинарный изолятор» заменено на определение «временная изоляция» и сокращен срок пребывания до 3 суток. Это все равно является разрешенной формой пытки и жестокого обращения с несовершеннолетними, так как является наказанием.
4. Исследование 104 семей, в которых проживают дети, пострадавшие от насилия, показало, что на момент совершения насилия в отношении несовершеннолетних их семьи уже находились в трудной жизненной ситуации по разным причинам:
 - более 68% из этих семей живут за чертой бедности, у 10% семей отсутствует постоянный источник доходов;
 - в каждой 2 семье один и более взрослый человек безработный;
 - не имеют собственного жилья 45% семей;
 - семьи, где отсутствуют взрослые, имеющие профессиональное и высшее образование, составило 100%;
 - полными семьями являются 39,4% семей, в 38,5% нет отца, 13,5% обследованных детей являются особо уязвимыми, так как у них нет обоих родителей;
 - в каждой 3 семье есть взрослый, страдающий алкоголизмом, в 5,8% семей есть взрослый больной наркоманией, в 11% семьях есть взрослый, привлекавшийся к уголовной ответственности;
 - отсутствовали документы у 8,7% кого-либо из членов семьи, в том числе 5 детей никогда не получали Свидетельство о рождении.
5. Семейные факторы, которые увеличивают риск насилия в отношении несовершеннолетних, это отсутствие документов, наличие в семье лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией, привлекавшихся ранее к уголовной ответственности, а также проживание матери с неродным отцом ребенка.

6. Несмотря на наличие трудной жизненной ситуации в семьях, где проживают дети-жертвы насилия, только 9,8% (10) семей и 12% (14) детей попадали в поле зрения уполномоченных территориальных органов по социальной защите. Все дети школьного возраста (80%) из обследованных семей обучались в общеобразовательных организациях. Информация о насилии, совершенном в отношении ребенка, от сотрудников системы образования поступала только в 7,7% (8) случаях. Такая статистика показывает недостаточность усилий территориальных органов образования и социальной защиты в механизме выявления семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и оценке рисков возникновения насилия в отношении детей в этих семьях.
7. Очень часто насилие в отношении детей носит хронический характер. Каждый пятый исследованный ребенок (18%), пострадавший от насилия, рассказывал, что подвергался насилию ранее. В большинстве случаев это было физическое насилие. Такая ситуация обусловлена, в том числе, высоким уровнем толерантности к насилию в обществе, отсутствием понимания последствий для будущего ребенка, пережившего насилие. Так, при привлечении лица, совершившего насилие/преступление в отношении ребенка, в 25 случаях (21,4%) родитель или лицо, его заменяющее, препятствовал привлечению насильника к ответственности.
8. Насилие в отношении детей имеет гендерные особенности. Более чем в 2 раза насилию подвергаются девочки, при этом мальчики чаще страдают от физического насилия, а девочки – и от сексуального и от физического насилия.
 - Более чем в 80% случаев насилие над ребенком было совершено человеком, знакомым ребенку, его семье или состоящим с ним в родственных отношениях. Социальный портрет лица, совершившего насилие в отношении несовершеннолетнего, включает следующие характеристики:
 - Более чем в 70% случаев лицом, совершившим насилие, выступал мужчина от 25 до 44 лет. Среди женщин, применивших насилие в отношении ребенка наиболее часто встречающийся возраст от 17 до 44 лет.
 - Каждое второе лицо (47,5%), совершившее насилие в отношении ребенка, имеет полное среднее образование 11 классов средней школы, каждый пятый (20%) – неполное среднее образование 9 классов, 11,5% имеют высшее образование.
 - В более чем половине случаев (55%) лица, совершившие насилие/преступление в отношении ребенка, являлись безработными.
 - Почти каждый пятый (17,2%) ранее привлекался к уголовной ответственности, почти все (14,8%) отбывали наказание в местах лишения свободы.
 - В 12 случаях (9,8%) лицом, совершившим насилие/преступление в отношении ребенка, был сотрудник детского образовательного учреждения (учитель, воспитатель).
9. Мониторинг деятельности 21 комиссии по делам детей в 6 областях республики, которые являются механизмом межведомственного взаимодействия по защите детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, показал, что ряд комиссий по делам детей, органы местного самоуправления, территориальные уполномоченные органы по социальной защите нарушают национальное законодательство и права детей.
 - Основными нарушениями являлись: несоблюдение процедур по защите детей, указанных в Кодексе КР о детях, не рассмотрение дел, направленных на рассмотре-

ние, не утверждение Планов индивидуальной работы с семьей и Индивидуальных планов по защите ребенка, отсутствие взаимодействия между государственными органами, ответственными за защиту детей, отсутствие надлежащего надзора со стороны органов прокуратуры.

10. В работе комиссий по делам детей была отмечена слабая работа по выявлению детей-жертв насилия. За первое полугодие 2016 года на заседаниях комиссий было рассмотрено только 7 случаев в 6 областях республики. При этом данные Национального Статистического Комитета КР за 2014 год показывают, что количество детей, к которым применяют различные формы насилия, равно 57,1%.
11. Стандарты обращения с детьми-жертвами и свидетелями преступлений не достаточно имплементированы в национальное законодательство, чтобы обеспечить на практике особый подход чувствительный к потребностям и наилучшим интересам детей из этой уязвимой категории.
12. Только в Кодексе КР «О детях» дается определение наилучших интересов детей. И действующий до 2018 года и новая редакция Уголовно-процессуального кодекса КР, подзаконные нормативно-правовые акты (Положение о порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации; Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по пресечению и предупреждению семейного насилия) не содержат определения наилучших интересов детей, а также нормы по обязательной их оценке и процедур, каким образом это делать.
13. Право ребенка на выражение своего мнения и взглядов, особенно при принятии решений, касающихся его судьбы, не закреплено ни в одном нормативно-правовом акте, где идет речь об отправлении правосудия в отношении детей-жертв и свидетелей преступлений.
14. Отсутствует в действующем законодательстве гарантированная государством юридическая помощь для детей-жертв и свидетелей преступлений. Для детей-жертв предусмотрена норма по оказанию такой помощи в поправках к Закону КР «О гарантированной государством юридической помощи». Дети – свидетели преступлений в качестве категории получателей такой помощи не включены.
15. Комплексное оказание услуг (медицинских, социальных, психологических, юридических) детям-жертвам и свидетелям преступлений оказывается в Центрах помощи детям при мэриях городов и местных администрациях. Это междисциплинарные службы для детей-жертв, сосредоточенные в одном месте и осуществляющие индивидуальный подход по их защите. Однако такого рода центры, где пострадавшие дети могут получить квалифицированную помощь, есть не во всех регионах страны.
16. Национальное законодательство не предусматривает возможность для детей самостоятельно выступать заявителями в системе правосудия, а также иметь право выбирать, кто будет представлять его законные интересы.
17. Анализ 96 прекращенных дел детей-жертв, пострадавших от различных форм насилия, показал, что дети имеют ограничения в доступе к правосудию. Подавляющее большинство изученных уголовных дел, возбужденных по фактам преступлений в отношении детей, были прекращены за примирением сторон – 83 дела или 86,5%. Из них 40 дел (48%) – по преступлениям против половой неприкосновенности детей. В 22 случаях из 83 дел (26,5%) жертвами преступлений были дети в возрасте от 1 года до 14 лет.

18. Наиболее часто встречающиеся факторы, повлиявшие на решение законных представителей ребенка об отказе от поддержания обвинения, это родственные отношения с лицом, совершившим преступление против ребенка и/или возмещение материального и морального вреда обвиняемой стороной. При этом интересы пострадавшего ребенка не учитываются.

РЕКОМЕНДАЦИИ

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. В Кодексе КР «О детях», в принятых редакциях Уголовного Кодекса и Кодекса о проступках дать определение телесных наказаний и ввести прямой запрет на их применение в отношении несовершеннолетних в любых контекстах и любым взрослым. Указать соответствующую уголовную и административную ответственность для взрослых лиц, применивших телесные наказания в зависимости от степени тяжести последствий для здоровья и жизни ребенка.
2. В принятой редакции Уголовного Кодекса в ст. 145 в круге субъектов, которые могут применить пытки, указать лиц, выступающих в официальном качестве.
3. В принятой редакции Уголовно-исполнительного Кодекса в ст. 138 исключить использование любых мер, предполагающих изоляцию несовершеннолетних, в качестве дисциплинарного воздействия (наказания).
4. Последовательно имплементировать в законы Кыргызской Республики ключевые принципы защиты детей-жертв и свидетелей преступлений согласно рекомендациям Комитета ООН по правам ребенка и международным стандартам, указанным в Руководящих принципах, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений.
5. Предусмотреть в уголовно-процессуальном законодательстве запрет на примирение сторон по делам о насилии в отношении несовершеннолетних, если такое примирение четко и ясно не обосновано мнением ребенка и учетом его наилучших интересов.

ПРАВИТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Усилить работу по реализации Государственной программы по развитию юстиции для детей в Кыргызской Республике на 2014-2018 гг.
2. Запросить техническую помощь у международных организаций, в частности Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Кыргызской Республике, по внедрению практик, учитывающих интересы детей-жертв и свидетелей преступлений:
 - специальные комнаты для проведения опроса;
 - приспособление судебных помещений, установление специальных перерывов, сроков судебных слушаний и надлежащей системы уведомлений с учетом потребностей и возраста ребенка;
 - иные меры по облегчению процесса дачи детьми свидетельских показаний;

- разработке программ подготовки специалистов, работающих с детьми-жертвами и свидетелями преступлений;
 - распространение среди сотрудников государственных органов, работающих с детьми-жертвами и свидетелями преступлений, Справочника для специалистов и должностных лиц по вопросам правосудия в делах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений¹.
3. Совместно с Государственной службой исполнения наказаний при Правительстве КР ввести мораторий на использование дисциплинарной меры в отношении несовершеннолетних, лишенных свободы, в виде одиночного заключения в дисциплинарный изолятор/помещение временной изоляции.
 4. В национальные стратегии, касающиеся защиты детей и семьи, включить разработку программ по предупреждению случаев насилия в отношении несовершеннолетних с учетом факторов риска возникновения насилия. Также включить мероприятия, предусматривающие повышение осведомленности населения о различных формах насилия в отношении детей и последствиях его применения.

ВЕРХОВНОМУ СУДУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Рассмотреть существующую судебную практику по делам, где участвуют дети-жертвы и свидетели преступлений, дать разъяснения по вопросам судебной практики в Постановлении Пленума Верховного суда КР.
2. Разработать Учебному центру судей при Верховном суде программу подготовки судей, специализирующихся на вопросах юстиции для детей с включением раздела по детям-жертвам и свидетелям преступлений.

МИНИСТЕРСТВУ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Разработать и включить в Положение о порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, инструкцию по системе оценки наилучших интересов детей для всех категорий детей согласно рекомендациям Комитета ООН по правам ребенка, указанным в Замечаниях общего порядка №14 (2013).
2. Включить в систему повышения квалификации для сотрудников, уполномоченных территориальных органов по защите детей, подготовку по особенностям обращения с детьми-жертвами и свидетелями преступлений, включая международные и национальные стандарты защиты этой категории детей.
3. Усилить работу уполномоченных территориальных органов по защите детей по выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Уполномоченному органу по защите детей, комиссиям по делам детей регулировать назначение официальной опеки всем детям, оставшимся без попечения родителей даже временно. Проводить тщательный отбор и назначение опекунов, осуществлять регулярный мониторинг таких семей. Использовать институт fosterных (приемных) семей для временного размещения ребенка в случаях изъятия его из семьи до принятия решения о его дальнейшей судьбе.

¹ Доступно на сайте: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/handbook_on_child_victims_and_witnesses.RUS.pdf

4. Проводить органами системы защиты детей в сотрудничестве с неправительственными организациями обучение родителей и лиц их заменяющих методам ненасильственного воспитания детей.
5. Уполномоченным органам по защите детей совместно с участковыми инспекторами милиции и уголовно-исполнительной инспекцией контролировать семьи с детьми, в которых взрослые члены семьи имеют судимости и отбывали наказание в местах лишения свободы.
6. Активнее использовать уполномоченными органами по защите детей механизм, позволяющий им вступать в права законного представителя ребенка, ставшего жертвой преступления, в случаях, когда родители или лица, их заменяющие, не заинтересованы или препятствуют привлечению к уголовной ответственности лица, совершившего насилие в отношении ребенка. В целом использование этого механизма позволит существенно сократить случаи уклонения от ответственности перед законом, лиц, совершивших насилие в отношении детей, и как следствие уменьшится количество насилия над детьми.

МИНИСТЕРСТВУ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Распространить во всех учреждениях системы образования информацию об обязанности сотрудников учреждения, немедленно передавать информацию о фактах насилия в отношении детей, а также о детях в трудной жизненной ситуации, в территориальное подразделение уполномоченного органа по защите детей, особенно о детях, по каким-либо причинам не посещающих школы или проживающим в отсутствие родителей. Проводить такое информирование на постоянной основе не реже 1 раза в квартал.
2. Разработать и внедрить на государственном уровне программы обучения детей в учреждениях образования правилам безопасного поведения, позволяющие минимизировать риск попадания детей в ситуацию насилия.

ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Установить мораторий на использование дисциплинарной меры в отношении несовершеннолетних, лишенных свободы, в виде одиночного заключения в дисциплинарный изолятор/помещение временной изоляции.
2. Усилить работу уголовно-исполнительной инспекции по контролю над лицами, освободившимся из мест лишения свободы и, совместно с органами защиты, проводить профилактическую работу в семьях этих лиц.

ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

3. Усилить надзор над деятельностью государственными органами, ответственными за защиту детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и исполнение правовых норм Кодекса КР о детях.
4. Разработать и внести в планы Учебного центра Генеральной прокуратуры обучение курс по обучению сотрудников прокуратуры вопросам прав ребенка, защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также вопросам ювенальной юстиции.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСЛЕДОВАНИЯ СЕМЕЙ, В КОТОРЫХ ЕСТЬ ДЕТИ, ПОСТРАДАВШИЕ ОТ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ НАСИЛИЯ

Таблица 1. Географическое распределение семей в разрезе их национальности, n=104

| Область | Национальность | | | | | | Итого | |
|-------------------------|----------------|-------------|-----------|-------------|------------------------|------------|------------|--------------|
| | Кыргыз | | Русский | | Другие националь-ности | | | |
| | n | % | n | % | n | % | n | % |
| г. Бишкек | 44 | 68,8 | 18 | 28,1 | 2 | 3,1 | 64 | 100,0 |
| Чуйская область | 17 | 56,7 | 9 | 30,0 | 4 | 13,3 | 30 | 100,0 |
| Джалал-Абадская область | 3 | 100,0 | - | - | - | - | 3 | 100,0 |
| Иссык-Кульская область | 5 | 100,0 | - | - | - | - | 5 | 100,0 |
| Нарынская область | 1 | 100,0 | - | - | - | - | 1 | 100,0 |
| Таласская область | 1 | 100,0 | - | - | - | - | 1 | 100,0 |
| Итого | 71 | 68,3 | 27 | 26,0 | 6 | 5,8 | 104 | 100,0 |

Таблица 2. Информация о полноте семей, в которых проживают дети, пострадавшие от насилия, n=104

| Полнота семьи, в которой проживают дети, пострадавшие от насилия | n | % |
|--|------------|------------|
| Полная семья | 41 | 39,4 |
| Неполная семья (нет отца) | 40 | 38,5 |
| Неполная семья (нет матери) | 9 | 8,7 |
| Нет обоих родителей | 14 | 13,5 |
| Итого | 104 | 100 |

Таблица 3. Причины отсутствия одного/обоих родителей ребенка, пострадавшего от насилия, n=63

| Причины | n | % |
|---|----|------|
| Вступление в новый брак | 18 | 28,6 |
| Умерли | 7 | 11,1 |
| Находятся во внешней миграции | 6 | 9,5 |
| Находятся во внутренней миграции | 2 | 3,2 |
| Отбывают наказание в местах лишения свободы | 2 | 3,2 |
| Проблемы со здоровьем | 2 | 3,2 |
| Отсутствуют по неопределенным причинам | 2 | 3,2 |
| Другое* | 7 | 11,1 |
| Нет информации | 17 | 27 |
| Итого | 63 | 100 |

* В категорию «Другое» входят такие ответы как: отдали на воспитание родителям, ребенок находится на обучении в ВУЗе в г. Бишкек, отец ребенка неизвестен.

Таблица 4. Среднее количество человек, проживающих в анализируемых семьях, разбивка по областям, n=104.

| Область | Количество семей по областям, n | Среднее количество человек в исследуемых семьях |
|-------------------------|---------------------------------|---|
| г. Бишкек | 64 | 4 |
| Чуйская область | 30 | 5 |
| Джалал-Абадская область | 3 | 4 |
| Иссык-Кульская область | 5 | 5 |
| Нарынская область | 1 | 6 |
| Таласская область | 1 | 4 |
| Итого | 104 | 4 |

Таблица 5. Информация о количестве детей младше 16 лет в исследуемых семьях, n=104

| Количество детей младше 16 лет | n | % |
|--------------------------------|----|------|
| Нет детей | 2 | 1,9 |
| 1 ребенок | 38 | 36,5 |
| 2 детей | 34 | 32,7 |
| 3 детей | 18 | 17,3 |
| 4 детей | 9 | 8,7 |

| | | |
|---------|-----|-----|
| 5 детей | 1 | 1,0 |
| 6 детей | 2 | 1,9 |
| Итого | 104 | 100 |

Таблица 6. Соотношение количества детей в семье и полноты семьи, n=104

| Количество детей младше 16 лет | Полная семья | Неполная семья (нет матери) | Неполная семья (нет отца) | Нет обоих родителей | Итого |
|--------------------------------|--------------|-----------------------------|---------------------------|---------------------|-------|
| Нет детей младше 16 лет | 1 | - | - | 1 | 2 |
| 1 ребенок | 11 | 6 | 17 | 4 | 38 |
| 2 детей | 14 | 2 | 14 | 4 | 34 |
| 3 детей | 8 | 1 | 7 | 2 | 18 |
| 4 детей | 5 | - | 2 | 2 | 9 |
| 5 детей | 1 | - | - | - | 1 |
| 6 детей | 1 | - | - | 1 | 2 |
| Итого | 41 | 9 | 40 | 14 | 104 |

Таблица 7. Информация о регистрации брака отца и матери ребенка в разрезе состава семьи, n=104

| Тип брака отца и матери | Состав семьи | | | | | | | | Итого | |
|-------------------------------------|--------------|-------|-----------------------------|-------|---------------------------|-------|---------------------|-------|-------|-------|
| | Полная семья | | Неполная семья (нет матери) | | Неполная семья (нет отца) | | Нет обоих родителей | | | |
| | п | % | п | % | п | % | п | % | п | % |
| Брак зарегистрирован в органах ЗАГС | 33 | 80,5 | 3 | 33,3 | 7 | 17,5 | 4 | 28,6 | 47 | 45,2 |
| Гражданский брак, сожительство | 8 | 19,5 | 3 | 33,3 | 20 | 50,0 | - | - | 31 | 29,8 |
| Религиозный брак, нике | - | - | - | - | 1 | 2,5 | - | - | 1 | 1,0 |
| Нет информации о браке | - | - | 3 | 33,3 | 12 | 30,0 | 10 | 71,4 | 25 | 24,0 |
| Итого | 41 | 100,0 | 9 | 100,0 | 40 | 100,0 | 14 | 100,0 | 104 | 100,0 |

Таблица 8. Социальный статус членов исследуемых семей, n=104

| Категории | n | % | Категории | n | % |
|--------------------------------|-----|-------|---------------------------------------|-----|------|
| Дети дошкольного возраста | | | Учащиеся (школьники, студенты) | | |
| Нет детей дошкольного возраста | 8 | 7,7 | Нет учащихся | 23 | 22,1 |
| 1 ребенок дошкольного возраста | 57 | 54,8 | 1 учащийся | 52 | 50,0 |
| 2 ребенка дошкольного возраста | 31 | 29,8 | 2 учащихся | 21 | 20,2 |
| 3 ребенка дошкольного возраста | 7 | 6,7 | 3 учащихся | 7 | 6,7 |
| 4 ребенка дошкольного возраста | 1 | 1,0 | 4 учащихся | 1 | 1,0 |
| Рабочие (технический персонал) | | | Работники (административный персонал) | | |
| Нет рабочих | 59 | 56,7 | Нет работников | 88 | 84,6 |
| 1 рабочий | 32 | 30,8 | 1 работник | 13 | 12,5 |
| 2 рабочих | 12 | 11,5 | 2 работника | 3 | 2,9 |
| 3 рабочих | 1 | 1,0 | | | |
| Руководители | | | Частные предприниматели | | |
| Нет руководителей | 104 | 100,0 | Нет частных предпринимателей | 75 | 72,1 |
| | | | 1 частный предприниматель | 26 | 25,0 |
| | | | 2 частных предпринимателя | 3 | 2,9 |
| Безработные | | | Пенсионеры | | |
| Все члены семьи заняты | 55 | 52,9 | Нет пенсионеров | 92 | 88,5 |
| 1 безработный | 32 | 30,8 | 1 пенсионер | 8 | 7,7 |
| 2 безработных | 14 | 13,5 | 2 пенсионера | 4 | 3,8 |
| 3 безработных | 2 | 1,9 | | | |
| 6 безработных | 1 | 1,0 | | | |
| Домохозяйки | | | ЛОВЗ | | |
| Нет домохозяек | 93 | 89,4 | Нет ЛОВЗ | 102 | 98,1 |
| 1 домохозяйка | 11 | 10,6 | 1 ЛОВЗ | 2 | 1,9 |

Таблица 9. Уровень образования в исследуемых семьях, n=104

| Категории | n | % |
|--|-----|-------|
| Нет образования | | |
| Нет членов семьи без образования | 104 | 100,0 |
| Неоконченное начальное образование (до 4 классов) | | |
| Нет членов семьи с неоконченным начальным образованием | 103 | 99,0 |
| 2 человека с неоконченным начальным образованием | 1 | 1,0 |
| Начальное образование (от 4 до 8 классов) | | |
| Нет членов семьи с начальным образованием | 99 | 95,2 |

| | | |
|---|-----|-------|
| 1 человек с начальным образованием | 4 | 3,8 |
| 2 человека с начальным образованием | 1 | 1,0 |
| Неполное среднее образование (9 классов) | | |
| Нет членов семьи с неполным средним образованием | 86 | 82,7 |
| 1 человек с неполным средним образованием | 11 | 10,6 |
| 2 человека с неполным средним образованием | 4 | 3,8 |
| 3 человека с неполным средним образованием | 2 | 1,9 |
| 4 человека с неполным средним образованием | 1 | 1,0 |
| Полное среднее образование (11 классов) | | |
| Нет членов семьи с полным средним образованием | 36 | 34,6 |
| 1 человек с полным средним образованием | 38 | 36,5 |
| 2 человека с полным средним образованием | 24 | 23,1 |
| 4 человека с полным средним образованием | 4 | 3,8 |
| 5 человек с полным средним образованием | 1 | 1,0 |
| 6 человек с полным средним образованием | 1 | 1,0 |
| Неоконченное профессиональное образование (ПТУ, лицей) | | |
| Нет членов семьи с неоконченным профессиональным образованием | 99 | 95,2 |
| 1 человек с неоконченным профессиональным образованием | 4 | 3,8 |
| 2 человека с неоконченным профессиональным образованием | 1 | 1,0 |
| Оконченное профессиональное образование (ПТУ, лицей) | | |
| Нет членов семьи с окончанным профессиональным образованием | 85 | 81,7 |
| 1 человек с окончанным профессиональным образованием | 15 | 14,4 |
| 2 человека с окончанным профессиональным образованием | 3 | 2,9 |
| 3 человека с окончанным профессиональным образованием | 1 | 1,0 |
| Неоконченное высшее образование (ВУЗ) | | |
| Нет членов семьи с неоконченным высшим образованием | 101 | 97,1 |
| 1 человек с неоконченным высшим образованием | 3 | 2,9 |
| Оконченное высшее образование (ВУЗ) | | |
| Нет членов семьи с окончанным высшим образованием | 104 | 100,0 |

Таблица 10. Собственник жилья, в котором проживает ребенок, пострадавший от насилия, n=57

| Степень родства ребенку владельца жилья | n | % |
|---|----|------|
| Мать | 25 | 43,9 |
| Отец | 16 | 28,1 |
| Бабушка | 8 | 14 |
| Дедушка | 2 | 3,5 |
| Отчим | 3 | 5,3 |
| Дядя | 2 | 3,5 |
| Другие члены семьи | 1 | 1,8 |

Таблица 11. Информация о принадлежности жилья, в котором проживает ребенок, лицу совершившему насилие в отношении ребенка, n=57

| Собственник жилья | Жилье принадлежит насильнику ребенка | | Жилье принадлежит лицу, непричастному к насилию | | Итого | |
|--------------------|--------------------------------------|-------|---|-------|-------|-------|
| | n | % | n | % | n | % |
| Бабушка ребенка | - | - | 8 | 19,0 | 8 | 14,0 |
| Дедушка ребенка | - | - | 2 | 4,8 | 2 | 3,5 |
| Дядя ребенка | 1 | 6,7 | 1 | 2,4 | 2 | 3,5 |
| Мать ребенка | 4 | 26,7 | 21 | 50,0 | 25 | 43,9 |
| Отец ребенка | 7 | 46,7 | 9 | 21,4 | 16 | 28,1 |
| Отчим ребенка | 3 | 20,0 | - | - | 3 | 5,3 |
| Другие члены семьи | - | | 1 | 2,4 | 1 | 1,8 |
| Итого | 15 | 100,0 | 42 | 100,0 | 57 | 100,0 |

Таблица 12. Условия проживания семьи в случае отсутствия собственного жилья, n=47

| Степень родства ребенку владельца жилья | n | % |
|---|----|------|
| Аренда жилья | 34 | 72,3 |
| Совместно с родственниками | 7 | 14,9 |
| Другое | 6 | 12,8 |

Таблица 13. Совокупный доход, n=104

| Размер совокупного ежемесячного дохода семьи | n | % |
|--|-----|-------|
| До 5 000 сом | 10 | 9,6 |
| От 5 000 до 10 000 сом | 31 | 29,8 |
| От 10 000 до 20 000 сом | 31 | 29,8 |
| От 20 000 до 40 000 сом | 22 | 21,2 |
| Свыше 40 000 сом | 7 | 6,7 |
| Нет информации | 3 | 2,9 |
| Итого | 104 | 100,0 |

Таблица 14. Совокупный доход в разрезе количества человек в семье, n=104

| Количество человек в семье | Совокупный ежемесячный доход семьи | | | | | | | | | | | |
|----------------------------|------------------------------------|-------|------------------------|-------|-------------------------|-------|-------------------------|-------|------------------|-------|----------------|-------|
| | До 5 000 сом | | От 5 000 до 10 000 сом | | От 10 000 до 20 000 сом | | От 20 000 до 40 000 сом | | Свыше 40 000 сом | | Нет информации | |
| | п | % | п | % | п | % | п | % | п | % | п | % |
| 2 человека | 1 | 10,0 | 4 | 12,9 | 1 | 3,2 | 4 | 18,2 | 1 | 14,3 | 2 | 66,7 |
| 3 человека | 1 | 10,0 | 12 | 38,7 | 11 | 35,5 | 3 | 13,6 | - | - | - | - |
| 4 человека | 5 | 50,0 | 6 | 19,4 | 8 | 25,8 | 6 | 27,3 | 1 | 14,3 | 1 | 33,3 |
| 5 человек | - | - | 4 | 12,9 | 7 | 22,6 | 6 | 27,3 | 2 | 28,6 | - | - |
| 6 человек | 2 | 20,0 | 3 | 9,7 | 2 | 6,5 | 1 | 4,5 | 2 | 28,6 | - | - |
| 7 человек | - | - | 1 | 3,2 | 1 | 3,2 | 2 | 9,1 | - | - | - | - |
| 8 человек | 1 | 10,0 | - | - | 1 | 3,2 | - | - | 1 | 14,3 | - | - |
| 9 человек | - | - | 1 | 3,2 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Итого | 10 | 100,0 | 31 | 100,0 | 31 | 100,0 | 22 | 100,0 | 7 | 100,0 | 3 | 100,0 |

Таблица 15. Совокупный ежемесячный доход в расчете на 1 члена семьи, n=104

| Размер совокупного ежемесячного дохода семьи на 1 человека | п | % |
|--|----|------|
| Менее 1 000 сом на человека | 3 | 2,9 |
| 1 000 - 2 000 сом на человека | 19 | 18,3 |
| 2 000 - 4 000 сом на человека | 31 | 29,8 |
| 4 000 - 8 000 сом на человека | 34 | 32,7 |
| 8 000 - 12 000 сом на человека | 7 | 6,7 |
| Свыше 12 000 сом на человека | 7 | 6,7 |
| Нет информации | 3 | 2,9 |

Таблица 16. Отношение к религии в разрезе национальности изучаемых семей, n=104

| Степень приверженности религии | Кыргыз | | Русский | | Другие националь-ности | | Итого | |
|---|--------|-------|---------|-------|------------------------|-------|-------|-------|
| | n | % | n | % | n | % | n | % |
| Взрослые регулярно посещают религиозные учреждения | 6 | 8,5 | - | - | 1 | 16,7 | 7 | 6,7 |
| Взрослые не посещают религиозные заведения, но совершает религиозные обряды | 1 | 1,4 | 1 | 3,7 | 1 | 16,7 | 3 | 2,9 |
| Придерживаются религии, но религиозные обряды не совершают | 58 | 81,7 | 20 | 74,1 | 4 | 66,7 | 82 | 78,8 |
| Не исповедуют никакую религию | 6 | 8,5 | 6 | 22,2 | - | - | 12 | 11,5 |
| Итого | 71 | 100,0 | 27 | 100,0 | 6 | 100,0 | 104 | 100,0 |

Таблица 17. Алкоголизм среди членов семьи, n=38, множественный ответ

| Степень родства ребенку | n | % |
|-------------------------|----|------|
| Отец | 21 | 55,3 |
| Мать | 13 | 34,2 |
| Отчим | 8 | 21,1 |
| Дядя | 2 | 5,3 |

Таблица 18. Причины отсутствия паспортов в разрезе членов семьи, не имеющих паспортов, n=9, множественный ответ

| Член семьи, не имеющий паспорта | Никогда не получал | Утерян | Истек срок годности | Итого |
|---------------------------------|--------------------|--------|---------------------|-------|
| Мать ребенка | 1 | 1 | 2 | 4 |
| Отец ребенка | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Отчим ребенка | 1 | 2 | - | 3 |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСЛЕДОВАНИЯ ДЕТЕЙ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ НАСИЛИЯ

Таблица 19. Пол и возраст детей, подвергшихся насилию, n=117, множественный ответ

| Возраст ребенка | Мужской | | Женский | |
|-----------------|---------|-------|---------|-------|
| | n | % | n | % |
| До 1 года | 2 | 5,4 | 1 | 0,9 |
| От 1 до 3 лет | 6 | 16,2 | 4 | 3,7 |
| От 4 до 6 лет | 5 | 13,5 | 22 | 20,4 |
| От 7 до 10 лет | 13 | 35,1 | 40 | 37 |
| От 11 до 16 лет | 11 | 29,8 | 38 | 35,2 |
| Старше 16 лет | - | - | 3 | 2,8 |
| Итого | 37 | 100,0 | 108 | 100,0 |

Таблица 20. Пол и возраст детей, подвергшихся насилию, n=117, множественный ответ

| Национальность | Мужской | | Женский | |
|-----------------------|---------|------|---------|------|
| | n | % | n | % |
| Кыргыз | 23 | 28,8 | 77 | 96,3 |
| Русский | 13 | 43,3 | 25 | 83,3 |
| Другая национальность | 1 | 14,3 | 6 | 85,7 |
| Итого | 32 | - | 85 | - |

Таблица 21. Информация о посещении учебного заведения ребенком, пострадавшим от насилия или преступления, в разрезе возраста

| Возраст ребенка | Посещает ли учебное заведение | | | |
|-----------------|-------------------------------|------|-----|------|
| | Да | | Нет | |
| | n | % | n | % |
| До 1 года | - | - | 3 | 7,5 |
| От 1 до 3 лет | 1 | 1,0 | 9 | 22,5 |
| От 4 до 6 лет | 6 | 5,7 | 21 | 52,5 |
| От 7 до 10 лет | 50 | 47,6 | 3 | 7,5 |
| От 11 до 16 лет | 45 | 42,9 | 4 | 10 |
| Старше 16 лет | 3 | 2,9 | - | - |
| Итого | 105 | 89,7 | 40 | 34,3 |

Таблица 22. Тип совершенного над ребенком насилия в разрезе пола ребенка, n=117, множественный ответ

| Тип насилия | Пол ребенка | | | |
|---------------------|-------------|------|-------------|------|
| | Мужской пол | | Женский пол | |
| | n | % | n | % |
| Физическое насилие | 30 | 93,8 | 41 | 48,2 |
| Сексуальное насилие | 7 | 21,9 | 67 | 78,8 |
| Итого | 37 | - | 108 | - |

Таблица 23. Отношение насильника к пострадавшему ребенку, n=117

| Отношение насильника к ребенку | n | % |
|--|-----|-------|
| Члены семьи и родственники, проживающие с ребенком | 53 | 43,4 |
| Соседи, знакомые семьи и ребенка | 28 | 23,0 |
| Посторонние, чужие люди | 21 | 17,2 |
| Учителя, воспитатели и др. | 12 | 9,8 |
| Родственники, не проживающие с ребенком | 8 | 6,6 |
| Итого | 122 | 100,0 |

Таблица 24. Информация о типе совершенного насилия в разрезе отношения насильника к ребенку, n=104, множественный ответ

| Отношение к ребенку | Физическое насилие | | Сексуальное насилие | | Итого | |
|--|--------------------|-------|---------------------|-------|-------|-------|
| | n | % | n | % | n | % |
| Члены семьи и родственники, проживающие с ребенком | 27 | 56,3 | 21 | 36,8 | 48 | 46,2 |
| Родственники, не проживающие с ребенком | 3 | 6,3 | 3 | 5,3 | 6 | 5,8 |
| Соседи, знакомые семьи и ребенка | 7 | 14,6 | 18 | 31,6 | 25 | 24,0 |
| Учителя, воспитатели и др. | 5 | 10,4 | 5 | 8,8 | 10 | 9,6 |
| Посторонние, чужие люди | 6 | 12,5 | 10 | 17,5 | 16 | 15,4 |
| Итого | 48 | 100,0 | 57 | 100,0 | 104 | 100,0 |

Таблица 25. Типы и виды насилия, совершенного над детьми, n=117, множественный ответ

| Тип насилия | n | % |
|--|----|------|
| Физическое насилие | | |
| Менее тяжкие и легкие телесные повреждения | 38 | 79,2 |
| Истязания | 5 | 10,4 |
| Убийство | 3 | 6,3 |
| Тяжкие телесные повреждения | 3 | 6,3 |
| Другое | 6 | 12,5 |
| Итого | 55 | - |
| Сексуальное насилие | | |
| Изнасилование | 22 | 38,6 |
| Насильственные действия сексуального характера | 23 | 40,4 |
| Развратные действия сексуального характера | 20 | 35,1 |
| Другое | 9 | 15,8 |
| Итого | 57 | - |

Таблица 26. Виды физического насилия, совершенного над детьми в разрезе пола детей, n=55, множественный ответ

| Физическое насилие | Пол ребенка | | | |
|--|-------------|------|---------|------|
| | Мужской | | Женский | |
| | n | % | n | % |
| Менее тяжкие и легкие телесные повреждения | 23 | 88,5 | 27 | 93,1 |
| Истязания | 2 | 7,7 | 5 | 17,2 |
| Убийство | 2 | 7,7 | 1 | 3,4 |
| Тяжкие телесные повреждения | 1 | 3,8 | 2 | 6,9 |
| Другое | 2 | 7,7 | 4 | 13,8 |

Таблица 27. Типы физического насилия, совершенного над детьми в разрезе возраста детей, n=55

| Физическое насилие | Возраст ребенка | | | | | | | | | | | |
|--|-----------------|------|---------------|------|---------------|------|----------------|-------|-----------------|-------|---------------|------|
| | До 1 года | | От 1 до 3 лет | | От 4 до 6 лет | | От 7 до 10 лет | | От 11 до 16 лет | | Старше 16 лет | |
| | n | % | n | % | n | % | n | % | n | % | n | % |
| Менее тяжкие и легкие телесные повреждения | 2 | 66,7 | 4 | 50,0 | 6 | 60,0 | 14 | 107,7 | 23 | 127,8 | 1 | 33,3 |
| Истязания | 1 | 33,3 | - | - | 4 | 40,0 | 1 | 7,7 | - | - | 1 | 33,3 |
| Убийство | - | - | 1 | 12,5 | 1 | 10,0 | 1 | 7,7 | - | - | - | - |
| Тяжкие телесные повреждения | - | - | 2 | 25,0 | 1 | 10,0 | - | - | - | - | - | - |
| Другое | - | - | 2 | 25,0 | 2 | 20,0 | - | - | 1 | 5,6 | 1 | 33,3 |
| Итого | 3 | - | 8 | - | 10 | - | 13 | - | 18 | - | 3 | - |

Таблица 28. Виды сексуального насилия, совершенного над детьми в разрезе пола детей, n=55, множественный ответ

| Сексуальное насилие | Пол ребенка | | | |
|--|-------------|------|---------|------|
| | Мужской | | Женский | |
| | n | % | n | % |
| Изнасилование | - | - | 24 | 42,1 |
| Насильственные действия сексуального характера | 5 | 83,3 | 25 | 43,9 |
| Развратные действия сексуального характера | 2 | 33,3 | 23 | 40,4 |
| Другое | - | - | 9 | 15,8 |
| Итого | 6 | - | 57 | - |

Таблица 29. Виды сексуального насилия, совершенного над детьми в разрезе возраста детей, n=55

| Сексуальное насилие | Возраст ребенка | | | | | | | | | | | |
|--|-----------------|-------|---------------|---|---------------|------|----------------|------|-----------------|------|---------------|---|
| | До 1 года | | От 1 до 3 лет | | От 4 до 6 лет | | От 7 до 10 лет | | От 11 до 16 лет | | Старше 16 лет | |
| | n | % | n | % | n | % | n | % | n | % | n | % |
| Изнасилование | - | - | - | - | 4 | 33,3 | 6 | 21,4 | 14 | 63,6 | - | - |
| Насильственные действия сексуального характера | 1 | 100,0 | - | - | 6 | 50,0 | 20 | 71,4 | 3 | 13,6 | - | - |
| Развратные действия сексуального характера | - | - | - | - | 3 | 25,0 | 12 | 42,9 | 10 | 45,5 | - | - |
| Другое | - | - | - | - | 3 | 25,0 | 2 | 7,1 | 4 | 18,2 | - | - |
| Итого | 1 | - | - | - | 12 | - | 28 | - | 22 | - | - | - |

Таблица 30. Место совершения насилия над ребенком, n=117

| Место | n | % |
|--|-----|------|
| Дома, где проживает ребенок | 61 | 52,1 |
| На улице | 18 | 15,4 |
| Дома, где проживают родственники ребенка | 10 | 8,6 |
| В школе | 9 | 7,7 |
| В доме, где проживает насильник | 9 | 7,7 |
| Другое | 10 | 8,6 |
| Итого | 117 | 100% |

Таблица 31. Виды сексуального насилия, совершенного над детьми в разрезе возраста детей, n=55

| Место совершения насилия | Родство ребенка с насильником | | | |
|--------------------------|-------------------------------|-------|----------------|------|
| | Член семьи | | Другой человек | |
| | n | % | n | % |
| Дома у ребенка | 69 | 121,1 | 12 | 20,0 |
| Дома у родственников | 8 | 14,0 | 6 | 10,0 |
| На улице | - | - | 20 | 33,3 |
| В школе | - | - | 11 | 18,3 |
| Другое | 2 | 3,5 | 8 | 13,3 |
| В доме у насильника | - | - | 9 | 15,0 |
| Итого | 57 | 138,6 | 60 | 110 |

Таблица 32. Длительность периода насилия над ребенком, n=117

| Продолжительность насилия | n | % |
|---------------------------|----|------|
| 1 раз (день) | 74 | 63,3 |
| 2 раза (дня) | 3 | 2,7 |
| 1-5 месяцев | 15 | 12,8 |
| 1-2 года | 16 | 13,7 |
| 2-4 года | 4 | 3,4 |
| 5-10 лет | 2 | 1,7 |
| Более 10 лет | 3 | 2,7 |

Таблица 33. Длительность сексуального насилия, совершенного над детьми в разрезе возраста детей, n=55

| Длительность насилия | Родство ребенка с насильником | | | |
|----------------------|-------------------------------|------|----------------|------|
| | Член семьи | | Другой человек | |
| | n | % | n | % |
| 1 день (раз) | 31 | 54,4 | 54 | 90,0 |
| 2 дня (раз) | 1 | 1,8 | 2 | 3,3 |
| 1 - 5 месяцев | 23 | 40,4 | 1 | 1,7 |
| 1 - 2 года | 11 | 19,3 | 9 | 15,0 |
| 2 - 4 года | 6 | 10,5 | - | - |
| 5 - 10 лет | 3 | 5,3 | - | - |
| Более 10 лет | 4 | 7,0 | - | - |
| Итого | 57 | - | 60 | - |

Таблица 34. Источники информации о родстве ребенка и насильника, n=117

| Источники информации о насилии | Общие показатели | | Родство ребенка с насильником | | | |
|----------------------------------|------------------|------|-------------------------------|------|----------------|------|
| | | | Член семьи | | Другой человек | |
| | n | % | n | % | n | % |
| Родители или лица, их заменяющие | 68 | 58,1 | 40 | 70,2 | 48 | 80,0 |
| Социальные службы | 1 | 0,9 | 1 | 1,8 | - | - |
| Медицинские работники | 19 | 16,2 | 20 | 35,1 | 3 | 5,0 |
| Сотрудники образования | 8 | 6,8 | 6 | 10,5 | 2 | 3,3 |
| Сам ребенок | 5 | 4,3 | 2 | 3,5 | 5 | 8,3 |
| Родственник ребенка | 8 | 6,8 | 3 | 5,3 | 5 | 8,3 |
| Другие лица | 8 | 6,8 | 7 | 12,3 | 3 | 5,0 |
| Итого | 117 | 100 | 57 | - | 60 | - |

Таблица 35. Отношение родителей ребенка к привлечению насильника к ответственности, n=117

| Отношение родителей к лицу, совершившему насилие в отношении ребенка | Родство ребенка с насильником | | | |
|--|-------------------------------|------|----------------|-------|
| | Член семьи | | Другой человек | |
| | п | % | п | % |
| Содействовали привлечению насильника к ответственности | 55 | 96,5 | 61 | 101,7 |
| Препятствовали привлечению насильника к ответственности | 24 | 42,1 | 5 | 8,3 |
| Итого | 57 | - | 60 | - |

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСЛЕДОВАНИЯ ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

Таблица 36. Половозрастная информация о насильниках детей, n=122, множественный ответ

| Возраст насильника | Мужчины | | Женщины | |
|--------------------|---------|------|---------|------|
| | п | % | п | % |
| Младше 16 лет | - | - | 3 | 12,5 |
| От 17 до 24 лет | 14 | 17,5 | 9 | 37,5 |
| От 25 до 34 лет | 24 | 30,0 | 10 | 41,7 |
| От 35 до 44 лет | 26 | 32,5 | 8 | 33,3 |
| От 45 до 54 лет | 17 | 21,3 | 3 | 12,5 |
| От 55 до 64 лет | 4 | 5,0 | 2 | 8,3 |
| Нет информации | 1 | 1,3 | 1 | 4,2 |
| Итого | 86 | 70,5 | 36 | 29,5 |

Таблица 37. Отношение насильника к ребенку, n=122

| Отношение насильника к ребенку | n | % |
|--|-----|-------|
| Члены семьи и родственники, проживающие с ребенком | 53 | 43,4 |
| Соседи, знакомые семьи и ребенка | 28 | 23,0 |
| Посторонние, чужие люди | 21 | 17,2 |
| Учителя, воспитатели и др. | 12 | 9,8 |
| Родственники, не проживающие с ребенком | 8 | 6,6 |
| Итого | 122 | 100,0 |

Таблица 38. Отношение насильника к ребенку, n=122, множественный ответ

| Отношение | Общие показатели | | Физическое насилие | | Сексуальное насилие | |
|--------------------------------|------------------|------|--------------------|------|---------------------|------|
| | N | % | n | % | N | % |
| Сосед / соседка | 22 | 18 | 7 | 5,7 | 15 | 12,3 |
| Незнакомый человек | 19 | 15,6 | 9 | 7,4 | 10 | 8,2 |
| Отец ребенка | 21 | 17,2 | 11 | 9 | 10 | 8,2 |
| Отчим ребенка | 19 | 15,6 | 8 | 6,6 | 11 | 9 |
| Мать ребенка | 9 | 7,4 | 8 | 6,6 | 1 | 0,8 |
| Дальний родственник | 10 | 8,2 | 7 | 5,7 | 3 | 2,5 |
| Тетя ребенка | 7 | 5,7 | 6 | 6,6 | 1 | 0,8 |
| Учитель в школе | 5 | 4,1 | 1 | 0,8 | 4 | 3,3 |
| Одноклассник /учащийся в школе | 7 | 5,7 | 7 | 5,7 | 0 | 0 |
| Друг/подруга семьи | 5 | 4,1 | 1 | 0,8 | 4 | 3,3 |
| Старшая сестра | 4 | 3,3 | 4 | 3,3 | 0 | 0 |
| Сексуальный партнер матери | 3 | 2,5 | 1 | 0,8 | 2 | 1,6 |
| Дядя ребенка | 4 | 3,3 | 3 | 2,5 | 1 | 0,8 |
| Другое | 4 | 3,3 | 2 | 1,6 | 2 | 1,6 |
| Итого | 139 | 114 | 75 | 63,1 | 64 | 52,4 |

Таблица 39. Отношение насильника к ребенку, n=122

| Отношение насильника к ребенку | N | % |
|--|-----|-------|
| Член семьи ребенка | 46 | 37,7 |
| Знакомый семьи/ребенка | 42 | 34,4 |
| Незнакомый человек | 20 | 16,4 |
| Родственник ребенка, не проживающий с ребенком | 14 | 11,5 |
| Итого | 122 | 100,0 |

Таблица 40. Отношение насильника к религии, n=122

| Отношение насильника к ребенку | n | % |
|---|-----|-------|
| Придерживается религии, но религиозные обряды не совершает | 94 | 77,1 |
| Не исповедует никакую религию | 14 | 11,5 |
| Регулярно посещает религиозные учреждения | 6 | 4,9 |
| Стал придерживаться религии после привлечения к уголовной ответственности | 3 | 2,5 |
| Не посещает религиозные заведения, но совершает религиозные обряды | 2 | 1,6 |
| Нет информации | 2 | 1,6 |
| Носит религиозную форму одежды | 1 | 0,8 |
| Итого | 122 | 100,0 |

Таблица 41. Отношение насильника к религии в разрезе пола насильника, n=122, множественный ответ

| Отношение насильника к религии | Пол насильника | | | |
|---|----------------|------|---------|-------|
| | Мужчины | | Женщины | |
| | n | % | n | % |
| Регулярно посещает религиозные учреждения | 6 | 7,0 | 1 | 2,8 |
| Носит религиозную форму одежды | - | - | 1 | 2,8 |
| Не посещает религиозные заведения, но совершает религиозные обряды | 1 | 1,2 | 4 | 11,1 |
| Придерживается религии, но религиозные обряды не совершает | 80 | 93,0 | 52 | 144,4 |
| Не исповедует никакую религию | 9 | 10,5 | 9 | 25,0 |
| Стал придерживаться атрибутов религии после привлечения к уголовной ответственности | 3 | 3,5 | - | - |
| Нет информации | 1 | 1,2 | 1 | 2,8 |
| Итого | 86 | - | 36 | - |

Таблица 42. Образовательный и профессиональный статусы насильника, n=122

| Образовательный статус | N | % | Профессиональный статус | n | % |
|-------------------------------|----|------|-------------------------|----|------|
| Начальное образование | 9 | 7,4 | Безработный | 67 | 54,9 |
| Неполное среднее образование | 25 | 20,5 | Рабочий | 17 | 13,9 |
| Полное среднее образование | 58 | 47,5 | Работник | 14 | 11,5 |
| Неоконченное профессиональное | 1 | 0,8 | Частный предприниматель | 9 | 7,4 |
| Оконченное профессиональное | 10 | 8,2 | Учащийся | 5 | 12,3 |
| Неоконченное высшее | 3 | 2,5 | Пенсионер | 1 | 0,8 |
| Оконченное высшее | 14 | 11,5 | Нет информации | 3 | 2,5 |
| Нет информации | 2 | 2,5 | | | |

Таблица 43. Правовой статус в разрезе пола насильника, n=122, множественный ответ

| Привлечение к уголовной ответственности | Пол насильника | | | |
|---|----------------|-------|---------|------|
| | Мужчины | | Женщины | |
| | n | % | n | % |
| Да | 21 | 100,0 | 2 | 9,5 |
| Нет | 78 | 78,8 | 65 | 65,7 |
| Нет информации | 1 | 50,0 | 1 | 50,0 |
| Итого | 86 | - | 36 | - |

Статьи, по которым лица привлекались к уголовной ответственности до совершения насилия в отношении детей:

- ст. 97 УК КР – убийство.
- ст. 164 УК КР – кража.
- ст. 165 УК КР – скотокрадство.
- ст. 166 УК КР – мошенничество.
- ст. 167 УК КР – грабеж.
- ст. 168 УК КР – разбой.
- ст. 172 УК КР – неправомерное завладение автомобилем или иным автотранспортным средством.
- ст. 174 УК КР – умышленное уничтожение или повреждение имущества.
- ст. 219 УК КР в 1990 г, затем ст. 219 УК КР в 1995 г. – нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств лицами, управляющими транспортными средствами.
- ст. 246 УК КР – незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств либо психотропных веществ без цели сбыта.
- ст. 247 УК КР – незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка с целью сбыта, а равно незаконные производство и сбыт наркотических веществ, психотропных веществ, их аналогов либо прекурсоров.
- Особо необходимо подчеркнуть, что из насильников:
- 1 ранее привлекался по ст. 129 ч. 2, п. 6, УК КР – «Изнасилование несовершеннолетней»,
- 1 отбывал наказание по ст. 130 ч. 2, п. 6. УК КР – «Насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетнего»
- 1 отбывал наказание по статье «Убийство».

Специальные доклады Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, подготовленные в 2016 году



Подписано в печать 11.04.2017
Формат издания 60x84 $\frac{1}{8}$. Печать лазерная.
2,25 печ.л. Тираж 400 экз. Заказ № 1013.

Отпечатано в полиграфии "Q-print"
г. Бишкек, пер. Чернышевского 10а.

