СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Акыйкатчы (Омбудсмена)
Кыргызской Республики

ОМБУДСМЕН
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Соблюдение прав и свобод этнических кыргызов, переселившихся в Кыргызскую Республику

Проект финансируется
Европейским Союзом

Специальный доклад Омбудсмена Кыргызской Республики напечатан при поддержке Проекта «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республике», финансируемого Европейским Союзом и никоим образом не отражает мнение Европейского Союза.

ОМБУДСМЕН

КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

«СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЭТНИЧЕСКИХ КЫРГЫЗОВ, ПЕРЕСЕЛИВШИХСЯ В КЫРГЫЗСКУЮ РЕСПУБЛИКУ»

Бишкек 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение 6

§ 1. Методология мониторинга 7

§ 2. Обзор национального законодательства 8

§ 3. Общая ситуация 11

§4. Социальный паспорт этнических кыргызов, переселившихся в Кыргызскую Республику 14

§ 5. Получение гражданства Кыргызской Республики 16

§ 6. Право кайрылманов на получение земельного участка для строительства и обслуживания жилого дома и ведения личного подсобного хозяйства 19

§ 7. Право на достаточный жизненный уровень 22

§ 8. Право на образование и социальное обеспечение 24

§ 9. Выводы 26

§10. Рекомендации 27

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В настоящее время в Кыргызстане проживают более 33718 этнических кыргызов, возвратившихся на историческую родину.

Основной мотивацией к переезду в Кыргызстан является повышение уровни жизни.

Основной целью государственной миграционной политики было создание благоприятных условий для интеграции этнических кыргызов, прибывающих из-за рубежа в местное сообщество, созданию условий приема и легализации кайрылманов-кыргызов по происхождению на территории Кыргызской Республики. Однако, административные и экономические барьеры, а также ограниченность земельных ресурсов в самом Кыргызстане, затрудняют переезд и интеграцию. На сегодняшний день этнические кыргызы, переселившиеся на историческую родину задаются вопросом - «как стать на родине своим?».

В данном специальном докладе отражены проблемы, с которыми сталкиваются при интеграции в общество этнические кыргызы, переселившиеся на родину, как обеспечиваются государственными органами их права, гарантированные законодательством Кыргызстана.

Доклад подготовился в целях привлечения внимания государственных органов на наболевшие проблемы, и самое главное, чтобы эти проблемы системно, последовательно решались.

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики

К.Т.Оторбаев

ВВЕДЕНИЕ

Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «Соблюдение прав и свобод этнических кыргызов, переселившихся в Кыргызскую Республику» подготовлен в соответствии с п.7 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики».

Основная цель доклада – привлечение внимания органов государственной власти и местного самоуправления, а также общественности к состоянию обеспечения прав этнических кыргызов, переселившихся в Кыргызстан. При подготовке доклада были использованы материалы мониторинга, проведенного Акыйкатчы Кыргызской Республики, а также сведения, предоставленные государственными органами и учреждениями. Данный мониторинг проводился сотрудниками центрального аппарата и представительств Акыйкатчы Кыргызской Республики в Ошской, Баткенской, Чуйской и Джалал-Абадской областях с марта по апрель 2016 года.

Основанием для подготовки специального доклада Акыйкатчы Кыргызской Республики, посвященного проблемам этнических кыргызов, переселившихся на родину явились следующие обстоятельства:

За пределами Кыргызской Республики проживают более полмиллиона этнических кыргызов[1]. Кто-то остался на территории бывших союзных республик после распада Советского Союза, кто-то вынужденно выехал из страны. Начиная с 2006 года, государство Кыргызской Республики усилило меры по возвращению на историческую родину этнических кыргызов[2]. Основной целью государственной миграционной политики было создание благоприятных условий для интеграции этнических кыргызов, прибывающих из-за рубежа в местное сообщество, созданию условий приема и легализации иммигрантов-кыргызов по происхождению на территории Кыргызской Республики.

В настоящее время в Кыргызстане проживают более 33718 этнических кыргызов, возвратившихся на историческую родину[3].

В данном специальном докладе Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики отразил, с какими проблемами сталкиваются при интеграции в общество этнические кыргызы, переселившиеся на родину, как обеспечиваются государственными органами их права, гарантированные законодательством Кыргызстана.

1 Письмо Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики исх.№03-13/1240 от 21.04.16 г.
2 Государственная программа «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину, на 2006-2008 годы
3 Письмо Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики исх.№03-13/1240 от 21.04.16 г.

§1. МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА:

Целью мониторинга было изучение ситуации с соблюдением прав этнических кыргызов-кайрылманов.

Для изучения данного вопроса был разработан методологический подход, состоящий из нескольких этапов:

- Изучение действующего законодательства по вопросам этнических кыргызов, преселившихся в КР (кабинетное исследование);
- Определение исследовательских вопросов;
- Проведение интервью представителей органов местного самоуправления;
- Проведение интервью сотрудников региональных органов государственной регистрационной службы;
- Проведение интервью сотрудников районных отделений Социального Фонда КР Ошской области;
- Проведение анкетирования этнических кыргызов («кайрылманов»), переселившихся в КР;
- Наблюдение за состоянием помещений компактного проживания этнических кыргызов, переселившихся в КР.

Мониторинг осуществлялся с 30 марта по 15 апреля 2016 года в Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской и Чуйской областях.

Во время проведения мониторинга было проведено анкетирование 606 этнических кыргызов («кайрылманов») и интервью с 45 представителями государственной власти и органов местного самоуправления в Ошской, Жалал-Абадской, Баткенской и Чуйской областях[1].

1 Алайский, Кара-Суйский р-ны Ошской области, Сузакский, Аксыйский, Ала-Букинский р-ны Жалал-Абадской области, Жайыльский, Ысык-Атинский р-ны, г.Токмок, г.Кара-Балта, пгт. Ивановка, с.Красная Речка Чуйской области, Баткенский, Кадамжайский р-ны, г.Кызыл-Кыя Баткенской области

§2. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В указе Президента Кыргызской Республики №264[1] от 29 августа 2001 года определено, что оказание государственной поддержки и помощи этническим кыргызам, прибывшим в Кыргызскую Республику на постоянное жительство является одним из приоритетных направлений государственной политики. Правительству Кыргызской Республики было поручено в срок до 1 декабря 2001 года разработать и утвердить Государственную программу поддержки и помощи этническим кыргызам, возвратившимся на историческую родину и проживающим за рубежом.

Почти через 5 лет постановлением Правительства Кыргызской Республики № 737 от 19 октября 2006 года[2] были утверждены Государственная программа «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину на 2006-2008 годы и мероприятия по оказанию поддержки и помощи этническим кыргызам, которые были направлен на обеспечение защиты прав и законных интересов этнических кыргызов, возвращающихся на историческую родину; создание благоприятных условий приема, размещения и интеграции в местное сообщество этнических кыргызов; оказание помощи в изучении родного языка для скорейшей адаптации на новом месте; предупреждение конфликтов между местным населением и вновь прибывшими. Впоследствии данная программа утратила силу в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 151 от 28 марта 2016 года.

В 2007 году был принят закон «О государственных гарантиях этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину».

В последующем принятый Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику»[3] регулирует государственную политику в области иммиграции этнических кыргызов, определяет

1 Указ Президента Кыргызской Республики от 29 августа 2001 года УП №264 «О мерах по оказанию поддержки этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину»
2 Постановление Правительства Кыргызской Республики № 737 от 19 октября 2006 года «Об утверждении Государственной программы «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину на 2006-2008 годы»
3 Закон Кыргызской Республики от 26 ноября 2007 года N 175 «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику»

правовые, экономические и социальные основы иммиграционных процессов, а также создание необходимых условий жизни на новом месте для кайрылманов.

Основными задачами настоящего Закона являются:

- определение государственной миграционной политики по созданию условий приема иммигрантов - этнических кыргызов на территории Кыргызской Республики;
- упорядочение процесса переселения этнических кыргызов в Кыргызскую Республику;
- обеспечение на территории Кыргызской Республики защиты прав и законных интересов иммигрантов - этнических кыргызов;
- создание условий для их социально-экономической адаптации.

В вышеупомянутом законе даются определения терминам «кайрылман», « этнический кыргыз».

Так, кайрылман – это этнический кыргыз, являющийся иностранным гражданином или лицом без гражданства, добровольно переселяющийся в Кыргызскую Республику и получивший статус кайрылмана;

Этнический кыргыз - лицо кыргызской национальности, имеющее гражданство иностранного государства, или лицо кыргызской национальности без гражданства.

Стоит отметить, что государство на законодательном уровне установило социальные гарантии и льготы для кайрылманов на:

1. поступление в образовательные организации среднего и высшего профессионального образования;
2. предоставление нуждающимся мест в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях;
3. оказание помощи в трудоустройстве, повышении квалификации и в освоении новой профессии;
4. предоставление кайрылманам земельных участков в безвозмездное срочное пользование с последующей передачей в собственность при получении гражданства Кыргызской Республики для строительства и обслуживания жилого дома и ведения личного подсобного хозяйства;
5. выплату пенсий и пособий;
6. получение необходимой медицинской помощи;
7. предоставление государственной адресной помощи, предусмотренной для граждан Кыргызской Республики;
8. перемещение через таможенную границу товаров этнических кыргызов и кайрылманов, предназначенных для личного пользования без взимания таможенных пошлиносуществление трудовой деятельности без получения разрешения на работу.
9. осуществление трудовой деятельности без получения разрешения на работу.

С внесением изменений в соответствующие нормативно-правовые акты[1] упростилась процедура получения гражданства Кыргызской Республики этническими кыргызами, имеющими гражданство иностранного государства или лицами без гражданства.

Этнические кыргызы принимаются в гражданство Кыргызской Республики:

- без предъявления условия о сроке проживания;
- без предварительного выхода из гражданства другого государства на основании их письменного обращения о приеме в гражданство КР с указанием отказа от гражданства другого государства для приграничных государств (Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Китай);
- без оплаты государственной пошлины.

Необходимо отметить некоторое сужение прав кайрылманов с введением изменений в Закон КР «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» от 27 января 2015 года.

Так, например, утратила силу 16 статья, где ранее было предусмотрено предоставление кайрылманам беспроцентных ссуд для строительства жилья и получения в упрощенном порядке разрешения на приобретения жилья.

В статье 18 вышеуказанного Закона утратили силу нормы об обязанностях местных государственных администраций о разработке программ по оказанию помощи кайрылманам.

Вместе с тем, необходимо отметить, что отсутствие механизма мониторинга и оценки по реализации Государственной программы «Кайрылман» не позволяет определить успешность и эффективность реализации поставленных целей.

Не в полной мере были реализованы такие утвержденные задачи и мероприятия по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину, на 2006-2008 годы[2], как:

- Квотирование и расселение этнических кыргызов, имеющих статус «кайрылман», по регионам КР;
- Повышение уровня информированности этнических кыргызов, проживающих за рубежом о правилах переселения в КР.

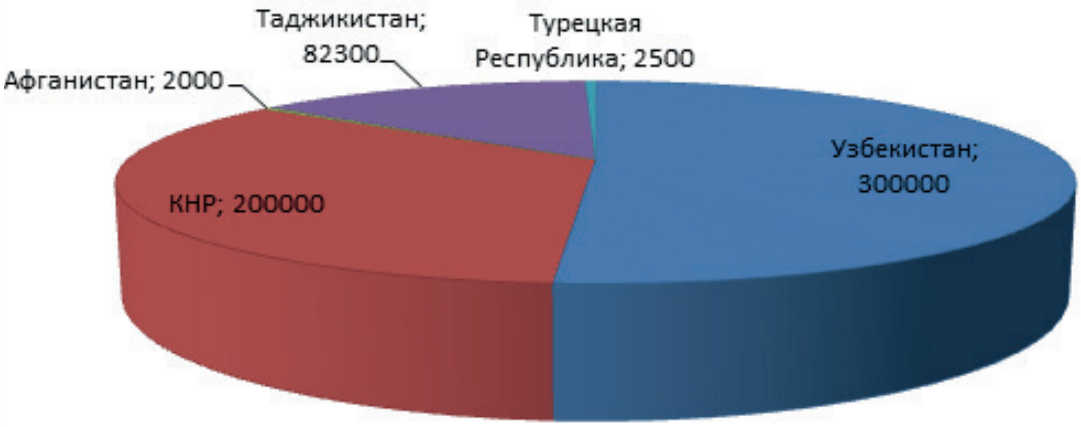
1 Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 17.03.12 г.№ 23 и Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики от 10.08.13 г. № 174

2 Постановление ПКР № № 737 от 19 октября 2006 года Об утверждении Государственной программы «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину, на 2006-2008 годы

§3. ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

По данным Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики (далее-ГСМ), за пределами страны проживают более 900 тысяч этнических кыргызов[1].

Диаграмма №1 Количество этнических кыргызов, проживающих за пределами КР



Согласно анализа, приведенного в «Государственной Программе «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину, на 2006-2008 годы», гражданская война в Таджикистане и желание многих некоренных жителей выехать из Узбекистана привели к массовым переселениям кыргызов преимущественно в Ошскую, Джалал-Абадскую и Чуйскую области.

Причиной переселения этнических кыргызов, проживающих в Республике Таджикистан и в Республике Узбекистан является политика ущемления прав этнических кыргызов в данных двух государствах: закрытие общеобразовательных школ с кыргызским языком обучения, ограничения при приеме на работу[2].

1 Письмо ГСМ при ПКР исх.№03-13/1240 от 21.04.16г.
2 Государственная Программа «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину, на 2006-2008 в Кыргызстане»

На основе интервьюирования переселившихся этнических кыргызов, имеющих статус кайрылман, а также лиц, получивших гражданство Кыргызской Республики был сделан вывод, что информация о государственной поддержке переселяющимся этническим кыргызам, которая заключается в предоставлении гражданства в упрощенном порядке, выделении им земельных участков в безвозмездное срочное пользование с последующей передачей в собственность при получении гражданства Кыргызской Республики для строительства жилого дома и ведения личного подсобного хозяйства, также является причиной для переселения этнических кыргызов на историческую родину.

В предоставленном Акыйкатчы КР письме от ГСМ указано следующее: «Количество этнических кыргызов, возвратившихся на историческую родину составляет около 50 тыс. человек»[1].

Согласно данным ГСМ по состоянию на конец 2015 года на территории страны проживают более 33718 этнических кыргызов, переселившихся из других государств[2], из них женщин 17238, мужчин 16480.

Диаграмма №2 Страны происхождения этнических кыргызов- переселенцев, проживающих в КР

С 2010 года по 2015 год статус «кайрылмана» получили 10376 этнических кыргызов, переселившихся на историческую родину на постоянное место жительства[3]. Ходатайства лиц о предоставлении статуса кайрылмана подаются одним из совершеннолетних членов семьи лично или через уполномоченного представителя:

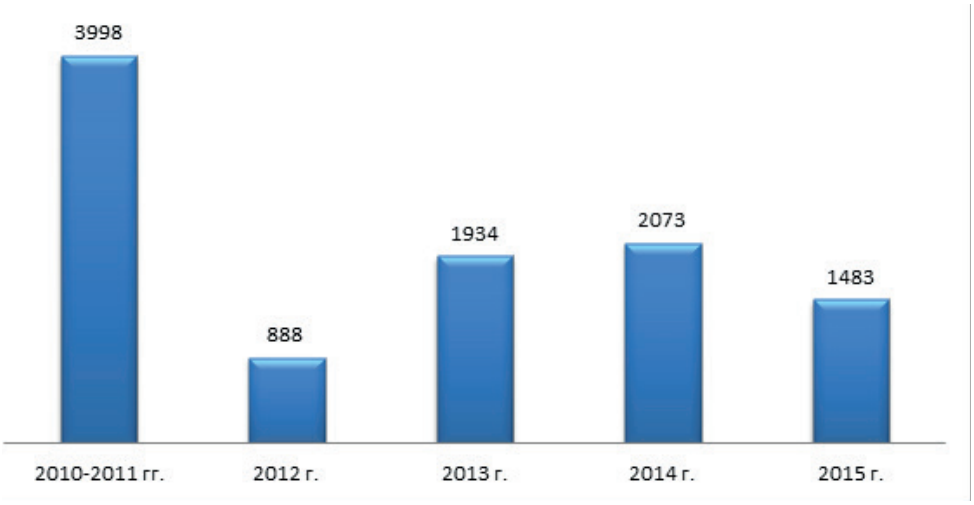
- на территории их гражданства или места постоянного проживания в дипломатические представительства, консульские учреждения Кыргызской Республики для последующего направления в уполномоченный государственный орган по миграции Кыргызской Республики;
- на территории Кыргызской Республики в уполномоченный государственный орган по миграции Кыргызской Республики.

Рассмотрение ходатайства и принятие решения о предоставлении статуса кайрылмана или об отказе в предоставлении статуса кайрылмана осуществляются в течение двух месяцев со дня регистрации ходатайства.

1 Письмо ГСМ при ПКР исх.№03-13/1240 от 21.04.16 г.
2 Письмо ГСМ при ПКР исх.№03-13/1240 от 21.04.16 г.
3 Письмо ГСМ при ПКР исх.№03-13/1240 от 21.04.16г.

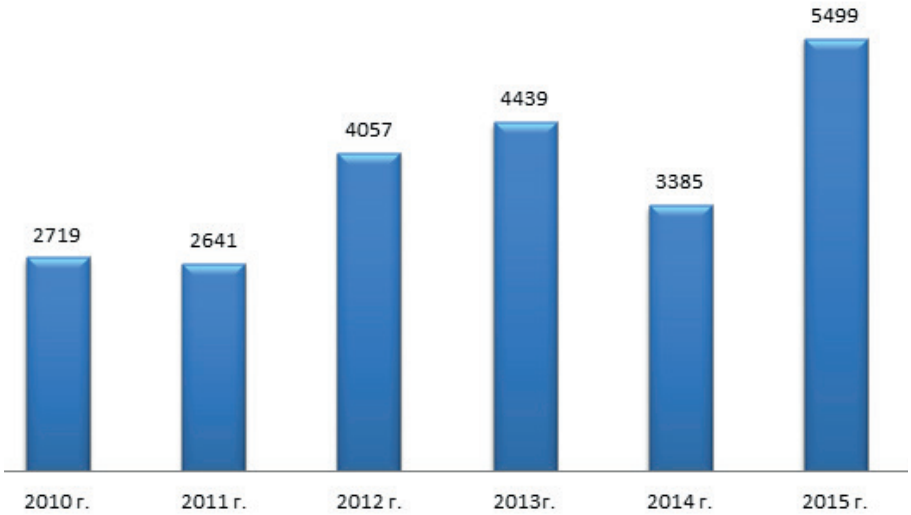
Если ходатайствующему лицу был предоставлен статус кайрылмана, то статус кайрылмана распространяется и на его (ее) супругу (супруга) и несовершеннолетних детей, а также на других лиц, находящихся на его иждивении, при условии их совместного проживания[1].

Диаграмма № 3. Количество этнических кыргызов, получивших статус «кайрылман»



Начиная с 2012 года, то есть с момента упрощения процедуры принятия гражданства КР этническими кыргызами, наблюдается тенденция увеличения количества этнических кыргызов, получивших гражданство. Так, с 2010 года по 2016 год в гражданство Кыргызской Республики было принято 22740 человек, в 2010 году – 2719 этнических кыргызов, в 2011 году – 2641, в 2012 году – 4057, в 2013 году – 4439, в 2014 году – 3385, в 2015 году – 5499[2].

Диаграмма № 4 Количество этнических кыргызов, получивших гражданство КР



1 ст.8 Закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» № 175 от 26 ноября 2007 года.
2 Письмо Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния ГРС при ПКР исх.№ 23-2/1964 от 15.04.2016 г.

§4. СОЦИАЛЬНЫЙ ПАСПОРТ ЭТНИЧЕСКИХ КЫРГЫЗОВ, ПЕРЕСЕЛИВШИХСЯ В КЫРГЫЗСКУЮ РЕСПУБЛИКУ.

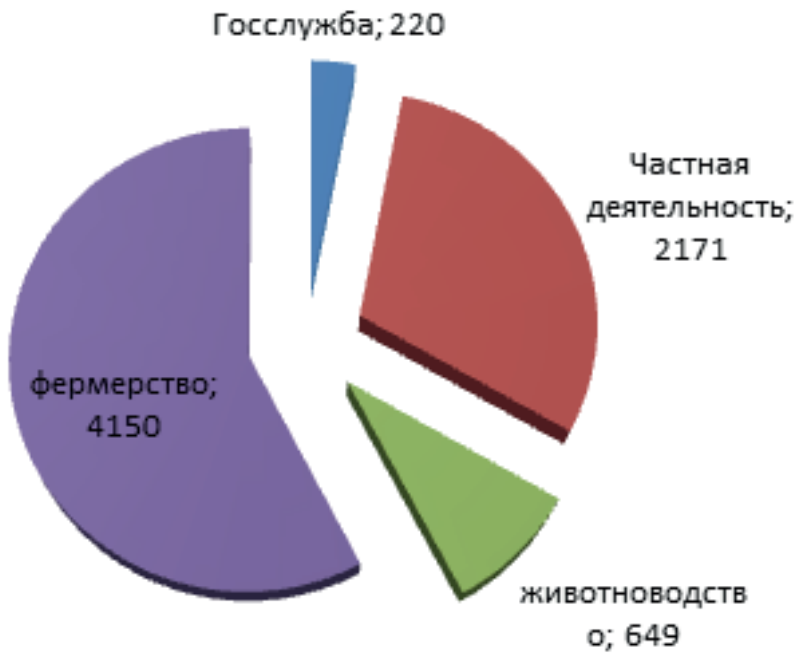
Этнические кыргызы, переселившиеся в КР проживают в основном в четырех областях: в Чуйской, Джалал-Абадской Ошской и Баткенской.

Они имеют в основном среднее образование, среди них есть специалисты со среднеспециальным и высшим образованием (диаграмма № 5,6).

Этнические кыргызы, переселившиеся на историческую родину, со статусом «кайрылман», а также получившие гражданство КР в основном заняты фермерством и частным предпринимательством[1].

1 Письмо Государственной службы миграции при Правительстве КР исх.№ 03-13/1240 от 21.04.16 г.

Диаграмма №7 Сведения о занятости переселившихся этнических кыргызов



Несмотря на то, что законодательная база для регулирования процессов переселения существует, переселение на сегодняшний день происходит неорганизованно - стихий-

но. В большинстве случаев прибывшие кайрылманы переселяются, нарушая порядок пересечения государственной границы, нарушая существующие правила пребывания на территории Кыргызстана, зачастую пребывают с неразрешенными вопросами, такими как отсутствие выписки с прежнего места жительства, вопросы касательно прежнего гражданства и т.д.

§5. ПОЛУЧЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Лица, являющиеся этническими кыргызами, имеют право получить гражданство КР в упрощенном порядке без предъявления условия о сроке проживания на территории КР и без предварительного выхода из гражданства другого государства на основании их письменного обращения с указанием отказа от гражданства другого государства[1].

Общий срок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства органами в сфере регистрации населения и дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями не должен превышать 90 дней по общему порядку и 30 дней по упрощенному порядку[2].

Кроме того, следует отметить о наличии Соглашения между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан об упрощенном порядке приобретения гражданства Кыргызской Республики, подписанным 26 мая 2004 года в городе Душанбе, в соответствии с которым действует Положение об упрощенном порядке приобретения гражданства Кыргызской Республики гражданами Республики Таджикистан, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 апреля 2006 года N 220.

Однако, 31% опрошенных при анкетировании отметили, что сталкивались с необоснованным затягиванием процедуры получения гражданства Кыргызской Республики.

Это также было отмечено в протокольном поручении Комитета по конституционному законодательству, государственному устройству, законности и правам человека Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 13 марта 2008 года, где указывается о том, что этническим кыргызам, переехавшим из Узбекистана и Таджикистана в Кыргызстан на протяжении нескольких лет не оказывается должная помощь в вопросе приема их в гражданство КР.

1 Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» № 70 от 201 мая 2007 года
2 Указ Президента Кыргызской Республики №174 от 10 августа 2013 года «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики и Положения о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Кыргызской Республики»

С.С. – жительница с.Красная Речка Ысык-Атинского района, переселившаяся из Республики Таджикистан в начале 2016 года сдала все необходимые документы для получения гражданства Кыргызской Республики по упрощенному порядку, но, до настоящего времени решения государственного органа регистрации населения нет. (информация получена во время мониторинга по Чуйской области)

На основании п.19 ч. III Положения о порядке регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики[1] иностранным гражданам, в отношении которых действует безвизовой режим передвижения, Департаментом регистрации населения при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (далее- ДРН) и его территориальными органами может быть продлен срок действия регистрации по следующим основаниям: по заявлениям иностранных граждан - на период, необходимый для рассмотрения ходатайства для лиц, обратившихся с ходатайством об оставлении на постоянное жительство.

В то же время этнические кыргызы после переселения из-за отсутствия постоянного места жительства, которое позволило бы им встать на регистрацию, зачастую нарушают установленный порядок регистрации.

В связи с чем, уполномоченные органы накладывают этническим кыргызам административный штраф в размере 10000 сомов за несоблюдение установленного порядка регистрации согласно статьи 390 Кодекса об административной ответственности КР.

9% опрошенных указали на проблемы, связанные с выдачей свидетельств о рождении.

А.А.- переселился в КР в 1995-году, по его словам,в айыл окмоту Васильевка более 30 детей этнических кыргызов, переселившихся в КР, не имеют свидетельств о рождении. (информация получена во время мониторинга по Чуйской области)

По данным ГСМ, более 6 тысяч этнических кыргызов проживают в Кыргызстане нелегально, то есть, без учета регистрации по месту жительства[2] с просроченными иностранными паспортами, что приводит к ограничению их прав в получении доступа к услугам здравоохранения, образования и другим государственным услугам. Так, новая категория «кайрылман» лишь в 2016 году внесена в справочник кодов категорий населения Министерства здравоохранения КР[3] .

Повышение уровня информированности этнических кыргызов, проживающих за рубежом о правилах переселения в КР по плану мероприятий по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину на 2006-2008 [4]годы было возложено на Министерство иностранных дел КР и Государственный Комитет КР по миграции и занятости (ныне ГСМ).

Однако, в ходе проведения анкетирования было установлено, что ни один кайрылман не получил свой статус за пределами Кыргызстана, в то время когда ст. 7 Закона КР «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» данная процедура предусмотрена.

1 Постановление Правительства КР от 2 мая 2008 года N 200 «Об утверждении Положения о порядке регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики»
2 http://ru.sputnik.kg/Kyrgyzstan/20160322/1023455240.html
3 приказ Министерства здравоохранения КР от 26 января 2016 года №57.
4 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 октября 2006 года № 737 " Об утверждении Государственной программы «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину, на 2006-2008 годы

Также необходимо отметить, что веб-страницы[1] посольств Кыргызской Республики в Республике Таджикистан и Республике Узбекистан не содержат информацию о возможности переселения в Кыргызскую Республику этнических кыргызов, проживающих на территории этих государств.

Получение статуса «кайрылмана» до переселения могло бы облегчить миграционный процесс. Неосведомленность этнических кыргызов о порядке переселения и наличие трудностей, с которыми государство и сами переселенцы впоследствии сталкиваются на территории Кыргызстана, говорит о том, что программа за пределами страны практически не работает.

§6. ПРАВО КАЙРЫЛМАНОВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА И ОБСЛУЖИВАНИЯ ЖИЛОГО ДОМА И ВЕДЕНИЯ ЛИЧНОГО ПОДСОБНОГО ХОЗЯЙСТВА

Органы местного самоуправления должны предоставлять кайрылманам земельные участки в безвозмездное срочное пользование с последующей передачей в собственность при получении гражданства Кыргызской Республики для строительства и обслуживания жилого дома и ведения личного подсобного хозяйства[1].

Однако, в настоящее время практически во всех регионах существует проблема с обеспечением кайрылманов земельными участками.

Во время проведения мониторинга сотрудниками Института Акыйкатчы, 73% опрошенных отметили отсутствие выделенных земельных участков для строительства жилых домов.

Представители МСУ при интервьюировании ссылались на мораторий на трансформацию земель сельского хозяйственного назначения.

В Жалал-Абадской области органами местного самоуправления земельные участки выделены 2131 кайрылман, за счет собственных средств купили 551[2].

В Чуйской области органами местного самоуправления выделены для строительства жилого дома земельные участки 44 семей, 10 семей купили 22 га земли в частную собственность[3].

1 Закон Кыргызской Республики от 26 ноября 2007 года N 175 «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику»
2 Информация Уполномоченного Акыйкатчы КР по Жалал-Абадской области исх.№ ОМ-14/225 от 19.04.16 г.
3 Информация Уполномоченного Акыйкатчы КР по Чуйской области исх.№ 120/16 от 13.05.16 г.

В целях благоустройства и решения социальных вопросов этнических кыргызов - переселенцев из Мургабского района Горно-Бадахшанской автономной области Республики Таджикистан и жителей Мадынского айылного аймака Кара-Суйского района Ошской области Кыргызской Республики 18,0 га богарной пашни Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, расположенной на территории Мадынского айылного аймака Кара-Суйского района Ошской области Кыргызской Республики, в 2013 году было переведено на основании Постановления Правительства Кыргызской Республики №366 из категории «Земли сельскохозяйственного назначения» в категорию «Земли населенных пунктов»[1].

Однако, этнические кыргызы-кайрылманы, проживающие в селе Мады Кара-Суйского района Ошской области сообщили представителю Аппарата Акыйкатчы Кыргызской Республики, что до сегодняшнего дня не могут получить земельные участки.

Так, во время рабочей поездки в г. Ош в адрес Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики Кубату Оторбаеву с коллективным заявлением обратились этнические кыргызы Б.Орозаева, А.Сеитова, А.Кудайбергенов, переселившиеся в Кыргызскую Республику и проживающие на территории Мадынского айыльного округа Кара-Суйского района Ошской области по вопросу выделения земельных участков для строительства жилья.

Во исполнение Постановления Правительства КР №366 от 24 июня 2003 года Мадынский айыл окмоту принял постановление № 55 от 4 декабря 2013 года. Согласно которого для строительства индивидуального жилья выделено 8 га земли на территории айыльного округа Мады этническим кыргызам, переселившимся в Кыргызскую Республику, остальные 10 га были выделены жителям, постоянно проживающим в данном айыльном округе. Однако, в последующем 8 га земли было незаконно предоставлено 35 семьям-непереселенцам, проживающим в селе Сары-Могол Алайского района. Из пояснений главы айыльного округа Мады следует, что данная земля была выделена на основании решения принятого комиссией состоящей из этнических кыргызов, переселившихся из Мургабского района Республики Таджикистан.

По данному факту прокуратурой г. Ош было возбуждено уголовное дело по ст.305 п.2 Уголовного кодекса КР в отношении главы айыльного округа Мады и специалиста по землеустройству.

22.03.2016 года было начато судебное разбирательство в Кара-Суйском районном суде Ошской области. Кара-Суйский суд переквалифицировал деяние главы айыльного округа Мады и специалиста по землеустройству со ст.305 (Превышение должностных полномочий) УК КР на ст.316 (Халатность) УК КР.

Рассмотрение уголовного дела судом было прекращено.

В результате чего глава айыльного округа Мады и специалист по землеустройству остались безнаказанными. На сегодняшний день они работают на прежних должностях.

1 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июня 2013 года N 366 «О переводе земель, расположенных на территории Мадынского айылного аймака Кара-Суйского района Ошской области Кыргызской Республики, из категории «Земли сельскохозяйственного назначения» в категорию «Земли населенных пунктов»»

В связи с истечением в 1990 году срока временного пользования Мургабским районом Горно-Бадахшанской автономной области Республики Таджикистан земельного участка на территории Алайского района Ошской области с 10 октября 2002 года в ведение Кыргызской Республики был возвращен земельный участок Алайского района Ошской области площадью 57,8 тысяч гектаров, с организацией органов управления в поселке Сары-Могол Алайского района Ошской области [1].

Постановлением государственной администрации Алайского района Ошской области №112 от 1.10.2004 года были утверждены материалы по уточнению и установлению границ сельской управы Сары-Могол Алайского района площадью 46910 га и Госземзапас района площадью 14854 га[2].

Однако, по данным айыл окмоту с.Сары-Могол, несмотря на то, что более 95% этнических кыргызов данного села, переселившихся в Кыргызскую Республику получили гражданство Кыргызской Республики, 135 этнических кыргызов, получивших гражданство Кыргызской Республики и проживающих в с.Сары-Могол до сих пор не могут получить земельные наделы.

В ходе рабочей поездки Президента Кыргызской Республики А.Ш. Атамбаева 16 марта 2016 года в город Ош и Ошскую область, а также выездного заседания Комитета Жогорку Кенеша КР по социальной политике, образованию, науки, культуре и здравоохранению с участием Вице-премьер-министра КР Г.К. Кудайбердиевой и представителей соответствующих министерств и ведомств, в городе Ош 15-16 марта 2016 года, были подняты вопросы распределения земель жителям Сары-Могол Алайского района Ошской области, однако по сегодняшний день данный вопрос не разрешен.

В Баткенской области из проживающих 2339 этнических кыргызов,получивших гражданство Кыргызской Республики не имеют земельных участков для строительства жилого дома – 284 домохозяйств.[3]

Согласно информации Баткенской областной администрации[4] после освоения 4000 гектаров земли в массиве Бургонду Кадамжайского района будут выделены 4000 земельных участков жителям района для строительства жилья, в том числе этническим кыргызам переселившимся из Республики Таджикистан и получившим гражданство Кыргызской Республики.

1 Постановление Правительства Кыргызской Республики «О возвращении Кыргызской Республике земельного участка, находившегося во временном пользовании Мургабского района Горно-Бадахшанской автономной области Республики Таджикистан» № 695 от 9.10.2002 г.
2 Постановление госадминистрации Алайского района Ошской области № 112 от 1.10.2004 г. «Об утверждении материалов по уточнению и установлению границ с/у Сары-Могол и Госземзапаса Алайского района»
3 Письмо Баткенской областной администрации исх№К-1517/1 от 12.06.2013 года
4 Письмо Баткенской областной администрации исх.№К-1517/1 от 12.06.2013 года

§7. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

Во время проведения мониторинга, проведенного сотрудниками Института Акыйкатчы выявлено, что в г.Кара-Балта Чуйской области в здании бывшего детского сада «Солнышко» проживают 22 семьи этнических кыргызов, переселившихся с Республики Таджикистан.

Здание находится в антисанитарном состоянии, требуется капитальный ремонт.

Здание бывшего детского сада «Солнышко» г. Кара-Балта, Чуйская область

В селе Красная Речка Ысык-Атинского района, так же в здании бывшего детского сада проживают 17 семей этнических кыргызов, переселившихся с Республики Таджикистан. Здание находится в антисанитарном состоянии, протекает кровля, обваливается штукатурка во всем здании.

Здание бывшего детского сада с.Красная Речка, Ысык-Атинский район, Чуйская область

В Ысык-Атинском районе Чуйской области в пгт. Ивановка проживают 1465 этнических кыргызов, переселившихся в Кыргызскую Республику, имеющих гражданство Кыргызской Республики. Органами местного самоуправления пгт. Ивановка 23 семьям были предоставлены земельные участки для строительства жилого дома, 57 га земли предоставлено в аренду из земель Фонда перераспределения сельхозугодий.[1]

Из проживающих в пгт. Ивановка переселенцев с Таджикистана и Узбекистана 39 семей в количестве 195 человек проживают в шести старых зданиях бывшей Ыссык-Атинской районной больницы.

Здания в антисанитарном состоянии, требуется капитальный ремонт. В ходе встречи с сотрудниками Института Омбудсмена переселенцы обратились с просьбой оказать помощь в приватизации данных помещений, так как органы местного самоуправления не могут обеспечить их земельными участками для строительства жилого дома.

Здания бывшей больницы пгт. Ивановка Чуйской области

1 Информация Представительства Акыйкатчы КР по Чуйской области исх.№120/16 от 13.05.16 г.

§8. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Согласно информации МОиН КР в соответствии с нормами законодательства[1] с 2011 года при формировании плана приема абитуриентов предусматриваются квоты грантовых и бюджетных мест для кайрылманов в высших учебных заведениях -40-80 мест и средне-специальных учебных заведениях -25 мест. Грантовые места выделяются на основании личных заявлений при условии сдачи общереспубликанского тестирования текущего года.

Во время мониторинга, сотрудниками Института Омбудсмена был проведен опрос на знание этнических кыргызов прав на получение образования. 21% опрошенных заявили, что не обладают информацией о предоставляемых государством квотах для зачисления в высшие и средне-специальные учебные заведения.

За период с 2011 года в рамках выделенных квот в высшие учебные заведения республики были зачислены всего 15 кайрылманов, в средне-специальные учебные заведения -2 кайрылмана.[2]

Из 6395 детей этнических кыргызов, переселившихся и проживающих в Кыргызской Республике в возрасте от 7 до 16 лет в общеобразовательных организациях обучаются только 4918 чел.[3]

Во время встречи сотрудников Института Омбудсмена с этническими кыргызами, переселившимися в Кыргызскую Республику отмечена переполненность детских садов, а так же отсутствие финансовой возможности оплачивать услуги дошкольных учреждений.

1 ст.15 Закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику»
2 Письмо МОиН КР исх.№ 02-7/2147 от 14.04.2016 г.
3 Письмо Государственной службы миграции при Правительстве КР исх.№ 03-13/1240 от 21.04.16 г.

В ходе мониторинга проведенного сотрудниками Института Омбудсмена выявлено, что имеются нерешенные проблемы с оформлением пенсии по возрасту. Так, 150 жителям села Сары-Могол Алайского района Ошской области, достигшим пенсионного возраста и имеющим гражданство КР не назначены пенсии.

Пенсионное обеспечение граждан государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) регулируется Соглашением о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года (Российская Федерация, Армения, Таджикистан, Туркменистан, Беларусь, Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Украина, Молдова), а также Соглашением между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения от 23.04.1997 года, и осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают.

Пенсионеры, переселившиеся из государств-участников обращаются с заявлением о назначении пенсии в региональные органы Социального фонда по месту жительства, которые в свою очередь на основании заявления производят запрос пенсионного дела с прежнего места жительства пенсионера. При наличии у заявителя пенсионного дела, оно прилагается к заявлению.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона КР «О государственном пенсионном социальном страховании» установлено, что лицам, прибывшим в Кыргызскую Республику из государств-участников Содружества Независимых Государств, в трудовой стаж засчитываются периоды трудовой деятельности до 31 декабря 1995 года, выработанные на территории любого из этих государств при условии уплаты страховых взносов по месту прежнего места жительства.

Распоряжением Правительства КР № 94-р от 22.03.2012 г. была создана межведомственная комиссия, в состав которой вошли представители министерств и ведомств КР, Аппарата Правительства КР и Жогорку Кенеша КР по выработке решения вопроса учета пенсионных прав жителей села Сары-Могол Алайского района Ошской области. Согласно, закона о государственном социальном страховании, право на пенсию определяется исходя из возраста заявителя и его страхового стажа, уплаченных страховых взносов. Основной причиной сложившейся ситуации является отсутствие законодательно закрепленных земельных наделов, позволяющих им производить уплату страховых взносов в Социальный Фонд для назначения пенсии[1].

Во исполнение поручения Вице-премьер-министра КР Д.Ниязалиевой от 16 апреля 2015 года №20-13036, для решения указанных проблем Социальным фондом КР был разработан проект Распоряжения Правительства КР по решению социального обеспечения жителей села Сары-Могол Алайского района Ошской области и направлен в Аппарат Правительства КР исх.№2-3/2524 от 22 июня 2015 года.[2]

1 http://kyrtag.kg/society 30.07.2015
2 Письмо Социального фонда КР № от

§9. ВЫВОДЫ:

Проведенный Институтом Акыйкатчы (Омбудсмена) КР мониторинг показывает, что в основном социальные гарантии и льготы, установленные Законом КР «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» выполняются.

Вместе с тем, имеет место ряд вопросов, приводящие к нарушениям прав этнических кыргызов-кайрылманов по следующим причинам и действиям:

- неоднократное изменение уполномоченного государственного органа в области миграции населения. В связи с чем, частая смена кадров, в том числе руководящего состава уполномоченного государственного органа, привела к утрате принципов преемственности и последовательности в принятии решений;
- отсутствие с 2008 года Государственной Программы по оказанию содействия этническим кыргызам, переселяющимся в КР;
- не выполнен механизм расселения этнических кыргызов-кайрылманов на территории КР с учетом социально-экономических потребностей;
- отсутствие возможности органов местного самоуправления, в связи с введением моратория на трансформацию земель, предоставлять кайрылманам земельные участки в безвозмездное срочное пользование с последующей передачей в собственность при получении гражданства КР для строительства и обслуживания жилого дома и ведения личного подсобного хозяйства;
- плохая информированность о гарантиях предоставляемых государствам в случае их переселения;
- наличие субъективных и психологических факторов, способствующие к самоизоляции этнических кыргызов-кайрылманов;
- не на должном уровне налажена работа по статистическому учету этнических кыргызов-кайрылманов;

§10. РЕКОМЕНДАЦИИ:

Правительству Кыргызской Республики:

1. внести дополнение об уменьшении размеров административного штрафа для этнических кыргызов-кайрылманов в ст.390 «Нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства установленного порядка пребывания в Кыргызской Республике или транзитного проезда» Кодекса КР об административной ответственности;

2. рассмотреть вопрос исполнения ранее принятых решений о выделении земельных участков для строительства жилья этническим кыргызам, переселившимся из Мургабского района Республики Таджикистан в село Мады Кара-Суйского района Ошской области;

3. рассмотреть вопрос выделения земельной доли этническим кыргызам села Сары-Могол Алайского района Ошской области, перешедшим из временного пользования Мургабским районом Горно-Бадахшанской автономной области Республики Таджикистан в ведение Кыргызской Республики, но, по различным причинам не получивших их;

4. рассмотреть вопрос освоения земли в массиве Бургонду Баткенской области для выделения земельных участков для строительства жилья этническим кыргызам;

5. принять меры по обеспечению первичных мер по размещению и обустройству этнических кыргызов-кайрылманов;

6. рассмотреть вопрос капитального ремонта здания бывшего детского сада с .Красная Речка Чуйской области, в последующем решить вопрос предоставления земельных участков для строительства жилого дома;

7. рассмотреть возможность приватизации этническими кыргызами, получившим гражданство Кыргызской Республики зданий бывшей больницы Ысык-Атинского района Чуйской области в пгт.Ивановка;

Министерству иностранных дел Кыргызской Республики:

- дипломатическим учреждениям МИД Кыргызской Республики уделить особое внимание распространению информации по нормам Закона КР «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» среди компактно проживающих этнических кыргызов в других государствах;

Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Кыргызской Республики:

- усилить контроль за соблюдением сроков процедуры получения гражданства Кыргызской Республики этническим кыргызам;

Представительству Правительства Кыргызской Республики по Чуйской области:

- рассмотреть вопрос расселения этнических кыргызов, получивших гражданство Кыргызской Республики и проживаюших в зданиях бывшей Ысык-Атинской больницы в пгт. Ивановка и зданиях бывшего детского сада в с. Красная Речка и в г.Кара-Балта;

Национальному статистическому Комитету Кыргызской Республики:

- разработать соответствующие индикаторы для системного, обобщенного статистического учета этнических кыргызов, переселившихся в Кыргызскую Республику, в целях отслеживания точного количества таких граждан;

Ассамблеи народов Кыргызстана:

- разработать и реализовать государственный план по интеграции кайрылманов и этнических кыргызов в общество, проводя различные культурно-массовые мероприятия в регионах их компактного проживания.

Список сокращений

КР – Кыргызская Республика

ПКР- Правительство Кыргызской Республики

ППКР – Постановление Правительства Кыргызской Республики

МИД - Министерство иностранных дел Кыргызской Республики

ГСМ- Государственная служба по миграции при Правительстве Кыргызской Республики

МСУ- Местное самоуправление

МОиН- Министерство образования и науки Кыргызской Республики

СНГ- Содружество независимых государств

УК – Уголовный Кодекс

ДРН- Департамент регистрации населения при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики

Составители:

Г.Асаналиева - зав.отделом Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) КР

Н.Токтосунова – инспектор Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) КР

Э.Тенизбаева – уполномоченный представитель Акыйкатчы (Омбудсмена) КР по Чуйской области

Х.Айкынов- уполномоченный представитель Акыйкатчы (Омбудсмена) КР по Баткенской области

Ш.Касымов- уполномоченный представитель Акыйкатчы (Омбудсмена) КР по Ошской области и г.Ош

А.Аманова- уполномоченный представитель Акыйкатчы (Омбудсмена) КР по Джалал-Абадской области

Специальные доклады Акыйкатчы (Омбудсмена)
Кыргызской Республики, подготовленные в 2016 году

Подписано в печать 11.04.2017
Формат издания 60x84⅛. Печать лазерная.
2,25 печ.л. Тираж 400 экз. Заказ № 1013.

Отпечатано в полиграфии "Q-print"
г. Бишкек, пер. Чернышевского 10а.