

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Акыйкатчы (Омбудсмена)
Кыргызской Республики

Соблюдение прав
военнослужащих
Кыргызской Республики





ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| Вступительное слово Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики..... | 5 |
| Список сокращений..... | 6 |
| Введение..... | 7 |
| §1. Методология мониторинга..... | 8 |
| §2. Результаты мониторинга соблюдения прав и свобод военнослужащих при прохождении срочной военной службы..... | 9 |
| 1. Общие сведения..... | 9 |
| 2. Призыв на срочную военную службу..... | 13 |
| 3. Условия прохождения срочной военной службы..... | 15 |
| 4. Медицинское обеспечение в воинских частях и дисциплина..... | 26 |
| 5. Взаимоотношения в воинских частях и дисциплина..... | 32 |
| 6. Механизмы жалоб, обращений и заявлений..... | 40 |
| 7. Оказание правовой помощи..... | 42 |
| 8. Выводы и рекомендации к разделу..... | 44 |
| §3. Соблюдение прав военнослужащих Кыргызской Республики..... | 46 |
| 1. Условия прохождения военной службы офицерами и военнослужащими контрактной службы..... | 46 |
| 2. Права в жилищной сфере..... | 47 |
| 3. Доступ в государственные и муниципальные общеобразовательные и дошкольные образовательные учреждения..... | 48 |
| 4. Льготы на транспортные перевозки..... | 48 |
| 5. Право на бесплатную медицинскую помощь..... | 48 |
| 6. Право на труд..... | 49 |
| 7. Право на денежную компенсацию вместо продовольствия..... | 49 |
| 8. Право на санаторно-курортное лечение..... | 51 |
| 9. Выводы и рекомендации к разделу..... | 54 |

Составители доклада: Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики совместно с Общественным фондом «Кылым шамы», при поддержке и технической помощи Центра ОБСЕ в Бишкеке.

Специальный доклад «Соблюдение прав военнослужащих Кыргызской Республики» подготовлен по итогам совместного мониторинга соблюдения основных прав и свобод военнослужащих Кыргызской Республики.

Доклад предназначен для Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Генерального штаба Вооруженных сил Кыргызской Республики, Совета обороны Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, государственных органов и органов местного самоуправления, общественных организаций и других лиц, проявляющих интерес к вопросам должного обеспечения и соблюдения прав военнослужащих.

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики выражает глубокую благодарность ОФ «Кылым шамы», Центру ОБСЕ в Бишкеке, Генеральному штабу Вооруженных сил Кыргызской Республики за содействие в организации и проведении мониторинга.

Высказанные в данном докладе мнения являются сугубо авторскими и не могут восприниматься как отражающие официальную позицию организаций, внесших вклад в проведение мониторинга.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



В последние годы под руководством Президента Кыргызской Республики, Главнокомандующего Вооруженными силами А. Ш. Атамбаева государство сформировало профессиональную армию, проводит работу по реформированию Вооруженных сил, отвечающую интересам страны.

Вооруженными силами Кыргызской Республики предпринимаются меры по обеспечению национальной безопасности и обороноспособности нашего государства. Ведется активная работа по оснащению войск современными видами вооружения и техники.

Впервые за годы независимости начали решаться социальные проблемы военнослужащих, в том числе вопросы обеспечения жильем их семей. Осуществляется поэтапное повышение заработной платы военнослужащих. Возрождается престиж военной службы.

Однако усилия главного военного органа не будут иметь эффекта без должного внимания к ним со стороны органов власти Кыргызстана и без общественной поддержки.

Надеемся, что настоящий доклад поможет устранить проблемы в законодательстве и правоприменительной практике, и внесет свой посильный вклад в процесс проводимой сегодня реформы Вооруженных сил Кыргызской Республики.

Сегодня Институт Омбудсмeна акцентировал внимание на наиболее важных вопросах данной сферы, выработаны конкретные рекомендации для решения некоторых из этих проблем.

Акыйкатчы (Омбудсмен)
Кыргызской Республики
Оторбаев К. Т.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

| | |
|--------|--|
| ВС | – Вооруженные силы |
| В/Ч | – Воинская часть |
| ГВК | – Городской военный комиссариат |
| ГКДО | – Государственный комитет по делам обороны |
| ГПС | – Государственная пограничная служба |
| ГСИН | – Государственная служба исполнения наказания |
| ГУМОВУ | – Главное управление местных органов военных учреждений |
| ГШ | – Генеральный штаб |
| ДОК | – Департамент по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу |
| КоАО | – Кодекс об административной ответственности |
| КР | – Кыргызская Республика |
| МЗ | – Министерство здравоохранения |
| МЧС | – Министерство чрезвычайных ситуаций |
| НГ | – Национальная гвардия |
| ОГВК | – Отдел городского военного комиссариата |
| РВК | – Районный военный комиссариат |
| УК | – Уголовный кодекс |

ВВЕДЕНИЕ

В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызстана до 2017 года особое внимание уделено реформе в Вооруженных силах Кыргызской Республики, согласно которой вопросы обеспечения прав военнослужащих, создание достойных условий для прохождения военной службы, искоренения дедовщины являются одними из приоритетных задач. Однако усилия главного военного органа не будут иметь эффекта без внимания власти и общественной поддержки.

Раньше отслужить в армии было делом чести и гордости. Каждый мужчина с момента своего рождения считался защитником Отечества, на военных равнялись, возвращение солдата из армии праздновали всем селом или двором. Для многих «Защищать Родину» – был не просто лозунг, эти слова имели глубокий сакральный смысл.

Молодой человек, признанный не годным для прохождения военной службы, терял авторитет среди друзей, родственников, у него появлялись комплексы при знакомстве с прекрасной половиной.

Следует отметить, что мнение нынешних молодых ребят относительно службы в армии стало иным. Некоторые юноши не хотят идти в армию, и этому есть причины, на которые необходимо обратить внимание.

На сегодняшний день в армии имеются факты проявления худших форм так называемой «дедовщины» и гибели солдат, в т. ч. и суицида в армии. Родители, чьи дети погибли или по каким-то причинам получили увечья в период прохождения срочной военной службы, пока не могут добиться эффективного расследования и справедливости. Государство отказывается выплатить компенсацию за ребенка, которого призвало на военную службу живым и здоровым, а вернуло «грузом 200».

При условии обязательного прохождения

службы в армии государство не обеспечивает должных условий для этого. Речь не идет о предоставлении самых комфортабельных условий (хотя, согласитесь, они должны быть). Речь ведется, прежде всего, о предоставлении самых минимальных условий – это обеспечение водой, наличие достаточного питания, соблюдение санитарных норм, предоставление достаточного времени для отдыха, эффективное медицинское обеспечение в армии и главное – человеческое отношение командиров к своим солдатам.

С одной стороны, служить в армии – долг и обязанность каждого мужчины Кыргызстана, а с другой – обязанностью государства является обеспечение минимальных условий для прохождения срочной военной службы (службы по призыву) и гарантия безопасности здоровью и жизни человека, соблюдение основных его прав и свобод. Государство обязано обеспечить соблюдение прав и свобод людей в военной форме, независимо от места и условий прохождения ими воинской службы. Эти требования изложены в Конституции Кыргызской Республики, основных международных соглашениях, ратифицированных Кыргызской Республикой, и в национальных правовых документах.

В 2015-16 годы в Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики поступали многочисленные просьбы по созданию условий для реализации социально-экономических прав военнослужащих, в связи с чем вопросу обеспечения соблюдения прав и свобод военнослужащих придается особое значение.

Данный Специальный доклад состоит из двух основных разделов. Первый включает в себя результаты мониторинга условий прохождения срочной военной службы солдатами, призванными на службу. Второй раздел содержит анализ обеспечения социальных гарантий военнослужащих и членов их семей и поднимает вопросы должного правового регулирования денежного довольствия, санаторно-курортного обеспечения, прав в жилищной сфере и другие вопросы, требующие внимания.

§1. МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА

С целью проведения более качественного мониторинга с участием представителей Государственного комитета по делам обороны, Национальной гвардии, Департамента охраны и конвоирования ГСИН, Министерства чрезвычайных ситуаций, военных комиссариатов и экспертов Института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики был дополнен, улучшен его инструментарий, разработанный в 2014 году.

Также проведен сбор и анализ вторичных данных: уже опубликованных ранее исследовательских отчетов неправительственных организаций, ведомственных отчетов и аналитических материалов, ответов государственных органов на запросы Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики.

Рамки анализа, определенные для данного исследования, установлены на основе международных стандартов в области экономических и социальных прав. В частности, они ориентированы на составляющие элементы проблем правового регулирования денежного довольствия, санаторно-курортного обеспечения, а также прав в жилищной сфере и обеспечения школьным образованием членов семей военнослужащих.

Нормы национального законодательства были проанализированы на предмет эффективной защиты указанного права военнослужащих Вооруженных сил Кыргызской Республики.



Круглый стол, г. Талас

§2. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ СРОЧНОЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

1. Общие сведения

Мониторинг прав и свобод военнослужащих при прохождении срочной военной службы проводился с июля по октябрь 2015-2016 гг. Всего им было охвачено 23 воинские части и подразделения, из них 6 – воинские части, подведомственные Генеральному штабу ВС КР (ГШ ВС КР), 7 – части Национальной гвардии КР (НГ КР), 7 подразделений Государственной пограничной службы КР (ГПС КР), 2 части Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН КР (ДОК ГСИН КР) и 1 часть Министерства чрезвычайных ситуаций КР (МЧС КР).

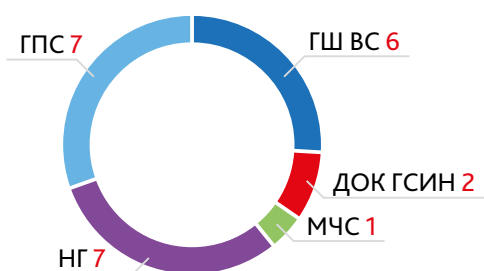
Большинство из частей и подразделений были выбраны специально, с учетом результатов прошлого мониторинга, которые показали наличие дедовщины, вымогательства и других незаконных действий в отношении солдат.

Всего проведено анкетирование 532 военнослужащих срочной военной службы, из них 166 – военнослужащие, проходящие срочную военную службу в частях ГШ ВС КР, 197 – в частях НГ КР, 86 – в подразделениях ГПС КР, 56 – в ДОК ГСИН КР и 27 – в части МЧС КР.

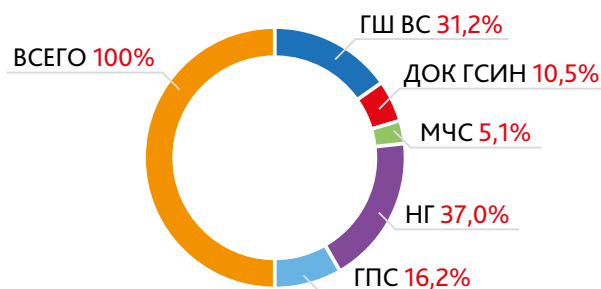


Круглый стол, г. Талас

Количество воинских частей и подразделений



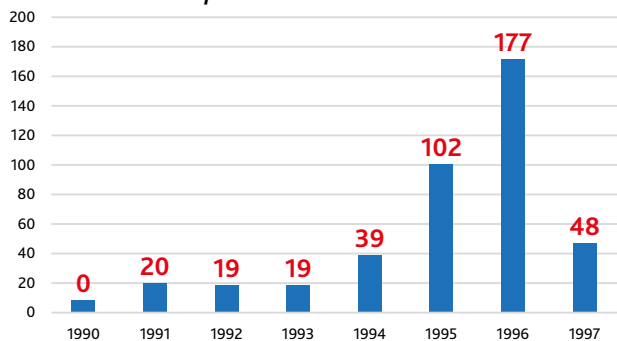
Процентное соотношение опрошенных солдат по ведомствам



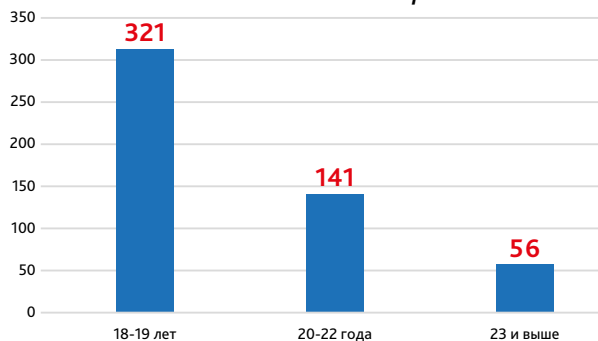
Согласно законодательству, призыву на срочную военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 25 лет, не имеющие права на отсрочку от призыва

на военную службу, права на освобождение от призыва на военную службу либо утратившие право на отсрочку от призыва на военную службу.

Год рождения опрошенных солдат



Возраст солдат, охваченных мониторингом

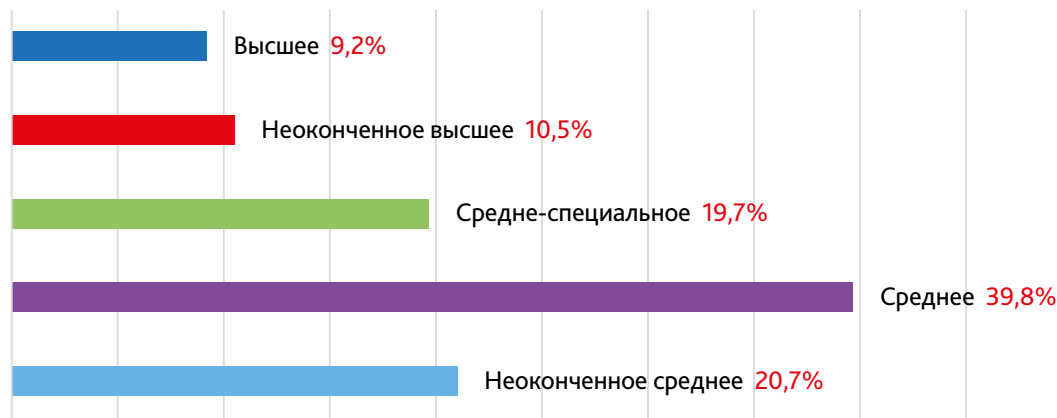


Анкета содержала вопрос относительно образования военнослужащих срочной военной службы «Сиздин билимиңиз?/Ваше образование?»:

1. Башталгыч/начальное (8 классов)
2. Толук эмес орто/неоконченное среднее (9-10 классов)
3. Орто/ среднее (11 классов)
4. Атайын орто/среднее специальное
5. Толук эмес жогорку/неоконченное высшее
6. Жогорку/высшее

На этот вопрос ответили 522 военнослужащих, из них 99 имеют неполное среднее образование и 216 указали, что имеют среднее образование. Вместе с тем отмечается увеличение количества военнослужащих, имеющих неоконченное высшее и высшее образование, а также среднее специальное (39,1%).

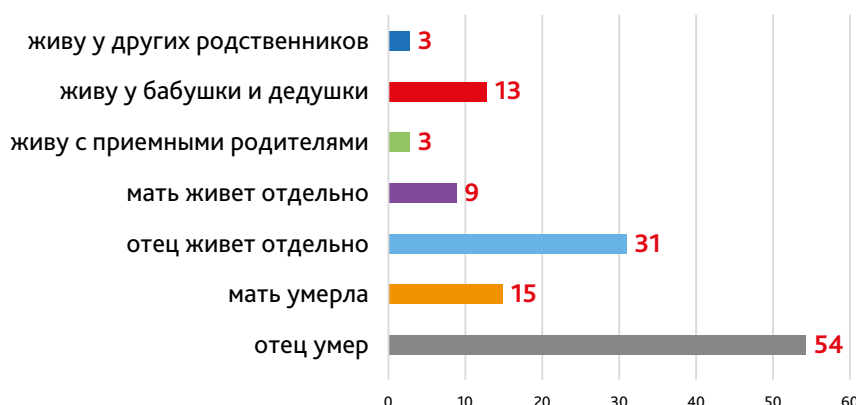
Образование солдат, охваченных мониторингом



В армии встречаются военнослужащие, не умеющие читать и писать. И это при наличии у них аттестата о среднем образовании. Тогда возникает вопрос: каким образом они смогли получить документ об окончании 9 классов? Его необходимо адресовать органам образования, а также рассмотреть необходимость включения представителей Министерства образования в состав призыв-

ных комиссий для проверки соответствия знаний призывников представленному ими документу. Уровень образования является важным условием для прохождения службы, т. к. солдат должен учить Уставы, военные правила, уметь читать и писать. Без этих навыков невозможно добиться высокой боевой готовности военнослужащего.

Наличие обоих родителей



На вопрос «Имеете ли вы обоих родителей?» 82 человека дали отрицательный ответ, а также уточнили причину и отметили, с кем проживают в настоящее время.

В отчете за 2014 год было отмечено, что более 70% опрошенных военнослужащих являются детьми родителя, находящегося в миграции либо неработающего родителя.

В 2015-2016 году вопрос относительно деятельности родителя был поделен на два подпункта: «где/кем работает ваш отец?» и «где/кем работает ваша мать?». По результатам опроса из 333 военнослужащих срочной военной службы, ответивших на первый вопрос, 18,6% являются сыновьями

неработающих отцов, 25,5% являются детьми дыйканина, 12,9% – дети отца-таксиста или водителя, 7,2% – дети отца-строителя и 6,3% – сыновья родителя, находящегося в России.

На аналогичный вопрос в отношении матери из 453 солдат 61,6% ответили, что являются сыновьями неработающих матерей, в том числе домохозяек, у 9,1% ответивших солдат мамы работают учителями (в том числе преподаватели), у 5,3% матери являются работниками сферы здравоохранения, 4,2% опрошенных ответили, что их матери находятся в России, 4% являются детьми продавцов и 2,9% – дыйканина.

Ниже приведены более популярные ответы.

| Ответ на вопрос «кем работает ваш отец?» | Количество ответивших солдат | Ответ на вопрос «кем работает ваша мать?» | Количество ответивших солдат |
|--|------------------------------|---|------------------------------|
| Фермер/дыйканин | 85 | Не работает | 279 |
| Не работает | 62 | Учитель/преподаватель | 41 |
| Таксист/водитель/шофер | 43 | Работник в больнице | 24 |
| На стройке | 24 | В России | 19 |
| В России | 21 | Продавец | 18 |
| Ч/П/бизнесмен | 15 | Фермер/дыйканин | 13 |
| Учитель/преподаватель | 11 | Швея | 11 |
| Токой чарба | 9 | Госслужащая | 7 |
| Частная компания/ организация | 6 | Повар | 6 |
| Продавец | 5 | Детский сад | 6 |
| Сварщик | 4 | ЧП/бизнесмен | 5 |
| Сотрудник правоохранительных органов | 4 | В Турции | 4 |
| | | Бухгалтер | 4 |
| | | На базаре/коммерсант | 4 |

После обсуждения проекта данного отчета в средствах массовой информации появилась новость о том, что в настоящее время в Вооруженных силах Кыргызской Республики проходят срочную службу около 100 военнослужащих, родители которых занимают различные государственные должности. Об этом источнику сообщили в Генеральном штабе Вооруженных сил. Среди военнослужащих есть и сын главы государства Алмазбека Атамбаева, сын экс-мэра Бишкека Кубанычбека Кулматова, второй сын экс-депутата Камчыбека Ташиева. Кроме того, проходят службу сыновья других депутатов, судей, военнослужащих, милиционеров, прокуроров, акимов, директоров школ и других¹.

О том, что родители являются пенсионерами и/или инвалидами, отметил 41 солдат, также о семейном положении в качестве «женат» указали 13 и уточнили о наличии детей 6 (шесть) солдат.

По национальности военнослужащие, охваченные мониторингом, в 96,7% являются кыргызами, 2% – узбеками, также среди опрошенных имеются русские – 3 человека, и по одному уйгуру, татарину и турку.

¹ Источник: <http://kg.akipress.org/news:631454>.

Национальность опрошенных солдат



Военнослужащим был также задан вопрос относительно их отношения к службе в армии, на который дали ответ 524 человека, из них 71,9% ответили «я очень хотел идти

в армию», 23,8% отметили, что им «нужен военный билет», и 4,2% указали, что они не хотели идти в армию, но им пришлось это сделать.

Отношение к службе



2. Призыв на срочную военную службу

Согласно законодательству, порядок доставки лиц, уклоняющихся от призыва на военную службу, налагается на органы внутренних дел, в этом случае родители призывника оповещаются о том, что их сын задержан. После задержания призывник направляется в призывную комиссию, где должен пройти все соответствующие процедуры. При определении годности призывника он направляется на службу в армию. Однако, как показывает практика,

существует и другой способ принуждения к прохождению армии – когда лицо без уклонения задерживается, ему не разъясняются причины задержания. Часто в таких случаях родственники узнают об этом только после того, как задержанное лицо уже находится в пункте для отправки в армию. Фактически происходит незаконное лишение свободы. О том, что такая практика существует, показывают и результаты мониторинга процесса призыва.

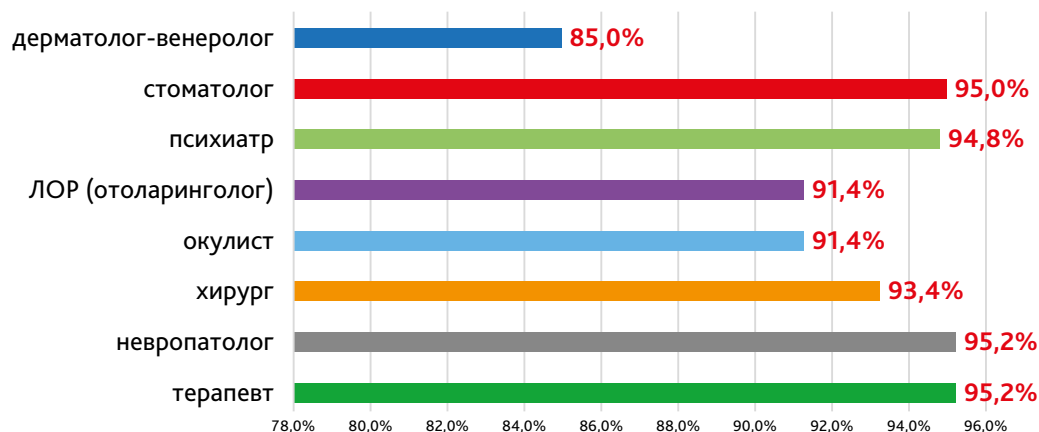
По результатам анкетирования: 1 военнослужащий указал, что он был призван в армию в результате принудительного призыва, 2 военнослужащих отметили, что были направлены в армию после «облавы».

Из военнослужащих, указавших год призыва, 229 были призваны на службу в осенний призыв 2014 года, 226 – в весенний призыв 2015 года.

Согласно законодательству Кыргызской Республики, регулиющему процесс при-

зыва, медицинское освидетельствование призывников проводится врачами: хирургом, терапевтом, невропатологом, психиатром, окулистом, отоларингологом, дерматологом-венерологом и стоматологом. Из 500 военнослужащих, ответивших, что они проходили медицинское освидетельствование, уточнили врачей, проводивших его. Согласно ответам, они не прошли должного освидетельствования у всех положенных законодательством врачей-специалистов.

Какие врачи проводили медицинское освидетельствование при призыве?



Решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в Республиканской призывной комиссии. А решение Республиканской призывной комиссии может быть обжаловано в суде.² Так, по результатам анкетирования, 6 (шесть) военнослужащих были не согласны с решением о своей годности к срочной военной службе, а 5 (пять) пытались обжаловать данное решение.

Отправка призывников к месту прохождения службы производится только через сборные пункты. После отправки личные дела призывников возвращаются из сбор-

ных пунктов в районные (городские) военные комиссариаты. Паспорта у призывников, отправляемых на службу, не изымаются³.

В отчете за 2014 год, несмотря на то, что законодательство запрещает изымать паспорта, отмечались факты, когда паспорта военнослужащих находились «у командиров».

Результаты мониторинга за 2015 год показывают, что ситуация не изменилась. Так, 132 военнослужащих отметили, что паспорта находятся у их командира, 48 отметили, что их паспорта находятся в военкомате.

² Пункт 3 статьи 16 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах».

³ Статьи 111-115 Положения о подготовке и проведении призыва граждан КР, утверждено правительством КР от 18 декабря 2009 года за № 770.

Это связано с тем, что в октябре 2015 года проходили выборы в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. Согласно новым требованиям, гражданин мог проголосовать только при наличии биометрических данных. В ходе мониторинга поступала информация, что командованию частей и подразделений приходится запрашивать паспорта военнослужащих из дома с тем, чтобы они, во-первых, сдали биометрические данные и, во-вторых, проголосовали. Ранее законодательство разрешало голосовать на выборах для военнослужащих при наличии военного билета. С введением новых требований военнослужащие смогут реализовать свое избирательное право лишь на основании паспортных и биометрических данных.

Чтобы понять, с какими трудностями будут сталкиваться командиры частей и подразделений при обеспечении прохождения процедуры сдачи биометрических данных, командирам было задано несколько вопросов.

На вопрос «Каким образом происходит биометрическая регистрация военнослужащих срочной военной службы, не прошедших до службы биометрическую регистрацию?» 10 командиров ответили, что биометрическую регистрацию обеспечивает командование части.

На вопрос «Каким образом доставляются паспорта военнослужащих срочной военной службы?» ответили, что паспорта доставляются родственниками или же направляются факсом.

Шесть командиров отметили, что были факты утери паспортов, и на сегодняшний день эта основная проблема, т.к. держать у себя паспорта они не имеют права, а отправить в другой регион – большая ответственность.

3. Условия прохождения срочной военной службы

Забота командира о здоровье подчиненных является одной из его основных обязанностей по обеспечению постоянной боевой готовности воинской части.

Повседневная деятельность военнослужащих в любой обстановке должна осуществляться с соблюдением требований воинских уставов и наставлений об оздоровлении условий их службы и быта. При этом учитываются специфика выполняемых задач, климатические условия, экологическая обстановка в районе дислокации, состояние материального обеспечения и казарменно-жилищного фонда.

Основными направлениями деятельности командиров по оздоровлению условий службы и быта военнослужащих являются:⁴

- установление и своевременное доведение до военнослужащих необходимых требований безопасности, обеспечение их выполнения;
- строгое выполнение санитарных норм и требований воинских уставов по размещению военнослужащих, организации их питания, водоснабжению и другим видам материального и бытового обслуживания;
- организация точного выполнения распорядка дня и регламента служебного времени;
- своевременное и полное доведение до каждого военнослужащего положенных норм довольствия;
- устранение или снижение до установленных пределов влияния вредных факторов на здоровье военнослужащих, проведение

⁴ Глава 8 Устава внутренней службы ВС КР.

мероприятий по оздоровлению экологической обстановки в районе расположения воинской части.

3.1. Условия казарм/спального помещения

Опросники военнослужащих срочной военной службы максимально включали в себя вопросы об условиях прохождения службы, санитарных условиях и медицинского обе-

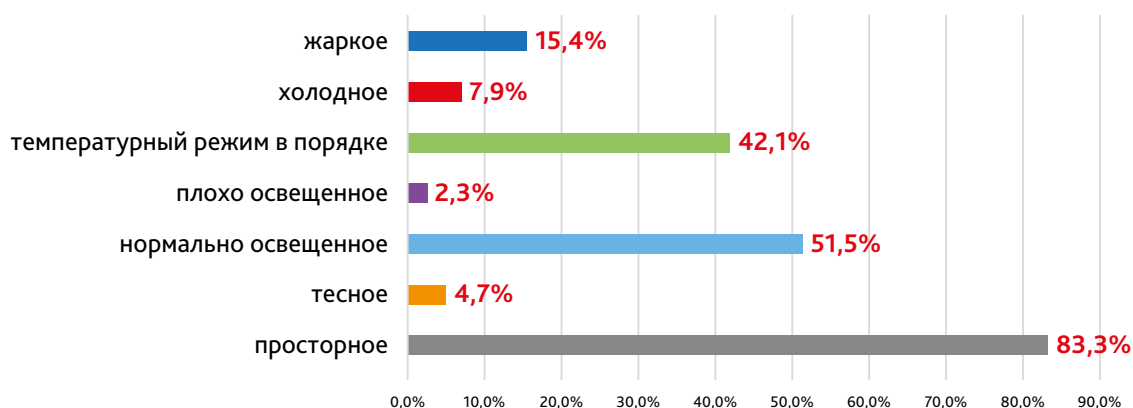
спечения. Эти же вопросы были под наблюдением мониторинговой группы, а также задавались командирам.

Так, на вопрос «Как вы оцениваете условия жизни в казарме?» из ответивших на него 531 военнослужащего 78,5% оценили как «хорошие», 18,8% – как «удовлетворительные» и 2,6% – как «плохие».

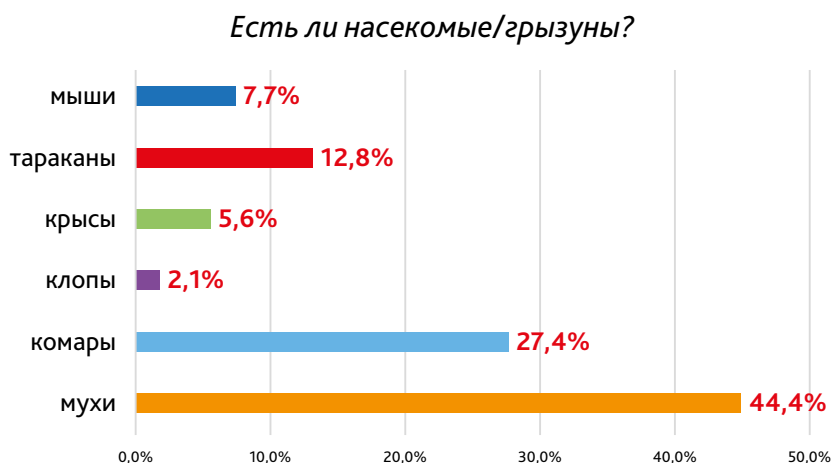
Условия жизни в казарме



Условия в спальном помещении



О том, что в разных помещениях воинской части есть насекомые и грызуны, отметили 99 военнослужащих, которые уточнили, о каких насекомых и грызунах идет речь.



Некоторые военнослужащие уточнили даже места нахождения грызунов и насекомых. Так, военнослужащие воинской части, расположенной в Кой-Таше, отметили казарму и столовую. О том, что комары ночью не дают спать – отметили в части, расположенной в городе Балыкчы. Наличие крыс в подвале отметили военнослужащие 2-го батальона ДОК ГСИН, о наличии тараканов в столовой сказали солдаты части МЧС в городе Таш-Кумыре, наличие крыс и мышей в столовой, санчасти, МТО и казарме отметили военнослужащие воинских частей Национальной гвардии в городах Джалал-Абад и Ош, аналогичные грызуны были отмечены солдатами пограничных застав в Кара-Суу, Шамалдуу-Сай и отряде в городе Оше.

При обсуждении вопроса проведения и обеспечения санитарно-эпидемиологических мер, в том числе дезинфекционных,

представители Вооруженных сил ответили, что воинскими частями заключаются договоры с центрами государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на местах о предоставлении услуг по борьбе с грызунами, профилактике инфекций и т. д.⁵ Также для уничтожения грызунов на территории частей ГПС организовано взаимодействие с Департаментом профилактики заболеваний и разработан план, на основании которого во всех частях будет проведена оценка эпидемиологической ситуации по определению численности грызунов и дезинфекционные мероприятия (дератизация) по уничтожению грызунов и насекомых.⁶

⁵ Источник: официальные данные представлены Национальной гвардией КР.

⁶ Источник: «Официальный ответ Государственной пограничной службы КР» от 29 февраля 2016 года за № 6/119.



Фото во время мониторинга



Фото во время мониторинга

Вопрос о соблюдении санитарно-эпидемиологических норм в местах пребывания военнослужащих, а также состоянии указанных солдатами мест пребывания грызунов должен оставаться объектом тщательного мониторинга и оценки.

Из наблюдения: необходимо отметить воинскую часть Национальной гвардии, расположенную в Баткене. Со слов командования, здесь нуждались в постройке новой казармы, в связи с чем было заключено соглашение с Центром ОБСЕ, который составил смету и обещал построить казарму до осени. Однако по каким-то причинам строительство было отложено, и на момент мониторинга наблюдателями было отмечено, что военнослужащие собственными усилиями готовились к зиме, солдаты проживали весь период в палатках.

Здесь также важно отметить, что посещение части было в сентябре, и ночью в горах Баткенской области было уже довольно холодно. В связи с этим просьба к правительству Кыргызской Республики обратить внимание на положение данной части и военнослужащих.

3.2. Гигиена (банные дни, стирка)

Согласно Уставу внутренней службы Вооруженных сил Кыргызской Республики,⁷ солдаты и сержанты должны мыться в бане не реже 1 раза в неделю, а лица, чья работа

связана с приготовлением еды, кроме еженедельной помывки в бане, должны ежедневно принимать душ. Это минимальные стандарты помывки военнослужащих.

Однако необходимо отметить, что большинство военнослужащих контрактной службы и офицеры направляются на службу из других регионов. На новом месте, если есть возможность, они проживают в военных городках, если нет, то арендуют жилье. В горной и сельской местности трудно требовать принимать душ каждый день, так как остро стоит вопрос наличия самого душа и горячей воды. Летом проще, так как военнослужащие сооружают легкие постройки в виде душа, где вода нагревается под солнцем, однако зимой помыться возможно лишь в бане. Наблюдатели также отмечают, что в новых казармах есть душевые кабинки и аристонны, но не везде имеется вода, ее возят в бачках издалека и, соответственно, не могут позволить себе мыться каждый день.

По результатам анкетирования были получены такие данные: раз в неделю военнослужащие ходят в баню, 38,3% имеют возможность принять душ ежедневно. Как уже было отмечено, возможность принять душ зависит от сезона – в летнее время сооружаются конструкции на улице в виде «летнего душа».

⁷ Глава 8 Устава внутренней службы ВС КР.



Фото во время мониторинга

97,1% военнослужащих, охваченных мониторингом, отметили, что имеют возможность стирать личные вещи, а 29,5% отметили, что сталкиваются с перебоями воды.

Наблюдателями отмечается, что практически во всех частях и подразделениях нет обеспечения горячей водой. Большинство банных помещений нуждаются в ремонте, душевые сетки и краны подлежат замене, необходимо также обеспечение железными тазиками и ковшиками, так как китайские пластмассовые тазы и ковши быстро трескаются. В результате, на десятки военнослужащих остается несколько тазов.

Например, пограничная застава, расположенная в Кербене, новая, имеет все необходимое оборудование – душ, умывальники, унитазы. Однако из-за отсутствия воды в самой части военнослужащим приходится привозить воду в специальной машине, но ее все равно не хватает для полного удовлетворения нужд и тщательной помывки. После посещения наблюдателями было направлено обращение на имя директора ГАМСУ и МО при Правительстве Кыргызской Республики с просьбой оказать содействие в разрешении данного вопроса.

Из официального ответа, полученного нами, стало известно, что на заставе был установлен новый насос⁸, который вскоре забился, и подача воды была прекращена. Местное население собрало денежные средства на ремонт двигателя и произвело ремонт. В настоящий момент вода на заставу поступает из скважины. Руководство пограничного отряда ведет переговоры с главой местного самоуправления о передаче скважины на баланс отряда.⁹

Проблема с обеспечением водой наблюдается и в части Национальной гвардии, расположенной в городе Баткене. Это также было обсуждено на предварительной встрече по проекту настоящего отчета. Согласно утвержденному плану, командующим НГ КР были запланированы мероприятия по проведению водопроводной сети в данную часть и утверждена смета, а на 25 февраля 2016 года объявлен электронный тендерный торг.¹⁰

При помывке в бане военнослужащие обеспечивают мылом, полотенцем, мочалками. Всенательное белье сдается при входе в баню, при выходе солдаты получают чистое белье. Также в день помывки в бане меняется и постельное белье.

Необходимо отметить качество постельного белья, которое выполнено из синтетического материала цвета хаки. Во время обсуждения проекта отчета по вопросу обеспечения постельным бельем представитель Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики сообщил о том, что по его поставке был заключен договор с китайской фирмой, и первоначально она предоставила более качественное белье, однако в последующем качество сильно изменилось.¹¹

⁸ Источник: «Официальный ответ Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР» от 3 февраля 2016 года за № 01-33/29.

⁹ Источник: «Официальный ответ Государственной пограничной службы КР» от 29 февраля 2016 года за №6/119.

¹⁰ Источник: данные представлены Национальной гвардией КР от 26 февраля 2016 года.

¹¹ Озвучено в ходе обсуждения проекта отчета от 25 февраля 2016 года, отель «Smart Hotel».

3.3. Питание и обмундирование

Согласно законодательству, государство создает военнослужащим материальные и иные условия для исполнения ими обязанностей военной службы с учетом ее основного характера.¹²

Военнослужащие срочной военной службы получают за счет государства денежное и натуральное довольствие по нормам, устанавливаемым Правительством Кыргызской Республики.¹³

Согласно результатам мониторинга, военнослужащим выдается денежное довольствие в размере около 300 сомов. Часть денег (100 – 150 сомов) собирается в «общую казну» взамен на средства гигиены – мыло, зубную пасту, бритвенные принадлежности. Наблюдателями отмечается, что военнослужащие не всегда знают, кто ответствен за выдачу и оформление денежного довольствия. На вопрос «Кто выдает вам денежное довольствие?» военнослужащие разных частей ответили по-разному.

Например, в частях Генерального штаба ВС КР ответы были такие: «кассир», «бухгалтер», «делопроизводитель», «финансовая служба», «полковник Жаныбеков», «старший лейтенант Кыдыралиева», «жена капитана». Причем последние два ответа были озвучены в одной части.

Разные ответы были отмечены и в частях Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН. Например, «командир», «старшина», «бухгалтер», «кассир», «прапорщик» и т. д.

Согласно анализу, преобладают такие ответы, как «бухгалтер», «кассир», «финслужбы».

Возможно, что эти должности принадлежат одному и тому же человеку.

Часто на территории воинской части имеется чайная или даже торговый магазин (павильон), где военнослужащий может что-то купить. Наблюдатели при посещении проводят также мониторинг данных точек на наличие в них спиртных напитков.

Наличие в частях торговых точек – спорный вопрос. С одной стороны, нежелательно их нахождение на территории воинской части, так как, по мнению некоторых родителей умерших военнослужащих, они являются причиной дедовщины и вымогательства со стороны старослужащих и военнослужащих контрактной службы. С другой стороны, как быть частям и подразделениям, находящимся в отдаленных от центральной части города или села районах?

Например, в прошлом году на территории одной из частей Иссык-Кульской области был зафиксирован торговый павильон. Командир искренне ответил, что он нарушает все предписания со стороны Военной прокуратуры, однако от военной части только до дороги надо идти более часа, а чтобы добраться до торгового места, необходим транспорт. Поэтому он разрешил торговать на территории части с условием, что торговля будет осуществляться только для военнослужащих контрактной службы и офицеров.

На вопрос «Имеете ли вы возможность купить что-либо на территории части?» из 369 военнослужащих 32% ответили положительно. Некоторые уточнили, что у них есть чайная и они там могут купить себе продукты, некоторые даже уточнили, что «могут купить себе что-нибудь в чайной, но, когда там сидят командиры, они не заходят».

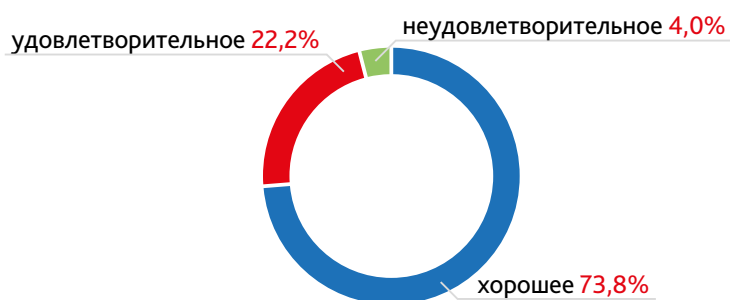
¹² Статья 10 Закона КР «О статусе военнослужащих».

¹³ Постановление Правительства КР «О нормах продовольственного пайка военнослужащих Вооруженных сил КР, других воинских формирований и государственных органов КР, в которых законом предусмотрена военная служба» от 17 октября 2002 года за № 706.

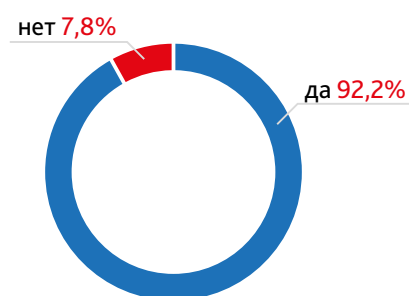
На вопрос «Как вы оцениваете качество еды в столовой?» ответили 527 военнослужащих срочной военной службы, из них 389 отметили как «хорошее», 117 – как «удовлетво-

рительное» и 21 – «как плохое или неудовлетворительное». 40 военнослужащих не удовлетворяет размер порций.

Качество еды



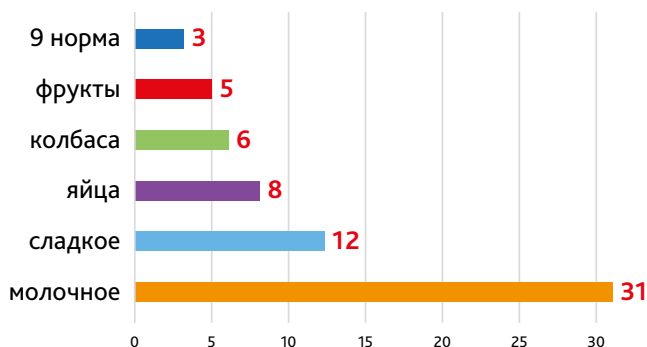
Устраивает ли размер порций?



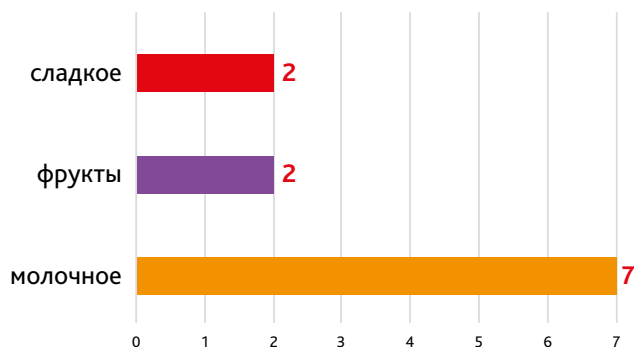
С учетом результатов мониторинга прошлого года военнослужащим был предложен вопрос «Что бы вы порекомендовали добавить в рацион питания?». Так, к примеру, большинство военнослужащих, проходящих службу в частях Генерального штаба ВС, отметили молочные продукты – айран, молоко. Аналогичное количество военнослужащих указали на молочные продукты и в частях Национальной гвардии, однако они также

указали и 9-ую норму питания. Военнослужащим Национальной гвардии и так положена эта норма. Такой ответ связан с тем, что Внутренние войска при МВД были переданы Национальной гвардии, и вопросы полного снабжения при проведении мониторинга только разрешались. После проведения мониторинга была получена информация, что все части Национальной гвардии полностью обеспечены нормой №9.

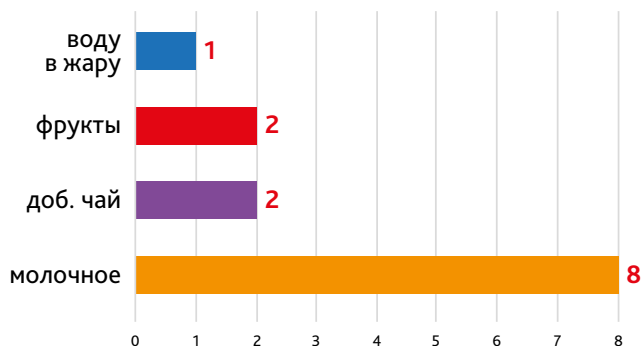
Что добавить в рацион питания (ГШ ВС)?



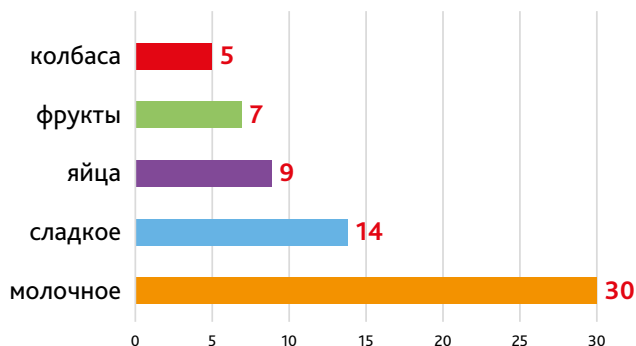
Что добавить в рацион питания (МЧС)?



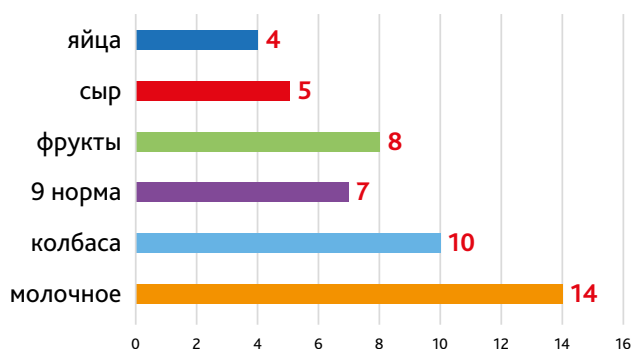
Что добавить в рацион питания (ДОК)?



Что добавить в рацион питания (ГПС)?



Что добавить в рацион питания (НГ)?



В большинстве случаев отмечается, что солдаты хотели бы молочные продукты и сладкое. Но были и ответы, которые вызывают озабоченность. Например, ответы такие, как «добавочный чай, увеличить воду в жару».

Установление той или иной нормы питания зависит от расположения части (горное, высокогорное), а также от нагрузки службы. Однако наблюдателями отмечается, что если исходить из нагрузки службы, то военнослужащие ДОК ГСИН КР должны питаться как минимум по 9-ой норме.

Отдельный вопрос необходимо поднять относительно питания военнослужащих, находящихся на службе в городе Майлуу-Суу. Несмотря на то, что Майлуу-Суу является одним из самых загрязненных по радиации мест на всей земле, норма питания военнослужащих остается общевойсковой. В 2013 году американский экологический фонд Blacksmith Institute составил список 35 городов планеты с самой неблагоприятной экологической обстановкой. Город Майлуу-Суу, находящийся в Джалал-Абадской области, занял в этом перечне седьмое место, то есть попал в десятку самых

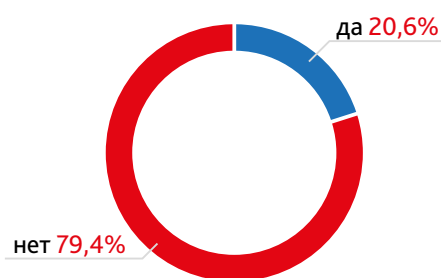
загрязненных населенных пунктов мира. В городе и окрестностях располагаются 23 хвостохранилища и 13 горных отвалов. К типам загрязнений, выявленных в Майлуу-Суу, отнесены радиоактивный уран, шахтные отходы, тяжелые металлы и цианиды. Общий объем захороненных отходов составляет 2,9 миллиона кубометров.

В связи с этим отмечается необходимость изучения практики питания в зоне радиоактивных излучений, и следует добавить необходимые продукты в норму питания части, расположенной в городе Майлуу-Суу.

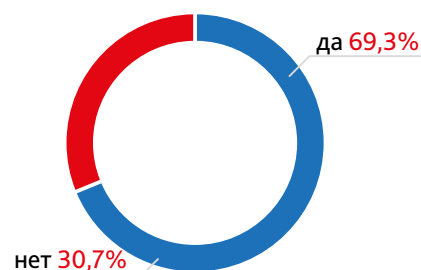
По результатам мониторинга, проведенного в 2014 году, наблюдателями отмечалось, что большую озабоченность вызывает качество военной формы, так как она была из

синтетического материала, в жару не пропускала воздух и прилипала к телу, в холода же, наоборот, примерзала к телу.

Приобретали
дополнительную форму



Удовлетворяет ли
качество формы?



В ходе опроса в 2015 и 2016 году практически все военнослужащие срочной военной службы, охваченные мониторингом, указали, что военная форма предоставляется им воинской частью. На вопрос «Удовлетворяет ли вас качество формы?» 160 из 521 военнослужащего ответили «не удовлетворяет». На вопрос «Приобретали ли вы дополнительную форму?» 99 ответили положительно.

что ее подарили. Для уточнения 12 человек отметили, что, когда уходят в увольнение, приносят ее из дома, 6 человек отметили, что копят деньги из денежного довольствия и покупают спортивную форму на них, также были ответы: «подарила Россия».

Некоторые части имеют швейного мастера, который латает военную форму, ушивает и т. д. Возможно, имеет смысл ввести в штат воинских частей и подразделений швейного мастера с определенным окладом.

Командование частей и подразделений своими силами старается поддерживать и проводить спортивные мероприятия. Однако при отсутствии должного внимания со стороны государства к вопросу обеспечения спортивной формой солдат, спортивным снаряжением и оборудованием воинских частей добиться высокой боевой подготовки невозможно.

Вопрос обеспечения военнослужащих срочной военной службы спортивной формой является актуальным, так как, несмотря на то, что обеспечение материальными и иными условиями является обязательством государства, вопрос обеспечения спортивной формой остался вне этих обязательств.

Так, на вопрос «Каким образом приобретается спортивная форма?» 97 военнослужащих ответили, что приобретают ее сами (родители), 15 военнослужащих отметили,



Фото во время мониторинга

Из наблюдения: необходимо отметить, что не везде части имеют возможность проводить спортивные мероприятия. Так, к примеру, в части Национальной гвардии в городе Оше и во второй части этого же ведомства в Бишкеке нет оборудованного помещения со спортивным инвентарем. Дело в том, что эти части были ранее подведомственны Министерству внутренних дел Кыргызской Республики. С переходом в подведомство Национальной гвардии принадлежавшие ранее внутренним войскам спортивные комплексы остались на балансе МВД КР.

Отдельно хотелось бы отметить часть МЧС КР в Таш-Кумыре, где на момент посещения не было даже минимальных условий для спортивной подготовки. Командование части самостоятельно устанавливало старые конструкции, которые более-менее подходили под спортивное оборудование. Сама часть имеет большое помещение, которое можно было бы обустроить под спортивный зал, однако этот вопрос требует финансового подкрепления.

3.4. Отдых и увольнительные

Военнослужащим срочной военной службы предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно.

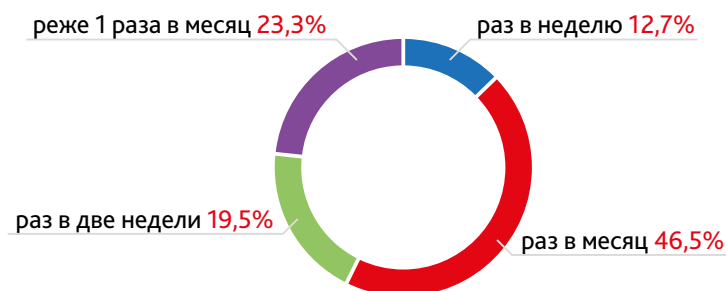
Военнослужащий срочной военной службы, если на него не наложено дисциплинарное взыскание – лишение очередного увольнения, имеет право на одно увольнение в неделю. С разрешения командира может быть предоставлено увольнение по уважительной причине.

На вопрос «Как часто вы ходили в увольнение?» ответили 395 военнослужащих, из которых 23,3% ходили в увольнение реже одного раза в месяц, из них 9 уточнили, что вообще не ходили, 3 отметили, что не ходили со дня присяги.



Фото во время мониторинга

Как часто ходили на увольнение?



Во всех частях имеются комнаты досуга, где обычно есть телевизор, подшивка газет, и если есть в наличии, то настольные игры. Чтобы узнать, имеются ли в наличии книги, журналы и газеты и пользуются ли ими, военнослужащим был задан ряд вопросов. Конечно, для пользования устанавливаются порядок и время. Например, телевизор можно посмотреть чаще всего вечером – с 19 до 21 часа.

Смотрите ли ТВ?



Из газет военнослужащие, проходящие службу в частях ГШ ВС, отдают предпочтение «Ыйык милдет», «Ала-Тоо», «Суперинфо», «Кыргыз Туу». Военнослужащие ДОК отметили две газеты – «Күжүрмөн күзөт» и «Аскердик таалим».

Военнослужащие МЧС отметили только одну газету – «Эркин Тоо», что наталкивает на мысль, что других просто нет.

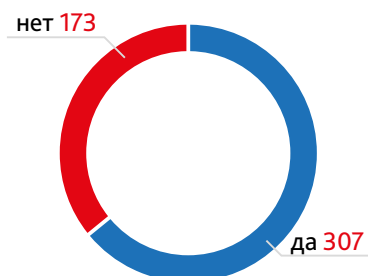
Военнослужащие НГ отдают предпочтение газетам «Ыйык милдет», «Аскердик таалим», «Суперинфо» и «Шоокум».

Пограничники выбирают газеты, которые ближе им по пограничной тематике, это – «Чегара», «Баткен таңы». А также отдают предпочтение «Суперинфо» и «Аскердик таалим».

Наблюдателями отмечается высокий интерес военнослужащих к газете «Суперинфо», которую покупают в основном женщины-военнослужащие в 1-2 экземплярах и отдают в библиотечный фонд, чтобы военнослужащие могли по очереди читать. Возможно, имеет смысл обратиться в редакцию данной газеты с тем, чтобы там поддержали бесплатную подписку на их газету.

Во многих частях имеются библиотеки, где на военнослужащего заводится карточка, по которой он может приходить и читать книги.

Читаете ли вы книги?



На каком языке читаете?



В большинстве библиотек не обновляется библиотечный фонд. Например, есть библиотеки, где много книг на русском языке, а есть такие, где больше книг на кыргызском языке.

Можно было бы провести инвентаризацию и обменять книги. Этот вопрос поднимали и библиотекари частей. Чтение положительно сказывается на поведении военнослужащего, а также на росте его личных качеств и уровне образования.

Из наблюдения: в большинстве случаев командование воинских частей и подразделений старается улучшить условия для досуга собственными силами. Правительству необходимо обратить внимание на условия отдыха и досуга в военных учреждениях, на достаточное обеспечение необходимыми предметами досуга. Например, настольными играми, такими как шахматы, шашки, тогуз коргоол.

4. Медицинское обеспечение в воинских частях

Служба каждого военнослужащего в любой воинской части должна начинаться с углубленного медицинского обследования. Врач части обязан внимательно изучить амбулаторную медицинскую карту новобранца, выслушать жалобы на состояние здоровья и завести медицинскую карту, в которой делаются все заметки по результатам обследования в части.

Мониторинг медицинского обеспечения охватывал осмотр медицинских частей на их соответствие минимальным условиям, таким как наличие кабинета для осмотра, наличие оборудования и медицинского инвентаря, наличие оборудования для стерилизации инструментов, соответствие медикаментов сроку их годности, а также опрос солдат срочной военной службы и представителей медицинских частей (санчастей).

Согласно Закону Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих», статус военнослужащих граждане приобретают со дня призыва (поступления в добровольном порядке и по контракту) на военную службу или призыва на сборы. Соответственно, уже с момента призыва граждан в армию у государства появляются обязательства по обеспечению охраны здоровья и жизни военнослужащих.

Медицинский контроль состояния здоровья военнослужащих осуществляется путем проведения:¹⁴

- ежедневного медицинского наблюдения за личным составом;
- медицинских осмотров военнослужащих;
- углубленных и контрольных медицинских обследований военнослужащих.

Во время мониторинга солдатам были заданы вопросы с тем, чтобы оценить качество и доступ к медицинскому обслуживанию. Согласно Уставу внутренней службы ВС КР, все солдаты подвергаются медицинскому осмотру в бане перед помывкой. Так, на вопрос «Проводится ли осмотр в бане перед помывкой?» 13,6% из 500 военнослужащих ответили «нет».

Медицинский контроль состояния здоровья военнослужащих осуществляется путем проведения ежедневного медицинского наблюдения за личным составом. На вопрос «Как часто проводится ежедневный осмотр личного состава части на предмет наличия телесных повреждений?» 78 из 519 ответили «раз в неделю», 12 дали ответ «раз в месяц».¹⁵

¹⁴ Глава 8 Устава внутренней службы Вооруженных сил КР.

¹⁵ 11 солдат из частей ГШ ВС КР – из части в Кой-Таше – 5 чел.; из части в г. Ош (36806) – 1 чел.; из части в Бужуме – 1 чел.; из части в Балыкчы – 4 чел.; 1 солдат из части ДОК ГСИН.

Как часто проводится медицинский осмотр?



На вопрос «Обращались ли вы за медицинской помощью в вашей части?» положительно ответили 311 военнослужащих. 84,2% ответили, что получили медицинскую помощь немедленно, 5,1% – в течение нескольких часов, 7,1% – в течение суток и 3,6% – более суток. 54 военнослужащих отметили, что были случаи отказа в медицинской помощи, 79 военнослужащих указали, что их не устраивает качество медицинской помощи.

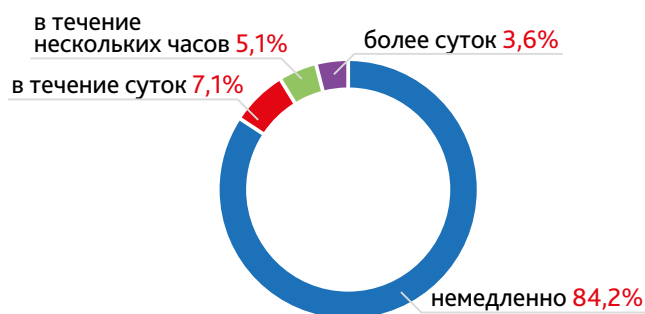
54

военнослужащих отметили, что были случаи отказа в медицинской помощи

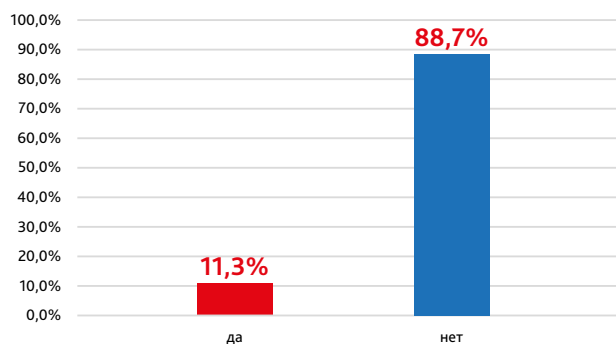
79

военнослужащих указали, что их не устраивает качество медицинской помощи

Как быстро вы получали медицинскую помощь?



Были ли случаи отказа в медицинской помощи?



Согласно официальному ответу государственного органа по делам обороны, «имеется практика, когда многие военнослужащие обращаются за медицинской помощью, однако при осмотре и предварительном обследовании устанавливается диагноз «здоров». В этом случае солдаты считают, что им ответили отказом. Врачи и фельдшеры в воинских частях каждый случай обращения документируют, записывают в амбулаторный журнал результатов осмотра с предварительным диагнозом.

Необходимо отметить, что возможности медицинских пунктов соединений, частей и учреждений ГШ ВС и ГКДО КР ограничиваются оказанием доврачебной, первой врачебной медицинской помощи, учитывая вопрос оснащенности медицинской аппаратурой и возможностью оказания медицинской помощи в медицинских пунктах частей».¹⁶

В ходе беседы с представителями медицинских частей (санчастей) была отмечена проблема отказа местных больниц в приеме военнослужащего, нуждающегося в лечении. Не все военные части и подразделения имеют возможность стационарного лечения, поэтому фельдшеры (врачи) вынуждены везти больного военнослужащего в местную больницу. Часто отказы мотивируются тем, что не могут лечить бесплатно, а также ограниченными местами для больных.

Так, на вопрос «Известны ли вам случаи отказа помещения военнослужащего в больницу за пределами части?» 59 военнослужащих ответили положительно.

Несмотря на норму в законодательстве о том, что военнослужащие срочной службы пользуются бесплатно всеми видами городского пассажирского транспорта (кроме такси) и

автомобильного транспорта в сельской местности,¹⁷ на практике это не работает. Медицинские работники частей отмечают трудности с перевозкой больного, особенно для тех частей и подразделений, которые находятся в отдаленных местах (горные районы).

4.1. Мониторинг воинских частей и подразделений охватил и сан/медицинские части (пункты), а также было проведено анкетирование работников сан/медицинской части

Всего было опрошено 23 представителя медицинских (сан.) частей, из них части ГШ – 6, ГПС – 7, МЧС – 1, ДОК – 2 и НГ – 7. Из опрошенных 8 представителей имеют высшее образование по медицинской специальности, 11 – среднее специальное, 2 – среднее и 1 – высшее, но не по медицинской специальности.¹⁸ По должности (кто назвал): начальники аптеки – 2 человека, фельдшеры – 7 человек, начальники медицинской службы – 5 человек, санитарные инструкторы – 3 человека, врачи – 2 человека.

По результатам опроса 2 врача отметили, что имелись факты обнаружения телесных повреждений у новичков. Также из 22 командиров, охваченных мониторингом, 4 отметили, что были обнаружены факты телесных повреждений по прибытии пополнения.

На вопрос «На какие заболевания больше всего поступают жалобы от военнослужащих срочной военной службы?» ответили следующим образом:

- зубная боль – указали 22 представителя;
- ОРВИ – указали 19;
- варикоцеле – отметили 17;

¹⁶ Источник: «Официальный ответ Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики» от 27 февраля 2016 года.

¹⁷ Статья 10 Закона КР «О статусе военнослужащих КР».

¹⁸ В ходе обсуждения проекта настоящего отчета было уточнено, что начальник медицинской службы, имеющий высшее образование, но не медицинское, был уволен, и в отношении него возбуждено УД за предоставление фальсифицированных документов.

- пиелонефрит – указали 11;
- расстройство ЖКТ – отметили 10;
- аппендицит – указали 10;
- инфекционные-кожные – отметили 4.

Четыре представителя медицинской части отметили, что имеют возможность провести медицинское обследование военнослужащих на месте, 19 отметили, что нет такой возможности, в таком случае военнослужащих отправляют в ближайшую больницу, поликлинику или госпиталь.

Квалифицированная и специализированная медицинская помощь (дорогостоящая) возможна только в лечебных учреждениях Министерства здравоохранения Кыргызской Республики. Из-за того, что в отдаленных частях отсутствуют военно-лечебные учреждения, в которых могут оказать квалифицированную и специализированную помощь, а в местных лечебных учреждениях отсутствуют некоторые врачебные должности, достаточно часто случается, что медицинские осмотры, консультации и лечение в лечебных учреждениях МЗ КР становятся для военнослужащих недоступными, и простые заболевания переходят в хронические формы.¹⁹

На вопрос «Сколько военнослужащих уволено по болезни за последний год?» ответ дали 9 врачей, общее количество уволенных – 22 военнослужащих. С болезнями был выявлен 281 военнослужащий при пополнении (по прибытии из военкоматов).

Согласно законодательству, при отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского

оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности бесплатно.²⁰ Однако данная норма не соблюдается.

Так, в ответах 4 представителей медицинской части было отмечено, что они сталкивались с тем, что территориальная больница/поликлиника не принимала военнослужащих.

Из анкет врачей (без редактирования):

- «Солдаттын тишин дарылатканы барганда көп жолу карашпай койгон. Поликлиникага солдаттарды алып барганда анча карашпайт акча бербейинче».
- «Военнослужащийлердин өзүнүн госпитали бар деп кабыл албайт».
- «Территориальная больница принимает, но с трудом, особенно в стоматологический кабинет требуются деньги на лечение, и командир оплачивает лечение самостоятельно».
- «В районной больнице г. Кара-Суу некоторые врачи-специалисты требуют, чтобы солдаты соблюдали очередь, а когда подходит очередь, так у них сразу и обед».
- «Территориальная больница не принимает военнослужащих срочной военной службы по причине того, что они не оплачивают за обследование и лечение».

Согласно Закону Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике», в соединениях, частях Генерального штаба ВС КР и Государственного комитета по делам обороны КР должно проводиться обязательное медицинское страхование здоровья военнослужащих из

¹⁹ Источник: «Официальный ответ Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики» от 27 февраля 2016 года.

²⁰ Статья 13 Закона КР «О статусе военнослужащих».

средств республиканского бюджета в размере 1,5 расчетных показателей в год. Однако из-за ограниченности бюджетных средств с 2004 года и по настоящее время из республиканского бюджета не выделялось ни сома.²¹

Что касается условий работы, то 15 врачей отметили их как «хорошие», 2 представителя оценили условия на «отлично» и 5 указали «плохие», также 6 представителей указали, что не получают в достаточном количестве необходимые медикаменты, медицинский инвентарь и медицинское оборудование.

О том, что необходимо сделать ремонт медицинской части, отметили 16 представителей, о необходимости медицинского оборудования указали 16 человек, на вопросы снабжения водой и отоплением указали 8 представителей медицинских частей, и вопрос снабжения медикаментами подняли 8 человек.

4.2. Пожелание представителей медицинских частей для руководства страны: Президента Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (без редактирования):

- МЧС – Таш-Кумыр: «Медицина бөлүмүнө ремонт жүргүзүү жана малый хирургический инструменттерди алуу».
- ДОК – Молдовановка: «Балдар ооруп калганда жол кире чыгымдарды төлөп берсе. Ремонт, амбулаторный карточка, компьютер керек».
- ДОК ЦА: «Повышение квалификации медицинских работников за рубежом. Капитальный ремонт медпункта. Закупить новое медицинское оборудование, например,

обновление аппаратуры физиокабинета».

- НГ – Кызыл-Кия: «Общий ремонт роты и должное оформление».
- НГ – Баткен: «Нужны отдельная процедурная, аптека, место для отдыха, приемный кабинет».
- НГ – Ош: «Жилищные проблемы. Капитальный ремонт медпункта, медицинское оборудование и инструменты. Уделить больше внимания социально-бытовым проблемам военнослужащих».
- НГ – Бишкек (701): «При призыве молодого пополнения проводить медицинский осмотр, оборудовать УЗИ-кабинет, чтобы при необходимости можно было провести УЗИ внутренних органов. Открыть штат для служащих врачей узких специальностей. Обеспечить жильем и поднять заработную плату».
- НГ – Бишкек (702): «Нехватка медицинских кадров».
- НГ – Каракуль: «Нужен фельдшер, военный врач. Требуется провести ремонт, обеспечить оборудованием, медикаментами. Периодически проводить курсы повышения квалификации. Нужен полный ремонт процедурной, аптеки, лазарета, нужны раковина и туалет для больных внутри помещения».
- ГПС – Новопокровка: «Ремонт здания санчасти и мед.пунктов пограничных застав. Выделить автомашину для медпункта. Финансирование медицинской статьи. Обеспечить современным медицинским оборудованием, холодильными и обеззараживающими устройствами».

²¹ Источник: «Официальный ответ Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики» от 27 февраля 2016 года.

- ГПС – Каракол: «Требуется капитальный ремонт».
- ГПС – Шамалдуу-Сай: «Турак жай менен камсыз кылуу. Азыркы учурга туура келе турган медициналык каражаттар жана жабдуулар менен камсыз кылуу. Капиталдык ремонт өткөрүү үчүн камсыздоо».
- ГПС – Кербен: «Военная форма. Медицинские хирургические инструменты, медикаменты для оказания первой помощи».
- ГШ – Балыкчы: «Расширение штата врачей и фельдшеров».
- ГШ – Майлуу-Суу: «Добавить штат для стоматолога».
- ГПС – Кара-Суу: «Медицинское оборудование, журналы для записей, водоснабжение, раковины, транспорт для перевозки больных. Курсы повышения квалификации».

4.3. Информация и предложения по усилению потенциала работников медицинских служб Вооруженных сил Кыргызской Республики по вопросам борьбы с травматизмом, пытками и неуставными взаимоотношениями среди военнослужащих срочной службы

По запросу Генерального штаба ВС КР (ГШ ВС КР) Центр ОБСЕ в Бишкеке поддержал проведение двух тренингов для военнослужащих медицинских служб ГШ ВС КР, ГПС, МО и НГ (Национальная гвардия) по национальным и международным стандартам документирования пыток и жестокого обращения (Стамбульский протокол).

Тренинги проведены в сентябре и октябре в Бишкеке и Оше. Проходили они по стандартной методике с введением в права человека, права человека в сфере предоставления медицинской помощи. Была дана информация о распространенности проблемы пыток во всем мире, о Стамбульском протоколе как о руководстве по эффектив-

ному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, призванного служить в качестве международных руководящих принципов в отношении лиц, утверждающих, что они подвергались пыткам и жестокому обращению. Представлены разработанные в Кыргызстане формы для документирования случаев насилия, пыток и жестокого обращения, отработаны навыки заполнения данных форм.

Общие выводы:

В ходе изучения потребностей медицинских работников ВС КР было выявлено, что у них:

- отсутствует возможность прохождения специализации, повышения квалификации

Следует отметить, что, согласно договору между военно-медицинским управлением ГШ ВС КР и КГИПК им. Чубакова, медицинские специалисты ВС КР с 2015 года начали проходить курсы повышения квалификации, но, на наш взгляд, этого недостаточно;

- отсутствует или недостаточное обеспечение клиническими протоколами МЗ КР;
- отсутствуют навыки работы с Международной классификацией болезней;
- недостаточный объем финансирования приобретения лекарственных средств для учреждений;
- недостаточное материально-техническое обеспечение учреждений устройствами, лечебно-диагностическим оборудованием, материалами и инструментарием.

Выводы по оценке потенциала медицинских работников ВС КР:

Север: Большая часть участников тренинга имеет соответствующую квалификацию для документирования фактов насилия/пыток.

Участники проявили заинтересованность и готовность к внедрению и работе с новой документацией (а именно – по Практическому руководству МЗ КР по документированию насилия, пыток и жестокого обращения). Необходимо сопровождение на первом этапе заполнения форм, дальнейшее тематическое обучение навыкам документирования и работе с клиническими протоколами.

Юг: Необходимо повторное обучение, детальное разъяснение и углубленный тренинг по навыкам документирования по Стамбульскому протоколу. Возможно, для большей эффективности обучения необходимо разделить участников и проводить обучение отдельно для фельдшеров (с упрощенной программой обучения навыкам выявления фактов насилия, пыток, документирования, без оценки соответствия и своевременным перенаправлением к врачам) и врачей (по углубленной программе). Отмечается готовность к работе, но необходимо консультирование и сопровождение на первых этапах внедрения и заполнения новых форм.

Рекомендации:

1. Необходимо провести анализ имеющейся медицинской документации на соответствие требованиям национального и международных стандартов проведения медицинского освидетельствования (ГШ ВС КР, МЗ КР).
2. Следует изучить нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок оказания первой медико-санитарной помощи и профилактики заболеваний (ГШ ВС КР, МЗ КР). Существует острая необходимость оценить потребность, доступность и соблюдение медицинскими работниками норм современных клинических протоколов и руководств, утвержденных в системе здравоохранения КР (ГШ ВС КР, МЗ КР).
3. Изучить доступ пациентов (военнослужащих) к гарантированной медицинской помощи, проблемы с ее предоставлением и взаимодействие с организациями здравоохранения (ГШ ВС КР, МЗ КР).
4. Провести исследование доступа к лекарственным препаратам, относящимся к категории жизненно важных лекарственных средств (ГШ ВС КР, МЗ КР).
5. Провести исследование, включающее определение нужд и потребностей врачей для эффективного документирования насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ГШ ВС КР, МЗ КР при поддержке партнерских организаций).
6. Необходимо непрерывное совершенствование знаний и навыков медицинских работников ВС КР согласно стандартам Стамбульского протокола и Практического руководства МЗ КР по документированию фактов насилия/пыток и жестокого обращения (ГШ ВС КР, МЗ КР при поддержке партнерских организаций).
7. Необходим мониторинг эффективности проводимого обучения по выявлению и документированию фактов насилия и пыток, в том числе и мониторинг заполнения формы документирования случаев насилия и пыток/жестокого обращения; оценка качества заполненных медицинскими работниками форм; анализ проблем заполнения форм с разработкой предложений по усовершенствованию дальнейшей работы (ГШ ВС КР).

5. Взаимоотношения в воинских частях и дисциплина

Сущность воинской дисциплины, обязанности военнослужащих по ее соблюдению, виды поощрений и дисциплинарных взысканий, права командиров по их применению, а также порядок подачи и рассмотрения предложений, заявлений и жалоб определяется Дисциплинарным уставом Вооружен-

ных сил Кыргызской Республики.

Воинская дисциплина – есть строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров.²²

Военнослужащим срочной военной службы в анкете был задан вопрос «Знаете ли вы требования общевоинских уставов?», на который 94,3% из 524 военнослужащих ответили, что «знают», а 5,7% дали ответ «нет». Оценили свои знания общевоинских уставов по-разному. Так, к примеру, 72 военнослужащих указали, что знают уставы на «отлично», 363 – на «хорошо» и 9 – «плохо». На вопрос «Делается ли что-нибудь в части не по Уставу?» 71 из 514 военнослужащих ответил положительно.

Воинская дисциплина обязывает каждого военнослужащего:

- быть верным Военной присяге, строго соблюдать Конституцию и законы Кыргызской Республики, а также государства, на территории которого он проходит военную службу;
- выполнять свой воинский долг умело и мужественно, добросовестно изучать военное дело, беречь военное и государственное имущество;
- стойко переносить трудности военной службы, не щадить своей жизни для выполнения воинского долга;
- быть бдительным, строго хранить военную и государственную тайны;
- поддерживать определенные воинскими Уставами правила взаимоотношений между военнослужащими, крепить войсковое товарищество;

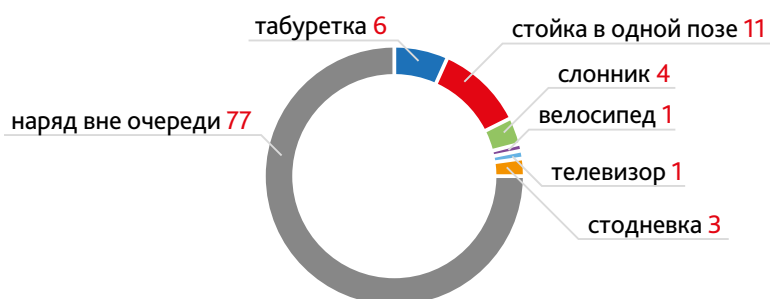
- оказывать уважение командирам (начальникам) и друг другу, соблюдать правила воинского приветствия и воинской вежливости;
- с достоинством вести себя в общественных местах, не допускать самому и удерживать других от недостойных поступков и содействовать защите чести и достоинства граждан.

Так, на вопрос «Нарушали ли вы воинскую дисциплину?» 27 из 510 дали положительный ответ, один уточнил, что «уснул». На вопрос «К каким видам наказания был привлечен солдат?» 77 военнослужащих ответили, что были привлечены к дисциплинарному взысканию в виде «наряда вне очереди», один указал, что был подвергнут дисциплинарному аресту, 11 были подвергнуты к «стойке в одной позе», 6 – к «табуретке», 4 – к наказанию «слоник», 3 прошли наказание «стодневка» и по одному прошли наказание «телевизор» и «велосипед».

Необходимо отметить, что из всех перечисленных видов взысканий к дисциплинарному наказанию, т. е. законному, относятся «наряд вне очереди» и «дисциплинарный батальон (дисбат)», если на то имелись законные основания. Остальные виды наказания незаконны и являются жестоким обращением. Из военнослужащих, которые отметили эти виды наказаний, 15 человек из частей ГШ ВС КР, 7 из НГ и по 2 человека из частей ГПС и МЧС. Военнослужащие ДОК ГСИН не отметили такие виды наказаний.

²² Глава 1 Дисциплинарного устава ВС КР.

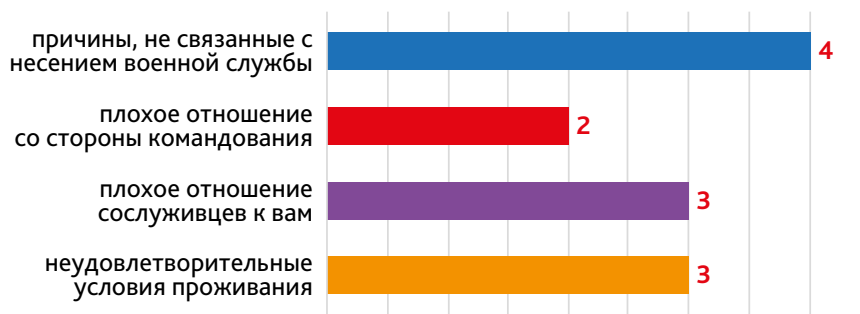
Мера наказания



На вопрос «Отлучались ли вы самовольно из воинской части?» 12 из 517 военнослужащих ответили положительно. На вопрос «Какова была причина самовольного оставления части?» 8 из 12 уточнили, что этому

способствовали неудовлетворительные условия прохождения службы и плохое отношение командования и сослуживцев, 4 отметили, что этому способствовали причины, не связанные с несением службы.

Что явилось причиной СОЧ?



За состояние дисциплины в воинской части (подразделении) отвечают ее командир и заместители, которые должны постоянно поддерживать высокую воинскую дисциплину, требовать от подчиненных ее соблюдения, поощрять достойных, строго, но справедливо взыскивать с нерадивых.

Уважение личности, национального достоинства, забота о социальной и правовой защищенности военнослужащих – важнейшая обязанность командира. Командир, до-

пустивший сокрытие нарушений воинской дисциплины, преступлений и происшествий, привлекается к ответственности.

Командир должен быть близок к подчиненным, знать их нужды и запросы, добиваться их удовлетворения, не допускать грубости и унижения личного достоинства подчиненных, постоянно служить им образцом строгого соблюдения законов, воинских уставов и приказов, быть примером нравственной чистоты, честности, скромности и справед-

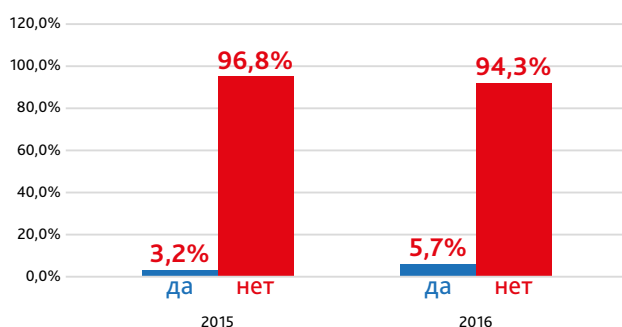
ливости. Каждый военнослужащий должен быть уверен в охране его прав и законных интересов, чувствовать заботу командира о неприкосновенности его личности, уважении его чести и достоинства.

Деятельность командира по поддержанию воинской дисциплины оценивается не по количеству правонарушений в воинской части, а по точному соблюдению им законов и воинских уставов, полному использованию

своей дисциплинарной власти и выполнению своих обязанностей в целях наведения порядка и своевременного предупреждения нарушений воинской дисциплины.²³

Так, на вопрос «Известны ли вам факты нарушений правил уставных взаимоотношений между солдатами?» 17 из 524 военнослужащих ответили положительно (3,2%). Для сравнения в 2014 году по этому вопросу положительно ответили 5,7% военнослужащих.

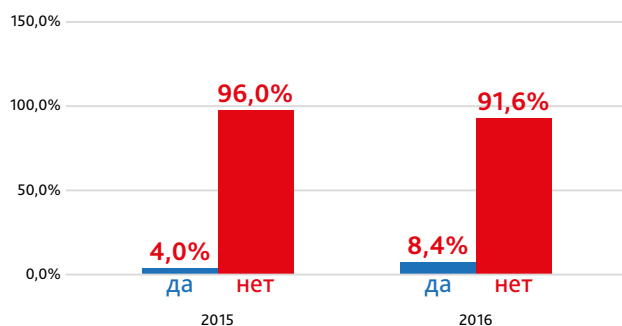
Известны ли факты нарушения правил уставных взаимоотношений между солдатами?



А на вопрос «Известны ли вам факты нарушений правил уставных взаимоотношений со стороны командного звена над военнослужащими срочной военной службы?» 21 из 522

военнослужащих (4,0%) ответил «да». Для сравнения: в 2014 году положительный ответ дали 8,4% военнослужащих, охваченных мониторингом.

Известны ли факты нарушений правил уставных взаимоотношений со стороны командного звена над солдатами?



²³ Глава 1 Дисциплинарного устава ВС КР.

Соответственно, был задан вопрос «Какие меры принимает командное звено для борьбы с таким явлением?», на который ответили 428 военнослужащих.

бы с таким явлением?», на который ответили 428 военнослужащих.

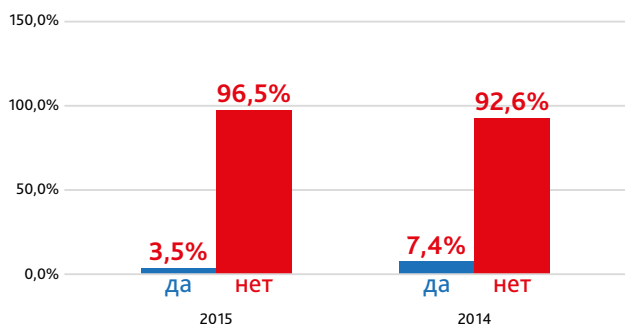
Какие меры предпринимает командное звено для борьбы с нарушением правил уставных взаимоотношений?



Насильственное изъятие, а также вымогательство продуктов питания, денег, посылок, баланса на мобильный телефон считается признаком существования в части насилия и жестокого обращения. На вопрос «Известны ли вам случаи вымогательства денег, продуктов, посылок, баланса на мобильные телефоны и др. на территории воинской части?» 18 из 517 военнослужащих (3,4%) ответили «да». Для сравнения: в прошлом году поло-

жительный ответ на данный вопрос составил 7,4%. Например, военнослужащие части, расположенной в г. Балыкчы, отметили «единица и конфет, анча-мынча учурларда болот». Военнослужащие Национальной гвардии, расположенной в городе Бишкеке, указали «ытнажрес» – если прочитать наоборот, получится «сержанты». Военнослужащий пограничной службы, расположенной в Чуйской области, отметил «это традиция».

Известны ли случаи вымогательства?



Мнение солдат о том, какие меры предпринимает командное звено части для борьбы с вымогательством, разделилось. Большинство считают, что «борется эффек-

тивно», 127 военнослужащих считают, что командование «негласно поддерживает» вымогательство, а также «делает вид, что борется» и «ничего не предпринимает».

Какие меры предпринимает командное звено для борьбы с вымогательством?

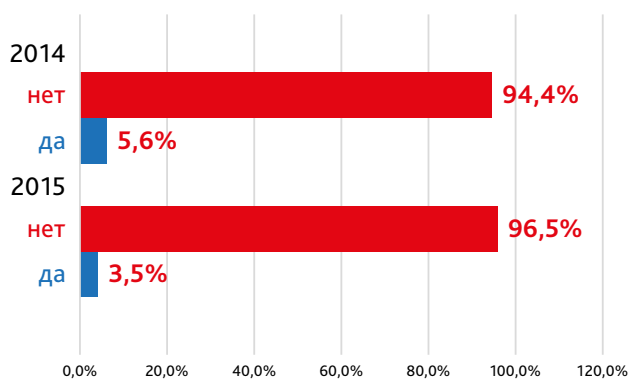


Наблюдателями в прошлом отчете отмечались факты привлечения военнослужащих к работам, не связанным с военной службой. В этом году вопрос касательно привлечения к работам, не связанным с военной службой, был также задан солдатам. На него из 514 человек положительно ответили 18 – (3,5%) от общего количества ответивших. Для сравнения: по результатам мониторинга прошлого года на данный вопрос положи-

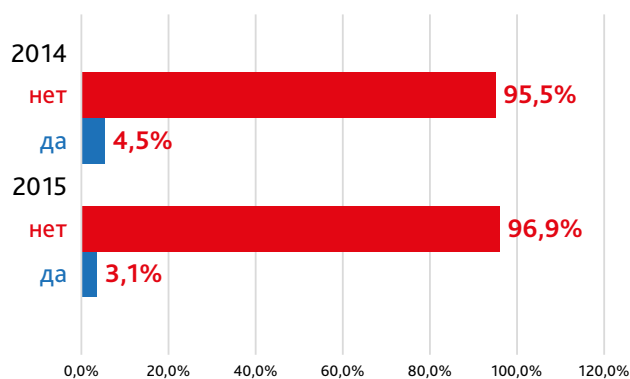
тельно ответили 5,6% военнослужащих.

Также на вопрос относительно дискриминации в воинской части «Встречались ли вы с оскорблениями или унижениями в ваш адрес во время несения военной службы в связи с национальностью, регионом, из которого приехали, религиозным или социальным происхождением?» положительно ответили 16 военнослужащих.

Какие меры предпринимает командное звено для борьбы с вымогательством?



Встречались ли вы с дискриминацией



Например, один из военнослужащих части, расположенной в городе Балыкчы, ответил так: «Мындай нерсеге көп эле жолу кабыл-дым, кабылып келемин». Другой военнослужащий части Национальной гвардии, расположенной в городе Оше, отметил разделение по региональному признаку.

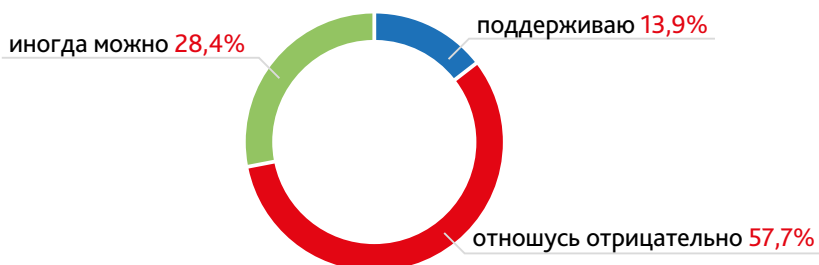
О том, какие меры принимает, по мнению солдат, командное звено части для борьбы с дискриминацией, ответили следующим образом: 231 из 418 человек отметил «борется эффективно», 71 указал «борется, как может, но не получается», 81 – «негласно поддерживают», 36 считают, что командование «делает вид, что борется, и ничего не предпринимает».

Какие меры предпринимает командное звено для борьбы с дискриминацией?



Интересно отметить, что на вопрос «Каково ваше отношение к дедовщине?» 68 из 489 солдат ответили, что поддерживают, 139 отметили «иногда можно» и 282 – категорически против дедовщины.

Каково ваше отношение к дедовщине?



Поддержка семьи и родственников является важной составной для солдата. Посещение родителей не только поднимает дух солдата, но и дисциплинирует других военнослужащих. Так, на вопрос «Посещали ли вас родные?» 100 из 482 военнослужащих дали отрицательный ответ.

По результатам мониторинга за 2014 г. из 1115 военнослужащих на вопрос «Нуждались ли вы в психологической помощи/поддержке?» ответ «да» дали 100 человек (8,9%). По результатам мониторинга 2015 года из 437 военнослужащих положительный ответ дали 45 человек, что составляет 10,3%.

Должность психолога не везде введена в штатное расписание. На вопрос «Предусмотрена ли в штате должность психолога?» 10 из 22 командиров, охваченных мониторингом, ответили положительно, остальные указали «нет», о том, что потребность введения психолога в штат воинской части имеется, отметили 6 командиров. Необходимо отметить, что с 2015 года в частях Вооруженных сил начали внедрять штатную единицу психолога, однако проблема на сегодня состоит еще и в кадровом вопросе.

Сравнительная таблица по 5 основным вопросам относительно негативных явлений в армии за 2014 и 2015 годы

При планировании мониторинга воинских частей в 2015 году за основу был взят отчет по результатам мониторинга 2014 года. Выборка частей и подразделений была сделана на основе результатов прошлого мониторинга по 5 основным вопросам касательно ответов солдат по фактам нарушения правил уставных взаимоотношений, вымогательства и незаконных видов наказаний и обрядов.

| Наименование | Год мониторинга | Нарушение правил уставных взаимоотношений между солдатами | Нарушение правил уставных взаимоотношений со стороны командного звена | Вымогательство у солдат | Привлечение к работам, не связанным с военной службой | Наказания, не предусмотренные ДУ |
|-------------------|-----------------|---|---|-------------------------|---|----------------------------------|
| ГПС Кара-Суу | 2014 | 2 | 2 | - | - | 3 |
| | 2015 | - | - | - | - | - |
| ГПС- Ош | 2014 | 2 | - | - | 2 | - |
| | 2015 | 2 | 2 | 2 | 3 | - |
| ГПС- Новопокровка | 2014 | - | - | 2 | 3 | - |
| | 2015 | 2 | 2 | 1 | 1 | - |
| ГПС Шамалдуу-Сай | 2014 | - | - | - | - | 2 |
| | 2015 | 2 | 1 | 1 | 3 | 1 |
| НГ Джалал-Абад | 2014 | 2 | 4 | 1 | 1 | 7 |
| | 2015 | - | 1 | - | - | - |
| НГ Ош | 2014 | 3 | 4 | - | 1 | 21 |
| | 2015 | 1 | - | 1 | 2 | 1 |
| НГ Бишкек (701) | 2014 | 9 | 15 | 15 | 13 | 28 |
| | 2015 | - | - | 1 | 1 | - |
| НГ Бишкек (702) | 2014 | 3 | 23 | 5 | 3 | 2 |
| | 2015 | - | 1 | 1 | - | 2 |
| НГ Баткен | 2014 | 1 | 3 | 2 | 1 | 8 |
| | 2015 | 1 | 1 | - | 1 | 4 |
| НГ Кызыл-Кия | 2014 | 1 | - | - | 1 | 4 |
| | 2015 | - | - | 1 | - | - |
| ГШ Кой-Таш | 2014 | 7 | 10 | 10 | 1 | 3 |
| | 2015 | 2 | 9 | 5 | 4 | 6 |
| ГШ Ош 36806 | 2014 | 7 | 7 | 7 | 5 | 9 |
| | 2015 | 1 | - | - | 1 | - |

| | | | | | | |
|---------------------|------|---|---|---|---|----|
| ГШ Майлуу-Суу | 2014 | 4 | 3 | 6 | 1 | 22 |
| | 2015 | 2 | 2 | 1 | - | 1 |
| ГШ Ош 30629 | 2014 | 2 | 3 | 4 | 4 | 22 |
| | 2015 | 1 | - | - | - | 1 |
| ГШ Бужум | 2014 | 2 | 4 | 3 | 3 | 3 |
| | 2015 | 1 | - | - | - | 5 |
| ГШ Балыкчы | 2014 | 2 | - | 4 | 3 | 9 |
| | 2015 | 2 | 2 | 4 | 1 | - |
| ДОК Бишкек | 2014 | 2 | 1 | 4 | 4 | 3 |
| | 2015 | - | - | - | - | - |
| ДОК - Молдова-новка | 2014 | 1 | 2 | 2 | 1 | 5 |
| | 2015 | - | - | - | - | - |
| МЧС – Таш-Ку-мыр | 2014 | - | - | - | - | 1 |
| | 2015 | - | - | - | - | 2 |

6. Механизмы жалоб, обращений и заявлений

Порядок жалоб, обращений и заявлений в Вооруженных силах Кыргызской Республики регулируется Дисциплинарным уставом. Так, согласно ему, каждый военнослужащий имеет право подавать жалобу о незаконных в отношении него действиях командиров (начальников) или других военнослужащих, о нарушении установленных законами прав и преимуществ, а также о неудовлетворении его положенным довольствием.²⁴

Жалоба заявляется непосредственному начальнику того лица, действия которого обжалуются, а если заявляющий жалобу не знает, по чьей вине нарушены его права, то жалоба подается по команде.

Военнослужащий, подавший жалобу, имеет право:

- лично изложить доводы лицу, проверяющему жалобу;
- знакомиться с материалами проверки по жалобе;
- представлять дополнительные материалы

или ходатайствовать об их истребовании;

- командиром (начальником) или органом, рассматривающим жалобу;
- требовать возмещения ущерба в установленном законом порядке.

Военнослужащий имеет право подавать жалобу лично или уполномочивать на это другое лицо. Подавать групповые жалобы запрещается. Военнослужащий, подавший жалобу, не освобождается от выполнения приказов и своих служебных обязанностей. Запрещается препятствовать подаче жалобы военнослужащими и подвергать их за это наказанию, преследованию либо ущемлению по службе.

Командиры воинских частей и соединений обязаны не реже одного раза в квартал производить внутреннюю проверку состояния работы по рассмотрению и принятию решений по предложениям, заявлениям и жалобам, для чего назначается комиссия. О результатах проверки составляется акт.

Все предложения, заявления и жалобы в день

²⁴ Глава 5 Дисциплинарного Устава ВС КР.

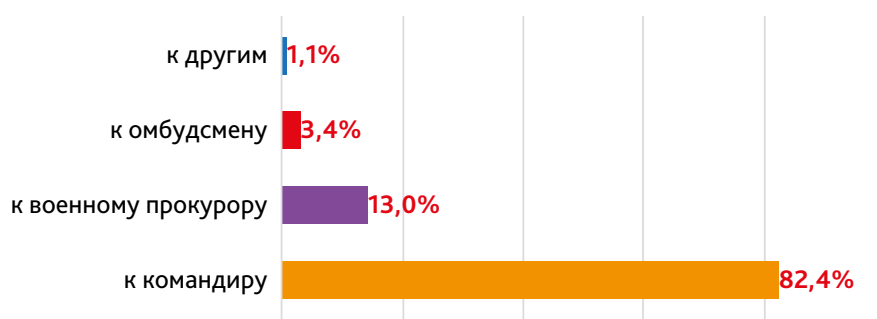
их поступления заносятся в Книгу предложений, заявлений и жалоб, которая ведется и хранится в каждой воинской части.

В ходе мониторинга наблюдателями отмечается, что во всех частях и подразделениях имеется информационный стенд с наличием телефонов доверия, в основном это телефоны доверия ведомства, Военной прокуратуры, встречаются также телефоны Респуб-

канского комитета солдатских матерей, с 2016 года стали добавлять номера телефонов доверия Генерального штаба ВС КР и Института Акыйкатчы (Омбудсмена) КР.

На вопрос «К кому может обратиться с жалобой военнослужащий?» 430 из 522 военнослужащих указали «командиру», 68 – «военному прокурору» и 18 – «Акыйкатчы».

К кому может солдат обратиться?



На вопрос «Знаете ли вы контакты Военной прокуратуры, Акыйкатчы, НЦПП²⁵?» 113 из 532 военнослужащих, охваченных мониторингом, ответили положительно. Однако, несмотря на то, что практически везде имеются телефоны доверия соответствующих ведомств, вопрос, с какого телефона могут позвонить военнослужащие срочной военной службы, если им срочно понадобится помощь, остается не решенным.

Военнослужащие срочной военной службы не имеют право иметь и пользоваться мобильными телефонами во время прохождения

службы. Командованием частей это объясняется как «во избежание утечки информации, в частности секретного характера».

Поэтому раз в месяц, а также в случае необходимости командир разрешает воспользоваться его телефоном, чтобы военнослужащие могли связаться с родными. В продолжение того, чтобы узнать, насколько эффективны механизмы жалоб и обращений, военнослужащим был задан вопрос «с какого телефона вы можете позвонить в случае необходимости?».

²⁵ Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

С какого телефона вы можете позвонить при необходимости?



Командирам воинских частей и подразделений было задано несколько вопросов относительно механизмов подачи жалоб и обращений в частях, всего было опрошено 22 командира. 21 командир отметил, что в части имеется книга регистрации жалоб и заявлений, а 20 указали, что также имеется ящик для жалоб, установленный Военной прокуратурой.

За последние 12 месяцев в книге жалоб было зарегистрировано 96 жалоб и заявлений, из них 82 – в частях Генерального штаба ВС КР, 1 заявление в части Национальной гвардии и 13 – в частях Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН.

Из ответов командиров следует, что к ним можно обратиться письменно и устно, однако только 11 командиров отметили, что они регистрируют устные жалобы, 6 ответили, что нет.

7. Оказание правовой помощи

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики²⁶ жизнь и здоровье военнослужащих и приравненных к ним лиц в обязательном государственном страховании лиц подлежат обязательному государствен-

ному страхованию со дня начала и до окончания действительной военной службы, а также учебных и специальных сборов. Страховыми случаями при осуществлении обязательного государственного страхования признаются:

- гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранение, травма, контузия) или заболевания, полученного в период прохождения военной службы, военных сборов;
- установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранение, травма, контузия) или заболевания, полученного в период прохождения военной службы и военных сборов;
- получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранение, травма, контузия);

²⁶ Закон КР «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц».

- досрочное увольнение военнослужащего с военной службы и лица, призванного на военные сборы, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе, вследствие увечья (ранение, травма, контузия) или заболевания, полученного в период прохождения военной службы и военных сборов.

Однако, согласно закону, страховщик может быть освобожден от выплаты страховой суммы по обязательному государственному страхованию, если страховой случай:

- наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном законодательством порядке общественно опасным;
- находится в установленном законодательством порядке в прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;
- является в порядке, установленном законодательством, результатом **умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или самоубийства застрахованного лица.**

Умышленное причинение застрахованным лицом вреда своему здоровью или самоубийства является основанием для отказа в возбуждении уголовного дела, а значит, для отказа во всестороннем и эффективном разбирательстве в причинах смерти солдата.

Такой подход государства не даст положительных изменений в предупреждении и профилактике травматизма и гибели военнослужащих, курс на которое сегодня взял Генеральный штаб Вооруженных сил Кыргызстана, т. к. именно всестороннее расследование причины смерти, даже если это версия самоубийства, поможет выявить проблемы, по которым солдат совершает в армии самоубийство. Сегодня же государство

с отказом в возбуждении уголовного дела, дающего право на всестороннее и эффективное расследование, упускает возможность выявления причины суицидального поведения солдата и тщательного анализа с тем, чтобы командование в других случаях могло вовремя отреагировать.

Как правило, при версии самоубийства солдатом родители, не дождавшись от государственных органов достаточного обоснования такой версии, в поисках правды обращаются в другие организации, такие как Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) или к правозащитникам.

За 2016 год в соединениях, частях и учреждениях Вооруженных сил Кыргызской Республики зафиксировано 6 случаев гибели военнослужащих, 1 убийство, 1 нарушение уставных правил взаимоотношения, 2 суицида, 1 умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, 1 нарушение правил обращения с оружием.²⁷

Во всех случаях смерти государство несет ответственность просто потому, что срочная военная служба – это обязательный вид службы, а не добровольный. Сегодня при призыве военные комиссариаты берут заявления о добровольном поступлении на срочную военную службу. Здесь хотелось бы отметить, что в законодательстве нет такого понятия, как «добровольная срочная военная служба», и нет законодательного регулирования такого вида службы. Поэтому снимать с себя ответственность за жизнь и здоровье солдата только из-за того, что он пошел служить по собственному желанию нельзя, т. к. нет разрешения на добровольный отказ от службы или добровольное оставление службы.

Как уже было отмечено выше, сегодня Генеральный штаб Вооруженных сил Кыргызской Республики поставил как одну из основных задач искоренение гибели военнослужащих в мирное время. И государственным органам,

²⁷ ответ ГШ ВС КР от 10.02.2017г. №10/166

в том числе надзорным органам, необходимо помочь вооруженным силам справиться с этой задачей. А это значит, не пытаться все объяснять «самоубийством», а провести тщательное расследование и помочь выявить причины этого явления.

Государство же в свою очередь не должно снимать с себя ответственности за компенсацию смерти солдата. Возможно, в этом вопросе стоит перенять опыт Российской Федерации, где глава государства утвердил изменения в статью 10 Закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих», в соответствии с которым страховая выплата родным указанных категорий граждан будет осуществляться в любом случае, даже если смерть застрахованного лица наступила вследствие самоубийства. Этому шагу поспособствовала ситуация, аналогичная нашей.

8. Выводы и рекомендации к разделу

Из результатов мониторинга можно сделать вывод, что армия Кыргызстана на сегодняшний день мононациональная. Новые инициативы по выборным процессам создали дополнительные трудности для командования частей и подразделений в обеспечении избирательных прав военнослужащих срочной военной службы. Качество военной формы неудовлетворительное, солдатам на весь период службы (12 месяцев) только один раз выдается форма, которая до конца службы изнашивается, и родителям приходится приобретать ее самостоятельно. Несмотря на то, что физическая культура и спорт являются неотъемлемой частью боевой подготовки, спортивная форма не входит в перечень вещевого довольствия, в большинстве случаев она приобретается самими военнослужащими и командирами. Некоторые части и подразделения не снабжены минимальными условиями, такими как вода, канализация и т. д.

Отдельного внимания требует вопрос медицинского обеспечения в воинских частях. Имеется необходимость в реформировании медицинской системы – сделать единое

управление, единый подход, единый инструментарий для всех медицинских частей Вооруженных сил и других воинских формирований Кыргызской Республики.

В то же время отмечается снижение фактов нарушений правил уставных взаимоотношений, вымогательства и других негативных проявлений: резкое сокращение в частях Национальной гвардии Кыргызской Республики; значительное уменьшение в частях Генерального штаба Вооруженных сил Кыргызской Республики; не выявлено негативных явлений в частях ДОК ГСИН КР. Однако результаты мониторинга показывают, что негативные факты в некоторых частях и подразделениях все-таки имеют место быть и необходимо продолжить работу по профилактике и их недопущению.

Рекомендации:

1. Правительству Кыргызской Республики и органам местного самоуправления: обратить внимание на результаты мониторинга, обеспечить выделение средств из республиканского и местного бюджетов на ремонт банных зданий, приобретение качественного банного оборудования (душевые сетки, краники, отопительные котлы) и принадлежностей (тазики, ковши).
2. Органам местного самоуправления: оказать содействие в обеспечении водой частей и подразделений Пограничной службы и Национальной гвардии, в частности в отдаленных регионах.
3. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики: внести изменения в нормативно-правовые акты в части голосования военнослужащими при наличии военного билета с указанием регистрации биометрических данных.
4. Правительству Кыргызской Республики и Министерству финансов Кыргызской Республики: пересмотреть бюджет Вооруженных сил Кыргызской Республики и других воинских формирований

- Кыргызской Республики в сторону увеличения по части питания военнослужащих срочной военной службы.
5. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики: усилить контроль над соблюдением законодательства в части оказания бесплатной медицинской помощи военнослужащим.
 6. Генеральному штабу Вооруженных сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики совместно с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и Государственным комитетом по делам обороны Кыргызской Республики: разработать и принять комплексный план по реформированию медицинской системы Вооруженных сил.
 7. Генеральному штабу Вооруженных сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики совместно с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и Государственным комитетом по делам обороны Кыргызской Республики: внедрить Стамбульский протокол.
 8. Генеральному штабу Вооруженных сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики: проводить семинары для врачей по повышению квалификации.
 9. Генеральному штабу Вооруженных сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики, Министерству здравоохранения Кыргызской Республики и Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики: принять во внимание предложения экспертов Е. Халитовой и Н. Нуракова по усилению потенциала работников медицинских служб Вооруженных сил Кыргызской Республики по вопросам борьбы с травматизмом, пытками и неуставными взаимоотношениями среди военнослужащих срочной службы.
 10. Правительству Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики: обеспечить финансирование мер по реформированию медицинской системы в Вооруженных силах Кыргызской Республики и других воинских формированиях Кыргызской Республики.
 11. Главнокомандующему Кыргызской Республики, Совету обороны Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики, Жогорку Кенешу Кыргызской Республики: обеспечить реализацию Программы Генерального штаба Вооруженных сил Кыргызской Республики «По предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных сил Кыргызской Республики, а также по обеспечению безопасных условий военной службы».
 12. Военной прокуратуре Кыргызской Республики: усилить работу по превенции (предупреждению) негативных явлений в армии и защите военнослужащих срочной военной службы.
 13. Главнокомандующему Кыргызской Республики, Совету обороны Кыргызской Республики: создать общественный совет при Генеральном штабе Вооруженных сил Кыргызской Республики.
 14. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики: внести изменения в Закон Кыргызской Республики «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы и приравненных к ним лиц» о выплате страховой суммы родным военнослужащим, даже если смерть застрахованного лица наступила вследствие самоубийства.
 15. Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики: принять распоряжение о проведении всестороннего и эффективного расследования каждого случая смерти военнослужащего.

§3. МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

Настоящий раздел посвящен анализу социально-правовых проблем реализации прав и социальных гарантий военнослужащих Вооружённых сил Кыргызской Республики и членов их семей. Составителями обзора даётся правовая оценка существующего состояния социального обеспечения военнослужащих и членов их семей. В работе детально рассматриваются проблемы правового регулирования денежного довольствия, санаторно-курортного обеспечения, а также прав в жилищной сфере, обеспечения школьным образованием членов семьи военнослужащих и другие.

1. Условия прохождения военной службы офицерами и военнослужащими контрактной службы

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах охватывает широкий диапазон прав, включая право на:

- вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся справедливую зарплату и равное вознаграждение, а также удовлетворительное существование для них самих и их семей; условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; одинаковые для всех возможности; отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени, а также отпуск (ст. 7);
- социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст. 9);
- предоставление охраны и помощи семьям, уход за детьми и принятие специальных

мер по защите детей и молодежи (ст. 10);

- достаточный жизненный уровень для работников и их семей, включая достаточное питание, одежду и жилище (ст. 11);
- наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (ст. 12);
- образование (ст. 13).

Государства-участники ОБСЕ также выразили свое стремление к созданию приемлемых условий труда и гарантий того, чтобы их граждане пользовались правом на труд. Особое значение в этой связи имеет Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, принятый ОБСЕ, который обязывает государств-участников гарантировать, чтобы личный состав вооруженных сил, военизированных образований и служб безопасности имел возможность осуществлять права человека и основные свободы, включая экономические и социальные права. Согласно п. 32 Кодекса, государства-участники должны «обеспечивать, чтобы личный состав военных и военизированных сил и сил безопасности мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их, как они отражены в документах ОБСЕ и международном праве, согласно соответствующим конституционным и правовым положениям и требованиям службы».

Так, на вопрос «Каковы условия прохождения военной службы ваших подчиненных?» 3 командира отметили как «отлично», 17 оценили на «хорошо» и только 1 указал, что «плохо».

Каковы условия прохождения военной службы ваших подчиненных?



Самая низкая заработная плата была отмечена военнослужащими Министерства чрезвычайных ситуаций, более высокая, чем у военнослужащих других ведомств, оказалась у пограничников.



Круглый стол г. Талас

На вопрос «Производится ли доплата за сверхурочную работу?» 7 командиров отметили «да», 13 указали «нет», из тех, кто отметил положительно, уточнили, что это либо деньгами, либо дополнительный отгул.

Размер продовольствия в денежном эквиваленте в месяц на 1-го военнослужащего составляет 1 800 сомов (60 сом в день на питание). О качестве военной формы также был задан вопрос, на что 6 командиров ответили, что их не устраивает качество формы, равно как и сроки носки формы.

Из 20 командиров только 14 отметили, что им предусмотрено обеспечение санатор-

но-курортным лечением. Военнослужащие Департамента по охране и конвоированию ГСИН и Министерства чрезвычайных ситуаций не получают путевки, несмотря на то, что на них распространяется закон «О статусе военнослужащих».

На вопрос «Производится ли доплата за сверхурочную работу?»

7

командиров отметили «да»

13

указали «нет», из тех, кто отметил положительно, уточнили, что это либо деньгами, либо дополнительный отгул.

2. Права в жилищной сфере

Часто военнослужащие направляются на службу в разные регионы, где на месте им приходится арендовать жилье. Выделяемая сумма часто не покрывает фактические расходы за жилье (ответили 7 (семь) командиров), кроме того процесс аренды превращается в бюрократию, так как чтобы получить возмещение, военнослужащий должен предоставить патент, страховой полис, договор на аренду и другие документы, которые домо-квартировладельцы не всегда приобретают, так как это дополнительные расходы для них и налоговые обязательства.



Обсуждение социального вопроса

Большинство молодых офицеров не имеют собственного жилья и если они снимают его на условиях поднайма, то должны на это расходовать от трети до половины своего денежного довольствия. Если же на иждивении военнослужащего находятся неработающая жена и малолетние дети (а именно так обстоит дело в большинстве семей молодых офицеров), то такой семье до величины прожиточного минимума просто не дотянуть.

3. Доступ в государственные и муниципальные общеобразовательные и дошкольные образовательные учреждения

Согласно Закону «О статусе военнослужащих», детям военнослужащих по месту жительства их семей места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и государственных летних оздоровительных лагерях предоставляются в первоочередном порядке.²⁸

Так в ходе мониторинга со стороны нескольких командиров и военнослужащих контрактной службы была озвучена проблема, что их детей не принимают в местную школу или детский садик. В результате военнослужащий вынужден их отдавать в более отдаленные районы, куда в основном ездит частный транспорт, то есть такси, что вытекает в очередные расходы.

4. Льготы на транспортные перевозки

Согласно законодательству, военнослужащие и члены их семей имеют право на льготы по перевозкам на железнодорожном, воздушном, речном, морском и автомобильном транспорте. При этом военнослужащие срочной службы пользуются бесплатно всеми видами городского пассажирского транспорта (кроме такси) и автомобильного транспорта в сельской местности.²⁹ Однако данная норма не работает, так как большинство видов транспорта, особенно в сельской и горной местности является частным.



Фото во время анкетирования

5. Право на бесплатную медицинскую помощь

Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатную медицинскую помощь, бесплатное обеспечение лекарствами, изделиями медицинского назначения в военно-медицинских учреждениях. При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях здравоохранения, независимо от их ведомственной принадлежности бесплатно.³⁰ Однако, как показали результаты мониторинга, военнослужащие могут пользоваться лишь военным медицинским учреждением. Другие учреждения здравоохранения требуют оплаты.

²⁸ Статья 14

²⁹ Статья 10 Закона о статусе военнослужащих.

³⁰ Статья 13 Закона о статусе военнослужащих.

6. Право на труд

Согласно Закону «О статусе военнослужащих», членам семей военнослужащих, проходящих службу по контракту, в вопросах трудовых правоотношений и социального обеспечения устанавливаются следующие гарантии их прав:

- ежегодное предоставление женам (мужьям) военнослужащих (по их желанию) отпуска в период отпуска мужа (жены);
- выплата женам (мужьям) военнослужащих пособия в размере среднего месячного заработка при расторжении с ними трудового договора в связи с переводом мужа (жены) на службу в другую местность;
- включение в общий стаж работы, необходимый для назначения пенсий по возрасту, всего периода проживания вместе с мужем (женой) в местностях, где отсутствовала возможность трудоустройства по специальности, но не более 15 лет.

К сожалению, о последнем пункте не знают даже сами военнослужащие, так из ответов на вопрос, знают ли они о таком праве, только 1 командир ответил положительно.

7. Право на денежную компенсацию вместо продовольствия

Согласно статье 10 Закона «О статусе военнослужащих»³¹ от 1 июля 1992 года № 930-XII (далее – Закон), военнослужащие (кроме военнослужащих срочной службы) получают за счет государства продовольствие. Установлено, что военнослужащие имеют право на денежную компенсацию вместо продовольствия. При изменении индекса стоимости жизни нормы денежной компенсации пересматриваются.

Следует отметить, что закон непосредственно не устанавливает нормы продовольственного пайка военнослужащих.

Нормы установлены подзаконным актом: постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 октября 2002 года №706 «О нормах продовольственного пайка военнослужащих Вооруженных сил Кыргызской Республики, других воинских формирований и государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.05.2013 г.).

Согласно подзаконному акту, имеются несколько видов продовольственного пайка: Норма №1 – Общевоинской пайк; Норма №2 – Летный пайк; Норма №3 – Горный пайк; Норма №4 – Высокогорный пайк; Норма №5 – Высокогорный сухой пайк; Норма №6 – Общевоинской сухой пайк; Норма №7 – Лечебный пайк (для госпиталей); Норма №8 – «ночной пайк» (для военнослужащих Государственной погранслужбы Кыргызской Республики, несущих службу в ночное время в составе пограничных нарядов); Норма №9 – «пайк» для военнослужащих срочной службы Президентского полка Службы государственной охраны Кыргызской Республики.

Согласно подзаконному акту, для каждого вида пайка установлен свой минимальный порог в калориях. Например, не менее 4008,0 ккал (для общевоинского пайка) или не менее 6321,5 ккал (для высокогорного сухого пайка). Соответственно, каждый пайк содержит набор продуктов с указанием их веса, показателей калорийности, макроэлементов, микроэлементов, витаминов. Кроме того, учитывается коэффициент уварки, который является разным для каждого вида пайка.

Постановление должно приниматься Правительством Кыргызской Республики на основе и во исполнение нормативного правового акта, имеющего более высокую юридическую силу, в данном случае Закона «О статусе военнослужащих».

³¹ Статья 21

Статья 10 Закона «О статусе военнослужащих» не содержит норму, которая наделяет Правительство КР полномочием устанавливать виды пайков, утверждать нормы пайков и порядок расчета этих норм, включая коэффициенты уварки.

Поэтому можно сделать вывод, что постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 октября 2002 года №706 противоречит статье 10 Закона «О статусе военнослужащих» и части 1 Статьи 4 Закона от 20 июля 2009 года №241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

Следующий момент, на который следует обратить внимание, это применение положения закона о том, что при изменении индекса стоимости жизни нормы денежной компенсации пересматриваются.

Закон «О статусе военнослужащих» не содержит юридического определения термина «индекс стоимости жизни». Поиск в базе национального закона³², который дает определение и толкование этому термину, также не дал результата. Поэтому можно сказать, что юридического определения данного термина в настоящее время в законах Кыргызской Республики не содержится.

Современный экономический словарь дает следующее толкование этому термину. Индекс стоимости жизни – индекс, характеризующий изменение цен на потребительские товары и тарифов на услуги применительно к фиксированному набору товаров и услуг, входящих в потребительский набор отдельных категорий населения (потребительскую корзину), отражает изменение рыночной стоимости основной части потребительских расходов, обусловленное ростом цен на товары и тарифов на услуги.³³

Закон «О статусе военнослужащих» не регулирует следующие важные вопросы (механизм применения этой нормы): кто уполномочен пересматривать нормы денежной компенсации при изменении индекса стоимости жизни (Правительство, Генеральный штаб, государственный орган, в котором предусмотрена военная служба), каков порядок пересмотра (методика расчета, периодичность и т. д.).

Рекомендуется внести в Статью 10 Закона «О статусе военнослужащих» дополнения, которые устранят отмеченные выше недостатки.

На практике по данному вопросу сложилась следующая ситуация. Согласно письму Военной прокуратуры в Правительство Кыргызской Республики №988 от 14.05.2015 года:

- до 2002 года нормы денежной компенсации были установлены Правительством Кыргызской Республики в фиксированных размерах: 26 сомов в сутки (для срочной службы);
- после установления нормы денежной компенсации в килокалориях (не менее 4008,0 в сутки в 2002 году) норма для военнослужащих Министерства обороны Кыргызской Республики была установлена приказом министра №34 от 01.03.2004 года в размере 34 сомов в сутки. В других госорганах (без издания соответствующих приказов) были установлены аналогичные размеры, которые действовали до 2009 года;
- в апреле 2009 года на основании информации Государственного агентства по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве Кыргызской Республики и изучения среднерыночных цен на рынках страны МЧС составил

³² ИПС «Токтом Юрист Лайт», ЦБДПИ Министерство юстиции КР: <http://cbd.minjust.gov.kg/ru-ru/npakr/search>

³³ Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.. Современный экономический словарь. — 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М. 479 с.. 1999.

расчет, согласно которому фактическая стоимость продовольствия по норме общевоинского пайка составил 103 сома в сутки. Однако в связи с недостаточностью выделенных бюджетных ассигнований приказом МЧС вместо 103 сомов была установлена норма 84 сома в сутки. Со стороны Министерства финансов Кыргызской Республики по указанной норме ежемесячно открывается финансирование и военнослужащие получают компенсацию по настоящее время;

- в Министерстве обороны Кыргызской Республики, на основании аналогичного расчета и приказа, установлена норма 60 сомов в сутки (вместо 83 сомов);
- норма 60 сомов в сутки установлена также для военнослужащих Государственной пограничной службы, Национальной гвардии, Военной прокуратуры, Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных.

Военная прокуратура указанным выше письмом обратилась в Правительство Кыргызской Республики с предложением рассмотреть вопрос об определении единой нормы денежной компенсации вместо продовольственного пайка для всех военнослужащих.



Фото во время мониторинга

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в отношении военнослужащих Вооружённых сил, других воинских формирований, государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба, отсутствует единая практика применения Статьи 10 Закона «О статусе военнослужащих». Отсутствует единая методика расчета норм денежной компенсации с учетом среднерыночных цен местности. Действующие нормы не соответствуют фактической стоимости продуктов питания в той местности, где дислоцировано воинское формирование.

Необходимо отметить, что по состоянию на 12.02.2016 года стоимость продуктового набора, входящего в состав нормы №1 (общевоинской паек), составляет 160 сомов в сутки. В соответствии с протоколом согласительного совещания от 10.09.2015 года Государственным органом по делам обороны Кыргызской Республики вносились дополнения в нормы продовольственных пайков, но Министерством финансов был дан отказ в виду ограниченности денежных средств.³⁴

Тем не менее Министерство финансов Кыргызской Республики своим сотрудникам ежемесячно выплачивало компенсации на питание. Работающие по срочным трудовым договорам получали ежемесячно по 5000 сомов, а технический персонал – по 4000 сомов. Счетная палата считает выплаты сотрудникам Минфина компенсаций на питание незаконными. Такие выводы содержатся в отчете о результатах аудита деятельности ведомства за 2014 год.³⁵

8. Право на санаторно-курортное лечение

Согласно статье 13 Закона «О статусе военнослужащих» от 1 июля 1992 года №930-XII, военнослужащие и члены их се-

³⁴ Официальный ответ Управления материального обеспечения Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики от 12.02.2016 года за № 06/1-214.

³⁵ http://24.kg/obschestvo/27781_schetnaya_palata_schitaet_vyiplaty_sotrudnikam_minfina_kompensatsiy_na_pitanie_nezakonnyimi/

мей (кроме членов семей военнослужащих срочной службы) имеют право на санаторно-курортное лечение. Лечение они могут получать в военных санаториях и домах отдыха, пансионатах и на туристических базах на льготных условиях.

В связи с неопределенностью формулировки этой нормы в этом Законе возник вопрос: могут ли военнослужащие и члены их семей проходить лечение в гражданских санаторно-курортных учреждениях?

Ответ: согласно действующей редакции части седьмой статьи 13 Закона, военнослужащие и члены их семей могут получать лечение только в военных санаториях, домах отдыха, пансионатах и на туристических базах.

Это связано с тем, что в апреле 2014 года в Закон были внесены изменения: статья 13 была изложена в новой редакции³⁶. В результате изменения из перечня были исключены гражданские санаторно-курортные учреждения. Ниже в таблице для наглядности приведены сравнительные формулировки:

| Закон «О статусе военнослужащих» в редакции до 15 апреля 2014 года ст.13 | Закон «О статусе военнослужащих» в редакции после 15 апреля 2014 года ст.13 |
|---|---|
| Военнослужащие и члены их семей (кроме членов семей военнослужащих срочной службы) имеют право на санаторно-курортное лечение в военных санаториях и домах отдыха, на обеспечение путевками для отдыха в пансионатах и на туристических базах, а также в гражданских санаторно-курортных учреждениях на льготных условиях оплаты стоимости путевок. | Военнослужащие и члены их семей (кроме членов семей военнослужащих срочной службы) не более одного раза в год имеют право на санаторно-курортное лечение в течение 12 дней в военных санаториях и домах отдыха, пансионатах и на туристических базах на льготных условиях. Указанные военнослужащие оплачивают 25% стоимости путевок, а члены их семей – 50%. |

Возможно, исключение гражданских санаторно-курортных учреждений было связано с тем, что льготные условия оплаты стоимости путевок в гражданских санаторно-курортных учреждениях предполагают выплату компенсации из государственного бюджета разницы между полной и льготной стоимостью путевки. А это является нагрузкой для государственного бюджета.

С другой стороны, некоторые военнослужащие лишены права на санаторно-курортное лечение на льготных условиях, так как не все ведомства имеют военные санатории, дома отдыха, пансионаты или туристические базы. Так из письма Департамента по ох-

ране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу, следует, что в настоящее время Департамент не имеет ведомственных: санатория, пансионата и туристической базы. Поэтому военнослужащие Департамента за последние 20 лет не пользуются путевками на льготных условиях³⁷.

На уровне подзаконного акта в настоящее время действует Положение о санаторно-курортном обеспечении в Вооруженных силах Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства от 14 июля 2004 года №531.³⁸

³⁶ Закон КР от 3 апреля 2014 года N 54. Закон вступил в силу со дня официального опубликования. Опубликован в газете «Эркин Тоо» от 15 апреля 2014 года № 28.

³⁷ Письмо-ответ Департамента №10/825 от 18.08.2015 года.

³⁸ В редакции постановлений Правительства КР от 15 апреля 2013 года № 196, 7 октября 2014 года № 576.

Положение устанавливает, что:

- **военный санаторий** является лечебно-профилактическим учреждением Министерства обороны, предназначенным для лечения военнослужащих и членов их семей, с использованием преимущественно природных лечебных факторов (минеральных вод, грязей, климата) и других методов лечения.
- **военная турбаза и пансионат** – профилактические учреждения Министерства обороны, предназначенные для организованного отдыха и укрепления здоровья военнослужащих и членов их семей, не нуждающихся в специальном врачебном наблюдении и лечении.

Несмотря на то, что закон предусматривает четвертый вид учреждения – **военный дом отдыха**, в Положении этот вид учреждения не упоминается.

Согласно подпункту б) пункта 1.3. Положения, в военный санаторий, турбазу и пан-

сионат Министерства обороны на льготных условиях (с оплатой 50 процентов стоимости путевки), не более одного раза в год в течение 12 дней, на основании медицинских показаний и при отсутствии противопоказаний, направляются:

- военнослужащие, **уволенные** с военной службы (за исключением дискредитирующих оснований) и **имеющие выслугу 20** календарных лет и более;
- **уволенные военнослужащие**, ставшие **инвалидами** вследствие ранения (контузии), травмы или увечья, полученных при исполнении воинских обязанностей, либо заболевания, связанного с пребыванием на военной службе, независимо от выслуги лет;

Тогда как Закон в статье 13 право на санаторно-курортное лечение предоставляет только уволенным (за исключением дискредитирующих оснований) **военнослужащим контрактной службы**. Ниже в таблице для наглядности приведены сравнительные формулировки:

| Статья 13 Закона «О статусе военнослужащих» | Положение о санаторно-курортном обеспечении |
|--|--|
| <p>Право на санаторно-курортное лечение в военных санаториях и домах отдыха, пансионатах и на туристических базах сохраняется за уволенными (за исключением дискредитирующих оснований) военнослужащими контрактной службы, имеющими выслугу 20 лет и более с оплатой 50% стоимости путевок. Семьи указанных военнослужащих производят оплату в размере 75% стоимости путевок.</p> | <p>В военный санаторий, турбазу и пансионат Министерства обороны Кыргызской Республики (далее - военный санаторий, турбаза и пансионат) на льготных условиях, не более одного раза в год в течение 12 дней, на основании медицинских показаний и при отсутствии противопоказаний, направляются:</p> <p>б) военнослужащие, уволенные с военной службы (за исключением дискредитирующих оснований) и имеющие выслугу 20 календарных лет и более, а также уволенные военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения (контузии), травмы или увечья, полученных при исполнении воинских обязанностей, либо заболевания, связанного с пребыванием на военной службе, независимо от выслуги лет, с оплатой 50% стоимости путевки;</p> |

Согласно Закону, указанные в Положении категории военнослужащих имеют право только на бесплатную медицинскую помощь в военных и гражданских организациях здравоохранения.

Соответственно, в этой части Положение о санаторно-курортном обеспечении не соответствует Закону «О статусе военнослужащих».

9. Выводы и рекомендации к разделу

В работе детально рассматривались проблемы правового регулирования денежного довольствия, санаторно-курортного обеспечения, а также прав в жилищной сфере, обеспечения школьным образованием членов семьи военнослужащих и другие.

Поскольку явно заниженный размер денежной компенсации, выплачиваемой военнослужащим взамен продовольственного пайка не соответствует реальным затратам на питание военнослужащих по установленным нормам, назрела необходимость приведения размеров указанной компенсации к реальной стоимости продовольственного пайка с учетом индексации и привести к фактической стоимости.

Большинство молодых офицеров не имеют собственного жилья и если они снимают его на условиях поднайма, то должны на это расходовать от трети до половины своего денежного довольствия. Если же на иждивении военнослужащего находятся неработающая жена и малолетние дети (а именно так обстоит дело в большинстве семей молодых офицеров), то такой семье до величины прожиточного минимума просто не дотянуть.

Кроме того, процесс аренды превращается в бюрократию, так как чтобы получить возмещение, военнослужащий должен предоставить патент, страховой полис, договор на аренду и другие документы, которые домо-квартировладельцы не всегда приобретают, так как это дополнительные расходы для них и налоговые обязательства.

Военнослужащие срочной службы пользуются бесплатно всеми видами городского пассажирского транспорта (кроме такси) и автомобильного транспорта в сельской местности. Однако данная норма не работает, так как большинство видов транспорта, особенно в сельской и горной местности является частным.

Существует проблема устройства детей командиров и военнослужащих контрактной службы в местную школу или детский садик. В результате военнослужащий вынужден их отдавать в более отдаленные районы, куда в основном ездит частный транспорт, то есть такси, что вытекает в очередные расходы для семьи.

Также из письма Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН, следует, что в настоящее время Департамент не имеет ведомственных: санатория, пансионата и туристической базы. Поэтому военнослужащие Департамента за последние 20 лет не пользуются путевками на льготных условиях.

Рекомендации:

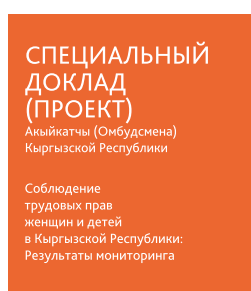
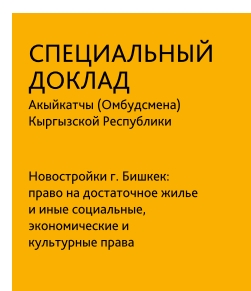
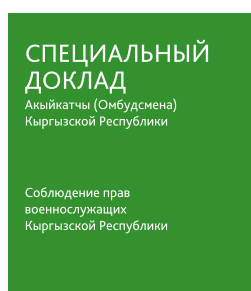
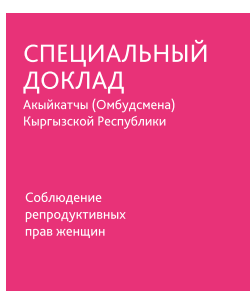
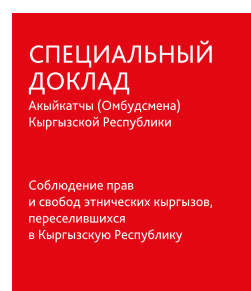
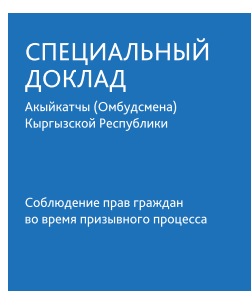
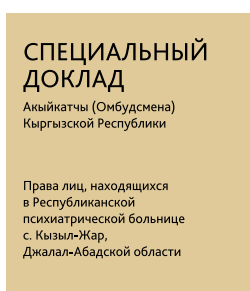
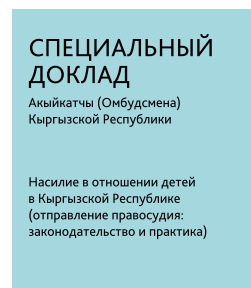
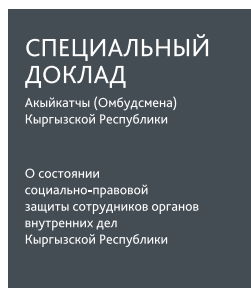
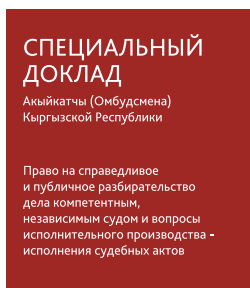
Правительству Кыргызской Республики:

1. Пересмотреть нормы продовольственного пайка с учетом индексации и привести к фактической стоимости.
2. Рассмотреть вопрос об обеспечении военнослужащих Министерства чрезвычайных ситуаций и Департамента по охране и конвоированию ГСИН жильем.

Генеральному штабу Вооруженных сил Кыргызской Республики и Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики:

3. Внести изменения в Положении о военном санатории в с. Тамга Иссык-Кульской области с расширением статуса на воинские формирования.

Специальные доклады Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, подготовленные в 2016 году



Отпечатано в типографии ОсОО «Триада Принт»
Печать офсетная. Формат бумаги 460x620 1/4
Тираж 300 экз. Заказ № 200

TRIADA PRINT
ТИ ПО Г РА Ф И Я

г. Бишкек, ул. Гоголя, 28/а
+996 (312) 880 946
+996 (770) 794 794
E-mail: triadaxpress@gmail.com

