

УДК _____
ББК _____
Д _____



**Доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики
"О состоянии прав и свобод человека и гражданина в 2025 году"**

Доклад подготовлен комиссией, в состав которой вошли:

Джаманбаева Дж.А., Назаралиева А.К., Жоробаев Ж.С.,
Токтосунова Н.Ж., Аралбаев У.С., Абдукеримов А.М.,
Осмонова Р.Т., Доронбеков Ч.Д., Абылгазиева У.Р., Джандаев Э.Дж.
Тункатаров О.А., Касымбекова С.А., Ахметов М.А., Абдрахманова Т.А.,
Мамаев А.А., Сабиров М.С., Андабеков Н.Т., Курманбеков К.Б.,
Узакбаева Ж.А., Бердибаев Р.Ж.

ISBN _____

Д _____
Доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики
О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в 2025 году*. -Б.: 2026. - 122 с.

УДК _____
ББК _____

ISBN _____

Подписано в печать _____
Формат А4. Объем 122стр. Тираж 110 экз.

Отпечатано в типографии ОсОО "Импрента",
Кыргызская Республика, город Бишкек, улица Уметалиева, 127
тел: +996 559 888 348, + 996 559 888 371

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово.....	4
Исполнение рекомендаций Акыйкатчы, утвержденных постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 сентября 2025 года № 3407-VII	6
Глава 1. Обзор деятельности Института Акыйкатчы.....	7
1.1. Обращения граждан	11
1.2. Международное сотрудничество	16
1.3. Совершенствование законодательства.....	19
1.4. Взаимодействие со СМИ	21
Глава 2. Соблюдение гражданских и политических прав.....	28
2.1. Реализация избирательного права граждан	28
2.2. Содействие в обеспечении соблюдения прав граждан, находящихся в трудовой миграции	31
2.3. Соблюдение прав иностранных граждан	33
Глава 3. Соблюдение прав граждан в досудебном уголовном судопроизводстве	37
3.1 Права лиц в досудебном производстве.....	37
3.2 Права лиц в местах содержания под стражей и лишения свободы.	39
Глава 4. Соблюдение прав граждан в судебном производстве.....	44
4.1. Практика соблюдения процессуальных гарантий в судах.....	44
4.2. Анализ изменений в Уголовно-процессуальный кодекс КР с учетом внедрения дистанционного рассмотрения дел	46
Глава 5. Соблюдение социальных, экономических и культурных прав	49
5.1. Право на благоприятную окружающую среду.....	49
5.2. Право на образование.....	52
5.3. Право на неприкосновенность жилища и иных объектов, находящихся в собственности	55
5.4. Права онкобольных граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь	58
5.5. Системные проблемы в области оказания психиатрической помощи.....	66
Глава 6. Соблюдение прав женщин и детей.....	74
6.1. Совместный мониторинг с Уполномоченным по правам ребенка КР в сфере предупреждения ранних браков	74
6.2. Соблюдение прав детей-потерпевших в процессе уголовного судопроизводства	78
6.3. Мониторинг проблем исполнения решений о взыскании алиментов в КР.....	85
6.4. Мониторинг деятельности Комиссий по делам детей (КДД) по реализации законодательства о правах ребенка	90

6.5. Права детей, обучающихся в средней общеобразовательной школе №10 (дневного и вечернего обучения) г. Бишкек.....	93
6.6. Права детей, получающих образование в медресе	95
Глава 7. Соблюдение прав отдельных категорий граждан.....	98
7.1. Соблюдение прав граждан, призванных на срочную военную службу	98
7.2. Соблюдение избирательных прав людей с ментальными расстройствами здоровья, находящихся в психиатрических учреждениях	103
7.3. Соблюдение прав людей, живущих с ВИЧ и туберкулезом.....	108
7.4. Трудовые права лиц с инвалидностью.....	113
Список сокращений:.....	116
Приложение № 1	119
Приложение № 2	120
Приложение № 3	121



Уважаемый Төрага! Уважаемые депутаты!

В соответствии с конституционным Законом КР «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики» представляю на Ваше рассмотрение ежегодный доклад «О состоянии прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2025 году».

Отчетный 2025 год стал важным этапом в развитии национального правозащитного института. Принятие конституционного Закона, расширение мандата Института Акыйкатчы и наделение его функциями Национального превентивного механизма, укрепление его правового статуса заложили прочную основу для повышения эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина, а также для усиления независимости и роли Института в системе государственных органов.

Особо следует отметить поддержку деятельности Института со стороны руководства страны. В Международный день прав человека, 10 декабря 2025 года, состоялась встреча Акыйкатчы с Президентом КР, по итогам которой были даны рекомендации, направленные на решение вопросов по организации деятельности Института.

30 декабря 2025 года Институт Акыйкатчы получил 12 служебных автомашин, что дало возможность, впервые в истории Института обеспечить его представительства в регионах служебным автотранспортом. Это существенно расширит возможности для оперативного реагирования и повысит эффективность мониторингов и работы с обращениями граждан на местах.

Несмотря на предпринимаемые государством меры и отдельные позитивные изменения в сфере соблюдения прав человека, в КР сохраняется ряд системных проблем. Возрастающие запросы общества на справедливость, законность и эффективную защиту прав требуют скоординированных, последовательных и результативных действий со стороны всех государственных институтов. В этих условиях особое значение приобретают совершенствование законодательства и правоприменительной практики, развитие партнерских отношений с институтами гражданского общества, а также усиление контроля за реализацией прав и свобод человека, в том числе в контексте международных обязательств КР.

Проведенные в 2025 году встречи с гражданами во всех регионах страны подтвердили сохранение актуальности социально-экономических вопросов, жалоб на деятельность правоохранительных и судебных органов, проблем семейного насилия, а также вопросов, связанных с защитой прав трудящихся-мигрантов.

Решение поставленных задач Институт Акыйкатчы осуществлял посредством рассмотрения обращений граждан, проведения мониторингов и инспекций государственных и муниципальных учреждений, внесения актов реагирования, а также участия в совершенствовании законодательства и развитии международного сотрудничества. В 2025 году число проведенных мониторингов и инспекций удвоилось, а число проведенных экспертиз нормативных правовых актов увеличилось на 40% по сравнению с 2024 годом.

Работа Института в 2025 году была направлена не только на реагирование на отдельные факты нарушений, но и на выявление и устранение их причин. В 2025 году Институт провел 15 исследований: в том числе в сфере охраны здоровья, прав лиц с инвалидностью, прав детей, о современном состоянии института медиации, а также впервые в сфере права на благоприятную окружающую среду.

Важным событием отчетного года стало проведение оценки институционального потенциала Института Акыйкатчы. Ее результаты позволили определить приоритетные направления дальнейшего развития, усилить внутренние процедуры и повысить качество правозащитной деятельности.

Институт Акыйкатчы продолжил активное взаимодействие со средствами массовой информации, рассматривая публичность и открытость как действенный механизм защиты прав человека. Оперативное реагирование на резонансные случаи способствовало привлечению внимания государственных органов и принятию своевременных мер.

Также продолжено участие в работе Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров КР, а также взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами, что способствует выполнению КР своих международных обязательств в сфере прав человека.

Представляемый доклад содержит анализ ключевых тенденций в сфере прав и свобод человека, выявленные системные проблемы и рекомендации государственным органам по их устранению. Институт Акыйкатчы рассматривает данный доклад как инструмент конструктивного диалога и сотрудничества, направленного на укрепление конституционных гарантий прав человека.

В этой связи прошу уважаемых депутатов Жогорку Кенеша КР поддержать рекомендации доклада и содействовать их реализации государственными органами в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина.

С уважением,

Дж. А. Джаманбаева

**ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ АКЫЙКАТЧЫ,
УТВЕРЖДЕННЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ
ЖОГОРКУ КЕНЕША
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ОТ 18 СЕНТЯБРЯ 2025 ГОДА № 3407-VII**

По итогам деятельности за 2024 год Акыйкатчы дал рекомендации и предложения государственным органам для совершенствования законодательства и правоприменительной практики в целях повышения эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина.

По итогам работы Института Акыйкатчы за 2024 год государственным органам КР были направлены 98 рекомендаций. По результатам рассмотрения ежегодного доклада Акыйкатчы, 43 рекомендации включены в постановление Жогорку Кенеша КР от 18 сентября 2025 года № 3407-VII, так как оставшиеся 55 рекомендаций на момент вынесения постановления были исполнены.

Во исполнение пункта 4 указанного постановления, Институтом Акыйкатчы проведен мониторинг реализации рекомендаций, проанализированы материалы, представленные министерствами, ведомствами, судебными и надзорными органами, а также местными государственными администрациями и органами местного самоуправления.

Анализ представленных материалов показывает, что большинство принятых мер носит организационный характер и связано с разработкой нормативных правовых актов, созданием рабочих групп, утверждением планов мероприятий, а также проведением профилактической и информационно-разъяснительной работы.

Так, из 43 рекомендаций Акыйкатчы исполнены - 21 пункт, 13 рекомендаций находятся на стадии исполнения, не исполнено - 2 рекомендации и по 7 рекомендациям информация о ходе исполнения не предоставлена. Таким образом, доля исполненных и исполняемых рекомендаций составляет 79%.

Вместе с тем имеются рекомендации, исполнение которых не завершено либо не начато (такие как запуск «Горячей линии 117» или создание системы мониторинга ранних браков), а также случаи непредставления информации о принятых мерах отдельными государственными органами.

Не исполнили рекомендации:

- ▶ Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР - по 2 пунктам;

Не предоставлено информации:

- ▶ Кабинет Министров КР - по 7 пунктам;

ГЛАВА 1. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА АКЫЙКАТЧЫ



Ключевые направления деятельности Института Акыйкатчы в 2025 году определялись задачами, закрепленными в Конституции КР и в конституционном Законе «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики». В числе приоритетов оставались содействие соблюдению и восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, развитие механизмов парламентского контроля, совершенствование законодательства, правовое просвещение населения и укрепление международного сотрудничества.

Работа Института в отчетном периоде была ориентирована на выявление и анализ системных проблем в сфере прав человека, формирование комплексной картины состояния прав и свобод граждан, а также на практическую реализацию расширенного мандата. Основными инструментами деятельности Акыйкатчы являлись рассмотрение обращений граждан, проведение мониторингов и инспекций государственных учреждений, внесение актов реагирования, экспертная и аналитическая работа, а также взаимодействие с органами власти и институтами гражданского общества. В 2025 году в Институт поступило 9672 обращения граждан, из которых 7429 (76,8%) граждан получили устные консультации, а 2243 (23,2%) граждан обратились письменно (в том числе 96 коллективных обращений). Также на телефон «Горячей линии 115» обратились 3954 (40,8%) лица.

Особое внимание в 2025 году уделялось повышению доступности Института для населения как одному из значимых условий реализации права граждан на защиту. Прием обращений осуществлялся в различных формах, включая устные и письменные обращения, электронные каналы связи, посредством личного приема и по Горячей линии 115.

Среди наиболее часто поднимаемых в обращениях вопросов являлись проблемы реализации жилищных прав, права на охрану здоровья и образование, соблюдения прав лиц, находящихся в социальных учреждениях, а также случаи семейного насилия. По результатам рассмотрения обращений принимались меры по восстановлению нарушенных прав, направлялись запросы в государственные органы, проводились выездные проверки и применялись акты реагирования.

В целях предупреждения нарушений прав человека Институтом проводились мониторинги и инспекции в учреждениях различных типов, включая места лишения и ограничения свободы, учреждения здравоохранения, образования и социальной защиты. Так, в 2025 году проведено 811 мониторингов, из которых 328 - в местах лишения и ограничения свободы, 90 - в войсковых частях, 48 - в социальных стационарных учреждениях, 133 - в учреждениях образования и 54 - в учреждениях здравоохранения.

По выявленным нарушениям направлялись акты реагирования в адрес государственных органов и должностных лиц с требованиями об устранении нарушений и восстановлении прав граждан. Исполняемость актов реагирования в отчетном периоде сохраняла устойчивую положительную динамику, что свидетельствует об укреплении взаимодействия Института с органами государственной власти.

В 2025 году Институтом направлен 141 акт реагирования, из которых исполнены 122. Наибольшее количество актов реагирования было адресовано органам здравоохранения КР, учреждениям образования, органам МВД, а также органам местного самоуправления.

В случае выявления системных проблем, затрагивающих права и свободы граждан и требующих нормативного урегулирования, Институт направлял предложения по совершенствованию законодательства. Экспертная деятельность включала анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия Конституции КР и международным стандартам в области прав человека. Институтом Акыйкатчы проведена экспертиза 144 поступивших проектов нормативных правовых актов, из которых по 43 даны предложения и замечания.

Ключевым событием 2025 года стало вступление в силу конституционного Закона КР «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики». Принятие данного закона значительно повысило статус Института в системе органов государственной власти и усилило правовые гарантии его деятельности.

Новый конституционный Закон расширил и детализировал полномочия Акыйкатчы, в том числе в условиях чрезвычайного и военного положения, закрепил дополнительные гарантии независимости, право беспрепятственного доступа в места содержания под стражей, к информации, включая сведения, составляющие коммерческую тайну, а также возможность присутствия на закрытых судебных заседаниях с согласия заинтересованных лиц. Законом также предусмотрено выполнение Институтом функций Национального превентивного механизма по предупреждению пыток и иных жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Вместе с тем, отдельные положения законодательства, включая нормы, предусматривающие возможность прекращения полномочий Акыйкатчы в случае неодобрения ежегодного доклада, продолжают оставаться предметом внимания с точки зрения соответствия международным стандартам, в частности Парижским принципам.

В 2025 году деятельность Института по защите гражданских и политических прав была сосредоточена на рассмотрении обращений граждан, избирательных прав и права на доступ к правосудию.

Особое внимание уделялось защите прав лиц, находящихся в местах лишения и ограничения свободы. Анализ обращений и результаты мониторингов показывают нарушения в ходе следственных действий, случаи волокиты и бездействия правоохранительных органов, а также нарушения условий содержания, медицинского обеспечения и гуманного обращения. По выявленным фактам принимались меры реагирования, направленные на восстановление нарушенных прав.

В сфере соблюдения прав граждан в судебном процессе, Институт проводил мониторинг онлайн судебных процессов, а также практику соблюдения процессуальных гарантий в судах.

По защите социальных и экономических прав граждан в отчетном периоде поступило 324 заявления. Граждане в основном обращались по вопросам недвижимого имущества, социального обеспечения, образования, нарушения трудовых прав и др. Проводились мониторинги и исследования о соблюдении прав на образование, жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь.

В сфере защиты прав женщин, детей и семьи, Институт продолжил рассматривать обращения граждан, проводить мониторинг правоприменительной практики по реализации законодательства прав ребенка и вносить предложения по совершенствованию законодательства, включая нормы, направленные на предупреждение ранних браков, эффективности взыскания алиментов.

Отдельным направлением работы оставалась защита прав лиц с инвалидностью. В отчетном периоде Институт продолжил исследования, посвященные избирательным правам данной категории граждан, а также вносил рекомендации по устранению выявленных барьеров.

Институт Акыйкатчы представлен в регионах через территориальные представительства, обеспечивающие прием обращений, проведение мониторингов и взаимодействие с органами местной власти. В 2025 году значительная часть превентивных посещений и актов реагирования приходилась на долю региональных подразделений, что позволило выявлять нарушения прав граждан непосредственно на местах.

Вместе с тем сохранялись институциональные проблемы, связанные с дефицитом кадров, транспортного обеспечения и материально-технической базы представительств. Многие представительства продолжали функционировать в условиях ограниченных ресурсов, что затрудняло проведение конфиденциальных приемов и оперативных выездов, особенно в отдаленные и труднодоступные районы, где потребность в защите прав граждан остается наиболее острой.

Деятельность по правовому просвещению рассматривалась как важный элемент профилактики нарушений прав человека и повышения правовой грамотности населения. В 2025 году в рамках этой работы сотрудники Института провели 167 мероприятий (акций, лекций и консультаций) с охватом 6676 слушателей, предоставив гражданам необходимые разъяснения и рекомендации по защите их прав и свобод.

Институт активно использовал средства массовой информации и цифровые каналы для информирования общества о своей деятельности и актуальных проблемах в сфере прав человека. Материалы о работе Акыйкатчы публиковались в национальных и региональных СМИ, а также на официальных интернет-ресурсах, что способствовало повышению уровня доверия и прозрачности.

За 2025 год в средствах массовой информации Кыргызстана и за пределами страны, а также в социальных сетях было опубликовано более 3000 публикаций о деятельности Акыйкатчы КР в виде: интервью, пресс-релизов, комментариев, ток-шоу, информационных программ, передач, публикаций в соцсетях. Также проведены прямые эфиры с участием Акыйкатчы.

Из них 230 пресс-релизов на двух языках, 250 статей, 350 видеоматериалов, 50 радиозэфиров, в том числе материалы и комментарии на площадках местных и зарубежных медиа.

В 2025 году в ходе личных приемов руководством Института Акыйкатчы принято более 200 граждан. Основными вопросами обращений стали несогласие с действиями судебных органов, защита прав пострадавших от семейного насилия, а также процессуальная волокита и ненадлежащее исполнение обязанностей сотрудниками правоохранительных органов.

В отчетном периоде руководство Института Акыйкатчы продолжило практику выездных встреч с населением во всех областях республики. Мероприятия прошли в формате открытого диалога с участием местных государственных органов и охватили порядка 2 тысяч граждан. Вопросы, которые поднимали граждане касались преимущественно социально-экономических прав.

Международное сотрудничество в 2025 году оставалось одним из приоритетных и стратегически значимых направлений деятельности Института и было ориентировано на внедрение международных стандартов в национальную практику защиты прав человека.

Взаимодействие с международными организациями и правозащитными структурами было направлено на укрепление институционального потенциала и повышение эффективности защиты прав граждан.

Институт продолжал активное участие в деятельности Комиссии по правам человека СНГ, в рамках которой были подготовлены аналитические материалы и представлены доклады, включая исследования в области экологических прав и методологию Индекса соблюдения прав человека в странах-участниках.

Значимым этапом стало проведение в 2025 году комплексной оценки потенциала Института. Оценка подтвердила наличие прочной институциональной основы и значимых достижений, одновременно выявив ограничения, связанные с правовым мандатом, ресурсным обеспечением, развитием региональных представительств, цифровой инфраструктурой и кадровым потенциалом. Сформулированные рекомендации приняты Институтом к последовательной реализации.

(<https://ombudsman.kg/ru/documents/otchet-ob-ocenke-potenciala-institut-a-kyuykatchy-2025-g>)

В связи с передачей Институту функций Национального превентивного механизма активно проводились консультации с международными партнерами и представителями гражданского общества, в том числе по вопросам бюджетных и организационных параметров реализации данных функций.

Важными событиями отчетного периода стали участие Акыйкатчы во встречах омбудсменов стран Центральной Азии, взаимодействие с миссией БДИПЧ ОБСЕ в контексте избирательных процессов, а также диалог с представителями системы ООН по вопросам соблюдения международных стандартов в области прав человека.

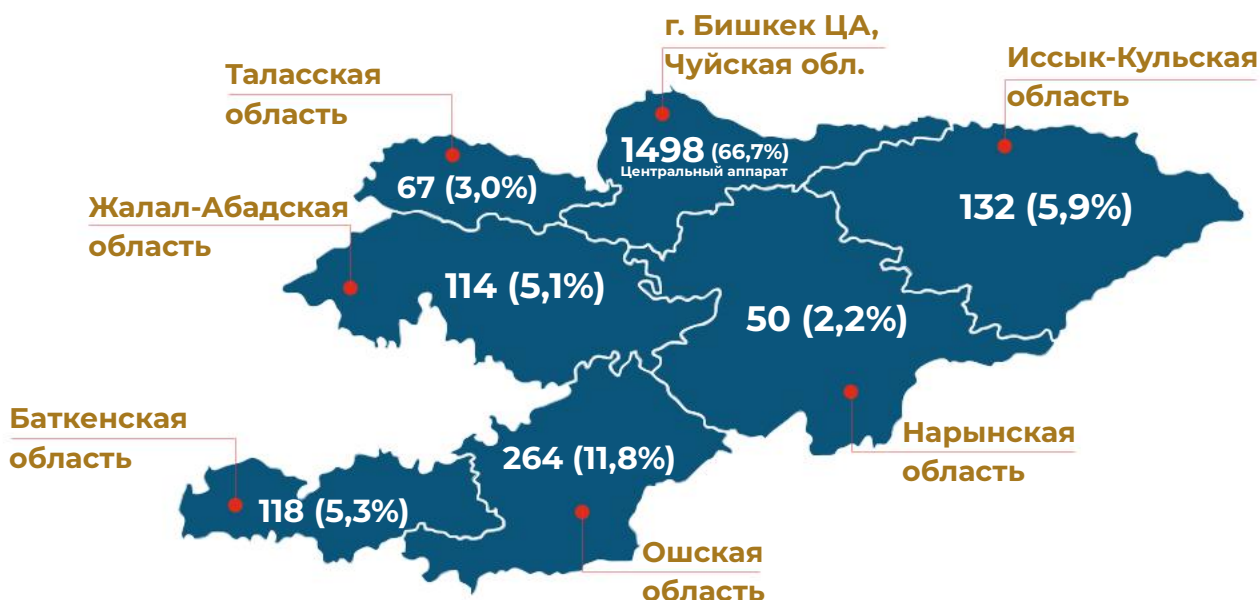
Институт Акыйкатчы КР рассматривает продвижение к полному соответствию Парижским принципам и международному статусу «А» как долгосрочный и последовательный процесс. В отчетном периоде приоритетами оставались укрепление институциональной независимости, развитие региональной сети, систематизация мониторинга исполнения рекомендаций, повышение квалификации сотрудников и углубление международного сотрудничества.

1.1. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН



В 2025 году в Институт Акыйкатчы обратились **9672** граждан, из них: 7429 (76,8%) граждан получили устные консультации, 2243 (23,2%) поступило письменных обращений граждан, (в т.ч. коллективные 96). На телефон “Горячей линии 115” обратились 3954 (40,8%) лиц. По сравнению с 2024 годом общее число обратившихся граждан увеличилось на 4,2%, при этом доля получивших устные консультации возросла на 12%, число обращений на Горячую линию 115 увеличилось почти на 35%, а число письменных обращений снизилось на 15%.

В 2025 году на имя Акыйкатчы поступило **2243** письменных обращений граждан, из них 1498 (66,7%) - в центральный аппарат, а в региональные представительства 745 (33,3%) обращений граждан. Рассмотрено 2167 (96,6%) обращений граждан, на стадии рассмотрения – 76 (3,4%). По всем рассмотренным обращениям граждан даны соответствующие ответы.



Из рассмотренных письменных обращений восстановлены права в пользу заявителя 510. Нарушения, указанные в 115 обращениях, не подтвердились (отклоненные). По 478 обращениям даны письменные разъяснения. Перенаправлено в другие государственные органы - 467 для рассмотрения в рамках своих полномочий.

В 25 случаях нарушения были подтверждены, однако из-за истечения сроков давности или обжалования, а также с прекращением трудовых отношений нарушителей, восстановление прав не представилось возможным. При этом, заявителям были предоставлены юридические консультации и письменные рекомендации по возможным и необходимым мерам для защиты их прав и свобод.



Наиболее часто поднимались вопросы, находящиеся в компетенции судебных органов - 816. Количество граждан, обратившихся с просьбой направить представителя Акыйкатчы на судебное заседание в качестве наблюдателя в 2025 году, составило 572. Причиной, как сообщают сами заявители, явилось недоверие к судебной системе. Граждане указывают на нарушение их прав на справедливое и публичное разбирательство дел в судебных инстанциях.

Также значительную часть жалоб занимали обращения, находящиеся в компетенции правоохранительных органов. В основном это жалобы по вопросам защиты прав человека в уголовном процессе – 468 (досудебном производстве, волокита, необъективность расследования), на условия содержания - 75, жалобы на применение пыток – 56.

В сфере социально-экономических прав и свобод граждан поступило 324 обращения, из них 90 по вопросам социального обеспечения, 87 по жилищным и земельным вопросам, о нарушении трудовых прав - 52, по вопросам образования и здравоохранения - 95.

К Акыйкатчы обращаются в основном социально незащищенные слои населения – безработные, пенсионеры, инвалиды, люди без определенного места жительства, из мест лишения свободы.



Социальный состав обратившихся граждан



Из числа обратившихся в Институт Акыйкатчы:

1037 (46,3%) – жители сельской местности,

1206 (53,7%) - из городов Кыргызстана.

Подавляющее большинство обращений поступило от жителей КР.

Вместе с тем поступают обращения из стран ближнего и дальнего зарубежья.

Среди стран СНГ наибольшее количество обращений поступило

из Российской Федерации - 14, Республики Узбекистан - 8,

Республики Казахстан - 2 и Республики Беларусь - 1.

Из числа граждан стран дальнего зарубежья поступили обращения

граждан Турции - 3, Афганистана - 2, Пакистана - 2, Ливии - 1,

Чехословакии - 1, Германии - 1, Египта - 1.





ПО ХАРАКТЕРУ ОБРАЩЕНИЙ ЖАЛОБЫ НА ОРГАНЫ ВЛАСТИ

РАЗДЕЛИЛИСЬ СЛЕДУЮЩИМ ОБРАЗОМ:



Характер письменных обращений граждан



О нарушении прав женщин поступило 47 обращений, из них по семейному насилию - 29, на нарушение прав несовершеннолетних - 36, по алиментам - 56.

В 2025 году Институтом Акыйкатчы было принято 3475 граждан.

Для решения поднимаемых в устных, письменных, коллективных и индивидуальных обращениях вопросов, выявленных из мониторингов, а также вопросов, поднимаемых в средствах массовой информации, Акыйкатчы активно сотрудничает с государственными органами и органами местного самоуправления, зарубежными правозащитными организациями, а также различными организациями страны. Например, в 2025 году в организации и учреждения из центрального аппарата направлено 3470 исходящей корреспонденции по расследуемым обращениям.

Акты реагирования

По выявленным фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также в целях их устранения Институтом Акыйкатчы направляется Акт реагирования органам государственной власти, органам местного самоуправления и их должностным лицам.

В 2025 году Акыйкатчы всего направлены 141 акт реагирования, из них 122 акта были исполнены (86,5%), 9 актов находятся на рассмотрении, 10 актов не исполнены.

Наибольшее количество актов реагирования было адресовано органам здравоохранения — 27 актов, учреждениям образования — 19, органам внутренних дел — 19, органам местного самоуправления — 14, органам районных госадминистраций - 12, органам МТСОМ - 10, органам ПССИ - 9, органам государственной службы исполнения наказаний - 6 и другим государственным органам - 25.

В результате были привлечены к дисциплинарной ответственности 109 должностных лиц и работников государственных учреждений, из них 15 сотрудников правоохранительных органов.

Государственные органы, не исполнившие рекомендации Акыйкатчы: судебные органы - 3, ПССИ - 2, органы прокуратуры - 1, органы местного самоуправления - 1, органы здравоохранения - 1, органы образования - 1, органы внутренних дел - 1.



1.2. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Международное сотрудничество в отчетный период являлось одним из приоритетных и стратегически значимых направлений деятельности Института Акыйкатчы КР. Взаимодействие с международными организациями и правозащитными структурами было ориентировано не только на поддержание партнерских связей, но и на продвижение устойчивых форм сотрудничества, обмен опытом и выработку согласованных подходов к решению проблем в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

В рамках указанной деятельности Институт принимал участие в международных форумах, проектах и обучающих программах, что способствовало укреплению

институционального потенциала, повышению профессиональной компетенции сотрудников и внедрению лучших международных практик в национальную правозащитную систему.

Одним из ключевых направлений международного сотрудничества является участие Института в деятельности **Комиссии по правам человека СНГ (КПЧ СНГ)**. В рамках представительства в КПЧ СНГ Институтом разработан проект методологии Индекса соблюдения прав человека в странах – участниках СНГ.

Также Институт Акыйкатчы подготовил Сводный доклад по результатам исследования реализации **права на благоприятную окружающую среду** в государствах – участниках, который был рассмотрен на очередном заседании КПЧ СНГ в г. Минск (Республика Беларусь). Указанный доклад способствовал выработке общего понимания существующих проблем и определению направлений дальнейшего сотрудничества в данной сфере.

Наряду с этим, Институт Акыйкатчы является членом таких международных профессиональных объединений, как Евразийский альянс омбудсменов, Азиатско-Тихоокеанский форум национальных правозащитных учреждений (АТФ), Азиатская Ассоциация Омбудсменов и Европейский институт омбудсменов. Взаимодействие также поддерживается с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, Парламентской ассамблеей ОБСЕ по Центральной Азии и Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, что обеспечивает участие Института в региональных и международных координационных площадках.

Значимым этапом институционального развития стала проведенная в 2025 году комплексная **оценка потенциала Института** при поддержке Азиатско-Тихоокеанского форума (АТФ), ПРООН и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). Оценка была направлена на анализ организационной структуры, процедур и функциональных механизмов с целью определения приоритетных направлений дальнейшего совершенствования деятельности.

Оценка подтвердила наличие прочной институциональной основы и значимых достижений последних лет, одновременно выявив системные ограничения, связанные с правовым мандатом, ресурсным обеспечением, развитием региональных представительств, цифровой инфраструктурой и кадровым потенциалом. Соответствующие рекомендации, направленные на поэтапное укрепление институционального потенциала и повышение эффективности реализации мандата Института приняты к последовательной реализации.

В условиях институциональных преобразований особое значение приобрело **вступление в силу конституционного Закона КР «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики»**, в соответствии с которым функции национального превентивного механизма (НПМ) были переданы Институту Акыйкатчы. В связи с формированием новой структуры НПМ Институт инициировал проведение консультаций с международными партнерами и представителями гражданского общества. В 2025 году состоялся ряд рабочих встреч с организациями системы ООН, включая представителей Подкомитета ООН против пыток по вопросам определения бюджетных и организационных параметров реализации функций НПМ.

Вместе с тем анализ текущей деятельности Института показывает наличие ряда вопросов, требующих системного и последовательного решения. К числу ключевых относится вопрос правового мандата. Поддержание международного статуса, в частности статуса **«А» в соответствии с Парижскими принципами**, предполагает обеспечение институциональной независимости. В то же время отдельные положения нового конституционного Закона,

включая нормы, предусматривающие возможность прекращения полномочий при неодобрении ЖК КР Ежегодного доклада, рассматриваются как потенциальные факторы риска для стабильности мандата Института и его соответствия международным требованиям.

В целях обсуждения указанных аспектов и определения возможных направлений дальнейших действий в ноябре 2025 года Акыйкатчы КР Дж.А.Джаманбаева приняла участие во встрече омбудсменов стран Центральной Азии в г.Хельсинки (Финляндия) на тему: «На пути к статусу «А»: укрепление реализации Парижских принципов». Участие в данном мероприятии позволило сопоставить национальные правовые изменения с международной практикой и обсудить вопросы институциональной независимости.

Также в 2025 году важным общественно-политическим событием в стране стали **выборы** депутатов Жогорку Кенеша КР. В этой связи, в октябре 2025 года состоялась встреча с представителями миссии БДИПЧ ОБСЕ по вопросам подготовки к выборам, а также мониторинга избирательных процессов в рамках действующего мандата.

Кроме того, на фоне широкого общественного обсуждения, связанных с **возможным введением смертной казни**, Акыйкатчы КР Дж.А. Джаманбаева провела встречу с Постоянным координатором системы ООН в КР г-жой Антье Граве и Региональным представителем Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Центральной Азии Матильдой Богнер. В ходе встречи была представлена позиция Акыйкатчы, основанная на международных стандартах в области прав человека.

Ежегодно, 10 декабря Институт Акыйкатчы традиционно проводит **Национальный диалог по правам человека**, в рамках которого совместно с государственными органами, экспертами, гражданским обществом и международными партнерами обсуждаются ключевые вызовы и формируются рекомендации. В 2025 году диалог был посвящен вопросу предупреждения пыток и иных жестоких видов обращения, где освещены вопросы, связанные с деятельностью Института Акыйкатчы, по разработке плана, структуры и порядка реализации национального превентивного механизма, предусмотренного Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток.

В целом международное сотрудничество Института Акыйкатчы в 2025 году носило системный и практико-ориентированный характер и было направлено на укрепление институционального потенциала, развитие нормативно-правовой базы и повышение эффективности реализации мандата.

1.3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В 2025 году наблюдался рост активности субъектов законодательной инициативы: на рассмотрение поступило 144 проекта НПА, что на 42,5% больше, чем в 2024 году (101 проект). В 2024 году замечания и предложения были направлены по 38 из 101 проектам НПА, а в 2025 году составил 43 проектов НПА из 144.

Количество проектов НПА, поступивших в Институт Акыйкатчы

№	Сфера регулирования	Общее кол-во поступивших проектов НПА	Количество проектов НПА, по которым даны предложения и замечания
1	Социальные вопросы	11	5
2	Трудовые права	1	
3	Уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право	16	6
4	Вопросы, связанные с регулированием судебной системы	4	1
5	Права детей	3	2
6	Совершенствование государственной и муниципальной службы	42	12
7	Вопросы бюджета	11	1
8	Вопросы семьи	5	3
9	Вопросы здравоохранения	6	1
10	Право на доступ к информации	1	
11	Вопросы безопасности	1	
12	Вопросы гражданства	1	1
13	Иные	42	11
Итого:		144	43

Так например, Институт Акыйкатчы внес предложения на принятый ЖК КР Закон КР «О внесении изменений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики» (25 июня 2025 года №3277-VII), об исклучении уголовной ответственности за двоеженство или многоженство, а также нормы о дополнении УК КР статьей об освобождении от наказания с установлением поручительства. Аналогичную позицию занял и Президент КР, который вернул данный Закон в ЖК для последующей доработки. В результате чего данный Закон был доработан с учетом предложений вышеуказанных предложений.

На основании поступивших со стороны Конституционного суда КР обращений, в течение 2025 года Акыйкатчы неоднократно выражал свою правовую позицию относительно действующих нормативных правовых актов КР, которые были предметом конституционного судопроизводства, 2 из которых выражались в нижеследующем:

1) по проекту Закона «О внесении изменения в Конституцию Кыргызской Республики» о возможности применения смертной казни к лицам, совершившим изнасилование в отношении детей и/или убийство, сопряженное с изнасилованием, Акыйкатчы выразил правовую позицию, что данный законопроект противоречит требованиям ст. 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и Второго факультативного протокола к нему, участницей которого является Кыргызская Республика.

10 декабря 2025 года Конституционный суд КР вынес заключение о том, что вышеуказанный законопроект не соответствует Конституции КР и все процедуры по реализации инициативы для его принятия подлежат прекращению.

2) по поводу признания неконституционной нормы, предусматривающей возможность лишения человека гражданства КР, приобретенного им ранее и при этом осуществляющего деятельность, представляющую угрозу национальной безопасности КР, или состоял на действительной военной службе, службе в правоохранительных органах или органах специальных служб иностранного государства, Акыйкатчы выразил правовую позицию о том, что считает целесообразным признания неконституционной норму, предусматривающую возможность лишения человека гражданства КР, приобретенного им ранее и при этом осуществлявшего деятельность, представляющую угрозу национальной безопасности КР.

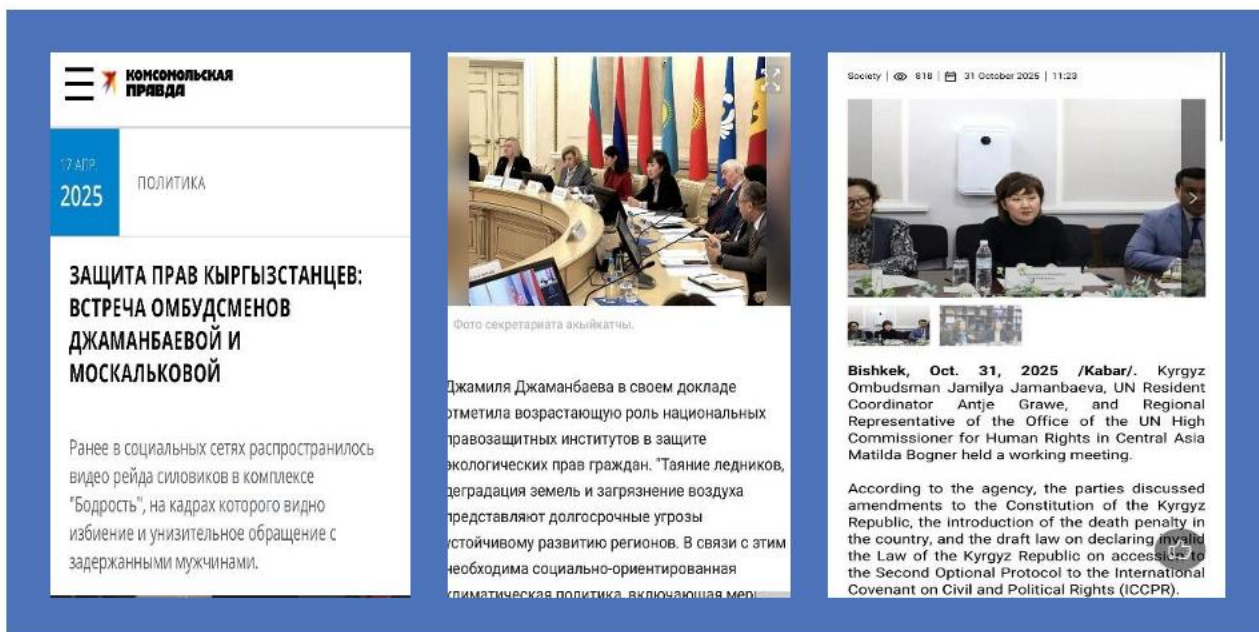
В целях усиления потенциала Акыйкатчы, Институтом было оказано содействие разработке и дальнейшей доработке (в ходе принятия в трех чтениях) проекта конституционного Закона «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики», а также разработанных в рамках его реализации пакетных проектов:

- Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики»;
- конституционного Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в конституционные законы КР "О военном положении", "О чрезвычайном положении")».

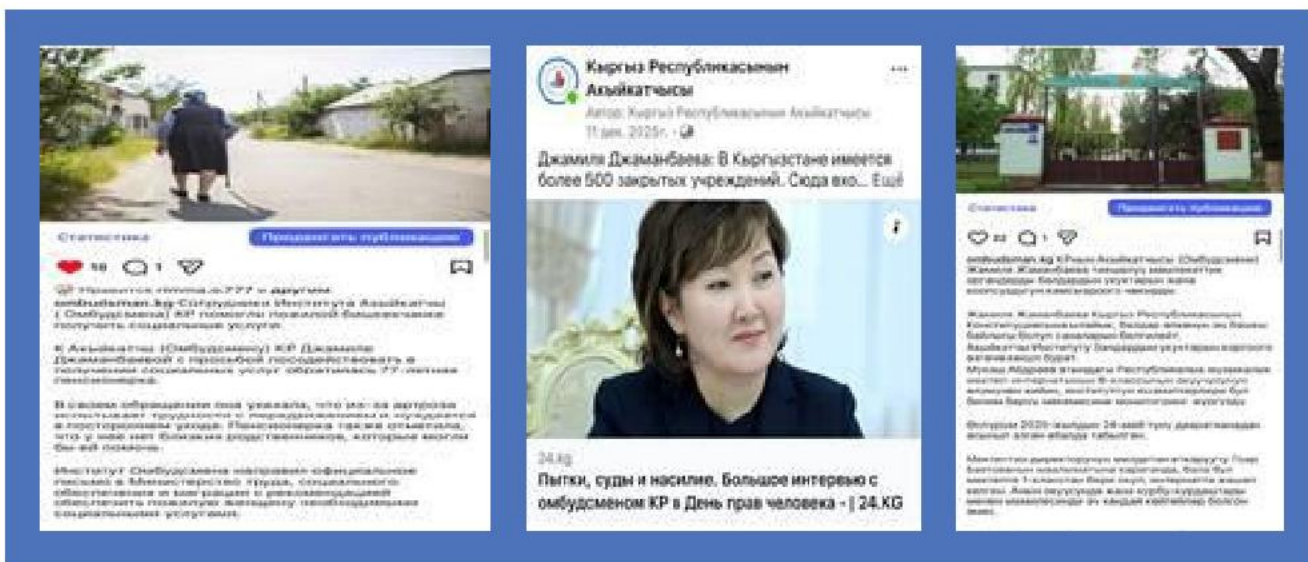
Институт выражает признательность депутатам VII созыва Жогорку Кенеша за принятие ими вышеперечисленных Законов. В ходе проведения процедур по принятию в трех чтениях проект конституционного Закона «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики» был дополнен действующей нормой, предусматривающей досрочное прекращение полномочий Акыйкатчы в связи с неодобрением его ежегодного доклада, что не соответствует Парижским, Белградским и Венецианским принципам.

1.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СМИ

Пресс-служба Института Акыйкатчы непрерывно сотрудничает с изданиями и журналистами, публикует информацию о деятельности Акыйкатчы и Института в целом. Официальная информация публикуется не только во всех СМИ Кыргызстана, но и в зарубежных.



Также пресс-служба через официальные страницы Акыйкатчы в социальных сетях активно информирует граждан о деятельности Института и осуществляет правовое просвещение. Для этого готовятся фото-, видео- и текстовые материалы о правах и свободах граждан, в которых сотрудники Института Акыйкатчы в доступной форме разъясняют вопросы прав, обязанностей и ответственности человека.



За 2025 год в средствах массовой информации Кыргызстана и за пределами страны, а также в социальных сетях было опубликовано более 3000 публикаций о деятельности Акыйкатчы КР в виде: интервью, пресс-релизов, комментариев, ток-шоу, информационных программ, передач, публикаций в соцсетях. Также проведены прямые эфиры с участием Акыйкатчы.

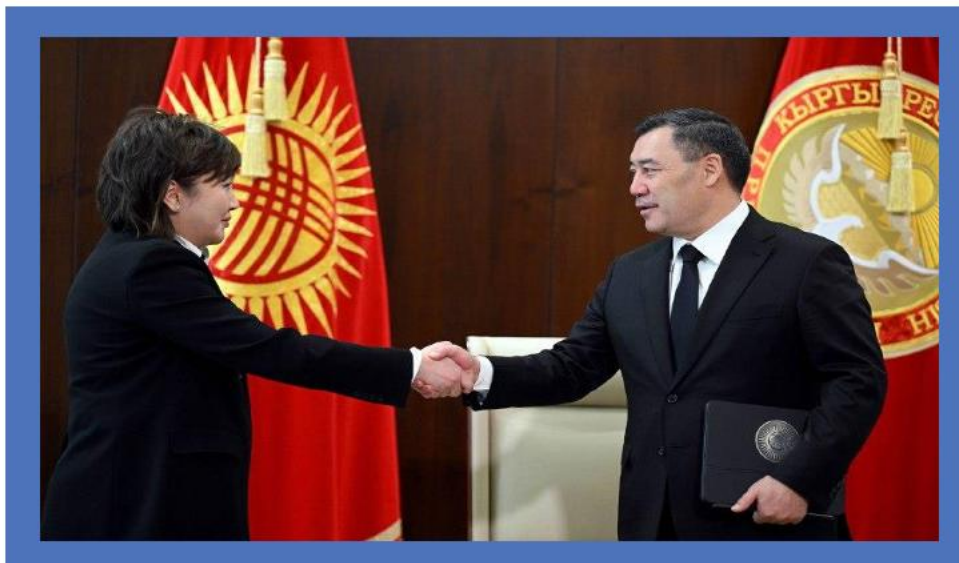


Из них 230 пресс-релизов на двух языках, 250 статей, 350 видеоматериалов, 50 радиозэфиров, в том числе материалы и комментарии на площадках местных и зарубежных медиа.

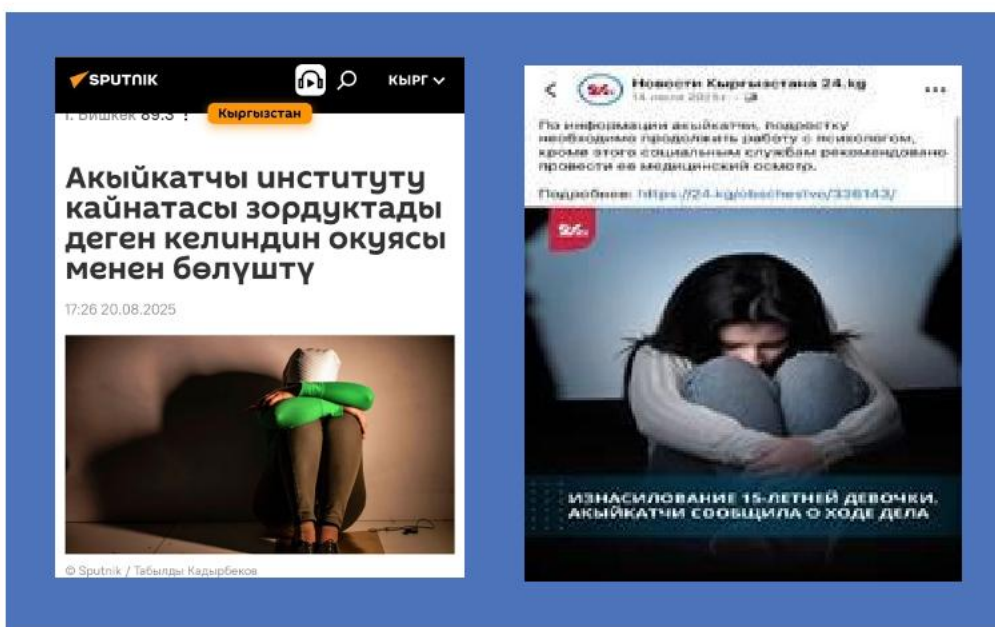
Акыйкатчы Джамиля Джаманбаева регулярно участвует в прямых эфирах, дает расширенное интервью местным телеканалам, информационным агентствам и радио о состоянии прав и свобод человека в стране. Практически ни одно нарушение закона и прав граждан, не остается без внимания Акыйкатчы и ее заявления по каждому случаю распространяются посредством медиа.



Практически каждая официальная информация Института активно обсуждается в социальных сетях, вызывая общественный резонанс. Пресс-релизы размещаются в пабликах, а также на страницах СМИ с миллионной аудиторией, набирая многотысячные просмотры в соцсетях.



Например, обращение Акыйкатчы о грубом нарушении прав несовершеннолетней, подвергшейся изнасилованию отчимом в течение двух лет в Сузакском районе Джалал-Абадской области, получило широкое освещение в СМИ. После публикации, подозреваемый был задержан, а государственные органы начали вести работу с жертвой насилия и ее младшими сестрами.



Акыйкатчы КР Джамиля Джаманбаева потребовала от правоохранительных органов принятия полного комплекса мер по защите 15-летней девочки и объективного расследования.

По итогам судебного разбирательства, спустя время, отчим был приговорен к пожизненному лишению свободы.

Пресс-релиз об итогах мониторинга по вопросу ранних браков вызвал широкий общественный резонанс и активные дискуссии.

В ходе мониторинга представители Института провели беседы в учебных заведениях, а также проверки и анализ документов в медицинских учреждениях и органах внутренних дел, и выявили рост ранних браков в Сузакском районе.



Акыйкатчы призвала государственные органы принять безотлагательные меры по обеспечению соблюдения прав девочек, а также по предупреждению заключения браков и проведения религиозных обрядов «нике» с участием несовершеннолетних.

На основании пресс-релиза Акыйкатчы журналисты подготовили аналитические материалы, статьи, а также организовали ток-шоу и телевизионные эфиры, в рамках которых эксперты и представители государственных органов обсудили важность принятия действенных мер по предупреждению ранних браков.

Еще один из широко освещенных в масс-медиа пресс-релизов стал кейс о вовлечении 15-летней девочки в проституцию в центре Бишкека.

Информация института вызвала волну возмущения на работу правоохранительных органов, которые намеренно смягчили обвинительный акт по отношению к подозреваемым лицам.

После вмешательства Акыйкатчы уголовное дело о вовлечении несовершеннолетней в занятие проституцией было возвращено судом на доследование.

Такой же общественный резонанс вызвала информация о 20-летней девушке, подвергшейся насилию со стороны свекра. Пресс-релиз, опубликованный на странице Института в Instagram, был просмотрен более 15 тысяч раз, им поделились свыше 100 пользователей.



Отметим, что после публикации вышеупомянутых пресс-релизов, пресс-службой были организованы несколько ток-шоу на телевизионных каналах, а также подготовлены специальные материалы на медиа ресурсах страны, направленные на защиту прав женщин и детей.

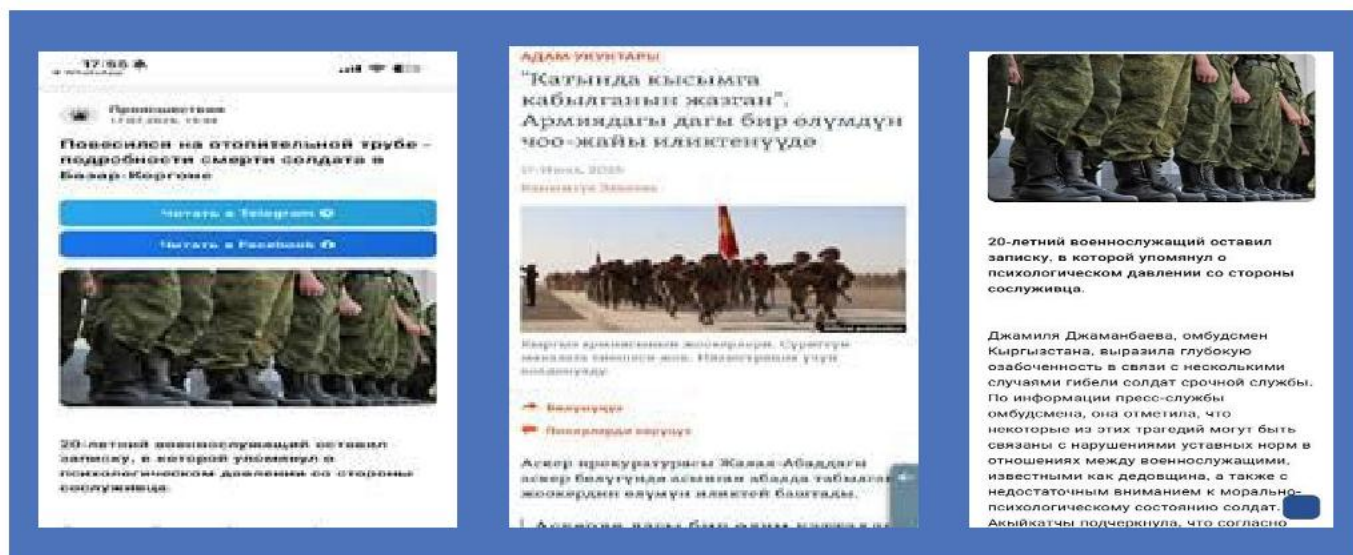
Служба по связям с общественностью Института на постоянной основе осуществляет мониторинг средств массовой информации, интернет-пространства и социальных сетей, откуда часто поступают обращения и жалобы к Акыйкатчы, в том числе по фактам возможных нарушений прав человека.

По каждому сигналу обеспечивается оперативная реакция, после чего соответствующие отделы Института правозащитного учреждения проводят дальнейшую работу.

На основании поступившей информации через социальные страницы Акыйкатчы от граждан и по официальным запросам представителей СМИ, сотрудники Института неоднократно посещали закрытые учреждения, по итогам которых были даны соответствующие разъяснения и ответы.

В течение года Акыйкатчы неоднократно выступала с заявлениями в защиту прав солдат и военнослужащих. В частности, поводом для одного из обращений стала гибель военнослужащего срочной службы в воинской части № 5, расположенной в селе Бешик-Жон Базар-Коргонского района.

В официальной информации Акыйкатчы выразила обеспокоенность случаями гибели военнослужащих и рекомендовала провести всестороннюю проверку условий прохождения службы, соблюдения уставных требований.

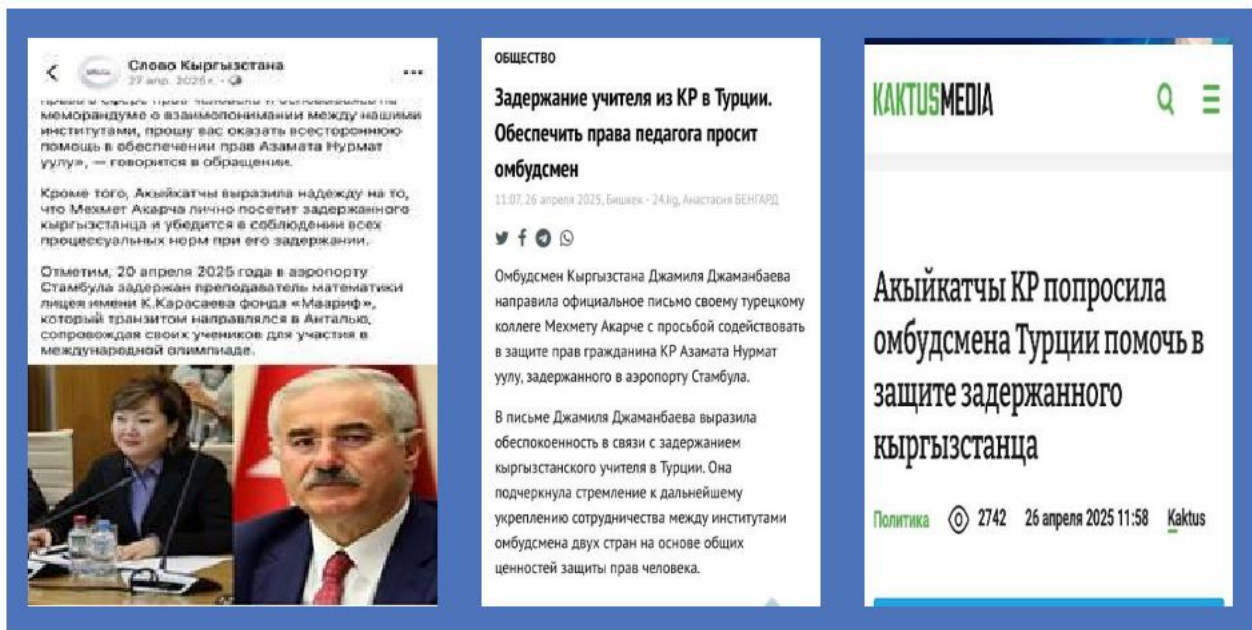


После выхода материала Президент КР объявил выговор председателю ГСИН Ч. Кожошеву.

Официальная информация Института повсеместно освещается и в зарубежных средствах массовой информации. Например, пресс-релиз со встречи Акыйкатчы с российской коллегой Татьяной Москальковой в Москве в связи с инцидентом, произошедшим 10 апреля 2025 года в банном комплексе «Бодрость» с нашими соотечественниками, за короткий промежуток времени была растиражирована, как в российских СМИ, так и в медиа других постсоветских стран.

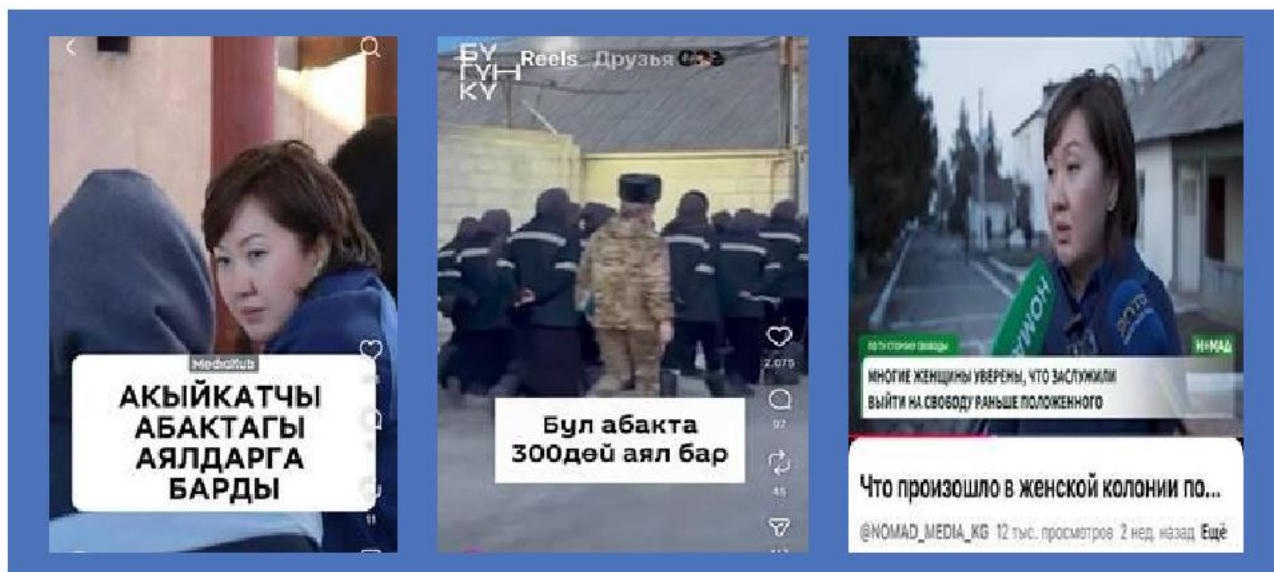


Такое же большое количество откликов в международных медиа получило обращение Акыйкатчы к Омбудсмену Турецкой Республики Мехмету Акарже с просьбой содействовать защите прав учителя из КР Азамата Нурмат уулу, задержанного в аэропорту Стамбула.



Работа Института по защите прав граждан КР, находящихся за пределами страны была отражена в пресс-релизе о помощи Акыйкатчы при возвращении из трудовой миграции в Казахстане в Кыргызстан молодых кыргызстанок, одна из которых - несовершеннолетняя.

В отчетный период Джамилия Джаманбаева в сопровождении государственных и частных телеканалов посетила СИЗО-1 в Бишкеке и женскую колонию в Чуйской области. В присутствии журналистов была проведена проверка на условия содержания, личные беседы с задержанными и осужденными гражданами. Акыйкатчы на месте информировала журналистов о выявленных фактах нарушений прав человека.



При освещении работы Института особое внимание уделяется деятельности уполномоченных Акыйкатчы в регионах страны. Сотрудники представительств активно участвуют в эфирах региональных ТВ и радио.

В 2025 году совместно с НТРК был организован прямой эфир и телестрел с участием уполномоченных Акыйкатчы в Иссык-Кульской, Джалал-Абадской, Нарынской, Таласской, Баткенской и Ошской областях, где они подробно рассказали о работе Института и дали исчерпывающие ответы на вопросы жителей областей.

Работа пресс-службы направлена на обеспечение доступности, открытости и тесного взаимодействия Института со СМИ и населением страны.

ГЛАВА 2. СОБЛЮДЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ



2.1. РЕАЛИЗАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ГРАЖДАН

Граждане КР осуществляют свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов КР.

Граждане КР имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (*Конституция, ст. 2, части 2, 3. ст. 37*).

Мониторинг выборов способствует повышению доверия к избирательному процессу, избирательным органам и органам государственной власти, защите избирательных прав граждан, обеспечению прозрачности и открытости избирательного процесса.

Так, Институтом Акыйкатчы 29-30 ноября 2025 года, был проведен мониторинг хода досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша.

В рамках данных выборов мониторинг проводился не только на основных избирательных участках, но и на избирательных участках, открытых в отдельных воинских частях, закрытых учреждениях (СИЗО, ИВС, РЦПН), а также на участках для дистанционного голосования. Кроме того, был осуществлен анализ публикаций и сообщений, связанных с выборами, в средствах массовой информации (СМИ).

Мониторингом было охвачено 124 избирательных участка, в ходе которого были выявлены следующие недостатки.

29 ноября 2025 года проведен мониторинг хода избирательного процесса в Управлении военной комендатуры (*гауптвахта*) Министерства обороны КР, в ходе которого стало известно, что 8 содержащихся в данном учреждении арестованных лиц через администрацию комендатуры обратились в УИК №1218 (Первомайский район г. Бишкек) с заявлением о предоставлении им возможности участия в голосовании, поскольку они не имеют возможности посещения избирательного участка.

В день голосования вне помещения, 29 ноября 2025 года, прибывшие на место (*гауптвахта*) члены участковой избирательной комиссии №1218 не смогли приступить к работе по проведению процедуры голосования, поскольку лица, находящиеся под стражей, не были прописаны по Первомайскому району г. Бишкек.

Данные граждане могли бы проголосовать дистанционно, однако этому препятствуют требования пункта 1.7 Положения «О порядке организации, проведения и подведения итогов дистанционного голосования на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», утвержденного Постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР от 14 ноября 2025 года № 138, согласно которым *“при проведении голосования вне помещения дистанционное голосование не применяется. Дистанционное голосование проводится исключительно в день голосования”*.

Вместе с тем, отдельно стоит отметить неподготовленность членов УИК № 1218, которые прибыли к арестованным избирателям не обладая необходимой информацией о том, что проведение голосования вне помещения 29 ноября для данной категории избирателей не

предусмотрено, поскольку требования пункта 1.7 вышеуказанного Положения предусматривает для них реализацию своего избирательного права посредством дистанционного голосования 30 ноября 2025 года только на избирательном участке и никак иначе.

В последующем, после вмешательства представителей Института Акыйкатчы о необходимости принятия мер для обеспечения реализации избирательных прав арестованных лиц, вопрос был урегулирован. При повторном мониторинге уже 30 ноября по участку №1218, арестованные были доставлены на избирательный участок и реализовали свое избирательное право.

Несмотря на требования Конституции КР и избирательного законодательства об обеспечении избирательных прав граждан независимо от состояния их здоровья или нахождения на стационарном лечении, в ходе избирательного процесса ответственными должностными лицами соответствующих государственных органов данные требования учтены не были, вследствие чего для указанной категории граждан не были созданы условия для голосования вне помещения, а необходимые организационные меры не принимались.

Институтом Акыйкатчы в ходе мониторинга в качестве основных причин выявлены несоблюдения со стороны МЗ КР и МТСОМ КР сроков предоставления списков граждан, установленных избирательным законодательством, а также недостаточный уровень правовой подготовки по новым особенностям, введенным в избирательный процесс (см. раздел 7).

В ходе мониторинга в следственных изоляторах по Ошской и Жалал-Абадской областям было выявлено, что в результате недостаточно организованного избирательного процесса, в совокупности свыше 450 избирателей были лишены своего конституционного права на голосование.

Например, администрацией учреждения № 25 ГСИН, представлен список из 365 обвиняемых в Ошскую территориальную избирательную комиссию, установленных избирательным законодательством.

Ошская территориальная избирательная комиссия в своем ответе, предоставила разъяснение и предложила администрации учреждения №25 сформировать список граждан, зарегистрированных только по постоянному месту жительства в округе №5 г. Ош. по процедуре голосования вне помещения (*1.7 Положения «О порядке организации, проведения и подведения итогов дистанционного голосования на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» при проведении голосования вне помещения дистанционное голосование не применяется. Дистанционное голосование проводится исключительно в день голосования»*).

В результате чего из 365 граждан, содержащихся в указанном учреждении, обеспечена возможность проголосовать всего 16 гражданам.

В другом же случае, администрацией учреждения №53 ГСИН расположенного в г.Манас, в окружную избирательную комиссию № 11, был представлен список из 176 обвиняемых. В свою очередь, окружная избирательная комиссия №11 указала, что из 176 граждан, включенных в список, всего 46 граждан смогут проголосовать по процедуре голосования вне помещения по данному округу. Кроме того, окружная комиссия по округу №11 ограничилась разъяснением о том, что дистанционное голосование будет организовано 30 ноября на общих избирательных участках.

Необходимо отметить, что в учреждении № 21 расположенного в г.Бишкек был организован дополнительный избирательный участок, где содержащиеся там граждане смогли

реализовать свое конституционное избирательное право по процедуре дистанционного голосования и голосования вне помещения.

При таких обстоятельствах Институт Акыйкатчы считает, что ограничение реализации избирательных прав произошло вследствие ненадлежащего взаимодействия и координации между органами ответственными за организацию выборов. Переписка в формате «запрос-ответ» между областными и территориальными избирательными комиссиями и руководством упомянутых учреждений не может рассматриваться как достаточная мера для обеспечения избирательных прав.

В ходе проведения мониторинга избирательных участков №1121, 1214, 1215, 1145, 1146, 4060, 1167 и 5286 выявлено ненадлежащее состояние пандусов и на некоторых из них отсутствие указателей (стрелок) и кнопок вызова для входа на избирательные участки.

В ходе опроса избирателей, лиц, проходящих срочную военную службу и лиц, находящихся в местах принудительного содержания, стало известно, что многие из них высказывали мнение об отсутствии информации о кандидатах в депутаты ЖК КР. Поскольку не были предварительно ознакомлены с агитационными и иными материалами, которые могли бы характеризовать того или иного кандидата в депутаты ЖК КР.

Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости предварительного обеспечения допуска вышеуказанных категорий граждан к информационным материалам о всех без исключения кандидатах в депутаты ЖК КР по соответствующему избирательному округу.

В качестве положительной динамики последних парламентских выборов можно отметить обеспечение возможности дистанционного голосования путем организации избирательных участков в местах массового скопления людей (*торговые центры «Asia Mall», «Бишкек Парк», «Дордой Плаза»*). Данное нововведение привело к повышению активности избирателей и получила положительную оценку со стороны общественности.

Однако, в торговых центрах не было средств и систем оповещения о функционировании избирательного участка.

В этой связи, для повышения эффективности имеется необходимость разместить соответствующие таблички и использовать современные технические средства оповещения содержащих информацию о проводимых выборах.

По результатам вышеуказанного мониторинга в адрес ЦИК КР внесен акт реагирования, в котором отражены соответствующие рекомендации, направленные на устранение вышеперечисленных выявленных нарушений и системных недостатков в организации избирательного процесса.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов в КР:

1. Устранить барьеры, препятствующие реализации избирательного права лиц с инвалидностью, создав соответствующие условия на избирательных участках № 1121, 1214, 1215, 1145, 1146, 4060, 1167 и 5286.
2. Обеспечить реализацию избирательных прав лиц, содержащихся в учреждениях №53 и №25 ГСИН аналогично практике, применяемой в учреждении № 21 ГСИН.

3. Обеспечить доступность информации о кандидатах для граждан, содержащихся в закрытых учреждениях, а также для военнослужащих в воинских частях.

4. Принять меры по обучению ответственных сотрудников по организации и проведению выборов, обеспечению надлежащего и своевременного уведомления об изменениях в избирательных процедурах.

5. Увеличить количество избирательных участков по процедуре дистанционного голосования в местах массового скопления людей (*торговые центры, рынки и др.*) и использовать на местах современные средства оповещения о проводимых выборах.

2.2. СОДЕЙСТВИЕ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ В ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Институт Акыйкатчы КР ведет постоянную работу по защите прав граждан, находящихся за рубежом. В Институт поступают обращения как от самих граждан, так и от их родственников, а также из средств массовой информации и социальных сетей.

По каждому случаю проводятся необходимые проверки, направляются запросы в государственные органы КР, дипломатические представительства и омбудсменам других стран.

В целом, преимущественное число граждан КР, находящихся за пределами страны, пребывает на территории Российской Федерации. Это обусловлено рядом факторов, таких как: отсутствие визовых ограничений, владение русским языком и предоставляемые преференции в рамках ЕАЭС, позволяющие трудиться на более льготных условиях.

Однако, следует отметить тенденцию ужесточения миграционного законодательства РФ: расширяется перечень требований и условий для иностранных граждан, в том числе для тех, кто пребывает в стране в безвизовом порядке, в частности эти нормы распространяются и на наших соотечественников.

Введены обязательные языковые тесты для детей мигрантов при поступлении в образовательные учреждения, создан специальный реестр учета иностранных граждан, а в случае выявления нарушений к лицам, включенным в него, могут применяться ограничительные меры, в том числе финансового характера.

По имеющейся информации, по состоянию на IV квартал 2025 года на миграционном учете в Российской Федерации состояли порядка 341 тысячи граждан КР. В рамках действующего реестра контролируемых лиц, в него было включено более 100 тысяч человек, в отношении которых применяются меры дополнительного миграционного контроля.

В этой ситуации содействие защите прав мигрантов Институтом Акыйкатчы осуществляется в рамках выстроенного партнерства с российскими коллегами. Работа ведется в тесном сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также с региональными уполномоченными по правам человека.

Регулярно совершаются рабочие поездки в Российскую Федерацию, в ходе которых проводятся встречи с представителями государственных органов, включая профильные ведомства и институты омбудсменов, а также приемы граждан КР.

В рамках рабочих визитов также осуществляется посещение миграционных центров и закрытых учреждений.

В текущем году, Акыйкатчы, совместно с Уполномоченной по правам человека в Свердловской области, в рамках рабочего визита в РФ провела совместный прием граждан КР.

На мероприятии также участвовали лидеры диаспоры и граждане КР, а также генеральный консул КР в Екатеринбурге.

Во время встречи поднимались вопросы регистрации трудовых мигрантов, двойного гражданства, образования детей, прохождения проверок в российских аэропортах и другие. Вопросы были рассмотрены в рабочем порядке и по ряду из них были даны разъяснения и практические рекомендации.

Так, по вопросу положения детей соотечественников, имеющих российское гражданство, обучающихся в образовательных учреждениях Кыргызстана, были даны консультации, в том числе рекомендации по возможным вариантам оформления документов при пересечении государственной границы.

Кроме того, в октябре 2025 года заместитель Акыйкатчы провела совместный прием граждан КР в Москве, включая студентов, а также родственников граждан КР, находящихся в местах лишения свободы. На данном мероприятии приняли участие представители Уполномоченного по правам человека в РФ, Министерства внутренних дел и Министерства иностранных дел России, а также сотрудники представительства Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР.

В рамках встречи обсуждались вопросы соблюдения трудовых прав, в том числе задержки выплаты заработной платы, исполнения миграционных требований, вопросы, связанные с проведением следственных действий, а также трудности с зачислением детей в школы и дошкольные учреждения.

По ряду поднятых вопросов приглашенными представителями были даны разъяснения и ответы непосредственно на встрече. Участникам также предоставлялись юридические консультации, а обращения, требующие дополнительного рассмотрения, были направлены Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой.

К примеру: *В июне 2025 года в Институт Акыйкатчы поступило обращение гражданки КР Б.М., проживающей в Российской Федерации, по факту бездействия следственных органов при проверке обстоятельств гибели её сына А.Б., при наличии признаков возможной насильственной смерти.*

В рамках механизма сотрудничества Институт направил обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. На встрече представитель Уполномоченного РФ сообщил, что по результатам рассмотрения вопроса было внесено ходатайство в компетентные органы, и проводится проверка, а заявительнице было вручено письменное уведомление.

В другом же случае, студенты, обучающиеся в РФ пожаловались, что их ВУЗы своевременно не продлили срок пребывания, из-за чего были нарушены миграционные правила.

Представитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ С. Футо отметил, что аналогичные проблемы возникают и у студентов из Узбекистана. Он подчеркнул, что покидать страну студентам не нужно - вопрос будет взят на контроль Уполномоченной по правам человека в РФ.

По результатам рассмотрения принятых обращений со стороны Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ вопрос пребывания студентов был частично разрешен, при этом представители Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ взяли ситуацию на дальнейший контроль.

Также был осуществлен совместный визит в Центр временного содержания иностранных граждан «Сахарово» с участием представителей Посольства КР в РФ и представительства Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР. За 9 месяцев 2025 года из РФ в КР через центр «Сахарово» были выдворены 2808 граждан (в 2024 году - 3928).

На момент посещения в учреждении находились 160 граждан КР. В ходе визита были осмотрены условия содержания, проведены беседы с находящимися там гражданами, выслушаны их жалобы и даны консультации.

По итогам визита соответствующие вопросы и замечания были обсуждены с администрацией учреждения и приняты к дальнейшей работе.

В рамках работы по защите прав граждан КР за рубежом Институт Акыйкатчы оказывал содействие и сопровождал различные обращения, в том числе:

- по вопросу перевода осужденного гражданина КР К.Т. из Таджикистана - направлены обращения Омбудсмену Таджикистана, заявителю разъяснено дальнейшая процедура;
- в деле защиты прав гражданина КР М.Б. с инвалидностью, отбывающего наказание в Узбекистане - задействованы МИД КР, Генеральная прокуратура, МВД и Омбудсмен Узбекистана;
- по просьбе о переводе осужденного из Казахстана Ф. С. для отбывания наказания в КР - даны правовые разъяснения на основе изучения судебных материалов и позиции Генеральной прокуратуры;
- по содействию гражданину КР Н.В. в получении документов для совершения имущественных сделок в РФ — предоставлены разъяснения о порядке обращения в органы опеки.

К примеру: В своем обращении заявительница М.С. указала, что в апреле 2024 года некая К.К. под предлогом предоставления работы в Республике Казахстан вывезла ее дочерей, 2006 и 2008 г.р., из КР. По словам матери, К.К. впоследствии отказалась возвращать ее дочерей, заявив, что они должны «отработать» у нее не менее 3 лет. Дочери также сообщили матери, что к ним применялось физическое насилие и что их заставляли выполнять тяжелые физические работы, в том числе переносить мешки на рынке. По незамедлительному обращению Акыйкатчы, МИД КР в оперативном порядке направило поручение Генеральному консулу КР в г.Алматы. Консульское учреждение, при содействии кыргызской диаспоры, организовало мероприятия по розыску девочек. 9 октября 2025 года обе несовершеннолетние были обнаружены в городе Шымкент по месту проживания К.К.

По завершении всех необходимых процедур 13 октября 2025 года дочери М.С. были возвращены в Кыргызскую Республику и переданы их матери.

Таким образом, Институт обеспечивает комплексный подход к защите прав граждан за границей, сочетая консультирование, взаимодействие с компетентными органами и сопровождение заявлений на всех этапах их рассмотрения.

Институт Акыйкатчы внимательно следит за новыми тенденциями и мерами, которые вводятся в отношении мигрантов. Решение этих вопросов требует времени и тесного взаимодействия государственными структурами с коллегами за рубежом.

2.3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Институтом Акыйкатчы был проведен мониторинг соблюдения прав иностранных граждан, содержащихся в Пункте временного размещения иностранных граждан и лиц без

гражданства (далее Пункт временного размещения), а также иностранных студентов из стран Южной Азии.

За последние годы Кыргызская Республика стала одним из привлекательных направлений для получения высшего образования студентами из стран Южной Азии, прежде всего Индии, Пакистана и Бангладеш. Это способствует развитию образовательного сектора, экономики и международного имиджа страны.

В соответствии со ст. 52 Конституции КР иностранные граждане обладают равными с гражданами КР правами и обязанностями, а в соответствии с Конституционным законом КР «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики» одной из целей парламентского контроля является предупреждение любых форм дискриминации.

В рамках мониторинга сотрудниками Института Акыйкатчы совместно с ОФ «Оазис» было опрошено 355 иностранных студентов из стран Южной Азии, а также направлены официальные запросы в адрес уполномоченных государственных органов. Особое внимание уделено ситуации в г. Бишкек, где сосредоточено наибольшее количество иностранных студентов.

По данным Министерства иностранных дел КР, по состоянию на май 2025 года численность иностранных студентов из Индии, Пакистана и Бангладеш, получивших студенческие визы, сократилась с 48 524 человек в 2024 году до 11 645 в 2025 году.

Основными факторами, определяющими интерес студентов из стран Южной Азии к обучению в КР, являются высокий спрос на медицинские кадры в странах происхождения, доступная стоимость обучения, отсутствие жестких требований к поступлению и государственные программы поддержки студентов в странах Южной Азии.

В ходе исследования выявлен ряд системных проблем, а именно:

Большинство иностранных студентов (79%) сталкиваются с трудностями при поиске жилья, включая завышенные арендные ставки, отказы по этническому признаку, языковые барьеры и мошенничество со стороны посредников. Часто аренда осуществляется без заключения договоров, что усиливает уязвимость студентов. Несмотря на относительную безопасность общежитий и хостелов, студенты выражают обеспокоенность уровнем их защищенности.

Существенной проблемой остается дискриминационное отношение в общественном транспорте и общественных местах. Иностранные студенты сообщали о недоброжелательном отношении пассажиров, кражах, словесных оскорблениях и угрозах. Более 40% респондентов сталкивались с физическими запугиваниями и нападениями.

Отмечается низкий уровень участия иностранных студентов в культурной и общественной жизни города, что связано с недостаточной работой образовательных учреждений по их интеграции.

Несмотря на законодательный запрет на трудовую деятельность по учебной визе, около 17% иностранных студентов совмещают учебу с работой, часто в условиях эксплуатации и нарушений трудовых прав. При этом подавляющее большинство студентов рассматривают КР исключительно как страну для получения образования и не планируют оставаться для трудовой деятельности.

Кроме того, обеспокоенность вызывает уровень недоверия иностранных студентов к правоохранительным органам. Более 70% пострадавших не обращаются за помощью из-за негативного опыта взаимодействия с представителями правоохранительных органов.

Отсутствие доступной психологической и юридической помощи усугубляет их уязвимое положение.

Результаты исследования свидетельствуют о необходимости принятия комплексных мер, направленных на защиту прав иностранных студентов, профилактику дискриминации, повышение уровня безопасности и укрепление доверия к государственным институтам.

Институт Акыйкатчы КР осуществляя парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека, получает в свой адрес обращения, связанные с жалобами на деятельность правоохранительных органов.

Так, 28 октября 2025 года, сотрудниками Института Акыйкатчы по обращению лица, ищущего убежище, гражданки Афганистана Н.А. был осуществлен мониторинговый визит в пункт временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, расположенного в районе аэропорта Манас (Пункт временного размещения). Однако по прибытию на место, сотрудникам Института было оказано препятствие в допуске на территорию центра.

По данному факту был составлен акт реагирования, который впоследствии был направлен на рассмотрение Генеральной прокуратуры КР. В свою очередь, Военной прокуратурой было внесено представление в адрес уполномоченного государственного органа об устранении нарушений закона. В итоге, виновное должностное лицо было наказано в дисциплинарном порядке.

Только после этого, 3 ноября 2025 года сотрудникам Института Акыйкатчы удалось провести мониторинг в Пункте временного размещения. По итогам проверки были выявлены нарушения условий содержания и соблюдения прав иностранцев.

В ходе мониторингового визита установлено, что общее количество иностранных граждан, содержащихся в Пункте временного размещения, составило 160 человек, из числа которых граждан: Бангладеш - 86; Пакистана - 65; Вьетнама - 6; Узбекистана, Китая и Турции по - 1.

По итогам проверки, были выявлены проблемы, свидетельствовавшие о несоблюдении санитарно-гигиенических и бытовых условий содержания иностранных граждан (недоступные уборные внутри здания, во дворе - лишь три биотуалета на 160 человек). Здание состоит из двух блоков без отопления, кондиционеры работают только в четырех комнатах. Душевые кабинки во дворе временные, построены кустарным способом. Задержанные готовят пищу на улице, несмотря на наличие штатного повара, что нарушает требования к безопасному и сбалансированному питанию. Кроме того, задержанные лишены доступа к правовой помощи и связи: мобильные телефоны изъяты, ограничена возможность общения с родственниками, адвокатами и переводчиками, что нарушает Конституцию КР и закон «О гарантированной государством юридической помощи»

Условия содержания иностранных граждан в Пункте временного размещения не соответствуют общепринятым гуманным стандартам обращения с лицами, находящимися в местах временного содержания.

По результатам проверки, Институтом Акыйкатчы в адрес Кабинета Министров КР направлено представление, с рекомендациями об устранении выявленных недостатков, обеспечении надлежащих санитарно-гигиенических, бытовых и правовых условий содержания иностранных граждан и лиц без гражданства.

Впоследствии, по итогам рассмотрения направленных рекомендаций, согласно информации, предоставленной МВД КР, в Пункте временного размещения в одном из блоков проживания иностранных граждан на двух этажах были проведены ремонтные работы, а

именно, установлены отопительные батареи, смонтирована вентиляционная (вытяжная) система, полностью заменена электропроводка. Также были отремонтированы и приведены в соответствие с установленными требованиями 60 кондиционеров.

Кроме того, были отремонтированы и введены в эксплуатацию 2 душевых помещения (в каждом по 6 душевых кабин и 6 раковин), 2 санитарных узла, а также 2 прачечные, оснащены стиральными машинами.

МВД КР было также отмечено, что Пункте временного размещения будет функционировать с соблюдением мер безопасности, установленных для объектов со специальным режимом доступа в соответствии с вышеуказанными нормативно-правовыми актами, при этом временные ограничения и процедурные требования при предоставлении допуска представителям различных организаций, включая необходимость предварительного согласования проверок, не были направлены на воспрепятствование законной деятельности Института Акыйкатчы.

Более того, в настоящее время, питание иностранных граждан, размещённых во Пункте временного размещения, организовано подразделениями Внутренних войск МВД в установленном порядке и находится под контролем ответственных должностных лиц.

МВД КР заявило о продолжении деятельности по улучшению условий содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в Пункте временного размещения и выражает готовность рассмотрения вопросов в данном направлении в последующем, тесном взаимодействии с Институтом Акыйкатчы.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР:

1. Разработать и внедрить программы по профилактике дискриминации иностранных студентов.
2. Создать механизмы психологической и правовой поддержки, программы менторства при ВУЗах для адаптации иностранных студентов.
3. Рассмотреть возможность изменения законодательства, предусматривающего разрешение осуществления трудовой деятельности иностранными студентами с ограничением рабочего времени.

ГЛАВА 3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В ДОСУДЕБНОМ УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

3.1 ПРАВА ЛИЦ В ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ.

В соответствии с УПК КР, досудебное производство это часть уголовного судопроизводства, состоящее из регистрации заявления, сообщения о преступлении в Едином реестре преступлений, доследственной проверки, следствия и направления прокурором материалов дела в суд для рассмотрения по существу.

Согласно конституционного Закона «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики», Акыйкатчы не может рассматривать обстоятельства дела по тем жалобам, которые по существу уже являются предметом судопроизводства.

В соответствии с процессуальным законодательством, все решения о направлении следствия и производстве следственных действий следователь принимает самостоятельно, за исключением случаев, когда законом предусмотрено получение согласия прокурора или решения следственного судьи.

Таким образом, за законностью ведения досудебного производства осуществляется прокурорский надзор и судебный контроль.

Несмотря на указанное в Институт Акыйкатчы КР поступает значительное количество жалоб по обстоятельствам, касающихся досудебного производства.

Так, из всех поступивших в Институт **2243** письменных обращений, **588** (26% от общего числа) касались нарушений прав лиц в досудебном производстве. Из этого числа, **441** жалоб касались прав подозреваемых и обвиняемых, **147** – потерпевших и пострадавших.

Из всех поступивших жалоб, **357** (61%) касались действий и бездействий органов милиции, **121** (21%) органов прокуратуры, **77** (13%) следственных судей, **33** (5%) органов ГКНБ.

Как показывают данные за 2025 год, большинство заявлений и жалоб приходится на органы внутренних дел.

В заявлениях граждан в основном описывается ситуация о том, что следователи затягивают следствие, игнорируют доводы обвиняемых или потерпевших, ведут расследование с обвинительным уклоном, грубое отношение. Как показывает анализ, недоверие граждан по отношению к правоохранительным и судебным органам в отдельных случаях обоснованы.

Так, *21 мая 2025 года в Институт Акыйкатчы за защитой своих прав обратилась гражданка К.У. по факту семейного насилия со стороны сожителя Э.Т. Несмотря на то, что в результате жестокого избиения потерпевшей была сломана лицевая кость, со стороны органов милиции с 9 марта 2025 года в отношении виновного лица какие-либо меры не принимались. К.У. была на личном приеме у Акыйкатчы КР, по результатам в Генеральную прокуратуру КР было направлено обращение с предложением о проведении тщательной проверки по данному факту.*

В результате вмешательства Института Акыйкатчы, 22 мая 2025 года Ленинским РУВД г.Бишкек было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 130 ч.1 УК, в тот же день Э.Т. был задержан в качестве подозреваемого, предъявлено обвинение и судом была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Уголовное дело по окончании расследования было передано в суд для рассмотрения по существу.

4 апреля 2025 года обратился адвокат М.И. с заявлением на действия следователя СС ОВД Чуйского района на нарушение норм этики и волокиту при рассмотрении его ходатайства по досудебному производству.

Институт Акыйкатчы предложил Генеральной прокуратуре по данному факту провести служебную проверку. В результате проведенной ГУВД Чуйской области служебной проверки, факт ненадлежащего исполнения служебных обязанностей и нарушения этики со стороны следователя был установлен и приказом начальника ГУВД области к следователю было применено дисциплинарное наказание.

В августе 2025 года в Институт Акыйкатчы обратилась гражданка У. Х. о волоките по ее заявлению со стороны органов милиции. Так, в июне 2025 года она обратилась с заявлением в органы милиции о возбуждении уголовного дела в отношении М.М. по факту многоженства. С ее слов, М.М. имея зарегистрированный брак с А.А., параллельно вступил с ней в брак по кыргызским традициям и имеет общего ребенка. Однако, когда у ребенка выявилось заболевание, М.М. бросил их. В доказательство своих доводов она предъявила свидетельство о рождении ребенка, где отцом указан М. М., а также фото и видеоматериалы, свидетельствующие об их совместной семейной жизни. Несмотря, на то, что в действиях М.М. усматривались признаки состава преступления, пр. ст. 176 УК КР (двоеженство или многоженство), правоохрнительными органами уголовное дело не возбуждалось.

Лишь после обращения Института Акыйкатчы в адрес Генеральной прокуратуры КР, 1 декабря 2025 года СС УВД Октябрьского района г. Бишкек по указанному факту возбуждено уголовное дело.

16 декабря 2025 года М.М. было предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ст. 176 УК КР, и в отношении него применена мера пресечения в виде электронного наблюдения. 23 декабря 2025 года уголовное дело вместе с утвержденным обвинительным актом направлено в Октябрьский районный суд г. Бишкек для рассмотрения по существу.

В мае 2025 года в Институт Акыйкатчы обратились мать и адвокат несовершеннолетней И.Б. с просьбой защитить права ребенка, пострадавшего от вовлечения в проституцию. Установлено, что в сентябре 2024 года милиция обнаружила 14-летнюю девочку по адресу, где ее принуждали к оказанию интимных услуг. По данному факту было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК КР (вовлечение ребенка в проституцию).

Однако в ходе следствия действия обвиняемых Х.Ж. и А.А. кызы были необоснованно переквалифицированы на ч. 1 той же статьи, которая предусматривает ответственность за вовлечение только взрослых лиц. По словам адвоката, следователь воспользовался отсутствием защитника у ребенка и правовой неграмотностью законного представителя, чтобы помочь обвиняемым избежать строгой ответственности за особо тяжкое преступление. В итоге в январе 2025 года прокуратура Первомайского района заключила с

обвиняемой А.А. кызы соглашение о признании вины и в марте суд приговорил ее лишь к штрафу в 100 000 сомов.

После вмешательства Института Акыйкатчы Генеральная прокуратура признала наличие грубых нарушений. Гособвинителям было поручено поддержать в суде ходатайство о возвращении дела прокурору для предъявления обвинения по надлежащей статье (ч. 3 ст. 159 УК КР). В результате Первомайский районный суд удовлетворил ходатайство об отказе от соглашения о признании вины в отношении обвиняемой Х.Ж. и направил дело на следствие для составления нового обвинительного акта.

3.2 ПРАВА ЛИЦ В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ И ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.

Одним из главных направлений деятельности Института Акыйкатчы является обеспечение прав лиц, находящихся под стражей или отбывающих наказание. Лица, принудительно ограниченные в свободе, являются уязвимой категорией граждан, которые находятся в полной зависимости от правоохранительных органов и администраций закрытых учреждений.

На данный момент в системе ГСИН функционирует 9 исправительных учреждений, где отбывают наказание около 4,5 тыс. осужденных, а также 6 следственных изоляторов, спецконтингент которых составляет около 1,5 тыс. человек. Кроме того, в системе МВД функционирует 45 ИВС.

Сотрудниками Института Акыйкатчы, в рамках мандата проведено **328** инспекций и мониторингов мест принудительного содержания в закрытых учреждениях ГСИН, МВД и ГКНБ. В ходе мониторингов от следственно-арестованных и осужденных поступило 190 письменных жалоб (из которых 56 о применении пыток). По выявленным нарушениям внесено 6 актов реагирования, в дисциплинарном порядке наказано 4 должностных лица.

Основное внимание в ходе мониторингов обращается на условия содержания, надлежащее медицинское обеспечение и гуманное обращение к лицам, содержащимся в указанных учреждениях.

В январе 2025 года был проведен комплексный мониторинг Учреждения №2 ГСИН в селе Степное на предмет соблюдения Бангкокских правил ООН, касающихся обращения с женщинами-заключенными, кормящими матерями и их детьми. В ходе проверки были выявлены грубые нарушения прав человека и санитарных норм.

В доме ребенка при учреждении зафиксированы факты выдачи молока с истекшим сроком годности и овощей, непригодных в пищу. Осужденные матери сообщили, что их жалобы на качество питания игнорируются, а со стороны администрации поступают угрозы и гонения. Острая нехватка качественной еды и постоянный стресс приводят к потере грудного молока, из-за чего дети остаются голодными. Ситуация усугублялась отсутствием элементарных средств гигиены: подгузников, витаминов и мыломоющих средств. Вместо необходимых принадлежностей женщинам выдается лишь один брикет хозяйственного мыла на два месяца, что прямо нарушает Бангкокские правила ООН.

Материально-техническое состояние помещений признано неудовлетворительным. В жилых комнатах в зимний период сохранялся холод из-за разбитых стекол и отсутствия стеклопакетов. Для обогрева женщины вынуждены использовать самодельные электроприборы, что в сочетании с ветхой, оголенной проводкой создает высокую пожарную опасность и риск поражения током. Санитарные узлы находились в нерабочем состоянии: слив в душевых и туалетах не функционирует, из-за чего матери с младенцами вынуждены

пользоваться примитивным уличным туалетом над выгребной ямой. Это грубо противоречит Правилам Нельсона Манделы, требующим соблюдения условий чистоты и пристойности.

Особую тревогу вызывает состояние медицины и отношение персонала. Несмотря на регулярные осмотры педиатра, дети не вакцинированы, так как матерям запрещен выезд в поликлинику. Кроме того, большинство осужденных жаловались на халатность и жестокое обращение со стороны медперсонала. Зафиксированы случаи, когда просьбы о медицинской помощи расценивались как нарушение режима. Так, осужденную А.И., страдающую онкологическим заболеванием и просившую об обследовании, признали злостным нарушителем и перевели на строгие условия содержания. Аналогичные проблемы с доступом к лечению выявлены у осужденных с тяжелыми хроническими заболеваниями легких. Согласно законодательству КР, администрация обязана обеспечивать условия для полноценного медицинского обслуживания, однако в Учреждении №2 эти нормы систематически нарушались.

По результатам мониторинга 6 февраля 2025 года Институтом Акыйкатчы КР на имя председателя ГСИН было внесено представление об устранении нарушений прав граждан. По итогам рассмотрения представления в доме-ребенка Учреждения №2 были отремонтированы слив унитаза, канализация в душевой и заменен холодильник, установлен новый 100-литровый водонагреватель, приобретена новая стиральная машина, а также заменены окна в комнатах.

При повторном посещении данного учреждения лично Акыйкатчы КР 29 декабря 2025 года были зафиксированы положительные изменения в работе администрации Учреждения №2. Были проинспектированы дом ребенка, медицинская часть, помещения строгого и общего режимов учреждения. Согласно программе ресоциализации осужденных в учреждении функционировал швейный цех на 110 рабочих мест, пекарный цех на 14 рабочих мест. Из 292 женщин, отбывающих наказание, изъявили желание провести беседу с Акыйкатчы 62 осужденных. На этот раз жалобы касались вопросов условно-досрочного освобождения, паспортизации, помилования, экстрадиции и пересмотра приговоров суда.

Несмотря на то, что осужденные жалоб на условия содержания и негуманное обращение не предъявляли, Акыйкатчы были даны рекомендации администрации учреждения по улучшению условий содержания женщин, их материально-бытовому и медико-санитарному обеспечению.

21–22 мая 2025 года Институт Акыйкатчы КР провел мониторинг Учреждения №21 ГСИН на предмет соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей, в части обеспечения питанием. Проверка показала, что нормы суточного пищевого довольствия соблюдаются в полном объеме, и нарушений в этой сфере не выявлено.

Вместе с тем был зафиксирован ряд проблем в работе пункта приема посылок и передач. Мониторинг выявил скопление посетителей, вынужденных часами простаивать в очередях из-за медленного процесса досмотра передач. Сами подследственные подтвердили, что их близкие часто не успевают передать вещи в установленное время, а продукты питания из-за жаркой погоды и длительного ожидания приходят в негодность. Согласно Закону «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», подозреваемые имеют право на получение посылок и передач общим весом до 100 килограммов в месяц без ограничения их количества, однако существующая организация работы пункта фактически препятствовала реализации этого права.

В связи с выявленными недочетами 27 мая 2025 года Институт Акыйкатчы направил в адрес руководства ГСИН письмо с рекомендациями по совершенствованию работы приемного пункта. В официальном ответе ведомства от 12 июня 2025 года сообщалось о принятых мерах: в Учреждении №21 было увеличено количество дежурных сотрудников, внедрена система электронной очереди, а при входе установлены навес и дополнительные скамейки для ожидающих. При последующем посещении лица, содержащиеся под стражей, выразили благодарность за содействие, отметив существенное улучшение работы пункта приема и упрощение процедуры передачи продуктов и вещей.

15 декабря 2025 года Акыйкатчы лично возглавила проведение мониторинга Учреждения №21, в ходе которого были проверены условия содержания 129 женщин, размещенных в 19 камерах. В ходе бесед большинство женщин указали на систематическое грубое отношение со стороны двух сотрудниц учреждения. Согласно Закону КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», режим в таких учреждениях должен основываться на принципах гуманизма и уважения человеческого достоинства, исключая любые действия, причиняющие физические или нравственные страдания. В ответ на выявленные нарушения администрация учреждения в тот же день перевела указанных сотрудниц в другие подразделения, не связанные с контактом со спецконтингентом.

В рамках мониторинга также был проведен покамерный обход и опрошено 209 заключенных мужчин. Поступившие жалобы разделились на две группы: претензии к ходу следствия и судебных процессов, а также жалобы на непосредственные условия содержания. Так, обвиняемые К.А. и Ш.А. заявили о недопустимых методах воздействия на подследственных. По их словам, в учреждении практикуется принудительное бритье налысо, установлены необоснованные требования к форме одежды (запрет на ношение национального головного убора «ак калпак») и принуждение к передвижению в униженной позе под угрозой избиений или помещения в карцер. При этом заключенным не предоставляют для ознакомления Правила внутреннего распорядка, что лишает их возможности знать свои права и обязанности.

Дополнительно многие подследственные выразили недовольство ненадлежащим качеством работы медицинской части. По итогам мониторинга в адрес руководства ГСИН было направлено предложение о проведении тщательного служебного расследования по всем обстоятельствам, озвученным следственно-арестованными, для пресечения незаконных методов обращения.

В июне-июле 2025 года Институт Акыйкатчы провел масштабный мониторинг ИВС в управлениях внутренних дел Чуйской области. Целью проверки было установление соответствия условий содержания национальному законодательству и международным стандартам, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, гарантирующий гуманное обращение и уважение достоинства личности.

Результаты мониторинга выявили систематические нарушения бытовых и санитарных норм в Жайылском, Сокулукском, Московском, Кеминском и Ыссык-Атинском районах. В нарушение Правил внутреннего распорядка, камеры практически не были оборудованы необходимой мебелью: отсутствовали столы, краны с водой, полки и бачки для питья. Особо критическая ситуация с санитарными узлами — неработающая канализация в Московском районе вынуждала задержанных пользоваться уличным туалетом над выгребной ямой. В

остальных указанных районах душевые и санузлы также находились во дворах учреждений, что является грубым нарушением стандартов размещения.

Инспекция также зафиксировала отсутствие обязательных помещений при дежурных частях для задержанных (за исключением Жайылского района) и ненадлежащее оснащение пищеблоков. В Московском и Кеминском районах душевые комнаты находились в нерабочем состоянии, лишая задержанных права на личную гигиену. Повсеместно отмечалось отсутствие вентиляции в камерах и неисправность осветительных приборов. Система видеонаблюдения охватывала лишь часть помещений, что не позволяет в полной мере обеспечить безопасность и предотвратить возможные неправомерные действия. Кроме того, в медицинских аптечках отсутствовала необходимая маркировка препаратов, что затрудняет оказание экстренной помощи.

Установленные факты подтвердили, что материально-бытовое обеспечение в ИВС большинства районов Чуйской области не соответствует требованиям закона и нарушает права лиц, находящихся под стражей. По итогам проверки 23 июля 2025 года Институт Акыйкатчы внес представление на имя Министра внутренних дел КР с требованием устранить выявленные нарушения.

Реакция ведомства была оперативной: в ответ на акт реагирования в ИВС заменили матрасы и привели медицинские аптечки в соответствие с нормативами. В Сокулукском и Панфиловском РОВД был проведен капитальный ремонт. Вопросы, требующие значительных финансовых вложений, были включены в план бюджетного финансирования на следующий период.

В сентябре 2025 года на основании коллективного обращения родственников осужденных Институт Акыйкатчы провел мониторинг Учреждения №19 ГСИН. Проверка касалась соблюдения законности при предоставлении свиданий осужденным.

Согласно ст. 89 УИК КР и Реестру государственных услуг, краткосрочные свидания (продолжительностью до четырех часов) должны предоставляться бесплатно. Оплате подлежит только проживание в комнатах длительных свиданий, при этом плата за помещения повышенной комфортности должна быть строго согласована с антимонопольным органом.

Мониторинг выявил грубые нарушения установленных норм. Так, в августе 2025 года администрация Учреждения №19 самовольно завысила тарифы: за час краткосрочного свидания незаконно взималось 249 сомов (вместо утвержденных ранее 79 сомов), а за сутки длительного — 319 сомов (вместо 221 сома). Более того, сама практика взимания платы за краткосрочные свидания, которые проходят в общих залах через разделительную решетку, является незаконной. Как подтвердили родственники осужденных, плата требовалась даже за базовые условия, не имеющие отношения к «повышенной комфортности».

Институт Акыйкатчы также установил, что приказ антимонопольной службы, изначально легализовавший плату за краткосрочные свидания, противоречил постановлению Кабинета Министров КР. Фактически руководители учреждения превысили свои полномочия, установив тарифы на услуги, которые по закону должны быть бесплатными.

По результатам проверки, 13 октября 2025 года Институт Акыйкатчы внес акты реагирования в ГСИН и Службу антимонопольного регулирования. В итоге ведомства устранили нарушения, начальник Учреждения №19 и его заместитель привлечены к дисциплинарной ответственности, а незаконные тарифы на краткосрочные свидания полностью отменены.

Кроме того, следует отметить и о положительных изменениях в уголовно-исполнительной системе. Так, 10 июля 2025 года в с.Беловодское Московского района состоялось официальное открытие учреждения №16 современного формата. Учреждение занимает площадь 14,7 га и рассчитано на 1400 осужденных. В учреждении построены и обновлены современные общежития, медицинский корпус, ШИЗО, прогулочные и спортивные площадки, производственные цеха (мебельный цех, кирпичный завод, швейный цех, теплица. Полностью обновлены инженерные сети – водоснабжение, канализация и отопление. В учреждении созданы до 300 рабочих мест в производственной зоне, что способствует социальной реабилитации осужденных.

В улучшении условий содержания в местах лишения свободы есть существенный вклад Института Акыйкатчы, который систематически поднимал данный вопрос на уровне Кабинета Министров и Жогорку Кенеша.

Следует также отметить, что ЖК КР 3 сентября 2025 года принял конституционный Закон КР «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики». Данный Закон был подписан Президентом КР 22 сентября 2025 года, который повысил и укрепил статус Института, наделив функциями национального превентивного механизма против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (НПМ).

С наделением дополнительных функций, Институтом Акыйкатчы проведены широкие консультации с международными партнерами и организациями гражданского общества по устройству национального превентивного механизма.

10 декабря 2025 года Институтом Акыйкатчы при поддержке местных офисов УВКПЧ ООН, ОБСЕ и Европейского Союза проведен Национальный диалог на тему: «Противодействие и предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» с приглашением членов Подкомитета ООН против пыток, государственных органов, гражданского общества, международных организаций и посольств, аккредитованных в КР.

31 декабря 2025 года штатная структура и материальная база ликвидированного Национального центра по предупреждению пыток переданы Институту Акыйкатчы.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР:

Рассмотреть возможность строительства за пределами г. Бишкек нового следственного изолятора, а также полной реконструкции исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, отвечающим требованиям национального законодательства и международным стандартам.

ГЛАВА 4. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

4.1. ПРАКТИКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ В СУДАХ

В 2025 году в Институт Акыйкатчы по защите прав граждан в судебном производстве поступило 816 заявлений и жалоб граждан по следующим вопросам:

- находящихся в ведении судебных органов – 57;
- несогласия с судебными решениями – 77;
- неисполнения судебных решений, в том числе жалобы на действия (бездействие) судебных исполнителей – 19;
- связанных с взысканием алиментов – 56;
- жалоб на действия и бездействия судей – 35.

За 2025 год по республике проведены мониторинги в судах первой инстанции 350 (61,3%), апелляционной инстанции 181 (31,7%) и Верховном суде КР, т. е. в кассационном порядке 41 (7,1 %).

572 заявлений содержали просьбы о проведении мониторинга судебных процессов, в том числе:

- по уголовным делам — 342 (57,8 %);
- по гражданским делам — 193 (32,5 %);
- по административным делам — 37 (9,6 %).

Количество заявлений по судебным вопросам, поступивших в региональные представительства Института Акыйкатчы:

- Таласская область – 22;
- Иссык-Кульская область – 52;
- Нарынская область – 22;
- Ошская область – 104;
- Жалал-Абадская область – 35;
- Баткенская область – 60.

Выборочный анализ данных по 270 мониторингам судебных заседаний в судах различных инстанций показал, что:

1. 150 (53,1 %) судебных заседаний проведены по установленному графику;
2. 100 (37 %) с незначительным опозданием (от 10 до 30 минут);
3. 20 (7,4 %) - с задержкой более одного часа.

Таким образом, почти каждое второе заседание (44,4%) начиналось с нарушением установленного графика.

Причины несоблюдения графиков судебных заседаний:

- задержки, связанные с затягиванием предыдущих судебных заседаний - 57;
- занятость залов судебных заседаний — 15;
- организационные накладки при назначении дел — 4;
- отсутствие полного состава суда — 5;
- опоздание участников процесса – 25;

- ожидание доставки лиц из СИЗО – 10;
- по неизвестным причинам – 4.

Из 270 заседаний - 112 (41,5 %) были отложены, по следующим причинам:

- ходатайства сторон — 44;
- необходимость истребования дополнительных материалов, назначения экспертиз и направления судебных запросов — 10;
- неявка одной из сторон по уважительной причине — 13;
- неявка одной из сторон без уважительной причины — 10;
- отсутствие судьи (болезнь, командировка и иные причины) — 14;
- привлечение других участников процесса — 10;
- неявка адвоката — 8;
- назначение двух дел на одно и то же время — 1;
- отсутствие интернет-соединения с СИЗО - 2.

Анализ обращений показал, что граждане преимущественно обращаются в Институт Акыйкатчы для проведения независимого наблюдения за ходом судебных процессов, стремясь обеспечить соблюдение процессуальных гарантий и открытость судопроизводства.

Преобладание обращений по уголовным делам свидетельствует о высокой социальной значимости данной категории дел и повышенной обеспокоенности граждан вопросами соблюдения прав и свобод личности на всех стадиях уголовного процесса.

Основная часть мониторинговых мероприятий проводится в судах первой инстанции, что отражает концентрацию судебной нагрузки именно на этом уровне и его ключевую роль в формировании качества правосудия и дальнейшей судьбы дел.

Каждое второе судебное заседание (44,4 %) начиналось с нарушением установленного времени, что указывает на устойчивую проблему организационного характера в деятельности судов. Ключевыми факторами являются высокая загруженность судей, затягивание предыдущих заседаний, неявка участников процесса, занятость залов судебных заседаний.

Было отложено 41,5 % заседаний, что негативно отражается на принципах разумных сроков судопроизводства. Существенная доля переносов формирует риски затягивания процессов и накопления очередности. В некоторых случаях стороны злоупотребляют предоставленными им процессуальными правами, что приводит к затягиванию разбирательства и усложняет организацию процесса. Организационные и технические причины отложений процессов присутствуют, но не доминируют. Они носят эпизодический характер, однако в совокупности влияют на эффективность процесса.

Судебная система работает в условиях высокой нагрузки и ограниченных ресурсов. Загруженность судей, недостаток залов, необходимость последовательного рассмотрения большого объема дел и координация всех участников создают регулярные сложности в обеспечении точного соблюдения графиков и сроков судебных заседаний.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Верховному суду КР:

1. Усилить контроль за соблюдением графиков судебных заседаний и администрированием рассмотрения дел.
2. Обеспечить полное оснащение всех судебных залов средствами аудио-видео фиксации.
3. Обеспечить учет и анализ причин отложений судебных заседаний.
4. Усилить контроль за дисциплиной участников процесса через разъяснение судам практики применения мер воздействия при неявке и злоупотреблении процессуальными правами.

4.2. АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ В УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС КР С УЧЕТОМ ВНЕДРЕНИЯ ДИСТАНЦИОННОГО РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ

В феврале 2024 года и мае 2025 года в УПК КР были внесены изменения, которые регламентируют вопросы дистанционного рассмотрения следственным судьей ходатайства о продлении срока применения меры пресечения в виде домашнего ареста или заключения под стражу (ч.4 ст.115), а также дистанционного участия в судебном разбирательстве обвиняемого (осужденного), содержащегося в учреждении уголовно-исполнительной системы, в следственных изоляторах органов национальной безопасности (ст.290 УК КР).

В связи с тем, что принятые изменения в УПК КР затрагивают основополагающие права и свободы человека, Акыйкатчы КР инициировал проведение анализа указанных положений УПК КР и связанной с ней правоприменительной практики.

Внесенные изменения в ст. 290 УПК КР существенно трансформировали порядок участия обвиняемого, содержащегося под стражей, в судебном разбирательстве, установив дистанционный формат как общее правило.

Так часть 3 ст. 115 УПК КР прямо отсылает к ст. 266, которая регламентирует общий порядок рассмотрения ходатайств о применении и продлении меры пресечения. В части 9 ст. 266 УПК содержится императивная норма:

«Рассмотрение следственным судьей ходатайства о продлении срока содержания обвиняемого под стражей в его отсутствие не допускается, за исключением случаев нахождения обвиняемого на стационарной судебно-психиатрической экспертизе и иных обстоятельств, исключающих возможность его участия в суде, что должно быть подтверждено соответствующими документами».

Таким образом, между указанными статьями возникает внутренняя правовая несогласованность. С одной стороны, ст. 266 УПК КР требует обязательного личного участия обвиняемого при рассмотрении вопроса о продлении меры пресечения, с другой - ст. 115 через отсылку к ст. 290 фактически допускает дистанционный формат участия.

Также ст. 296 УПК КР прямо устанавливает, что разбирательство дела в суде первой инстанции проводится с обязательным участием обвиняемого, и допускает рассмотрение дела в его отсутствие лишь в двух исключительных случаях: уклонение от явки либо нахождение за пределами КР. Эти нормы предполагают, что очное участие обвиняемого является базовым процессуальным требованием.

Новая редакция части 2 ст. 290 УПК КР, напротив, вводит общее правило дистанционного участия обвиняемого, содержащегося под стражей. Личное участие допускается только при наличии ходатайства обвиняемого, его адвоката или государственного обвинителя, что по своей сути превращает это в исключительный случай, а дистанционный формат - в стандартную процедуру.

Таким образом, положения ст. 296 УПК КР, устанавливающие императив личного участия обвиняемого, *вступают в противоречие* с частью 2 ст. 290 УПК КР, допускающей замену личного участия дистанционным без наличия объективных препятствий к доставлению лица в суд.

Такое дифференцированное регулирование не основано на объективных и законных критериях, что нарушает принцип равенства перед судом и равенства состязательных возможностей.

Кроме того, ч.4 ст. 115 УПК КР предусматривает, что в ходе следствия следственный судья не позднее 3 суток со дня получения ходатайства проводит судебное заседание с участием сторон в порядке, предусмотренном ст. 290 этого же Кодекса, которая регулирует вопросы рассмотрения уголовного дела уже на стадии судебного разбирательства.

То есть в данном случае ч.4 ст. 115 УПК КР не касается стадии судебного разбирательства, предусмотренной ст. 290 УПК КР.

В ходе анализа правоприменительной практики стало известно, что в КР отсутствует официальная сводная статистика о количестве судебных заседаний по уголовным делам, проведенных с использованием систем видеоконференцсвязи (ВКС). По информации, полученной от Верховного суда КР стало известно, что в настоящее время не ведется отдельная статистика по таким категориям дел, поскольку соответствующие данные не подлежат централизованному учету.

В ходе проведенного анкетирования стало известно, что из 100 опрошенных судей лишь 7 (по уголовным делам) и 1 (следственный судья) сообщили о прохождении ими обучения по вопросам применения дистанционных судебных технологий с использованием видеоконференцсвязи. Данные обстоятельства свидетельствуют о недостаточном охвате обучения судебного корпуса.

Также из анкет, опрошенных судей следует, что в настоящее время необходимо внести в УПК КР нормы, которые прямо закрепляют порядок проведения судебных заседаний в режиме ВКС: определить гарантии конфиденциального общения обвиняемого с защитником, установить единые технические стандарты защищенной связи, предусмотреть обязательное информированное согласие участников, а также закрепить обязанность суда обеспечивать равные условия реализации права на защиту независимо от формы участия.

Согласно информации ГСИН, в 2025 году в учреждениях уголовно-исполнительной системы было проведено **2156** судебных заседаний по уголовным делам в дистанционном формате с использованием видеоконференцсвязи. Для обеспечения таких заседаний в учреждениях ГСИН оборудованы **25** помещений, оснащенных необходимыми техническими средствами.

ГКНБ КР сообщил, что с момента вступления в силу изменений в УПК, регулирующих дистанционное участие обвиняемых, судебные заседания посредством ВКС в следственном изоляторе ГКНБ не проводились. Вместе с тем учреждение оснащено одним специальным помещением, отвечающим процессуальным требованиям для проведения судебных заседаний в режиме видеоконференцсвязи.

Таким образом, в настоящее время ВКС получило достаточно широкое применение, вместе с тем отсутствует единая система сбора и анализа данных о применении видеоконференцсвязи в судах страны, что затрудняет оценку масштабов и практики использования данного механизма на национальном уровне.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР:

1. Инициировать внесение изменений в УПК КР, по устранению противоречий в ст. 115, 266, 290 и 296 УПК КР, обеспечив единообразие в правоприменительной практике, закрепив единый подход к формам очного и дистанционного участия обвиняемого в судебных заседаниях.
2. Разработать изменения в НПА, предусматривающие общее правило личного участия обвиняемого в судебных заседаниях, определяющие порядок и основания применения видеоконференцсвязи, а также закрепляющие гарантии конфиденциальности и полноценной реализации права на защиту при дистанционном участии.

Верховному суду КР:

1. Обеспечить подготовку судей и сотрудников аппарата судов по вопросам использования видеоконференцсвязи.
2. Разработать и утвердить единые технические стандарты использования видеоконференцсвязи в судах в части технических параметров и критериев надлежащего качества (изображения, звука и стабильности соединения), а также защиты персональных данных, дополняющие действующую Инструкцию по аудио- и видеофиксации судебных заседаний.

ГЛАВА 5. СОБЛЮДЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

5.1. ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

В последние десятилетия климатическая повестка в КР претерпела фундаментальную трансформацию, перестав быть вопросом исключительно экологического характера и перейдя в плоскость защиты и обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Согласно анализу Глобальной инициативы по адаптации к изменению климата при Университете Нотр-Дам (ND-GAIN), Кыргызстан занимает 113-е место в мире по уровню климатической готовности, имея индекс уязвимости 0,334. Эти показатели отражают наличие системных угроз для населения: за последние 70 лет площадь ледников в стране сократилась на 16%, а среднегодовая температура демонстрирует устойчивый рост — в среднем на 0,23°C каждые десять лет. Подобные климатические изменения создают непосредственные риски для жизни и здоровья граждан, затрагивая фундаментальные права человека.

Институт Акыйкатчы совместно с экспертами, при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, провёл исследование, направленное на всестороннюю оценку действий государства по защите граждан от нарастающих климатических рисков.

Целью данной работы стало формирование объективной картины, насколько эффективно реализуется конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду в условиях глобального изменения климата.

Методология исследования базировалась на проведении серии специальных инспекций и мониторинговых визитов, что позволило получить верифицированные данные о реальном положении дел. Кроме того, в целях получения официальной информации были направлены соответствующие запросы в государственные органы, судебные инстанции и органы прокуратуры о деятельности в сфере обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Полученные данные позволили сделать следующие выводы. Анализ судебных актов по уголовным делам в сфере охраны окружающей среды показал, что суды преимущественно рассматривают дела, связанные с охраной животного и растительного мира и лесных ресурсов, по следующим статьям Уголовного кодекса КР:

- ст. 303 УК КР — незаконная порубка деревьев и кустарников;
- ст. 310 УК КР — незаконная охота или добыча рыбы либо водных животных;
- ст. 302 УК КР — уничтожение или повреждение леса;
- ст. 308 УК КР — уничтожение животных и растений.

В 2024 году Службой экологического и технического надзора проведено 1002 проверки (плановые, внеплановые и контрольные), в ходе которых выявлено 2892 нарушения. Составлено 1967 протоколов, наложено штрафов на сумму 25,26 млн сомов, из которых взыскано 86,4%.

Подано 512 исков о возмещении ущерба на сумму более 90 млн сомов, из которых взыскано почти 45 млн сомов. В правоохранительные органы передано 157 дел, 93 материала рассмотрены судами. Также расследованы 27 производственных несчастных случаев, в том числе 14 со смертельным исходом.

Органами прокуратуры в 2023–2024 годах рассмотрены 118 обращений, внесены 371 актов прокурорского реагирования, привлечены к дисциплинарной ответственности 219 лиц, возбуждено 34 уголовных дела. Общая сумма возмещенного ущерба составила более 612 млн сом.

Министерством внутренних дел возбуждено 43 уголовных дела по фактам преступлений в сфере недропользования.

Исходя из полученных данных, можно сделать вывод, что со стороны государства принимаются меры по обеспечению права граждан на благоприятную окружающую среду.

Однако указанные меры остаются недостаточными для комплексного решения всех существующих проблем в данной сфере. Одной из наиболее острых проблем остается качество атмосферного воздуха. Особенно серьезную обеспокоенность вызывает уровень загрязнения воздуха в городе Бишкек. Согласно данным IQAir, в конце 2020 года Бишкек был признан самым загрязненным городом мира с индексом AQI 352, а в 2021–2023 годах неоднократно входил в число городов с самым высоким уровнем загрязнения воздуха.

Серьезную тревогу вызывает сокращение озеленения населенных пунктов, особенно в крупных городах. С начала 2000-х годов площадь зеленого фонда в Бишкеке сократилась до 856 га. Если ранее на одного горожанина приходилось до 6,8 м² зелёных насаждений, то для обеспечения благоприятной городской среды при текущих темпах урбанизации и изменения климата необходимо не менее 40 м² на человека. В настоящее время в Бишкеке на одного жителя приходится лишь 6–8 м² озелененной территории, и данный показатель продолжает снижаться.

Несмотря на усилия местных властей, площадь зелёных насаждений сокращается на протяжении многих лет, что снижает адаптационный потенциал города и повышает риски, связанные с волнами жары и загрязнением воздуха. Всемирная организация здравоохранения рекомендует норму не менее 50 м² зелёных насаждений на одного жителя. Город считается неблагоприятным по условиям озеленения, если растительность занимает менее 10% его территории. В Бишкеке данный показатель составляет около 7%. При этом оценка сокращения площади тени, создаваемой зелеными насаждениями, не проводится.

Отдельного внимания требует проблема роста температуры воздуха. В крупных городах КР за последние 15–20 лет увеличилось количество волн жары. Каждые десять лет фиксируется рост числа жарких дней на 1–5 дней. Наибольший рост зафиксирован на метеостанциях Бишкека, Кара-Балты, Жаны-Жера, Таласа и Узгена.

Волны жары оказывают дополнительную нагрузку на здоровье населения, особенно на уязвимые группы — пожилых людей, лиц с хроническими заболеваниями и детей. В этой связи необходимо обеспечить надлежащие условия в детских садах и школах, а также проинструктировать администрации образовательных учреждений учитывать климатические риски при составлении расписания занятий, в том числе уроков физической культуры.

Изменение климата также оказывает влияние на качество водных ресурсов через рост чрезвычайных ситуаций, разрушение инфраструктуры водоснабжения и водоотведения, а также увеличение загрязнения воды вследствие размножения болезнетворных микроорганизмов.

Особую значимость приобретает вопрос доступа населения к чистой питьевой воде и санитарии. Недостаток безопасной питьевой воды способствует росту инфекционных заболеваний, передающихся через воду, включая кишечные инфекции и паразитарные

заболевания, распространение которых, по прогнозам, будет усиливаться на фоне роста температур.

В настоящее время более 20% систем питьевого водоснабжения не соответствуют санитарным нормам: часть из них не оснащена системами очистки, водоподготовки и обеззараживания воды. По данным Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КР, в 960 населённых пунктах отсутствует доступ к безопасной питьевой воде. Более 4% населения пользуются водой из открытых источников (родников и арыков), представляющих угрозу для здоровья. Наименее охваченными остаются Ошская и Баткенская области.

Особое внимание в ходе мониторинга было уделено закрытым учреждениям, где лица находятся в полной зависимости от государства. Результаты инспекций выявили грубые нарушения санитарных норм, усугубляемые климатическими факторами. В ряде учреждений отсутствовал доступ к безопасной питьевой воде, а канализационные системы находились в нерабочем состоянии.

Приоритетным направлением исследования стал мониторинг состояния образовательных учреждений, преимущественно в сельской местности. Проверки выявили критическое состояние санитарной инфраструктуры, создающее прямые угрозы для здоровья детей. Согласно данным мониторинга, лишь 14,9% школ оборудованы внутренними смывными туалетами, соответствующими гигиеническим требованиям, тогда как 48,3% учебных заведений продолжают использовать надворные туалеты выгребного типа.

По итогам исследования Институт Акыйкатчы сформулировал ряд системных рекомендаций, направленных на обеспечение конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду и адаптацию государственной политики к условиям изменения климата.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора КР рекомендуется:

1. Публиковать на регулярной основе данные о качестве воздуха и его влиянии на здоровье населения на официальных интернет-ресурсах и в СМИ.
2. Совместно с органами местного самоуправления обновить нормативы по озеленению городов, включая требования к минимальной площади зелёных насаждений на человека и доступности зеленых зон.
3. Осуществлять мониторинг площади и доступности зеленых насаждений с ежегодной публичной отчетностью на постоянной основе.

Министерству здравоохранения КР рекомендуется:

1. Внести изменения в санитарно-эпидемиологические нормы с учётом прогнозируемого роста температур и волн жары.
2. Усилить санитарно-гигиенический надзор за социальными и образовательными учреждениями.
3. Обновить клинические протоколы и планы реагирования на чрезвычайные климатические ситуации.

Министерству просвещения КР рекомендуется:

Внедрить меры климатической адаптации в образовательных учреждениях, включая корректировку расписания занятий в период жары, обеспечение доступа к питьевой воде и тенивым зонам, оснащение помещений системами вентиляции и охлаждения.

Органам местного самоуправления рекомендуется:

Проводить общественные обсуждения генеральных планов развития с обязательным включением разделов по климатическим рискам и мерам адаптации.

5.2. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Реализация права на образование является одним из ключевых направлений деятельности Института Акыйкатчы. В этой связи Институт на системной основе осуществляет мониторинг соблюдения права на образование как в отношении детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, так и детей с инвалидностью, включая обучающихся в специализированных образовательных учреждениях.

Мониторинг переводных экзаменов по государственному языку и общереспубликанского тестирования

В 2023 году был принят Конституционный закон КР «О государственном языке Кыргызской Республики», которым усилены требования к применению кыргызского языка в судопроизводстве, на государственной службе, а также в сферах рекламы, средств массовой информации и образования.

В рамках реализации государственной политики по развитию государственного языка Министерством просвещения КР реализован комплекс мер, направленных на исполнение указанного закона, одной из которых стало введение переводных экзаменов в общеобразовательных учреждениях.

Учитывая, что переводные экзамены для учащихся 5–6 классов проводились впервые, Институт Акыйкатчы в период с 27 по 30 мая 2025 года, был проведён мониторинг их организации и проведения в целях предупреждения возможных нарушений прав учащихся.

Мониторинг охватил 49 общеобразовательных учреждений, в том числе: в городе Бишкек — 11 учреждений, в Ошской области и городе Ош — 7 учреждений, в Баткенской области — 8 учреждений, в Жалал-Абадской области — 4 учреждения, в Таласской области — 3 учреждения, в Иссык-Кульской области — 4 учреждения, в Нарынской области — 12 учреждений.

В рамках мониторинга оценивались следующие аспекты образовательного процесса: доступность экзаменационных аудиторий, в том числе для детей с инвалидностью; комфортность и безопасность условий (температурный режим, освещённость); прозрачность и объективность экзаменационных процедур; равенство условий для всех учащихся и недопущение дискриминации по языковому, этническому, социальному или иному признаку; а также наличие и функционирование медицинского пункта.

По итогам мониторинга установлено, что в большинстве образовательных учреждений были созданы удовлетворительные условия для проведения экзаменов, аудитории были подготовлены, обеспечены тишина и порядок. В целом экзамены проводились в соответствии с установленными процедурами, существенных нарушений выявлено не было. В период проведения мониторинга жалобы и обращения от учащихся либо их родителей не поступали.

Вместе с тем первоначально мониторинг был запланирован в 53 образовательных учреждениях. Однако представителям мониторинговой группы было отказано в доступе в средние школы № 17, № 24, № 25 и № 72 города Бишкек.

По данному факту Институт Акыйкатчы обратился в Министерство просвещения КР с просьбой предоставить разъяснения. В своем ответе Министерство признало, что в связи с проведением переводных экзаменов впервые, могли иметь место отдельные недостатки, приведшие к данному факту, в связи с чем с руководителями школ проведена разъяснительная работа.

Учитывая значимость Общереспубликанского тестирования (ОРТ), проводимого на ежегодной основе и оказывающего непосредственное влияние на реализацию права граждан на образование, сотрудники Института Акыйкатчы наблюдали за ходом ОРТ, прошедшего в период с 18 по 23 мая и с 21 по 23 ноября 2025 года.

В ходе мониторинга особое внимание уделялось наличию условий для прохождения тестирования детьми с инвалидностью, включая наличие пандусов, функционирующего медицинского пункта, а также присутствие сотрудников правоохранительных органов.

В период наблюдения участие в тестировании принимали двое детей с инвалидностью: ребёнок с заболеванием почек и слабослышащий ребёнок. Обоим участникам были разъяснены их права, включая возможность прохождения тестирования в иные дни. Несмотря на это, оба ребёнка приняли решение проходить тестирование в установленные сроки. Нарушений со стороны администраторов или иных работников в ходе проведения тестирования не выявлено.

Мониторинг вспомогательных школ-интернатов для детей с инвалидностью

В период с 13 по 22 октября 2025 года был проведён мониторинг деятельности нижеследующих 13 вспомогательных (специализированных) школ-интернатов для детей с инвалидностью:

Город Бишкек

1. Специализированная школа-интернат для слабослышащих и позднооглохших детей.
2. Специальная общеобразовательная школа-интернат для слепых и слабовидящих детей.
3. Республиканская специальная школа-интернат для глухих детей.

Чуйская область

4. Беловодская специальная общеобразовательная (вспомогательная) школа-интернат для умственно отсталых детей.
5. Сокулукская специализированная школа-интернат для детей с тяжелыми нарушениями речи.
6. Краснореченская школа-интернат для умственно отсталых детей-сирот.
7. Специальная начальная школа-интернат для детей с задержкой психического развития.

Ошская область

8. Карасуйская специальная общеобразовательная школа-интернат для глухих детей.
9. Ошская специальная общеобразовательная школа-интернат для слепых и слабовидящих детей.

Жалал-Абадская область

10. Ноокенская вспомогательная школа-интернат для умственно отсталых детей им. Ж. Ниязова.

Таласская область

11. Таласская вспомогательная школа-интернат для умственно отсталых детей.

Баткенская область

12. Сулюктинская вспомогательная школа-интернат для умственно отсталых детей.

13. Уч-Коргонская вспомогательная школа-интернат для умственно отсталых детей.

По итогам мониторинга выявлены как общие, так и частные несоответствия в деятельности указанных учреждений.

К числу общих, системных проблем, характерных для всех либо большинства обследованных учреждений, относятся:

1. Отсутствие единого нормативного правового акта, комплексно регулирующего деятельность вспомогательных (специализированных) школ для детей с инвалидностью.

2. Лишь 2 из 13 - школы для детей с нарушениями зрения осуществляют обучение по программе 11 классов с выдачей аттестата о среднем образовании. Остальные школы обеспечивают обучение до окончания 9 класса, мотивируя это тем, что по состоянию здоровья учащиеся не смогут освоить полный курс обучения.

С учётом того, что в 7 из 13 школ обучаются дети с умственной отсталостью и выраженными психологическими нарушениями, такая практика объяснима. Однако в остальных 4 школах (для детей с нарушениями слуха и речи) аттестат также не выдается, несмотря на то, что, по своим интеллектуальным возможностям данные учащиеся способны усваивать образовательную программу полного среднего образования. Имеются примеры, когда такие дети, окончив частную школу, поступали в ВУЗы. Так, ребенок с инвалидностью по слуху С.А., окончив школу поступила и в настоящее время учится в международном ВУЗе. Таким образом, отсутствие специализированной программы для выпускников 4 спецшкол и как следствие невыдача аттестата, препятствует реализации их права на высшее образование.

3. Установлено, что после окончания 9-х или 11-х классов часть выпускников продолжает обучение в средних профессиональных или высших учебных заведениях, однако значительная часть не продолжает образование, при этом образовательные учреждения утрачивают с ними дальнейший контакт.

4. Выявлено крайне неудовлетворительное состояние зданий и материально-технической базы вспомогательных школ.

Наряду с этим в отдельных учреждениях выявлены специфические нарушения, требующие индивидуального реагирования, включая несоблюдение требований противопожарной безопасности, несоответствие санитарных узлов установленным нормам, нарушения в оформлении личных дел учащихся, несоблюдение температурного режима в спальнях помещениях, а также отсутствие документального подтверждения соблюдения санитарных норм в столовых.

Особо необходимо отметить, что поскольку вспомогательные (специализированные) школы-интернаты для детей с инвалидностью находятся в ведении Министерства просвещения КР, в указанных учреждениях на должном уровне отлажены вопросы организации образовательного процесса. Вместе с тем вопросы социального обеспечения обучающихся, относящиеся к компетенции МТСОМ КР, фактически не обеспечены и реализуются в недостаточном объёме, что не позволяет в полной мере удовлетворять потребности детей с инвалидностью.

Таким образом, результаты проведённых мониторингов свидетельствуют о наличии как положительной практики в обеспечении права на образование, так и ряда системных и

частных проблем, требующих дополнительного реагирования со стороны государственных органов.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР:

1. Создать межведомственную рабочую группу для разработки единого нормативного правового акта, соответствующего положениям Конвенции о правах инвалидов и комплексно регулирующего деятельность вспомогательных (специализированных) школ.
2. Рассмотреть возможность обеспечения выпускникам всех вспомогательных школ получения аттестата государственного образца о полном среднем образовании путём разработки и внедрения адаптированных образовательных программ и создания системы мониторинга реализации данного права.
3. Рассмотреть возможность проведения капитального ремонта зданий вспомогательных школ и модернизации их материально-технической базы, включая приобретение адаптированной учебной мебели, специализированного оборудования, современных средств обучения и реабилитации, обновление инженерных сетей и санитарно-бытовых помещений, в целях формирования безопасной, комфортной и инклюзивной образовательной среды.

Министерству просвещения КР

1. Рассмотреть возможность разработки и внедрения программы сопровождения выпускников вспомогательных школ в рамках реализации мер пост школьной поддержки.
2. Провести соответствующие проверки по фактам выявленных частных нарушений в отдельных образовательных учреждениях и принять меры по их устранению.

5.3. ПРАВО НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЖИЛИЩА И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОБСТВЕННОСТИ

Право на неприкосновенность жилища и иных объектов, находящихся в собственности, является одним из базовых прав граждан, охраняемых Конституцией и законами КР. Институт Акыйкатчы, в рамках своего мандата осуществляет мониторинг соблюдения законодательства при сносе объектов недвижимости, проверку действий органов местного самоуправления и рассматривает обращения граждан, столкнувшихся с ограничением своих прав в процессе реализации градостроительных и инфраструктурных проектов.

Обращение жителей жилмассива «Киргизия-1»

8 апреля 2025 года в Институт Акыйкатчы обратились 45 жителей — собственников земельных участков, расположенных на улицах Восточная и Мостовая жилмассива «Киргизия-1». В своем обращении заявители выразили недовольство в связи с изъятием их земельных участков для расширения проспекта Ч. Айтматова, считая это нарушением их прав как собственников частной недвижимости.

В рамках рассмотрения данного заявления, 21 апреля 2025 года Институт Акыйкатчы направил письмо в мэрию города Бишкек с требованием провести проверку изложенных доводов и предоставить официальный ответ.

Мэрия города Бишкек в своем ответе сообщает, что согласно Генеральному плану города Бишкек, а также ПДП южной зоны города Бишкек, проспект Ч. Айтматова, на участке от проспекта Жибек-Жолу до улицы Семетей, предусмотрен как магистральная улица общегородского значения регулируемого движения. Границы красных линий по данному проекту составляют 65 метров.

В ходе реализации проекта и анализа правоудостоверяющих документов, предоставленных владельцами объектов, были выявлены 32 земельных участка, на которых заборы и хозяйственные постройки частично размещены на территории, относящейся к муниципальной собственности. В связи с этим Управлением по контролю за землепользованием мэрии города Бишкек были выданы уведомления о добровольном освобождении муниципальной земли путём демонтажа заборов и строений. Впоследствии, в установленном порядке, были проведены работы по демонтажу 32 объектов.

Мониторинг сносов объектов в городах Бишкек и Ош

В связи с поступающими обращениями о сносе объектов недвижимости Институт Акыйкатчы по собственной инициативе направил запросы в органы местного самоуправления городов Бишкек и Ош с для получения информации и проведения мониторинга соблюдения прав человека.

Мэрия города Бишкек в своем ответе отметила, что на соответствующий период ведутся работы по демонтажу ворот, шлагбаумов и ограждений, установленных на муниципальной территории без соответствующих разрешительных документов, а также по освобождению муниципальных земель от незаконного использования физическими и юридическими лицами, независимо от форм собственности, в виде несанкционированной установки объектов или самовольного строительства.

Так, за январь–май 2025 года по программе реабилитации и реконструкции дорог осуществлен снос 3761 объекта, освобождено 58 023 кв.м муниципальной земли, из них 1689 объектов облегченного типа и 194 капитальных строения (пристройки, заборы, фундаменты). В рамках реконструкции Северной объездной дороги проведены разъяснительные работы с владельцами хозяйствующих субъектов, демонтировано 365 объектов. Также в рамках реконструкции проспекта Ч. Айтматова выданы уведомления о предоставлении правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов 68 владельцам индивидуальных жилых домов, демонтировано 35 объектов за счет муниципальной территории.

На территории Ошского рынка демонтированы 65 объектов облегченного типа (павильоны, киоски, контейнеры) и 268 рекламных конструкций. Кроме того, ведется инвентаризация объектов на автомобильных дорогах по ключевым улицам города.

Мэрия города Ош сообщила, что в городе снесено 310 коммерческих предприятий, 52 контейнера, более 777 метров ограждений, 93 дополнительных здания, 153 главных ограждения, 146 главных лестниц, 232 загон для животных, 53 ворот и 373 гаража. Демонтировано более 500 рекламных щитов вдоль дорог.

При этом в мэрии отметили, что в отдел муниципального имущества мэрии города Ош поступили заявления всего от 394 граждан, из них 354 на приобретение земельных участков под жилищное строительство, и 43 на приобретение под коммерческое строительство.

Обращение жителей села Арашан

28 июля 2025 года в Институт Акыйкатчы поступило коллективное заявление (№ Кл-660) от 6 жителей села Арашан Аламединского района Чуйской области. Заявители сообщили о намерении айыл окмоту снести жилые дома, сарай, заборы и иные строения в связи с реконструкцией дороги по улице Аламединской, несмотря на наличие у них правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов.

Согласно ответу Аламединской районной администрации Чуйской области, в селе предусмотрено расширение дороги Чункурчак — Арашан за счёт республиканского бюджета. Ширина дороги по проекту составляет 20 метров (четвёртая категория). Владельцам участков, находящихся за пределами красных линий, выданы предупреждения о приведении участков в соответствие с установленными границами до 04.08.2025.

Демонтаж объектов в жилмассиве Көк Жар

5 августа 2025 года в информационном пространстве появилась публикация о начале сноса объектов недвижимости в контуре № 172 жилмассива Көк Жар, вызвавшая общественный резонанс. В связи с чем сотрудники Института выехали на место для мониторинга соблюдения прав граждан, по итогам которого нарушений не выявлено.

12 августа 2025 года направлено письмо в мэрию города Бишкек с запросом разъяснений. В ответе от 1 сентября 2025 года мэрия сообщила, что в рамках земельной амнистии по 172-му контуру было принято 1714 заявлений, проверено 1089 земельных участков. Выявлены: полностью построенных домов – 209, залитых фундаментом для жилища – 85, недостроенных – 78, цехов, СТО, производственных баз и магазинов – 13, свободных земельных участков – 704.

Из 385 объектов 149 подлежат рассмотрению в рамках «Порядка проведения земельной амнистии», остальные 236 – подлежат приведению в соответствие с законом. В целях реализации Указа Президента № 109 от 08.04.2022 снесено 43 незаконных объекта, включая коммерческие здания, фундаменты и заборы.

Демонтаж объектов в селе Маевка

4 сентября 2025 года в СМИ опубликована информация о начале сноса объектов в контуре № 396 села Маевка, вызвавшая общественный резонанс. В связи с чем 8 сентября 2025 года Институтом Акыйкатчы направлено письмо в мэрию города Бишкек для получения разъяснений.

Мэрия в своем ответе сообщила, что участок в 5 гектаров был самовольно разделен гражданами на 98 участков без каких-либо разрешительных документов. Выявлены 35 капитальных домов, 30 бетонных фундаментов, 11 легких сооружений, на участке № 38 велись строительные работы без разрешений.

Земельный участок принадлежит гражданину А. К., о чем имеется свидетельство о праве собственности. В связи с нецелевым использованием земли (сельскохозяйственная земля), возбуждено уголовное дело.

Заявления о земельной амнистии по контуру 396 не принимались в связи с административно-территориальной реформой. В целях исполнения Указа Президента № 109 и поручения № 27-19151 в 2024 году демонтировано 29 незаконных фундаментов, в 2025 году – 6. На настоящий момент выявлено 35 незаконных домов, владельцам направлены официальные предупреждения.

Исходя из произведенных выездов, рассмотрений обращений граждан, осуществленных запросов в органы местного самоуправления и изучения обстоятельств, Институт Акыйкатчы пришел к следующим выводам.

Органы местного самоуправления не всегда обеспечивают своевременное информирование граждан о правилах землепользования и предстоящих демонтажах, что приводит к конфликтным ситуациям.

Низкий уровень правовой грамотности населения способствует возникновению самовольных построек.

Действия соответствующих государственных органов не согласованы и непоследовательны, что снижает доверие к ним и вызывает общественное недовольство.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР:

1. Проводить мероприятия по повышению информированности населения посредством СМИ и официальных информационных каналов о правилах землепользования, правах собственников и последствиях незаконного строительства.
2. Обеспечить строгое соблюдение регламентов сноса: от заблаговременного уведомления собственников с разъяснением их прав до обязательного фиксирования и документирования действий сотрудников при демонтаже.

Генеральной прокуратуре КР:

Дать правовую оценку по каждому случаю действий (бездействия) не только застройщиков незаконных объектов, но и должностных лиц органов местного самоуправления, которые вследствие ненадлежащего исполнения служебных обязанностей не приняли мер по предупреждению нарушений градостроительного и земельного законодательства либо допустили их совершение.

5.4. ПРАВА ОНКОБОЛЬНЫХ ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

В 2025 году Институтом Акыйкатчы был проведён мониторинг, направленный на соблюдение прав пациентов на медицинскую помощь в Национальном центре онкологии и гематологии (НЦОГ), а также в детском отделении онкологии и онкогематологии (НЦОМид).

Проведенный мониторинг выявил взаимосвязанные системные проблемы в сфере онкологической помощи.

Финансовое обеспечение онкологической службы не соответствует фактическим потребностям. По информации НЦОГ, минимальная годовая потребность в финансировании онкологической службы составляет 4,5 млрд сомов. В период с 2018 по 2023 годы выделялось около 3 млн сомов ежегодно, в 2024 году было выделено 176 млн сомов, а в 2025 году — 800 млн сомов. Несмотря на увеличение финансирования, его объемы остаются в разы ниже необходимого уровня.

В республике с населением более 7 млн человек имеется всего два линейных ускорителя для лучевой терапии, которые установлены в НЦОГ в г. Бишкек. На момент проведения мониторинга (с 25 августа по 29 августа 2029 года) оба линейных ускорителя, ежедневно обслуживающие более 200 пациентов, находились в неисправном состоянии в последние три месяца.

Эти линейные ускорители являются современными и способны точно дозировать облучение, направленное на опухоль, что позволяет максимально сохранять здоровые органы и ткани.

Руководство Центра объясняет неисправность оборудования чрезмерной нагрузкой и отсутствием финансирования для своевременного технического обслуживания. Так, замена одного из ключевых элементов («пушки») оценивается в 200 000 долларов США, при этом ежегодное техническое обслуживание одного линейного ускорителя требует порядка 20 млн сомов, а стоимость нового ускорителя составляет около 4 млн долларов США.

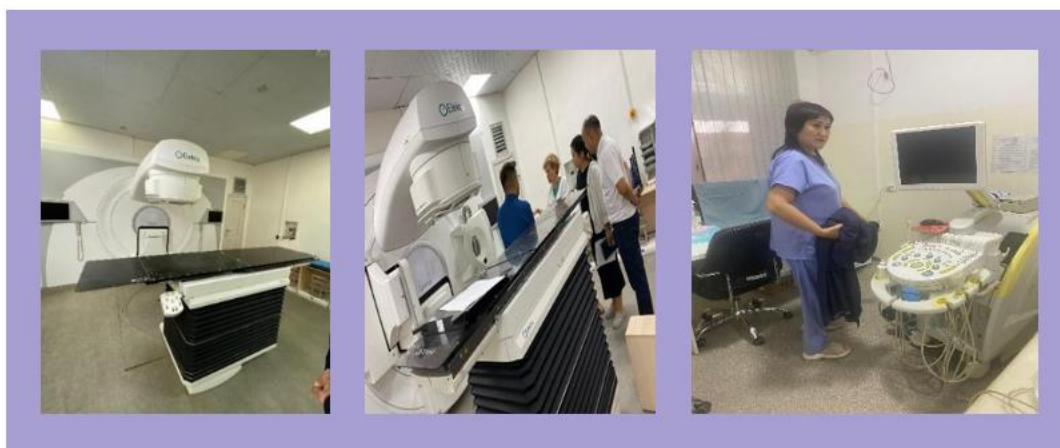
На момент мониторинга в условиях неисправности линейных ускорителей курс лучевой терапии пациентам временно заменена аппаратом «Бабатрон», так как другого альтернативного оборудования в НЦОГ не имелось. На момент мониторинга 34 пациента ожидали проведения лучевой терапии на аппарате «Бабатрон».

«Бабатрон» функционирует на основе радиоактивного источника «Кобальт-60», срок службы которого составляет 5 лет, т.е. срок службы «Кобальт-60» истек еще в 2019 году тем самым активность и эффективность проводимой терапии значительно снижена.

Также одной из проблем является отсутствие в стране сертифицированных специалистов по установке и обращению с высокоопасными радиоактивными веществами при поставке и замене нового источника для «Бабатрона». В связи с этим вынуждены привлекать специалистов из-за рубежа для установки нового источника.

Наличие всего двух высокотехнологичных линейных ускорителей на население страны является недостаточным с учетом роста численности населения и увеличения числа новых случаев заболеваний. Согласно расчётным потребностям, один линейный ускоритель должен приходиться на 300 тысяч человек. При нормальной нагрузке срок их эксплуатации составляет около 4 лет. Охват лучевой терапией пациентов с впервые выявленными злокачественными новообразованиями за последние пять лет в среднем составлял 25,9%. Таким образом, потребность страны в современных линейных ускорителях составляет 7 единиц.

Неисправность и недостаточность линейных ускорителей приводят к нарушению прав онкологических пациентов на своевременную и надлежащую медицинскую помощь, закрепленную в ст. 43 Закона КР «Об охране здоровья граждан». Простои в работе оборудования задерживают проведение курсов радио- и лучевой терапии, повышают риск прогрессирования заболевания, ухудшают прогноз лечения и приводят к образованию очередей.



В НЦОГ также отмечается острый дефицит диагностического оборудования, в частности недостаток аппаратов УЗИ, рентгеновских установок, лапароскопического и эндоскопического оборудования, а также ангиографов и цифровых маммографов.

Потребность НЦОГ в диагностическом оборудовании:

1. УЗИ-аппараты с комплектом датчиков (конвексный, линейный, внутриволостной) с обязательным наличием опций компрессионной эластографии и сдвиговой волны — 4.
2. Цифровой рентген-аппарат по типу U-дуги — 1.
3. Цифровой рентген-аппарат с функцией рентгеноскопии — 2.
4. Цифровой рентген-аппарат по типу C-дуги — 1.
5. Цифровой маммограф с функцией томосинтеза — 2.

6. Лапароскопическая стойка Karl Storz для абдоминальной хирургии и гинекологии - 4.
7. Видео стойка Olympus экспертного класса - 4.
8. Плазменный стерилизатор для стерилизации лапароскопических инструментов (160-200 л) - 2.
9. Ангиограф - 1.
10. Моечные машины для обработки и дезинфекции гибких эндоскопов (140 л) - 2.

Диагностическое оборудование эксплуатируется сверх нормативных сроков службы. Его ремонт осуществляется за счет собственных средств Центра, после чего оборудование продолжает использоваться, несмотря на значительный износ и снижение качества диагностики. На момент мониторинга в НЦОГ функционировал лишь один УЗИ-аппарат, что не соответствует объёму пациентов учреждения.

Из-за поломки и нехватки УЗИ-аппаратов пациенты, состоящие на учёте и проходящие лечение, вынуждены обращаться в частные клиники.

Наличие современных диагностических приборов является критически важным условием для своевременного выявления онкологических заболеваний, точного стадирования процесса и выбора оптимальной тактики лечения.

Также на момент мониторинга установлено, в НЦОГ функционировал лишь один технически устаревший маммограф, установленный в 2014 году. При этом одна из его приставок находится в нерабочем состоянии, что существенно снижает качество и полноту диагностики рака молочной железы.

Результаты опроса пациентов и медицинских работников показали, что ситуация в регионах еще более критична: на всю страну насчитывается всего 2-4 цифровых маммографа (Бишкекская государственная больница Кыргызско-Турецкой дружбы - 1; МЦ «Эргене» - 1, в настоящее время не работает; НЦОГ - 1; Ошская онкологическая больница - 1).

Нехватка необходимого оборудования наблюдается и в детском отделении НЦОМид. Наиболее критичными являются:

- ПЦР-платформы для определения минимальной остаточной болезни при лейкозах;
- стерильные боксы и системы для безопасного приготовления цитостатиков;
- инфузионные насосы, включая шприцевые, для точных дозированных инфузий детям;
- оборудование для создания стерильных условий при трансплантациях и интенсивной терапии.

Помимо нехватки оборудования, также наблюдается нехватка медицинских материалов. В отделении лучевой терапии при лечении пациентов на линейных ускорителях применяются специальные фиксирующие устройства - термопластические маски, а также вакуумные матрасы, наборы подголовников, подставки для конечностей и другие элементы. Их использование является обязательным условием для точного позиционирования пациента, повышения эффективности воздействия на опухоль и обеспечения безопасности проводимого лечения.

В ходе мониторинга в отделении запас термопластических масок был полностью исчерпан и одноразовые маски использовались повторно более трёх раз. В НЦОГ полностью

отсутствуют детские термомаски, что ограничивает возможность проведения процедур детям. Кроме того, имеющиеся подголовники изношены и деформированы на 70%, что негативно отражается на точности и стабильности фиксации пациентов во время лечения.

Необходимость применения фиксирующих устройств обусловлена спецификой лучевой терапии. Курс лечения включает в среднем около 25 сеансов на каждого пациента. Малейшее смещение тела во время сеанса приводит к снижению точности подведения дозы излучения и повышает риск облучения здоровых тканей и органов, что может вызвать осложнения и снизить эффективность лечения.

На фото изображены одноразовые термопластические маски, которые используются неоднократно, а также вакуумные матрасы, наборы подголовников, подставки для конечностей и другие элементы, подлежащие замене.



Следует отметить, что в НЦОГ термопластические маски и корсеты изготавливаются индивидуально для каждого пациента. Однако, из-за ограниченности ресурсов Центр вынужден изготавливать их за счет собственных средств, а также использовать изделия многократно, несмотря на их предназначение для одноразового применения.

Ситуация с лекарственным обеспечением онкологических больных также остается неудовлетворительной. В 2025 году, по состоянию на сентябрь, обеспечено лишь частичное покрытие потребностей. До июля 2025 года поставки препаратов от ГП «Кыргызфармация» полностью отсутствовали, с июля 2025 года поставки были возобновлены, однако их объемы остаются крайне недостаточными.

По предоставленным данным, на момент проведения мониторинга в НЦОГ отмечался дефицит порядка 80 наименований лекарственных средств (имеется перечень), необходимых для проведения полноценного лечения пациентов с онкологическими заболеваниями. Обеспечение даже базовых химиопрепаратов осуществляется нерегулярно.

В ходе изучения документации по заявкам выявлено, что основная проблема связана с задержками поставок и недостаточными закупками со стороны государственного предприятия «Кыргызфармация», что приводит к значительным задержкам в обеспечении препаратами. Отсутствие прозрачности процессов и единого графика поставок затрудняет планирование лечения в медицинских учреждениях.

Для обеспечения пациентов с онкологическими заболеваниями современными химиотерапевтическими, таргетными и противоопухолевыми препаратами требуется порядка 2,5 млрд сомов.

Лекарственные средства закупаются из двух источников: базовые препараты через ФОМС при МЗ КР, а таргетные, иммунотерапевтические и химиотерапевтические препараты посредством Фонда высоких технологий при МЗ КР.

В ходе интервью пациенты отмечали, что из-за отсутствия таргетных препаратов они вынуждены приобретать дорогостоящие лекарства за счет собственных средств.

В детской онкологии при НЦОМид также отмечаются перебои с поставками жизненно-важных препаратов, в том числе:

- аспарагиназы (включая ПЭГ-аспарагиназу), без которой невозможно лечение острого лимфобластного лейкоза;
- карбоплатина, ифосфамида, этопозида, цитарабина, необходимых для лечения солидных опухолей и гемобластозов;



В 2024 году лекарственные препараты, поступили только в ноябре, что вызвало серьезные перебои в лечении. В 2025 году ситуация не улучшилась: к августу было поставлено лишь 1,6 % от запрошенной суммы.

Нарушение лекарственного обеспечения делает онкологических больных одной из наиболее уязвимых категорий населения. Нестабильность поставок и необходимость приобретения дорогостоящих препаратов приводят к преждевременному отказу больных от лечения, утяжелению течения заболеваний и росту летальности. Проблема приобретает не только медицинский, но и выраженный социально-экономический характер.

Одной из наиболее обсуждаемых проблем в ходе мониторинга стала чрезмерная загруженность врачей и образование очередей на прием в НЦОГ.

Централизация специализированной онкологической помощи ограничивает равный доступ к качественным медицинским услугам для жителей регионов. Пациенты вынуждены нести дополнительные финансовые расходы и тратить значительное время на поездки в столицу.

Несмотря на наличие в регионах отдельных онкологических подразделений, их возможности остаются крайне ограниченными:

- в г. Ош функционирует онкологическое отделение, где одновременно проходят лечение около 15 пациентов, проводится химиотерапия и выполняются несложные хирургические вмешательства;
- в городах Манас, Токмок и Баткен работают аналогичные отделения, принимающие преимущественно пациентов с легкими формами заболеваний.

Все сложные формы онкопатологий, включая оперативное лечение и лучевую терапию, сосредоточены исключительно в НЦОГ.

Отдельной проблемой остается дефицит кадров на уровне первичного звена. В большинстве регионов наблюдается острая нехватка специалистов, а в отдельных районах – их полное отсутствие. В отдаленных и горных районах преимущественно работают врачи и

медицинские сёстры пенсионного возраста, что затрудняет внедрение современных методов диагностики и лечения.

В целом по КР в центрах семейной медицины предусмотрено 73,25 ставки врачей-онкологов, однако их в основном занимают совместители других специальностей, что негативно влияет на качество выявления, лечения и диспансерного наблюдения пациентов с онкологическими заболеваниями. Лечение на уровне ЦСМ не проводится, а диспансерный учёт был ликвидирован в 2003 году.



Несмотря на то, что Нарынская область по статистике занимает первое место по заболеваемости и смертности от рака, в регионе отсутствует врач-онколог.

Молодые специалисты, даже прибывая на работу в сельскую местность, не задерживаются из-за низкой заработной платы, отсутствия карьерных перспектив и сложных условий труда. Это снижает мотивацию к профессиональному росту и способствует оттоку кадров в частный сектор и за рубеж.

Таким образом, нехватка кадровых ресурсов приводит к тому, что диагностика и лечение онкологических заболеваний в регионах носят фрагментарный и неустойчивый характер, а основной поток пациентов продолжает концентрироваться в НЦОГ.

Вследствие этого дневное отделение НЦОГ испытывает чрезмерную нагрузку. При наличии всего 40 коек отделение ежедневно принимает свыше 80 пациентов, нуждающихся в проведении курсов химиотерапии. Таким образом, фактическая нагрузка превышает проектную вместимость почти в два раза, что свидетельствует о системном несоответствии существующих ресурсов реальному объему медицинской помощи.

Такое превышение допустимой нагрузки приводит к ряду серьезных последствий. В первую очередь к ущемлению прав пациентов на достойные и безопасные условия лечения. На момент мониторинга установлено, из-за нехватки мест значительная часть больных по их просьбе вынуждены получать химиотерапию, находясь в сидячем положении на обычных стульях. Врачи отмечают, что в этих условиях пациент не имеет возможности отдохнуть, расслабиться или находиться под постоянным наблюдением медицинского персонала, как это предусмотрено стандартами медицинской помощи.

На фото видно, как из-за очереди и нехватки коек пациентке приходится получать капельницу, сидя на стульях.



Также, при многочисленных очередях и загруженности койко-мест нарушается и санитарно-эпидемиологический режим. Размещение пациентов амбулаторного и стационарного звена в одном помещении, противоречит действующим санитарным и организационным нормам.

Проблема усугубляется из-за нехватки младшего медицинского персонала в амбулаторном отделении. При высокой нагрузке врачи и медсёстры физически не успевают уделять каждому пациенту достаточное внимание, что снижает качество медицинской помощи, повышает риск ошибок и способствует профессиональному выгоранию сотрудников. В детском отделении медсёстры также работают с большой нагрузкой. Согласно международным стандартам ВОЗ, одна медсестра должна обслуживать примерно 5 пациентов, тогда как на практике одна медсестра обслуживает около 30 пациентов в день.

В дневном отделении также обнаружена проблема с организацией условий работы с цитостатиками, порождающие угрозу безопасности медперсонала и пациентов.

Мониторинг, проведенный в дневном отделении НЦОГ, выявил серьезные нарушения в организации работы с химиопрепаратами. Медицинские сестры вынуждены готовить и разводить цитостатические препараты в условиях, далеких от международных стандартов. По мнению экспертов в мировой практике приготовление цитостатиков осуществляется в специализированных изолированных помещениях с вытяжной вентиляцией и автоматизированными системами дозирования, что исключает прямой контакт персонала с токсичными веществами. В НЦОГ помещение для разведения препаратов не оборудованы надлежащими системами вентиляции, а растворение препаратов осуществляется с использованием обычного кипятка.

Вместе с тем были выявлены серьёзные пробелы в законодательстве, препятствующие развитию онкологической помощи, в том числе детской:

- отсутствие утвержденных национальных протоколов по трансплантации костного мозга и клеточным технологиям;
- длительные и сложные процедуры закупки таргетных лекарственных средств;
- недостаточная правовая база для международного сотрудничества и участия в клинических исследованиях.

Также установлено, что стратегические документы - «Стратегия по контролю и профилактике онкологических заболеваний в Кыргызской Республике на 2021–2025 годы» и План мероприятий по ее реализации - утверждены приказом Министерства здравоохранения КР от 28 июля 2021 года № 1019.

Утверждение стратегических документов на уровне министерства снижает уровень ответственности и координации. Учитывая их значимость, данные документы должны утверждаться Кабинетом Министров КР.

В настоящее время разработан проект Комплексного плана по борьбе с онкологическими заболеваниями в КР на 2025–2030 годы, находящийся на стадии утверждения. Представляется необходимым утвердить данный документ на уровне Кабинета Министров КР.

Значительная часть пациентов, находящихся в листе ожидания на лечение - это жители отдаленных населенных пунктов, не имеющие возможности ежедневно возвращаться домой. В условиях тяжёлого физического состояния, необходимости постоянного ухода им требуется длительное лечение. Такие пациенты и их родственники нуждаются в жилье поблизости от лечебного учреждения. Ранее с участием доноров функционировали отдельные инициативы по предоставлению временного жилья (в том числе арендуемая квартира, где бесплатно проживали женщины во время терапии). Однако в настоящее время донорская поддержка прекращена, и возможности предоставления бесплатного жилья полностью отсутствуют.

В результате пациенты вынуждены снимать квартиры в столице за собственный счёт. Проживание вне лечебного учреждения ложится дополнительным финансовым бременем на пациентов.

Кроме этого, одна из острых и социально значимых проблем в онкологии — это отказ пациентов от лечения. Особенно остро она проявляется, когда речь идёт о совсем молодых пациентах, чью жизнь можно спасти или значительно продлить при своевременном медицинском вмешательстве.

За последние пять лет неоднократно фиксировались случаи отказа родителей от лечения своих детей. Причины различны: финансовые трудности, недоверие к современной медицине, культурные и религиозные факторы. Некоторые семьи предпочитают обращаться к народным целителям или вовсе прекращают лечение после первых курсов химиотерапии. Такие отказы, как правило, приводят к неблагоприятным исходам. Например, в детском отделении зафиксирован случай, когда ребёнок с острым лимфобластным лейкозом после достижения ремиссии был выведен из протокола лечения родителями и переведён на нетрадиционные методы. В течение года развился тяжёлый рецидив, который закончился смертью ребенка. Подобные примеры подчеркивают необходимость усиления работы с семьями, социальной и психологической поддержки, а также разработки программ помощи малообеспеченным пациентам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР

1. Принять и утвердить новую Стратегию по контролю и профилактике онкологических заболеваний в КР и Комплексный план по борьбе с онкологическими заболеваниями в КР на 2025 – 2030 годы.

2. В Комплексном плане по борьбе с онкологическими заболеваниями в КР на 2025 – 2030 годы предусмотреть мероприятия, направленные на работу с онкобольными пациентами и их семьями по вопросам отказа от лечения, а также оказание социальной и психологической поддержки таким семьям.

3. Поручить соответствующим ведомствам пересмотреть условия закупки лекарственных средств для онкологических пациентов. Одновременно обеспечить контроль за их снабжением (в том числе таргетными и иммунотерапевтическими препаратами) через государственное предприятие «Кыргызфармация» и создать стратегические запасы лекарственных средств.

4. Предусмотреть в проекте бюджета на 2026 – 2027 годы выделение дополнительных ассигнований на:

- модернизацию материально-технической базы НЦОГ и региональных онкологических подразделений;
- приобретение линейных ускорителей;
- увеличение финансирования закупки лекарственных препаратов, используемых для лечения онкологических заболеваний;
- создание устойчивого механизма финансирования сертифицированного технического обслуживания высокотехнологичного медицинского оборудования (линейные ускорители, КТ, маммографы, эндоскопические установки и др.) для обеспечения их бесперебойной работы;
- изготовление термопластических масок и корсетов, а также оснащение радиологического отделения современными термопластическими масками, подголовниками и вакуумными матрасами, включая детские.

5. Рассмотреть возможность открытия общежития для временного проживания онкологических пациентов и их близких, прибывающих из регионов, с целью обеспечения поддержки и сопровождения на период лечения.

Министерству здравоохранения КР

1. Провести оптимизацию работы медицинского персонала онкологической службы с учетом реальной нагрузки и амбулаторных приемов, а также обеспечить учет амбулаторной нагрузки медицинских работников в отчетной документации и оплате труда.

2. Рассмотреть возможность открытия отделения лучевой терапии в Ошском межобластном центре онкологии.

3. Усилить диагностическую базу и кадровый потенциал областных онкологических отделений.

4. Принять меры по улучшению условий работы медицинских работников с цитостатическими препаратами, оснастив специальные изолированные помещения вытяжной вентиляцией и системами фильтрации.

5. Рассмотреть вопрос увеличения числа койко-мест в дневном отделении НЦОГ.

6. На первичном уровне оказания медицинской помощи усилить меры профилактики онкологических заболеваний, включая обязательное ежегодное обследование женщин у профильных специалистов.[1]

5.5. СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ ПСИХИАТРИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Институт Акыйкатчы уделяет особое внимание лицам с ментальными расстройствами здоровья, которые относятся к наиболее уязвимым категориям населения и нуждаются в особой защите.

Профильный отдел по контролю за соблюдением прав человека на охрану здоровья Института Акыйкатчы осуществляет систематический мониторинг условий содержания в психиатрических больницах и психоневрологических социальных стационарных учреждениях.

В 2025 году сотрудники Института провели 16 мониторингов в психиатрических учреждениях.

Психиатрическая помощь в стране оказывается пятью специализированными больницами Министерства здравоохранения:

- Республиканский центр психиатрии и наркологии г.Бишкек
- Ошский областной центр психиатрии и наркологии;
- Жалал-Абадский областной центр психического здоровья;
- Республиканская психиатрическая больница с. Кызыл-Жар;
- Республиканская психиатрическая больница с. Чым-Коргон.

В ходе мониторинга деятельности учреждений были выявлены многочисленные системные проблемы, включая недостаточное обеспечение лекарственными средствами, низкокалорийное питание, а также нарушения санитарно-бытовых условий. По итогам мониторинга в адрес компетентных государственных органов были внесены рекомендации, направленные на улучшение условий содержания пациентов. В ряде учреждений в результате принятых мер были проведены работы по улучшению условий проживания, отремонтированы помещения, улучшено питание и обновлено оборудование.



Например, по результатам мониторинга в 2025 году улучшилось питание пациентов в РЦПН г.Бишкек, где финансирование на питание увеличено с 96 сомов до 180 сомов, а в РПБ «Чым-Коргон» — с 65 сомов до 130 сомов.

Также на основании Акта реагирования Акыйкатчы было закрыто отделение №7 экспертизы РПБ «Кызыл-Жар», которое функционировало в здании, не соответствующем санитарно-гигиеническим нормам и требованиям. На сегодня пациенты, проходящие экспертизу под строгим режимом охраны, переведены в отдельное помещение, обеспечивающее более безопасные условия содержания.

Кроме того, по результатам проведённого мониторинга в Кадамжайском ПССУ за ненадлежащую организацию работы к сотрудникам учреждения были применены дисциплинарные взыскания.

Доступность государственных социальных услуг для лиц с ментальными расстройствами.

Особое беспокойство вызывает нехватка в стране психоневрологических социальных стационарных учреждений.

На сегодня в системе МТСОМ КР функционируют 8 ПССУ, из которых 2 являются детскими.

По данным МТСОМ КР численность лиц, ожидающих очереди для размещения в ПССУ, составляет 298 человек. Среди них получатели услуг детских ПССУ, достигшие 18-летнего возраста и ожидающие очереди для перевода во взрослые ПССУ (51 человек).

Сведения о психоневрологических социально-стационарных учреждений

№	Наименование учреждений	Количество койко-мест	Фактич. прож.	На 2024 г. состоит в очереди	На 2025 г. состоит в очереди
1.	ПССУ № 1 с. Искра	300	300	22	77
2.	ПССУ № 2 г. Токмок	250	250	42	75
3.	Жайылское ПССУ	250	250	5	29
4.	Покровское смешанное ПССУ	100	100	12	10
5.	Ак-Суйское женское ПССУ	250	250	2	10
6.	Кадамжайское смешанное ПССУ	230	230	80	97
7.	Беловодское детское ПССУ	250	224	-	-
8.	Джалал-Абадское детское ПССУ	165	142	-	-
Всего				163	298

Кроме этого, по результатам проведённых мониторингов, а также анализа устных и письменных обращений, поступивших в 2024 – 2025 годах в Институт, следует, что порядка 60% заявлений связаны с просьбами о содействии в выписке пациентов из психиатрических стационаров либо их переводе в ПССУ.

В системе МЗ КР функционируют 3 республиканские и 2 областные психиатрические больницы. В этих организациях здравоохранения находятся пациенты, завершившие лечение, но продолжающие находиться в стационарах по причине отсутствия жилья и утраты связи с родственниками, ожидая перевода в ПССУ.

Сведения о пациентах, ожидающих перевода в ПССУ на декабрь 2025 года

Наименование организации здравоохранения	Кол-во пациентов	Средний срок ожидания перевода в ПССУ	Средний возраст пациентов	Соц. статус	Гендерная принадлежность
Республиканский центр психиатрии и наркологии;	1	124 дней	51	Инвалид 2гр.	Мужчина
Ошский областной центр психиатрии и наркологии;	2	155 дней	25	Оба инвалиды 2гр.	1 – мужчина 1 - женщина
Республиканская психиатрическая больница с. Кызыл-Жар;	19	5 лет	40-65	У двоих нет паспорта и инвалидности	14 – женщин 5 - мужчин
Республиканская психиатрическая больница с. Чым-Коргон.	28	694 дней	25-70	13 - нет паспорта, 10 – инвалиды, 5 – на МСЭК	12 – женщин 16 - мужчин
Всего	50				

В связи с отказом родственников от опекунов, утратой связи с ними и отсутствием жилья наблюдается рост числа пациентов, вынужденно остающихся в психиатрических больницах. По официальным данным если в 2024 году таких пациентов было 21, то в 2025 году их число увеличилось до 50 человек.

Следует отметить, что официальная статистика лиц, нуждающихся в государственном обеспечении данной категории граждан, составляет **348** человек (по данным МТСОМ КР - 298 человек, МЗ КР — 50 человек). При этом указанные данные отражают лишь зарегистрированные случаи и не в полной мере показывают реальное состояние психического здоровья населения. Из года в год наблюдается рост числа пациентов, обусловленный совокупностью медицинских, социальных и социально-экономических факторов. По состоянию на декабрь 2025 года на учёте состоит **52875** граждан, нуждающихся в психиатрической помощи.

Данная ситуация формирует острую необходимость в увеличении койко-мест и строительстве новых ПССУ.

Особого внимания требует ситуация в южных регионах республики. В Ошской и Джалал-Абадской областях отсутствуют ПССУ для взрослых, что свидетельствует о существенном дисбалансе в системе социальной и медицинской поддержки лиц с психическими расстройствами и значительно ограничивает доступ населения данных регионов к необходимой социальной помощи.

Соблюдение мер безопасности пациентов и медицинского персонала в принудительных отделениях РПБ «Чым-Коргон» и РПБ «Кызыл-Жар»

На протяжении многих лет Институт Акыйкатчы поднимает проблему отсутствия в РПБ Чым-Коргон специализированной охраны в принудительных отделениях № 8 и № 10, находящихся по решению суда за особо тяжкие преступления, а также отсутствия системы видеонаблюдения. На принудительном отделении в данном учреждении находится 64 пациента, из них мужчин - 59, женщин - 5.

В указанной больнице 30% процентов сотрудников РПБ Чым-Коргон являются лицами мужского пола, остальные 70% - женщины, преимущественно пенсионеры и люди предпенсионного возраста. Отсутствие охраны создает серьёзную угрозу безопасности сотрудникам и пациентам, что подтверждается случаями побегов. В 2023 г. было зафиксировано 2 случая побега, в 2024 г. 1 случай.

С 2019 года охрана лиц, проходящих лечение на основании решений судов в РПБ Чым-Коргон до настоящего времени, осуществляется силами и средствами самого учреждения, т.е. самими санитарками и медсестрами.

МЗ КР в целях решения этой проблемы были проведены неоднократные встречи с МВД КР, ГСИН при КМ КР, Минфином КР, МЮ КР, Верховным Судом КР и Генпрокуратурой КР. Однако вопрос организации охраны до сих пор остается не решенным.

При этом в учреждениях одного типа, имеющих принудительные отделения строгого режима, ситуация с обеспечением охраны в РПБ «Кызыл-Жар» решена силами за счёт финансирования через Министерство здравоохранения КР.

Охрана данного учреждения осуществляется Службой охраны ОВД г. Таш-Кумыр на основании договора, действующего с 2019 года. На услуги охраны ежегодно выделяется около 28 млн сомов. Ранее, до заключения указанного договора, функции охраны выполняло ГСИН. В 2025 году принудительные отделения РПБ «Кызыл-Жар» были оснащены системами видеонаблюдения.

По состоянию на 15.01.2026 г. в РПБ «Кызыл-Жар» в принудительных отделениях №2, №4 и №5, находящихся под строгим режимом охраны ОВД, содержатся 95 пациентов, из них 9 - женщин и 86 - мужчин, 7 пациентов ожидают проведения экспертизы.

Следует отметить, что, несмотря на наличие охраны РПБ «Кызыл-Жар» со стороны ОВД, безопасность медицинского персонала обеспечивается не в полной мере. Действующая система охраны на практике ограничена лишь наружной охраной и наблюдением, а также регистрацией медицинского персонала и иных лиц, уполномоченных на доступ в отделения в рамках исполнения своих функциональных обязанностей, и контролем на предмет проноса запрещенных предметов в отделение. При этом медицинский персонал во время обхода пациентов и проведения лечебных мероприятий в отношении осужденных пациентов не сопровождается охраной сотрудниками органов внутренних дел.

Кроме того, внутри принудительных отделений отсутствуют сотрудники охраны для экстренного реагирования в случае конфликтных ситуаций и драк между пациентами. В таких случаях урегулированием конфликтов вынуждены заниматься санитарки и медицинский персонал. Из пояснений охраны, сотрудники ОВД, осуществляющие охрану, не сопровождают медицинский персонал в связи с отсутствием данной обязанности в их уставных (должностных) функциях.

Следовательно, есть большие риски угрозы безопасности как для медицинского персонала учреждения, так и для других пациентов, получающих лечения в данном учреждении.

Согласно п.12 ст.30 УИК КР, принудительные меры медицинского характера и принудительное лечение исполняются уполномоченным органом в сфере здравоохранения и учреждениями уголовно-исполнительной системы. В настоящее время нет нормативно-правового акта, утвержденного Кабинетом Министров КР, который регламентировал бы вопросы охраны и безопасности при применении принудительных мер медицинского характера в отношении осужденных. МЗ КР в 2024 году своим приказом №588 возложил охрану и организацию безопасного функционирования специализированного отделения на ГСИН.

Если обратиться к международной практике, то в Российской Федерации охрана принудительных отделений психиатрических учреждений осуществляется органами службы исполнения наказания.

Вопрос обеспечения охраны требует скоординированной работы соответствующих государственных органов - ГСИН, МВД КР и МЗ КР и безотлагательного решения вопросов по обеспечению надлежащей охраной силами ГСИН, с учетом специфики лиц осужденных за особо общественно опасные деяния.

Лекарственное обеспечение

В ходе мониторинга и изучения заявок на лекарственные препараты на 2025 год установлено, что отсутствует ряд жизненно важных препаратов для лечения острых психических расстройств, таких как: трифтазин, amitриптилин, галоперидол, диазепам, мемантин, тригексифенидил, рисперидон и другие.

По информации администраций медицинских учреждений, поставки некоторых лекарственных препаратов были прекращены более года назад, часть указанных лекарственных средств поступала в недостаточном объеме.



Соблюдение стандартов минимальной площади жилых и медицинских помещений в психиатрических больницах.

Несмотря на реализацию государственных программ по строительству и модернизации медицинских учреждений, психиатрические больницы остаются без должного внимания. Со времен Советского Союза в республике не было построено ни одной новой психиатрической больницы и ПССУ, (за исключением детского учреждения), отвечающих современным санитарным, техническим и функциональным стандартам. Изношенность инфраструктуры и дефицит площадей в психиатрических больницах приводят к нарушению санитарно-эпидемиологических требований и негативно сказываются на процессе лечения и условиях пребывания пациентов.



В частности, в Ошском областном центре психиатрии и наркологии (ООЦПН) и Жалал-Абадском областном центре психического здоровья (ЖОЦПЗ) не соблюдаются требования по норме площади, приходящейся на одного пациента, предусмотренные «Санитарно-эпидемиологическими требованиями к лечебно-профилактическим организациям», утвержденные постановлением Правительства КР от 11 апреля 2016 года № 201.

В ООЦПН на одного пациента приходится всего **2,5 кв. м**, а в ЖОЦПЗ на одного пациента приходится еще меньше всего **1,5 кв. м**, тогда как, согласно вышеуказанному стандарту, минимальная норма площади на одного пациента в психиатрических и наркологических учреждениях составляет **6–7 кв.м**.

В ходе мониторинга установлено, что в палатах размещены по 10–12 кроватей. Здание, ЖОЦПЗ построено в 1961 году как жилое в виде «общежития», и изначально предназначалось для проживания студентов, занимая при этом лишь половину площади - вторую половину использует медицинский колледж Джалал-Абадского государственного университета.

Здание этих больниц находятся в ветхом состоянии, капитальный ремонт не проводился с момента его постройки, в связи с чем необходимо строительство новых зданий больниц.

Применение Стамбульского протокола в психиатрических больницах

Постановление Кабинета Министров КР № 562 от 13 сентября 2024 г. утвердило «Правила медицинского документирования насилия, пыток и других жестоких,

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения» Этот документ устанавливает порядок действий для медицинских работников по документированию случаев насилия и содержит стандарты, практические формы и процедуры, основанные на принципах Стамбульского протокола. Обязанность медицинских работников документировать случаи пыток и жестокого обращения регулируется этими правилами. МЗ КР разработало практическое руководство и формы (например, форма № 003-3/у) для медицинского осмотра и документирования случаев, которые идут в основном на основе Стамбульского протокола.

Кыргызстан, будучи стороной Конвенции против пыток и другим международным обязательствам, должен обеспечивать эффективное, незамедлительное и беспристрастное расследование случаев пыток, что трактуется как требование применять международные стандарты, совместимые со Стамбульским протоколом.

Как показал мониторинг в ООЦПН с 2024 года по 2025 год составлены 25 Стамбульских протоколов. Все они были оформлены в отношении пациентов, доставленных правоохранительными органами и в последующем были переданы правоохранительным органам для проведения следственных мероприятий. В РЦПН было с 2024 года по 2025 год составлено всего 2 Стамбульских протокола.

В ЖОЦПЗ и РПБ Кызыл-Жар не практикует применение Стамбульского протокола. В случае поступления пациентов с телесными повреждениями или признаками насилия информация об этом фиксируется в отдельном журнале и сообщается в правоохранительные органы. С 2024 года по настоящее время пациенты с признаками побоев и насилия поступали исключительно в сопровождении сотрудников органов внутренних дел. В ходе мониторинга медицинские работники указанных психиатрических больниц отметили, что обучение по применению Стамбульского протокола не проводилось.

Кадровое обеспечение

Анализ штатных расписаний, утвержденных директорами психиатрических больниц, за исключением РЦПН г. Бишкек, показал нехватку медицинских кадров. В частности:

- ООЦПН испытывает потребность в 2 детских психиатрах.
- ЖОЦПЗ нуждается в 4 медицинских специалистах: психологе, психиатре, детско-подростковом наркологе и логопед.
- РПБ «Кызыл-Жар» испытывает потребность в 7 врачах-психиатрах. При штатной численности 11 психиатров фактически с полной нагрузкой работают только 4 специалиста.
- РПБ «Чым-Коргон» нуждается в 6 врачах-психиатрах и 1 враче-терапевте.

Таким образом, в указанных психиатрических больницах регионов республики выявлена существенная нехватка медицинских кадров, особенно врачей-психиатров, что приводит к перегрузке действующих специалистов. Привлечение молодых специалистов в данные медицинские организации остается проблематичным из-за отсутствия стимулирующих социальных гарантий и выплат, а также неудовлетворительных условий труда. Большинство работающих врачей-психиатров находятся в преклонном и пенсионном возрасте, что создает риск дальнейшего кадрового дефицита в ближайшей перспективе.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР

1. Рассмотреть вопрос увеличения коечного фонда и строительства новых зданий ПССУ и психиатрических больниц в регионах с наиболее острым дефицитом мест.
2. Разработать и принять проект постановления, определяющий порядок обеспечения охраны отделений принудительных мер медицинского характера РПБ Кызыл-Жар и РПБ Чым-Коргон.
3. Принять меры по обеспечению своевременной и бесперебойной поставки жизненно-важных лекарственных препаратов в психиатрические больницы.

Министерству труда, социального обеспечения и миграции КР

Во взаимодействии с психиатрическими больницами провести работу по организации перевода в ПССУ лиц, длительное время находящихся в психиатрических больницах.

Министерству здравоохранения КР

1. Осуществлять надлежащий контроль за применением и оформлением Стамбульского протокола медицинскими работниками психиатрических больниц, а также ежегодно проводить обучающие мероприятия для медицинских работников психиатрических больниц.
2. Разработать и внедрить комплекс мер по привлечению и закреплению молодых специалистов в психиатрических больницах регионов, предусматривающий предоставление социальных гарантий и финансовых стимулов для врачей-психиатров.

Министерству внутренних дел КР:

В уставные обязательства Службы охраны ОВД г. Таш-Кумыр включить функциональные обязанности, предусматривающие обеспечение охраны внутри отделений принудительных мер медицинского характера РПБ Кызыл-Жар, а также сопровождение и защиту медицинского персонала при исполнении ими функциональных обязанностей в отношении осуждённых пациентов.

ГЛАВА 6. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ



6.1. СОВМЕСТНЫЙ МОНИТОРИНГ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА КР В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РАНИХ БРАКОВ

Кыргызская Республика выстроила прочную правовую базу для защиты прав несовершеннолетних, основываясь как на международных обязательствах, так и на внутреннем законодательстве. Еще в 1996 году страна ратифицировала ряд основополагающих международных документов, среди которых Конвенция «О правах ребёнка», Конвенция «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», а также Конвенция «О согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака».

Развитие этих принципов нашло отражение в национальном праве. Конституция КР выступает гарантом обеспечения достойного уровня жизни, который необходим для полноценного и всестороннего развития каждого ребенка. Кодекс о детях устанавливает возраст совершеннолетия - 18 лет. При этом закон допускает исключительное снижение брачного возраста, но не более чем на один год и только при наличии строго определенных уважительных причин.

Вопросы семейных отношений регулируются Семейным кодексом, который признает законным только брак, прошедший обязательную государственную регистрацию. Важно отметить, что любые религиозные обряды бракосочетания не имеют юридической силы и не порождают правовых последствий. Для пресечения незаконных практик в Уголовном кодексе предусмотрена ст. 175, которая устанавливает наказание за нарушение законодательства о брачном возрасте.

Анализ правоприменительной практики в Кыргызской Республике по делам о ранних браках



Комплексный обзор и статистический анализ борьбы с нар с нарушениями брачного законодательства



Похищение с целью брака и принуждение (Ст. 172, 173, 174 УК КР)

Нарушения законодательства о брачном возрасте (Ст. 175 УК КР)

Статья 175 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, касающаяся нарушений законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов, остается ключевой категорией правонарушений.

- 2023 год: 77 дел, 264 осужденных.
- 2024 год: 42 дела, 129 осужденных.
- 9 месяцев 2025 года: 34 дела, 94 осужденных.

Несмотря на общую тенденцию к снижению эта статья формирует основную судебную нагрузку в данной сфере.

Ситуация по другим статьям Уголовного кодекса Кыргызской Республики, касающимся принудительного заключения браков, демонстрирует следующую динамику:

Ст. 172 УК КР (Похищение лица с целью вступления в брак)

- 2023 год: 16 дел, 49 осужденных.
- 2024 год: 10 дел, 28 осужденных.
- 9 месяцев 2025 года: 8 дел, 10 осужденных.

Наблюдается постепенное снижение интенсивности преследований по данной статье.

Ст. 173 и 174 УК КР (Принуждение к фактическим брачным отношениям и браку)

Судебная практика по этим нормам носит единичный характер.

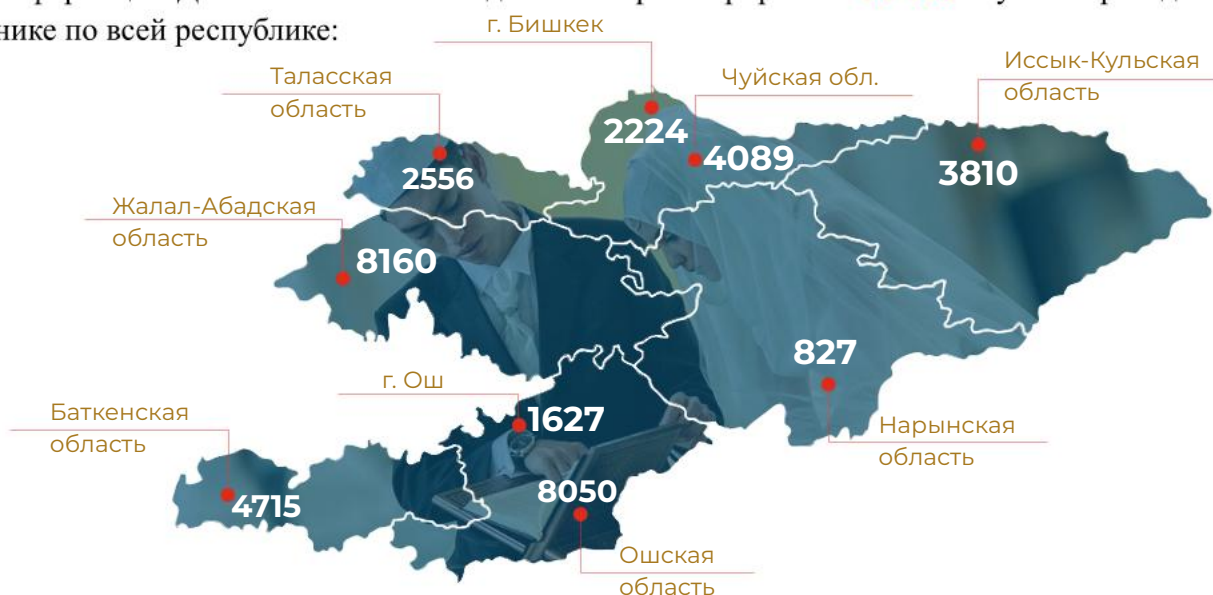
Это может быть связано как с редкостью подобных правонарушений, так и со сложностями в процессе доказывания вины. Отсутствие регулярных прецедентов указывает на необходимость дальнейшего изучения причин и потенциальных барьеров для правосудия в этих случаях.

В вопросах назначения наказания прослеживается устойчивая тенденция к применению мер, не связанных с изоляцией от общества. Согласно актуальным данным за 9 месяцев 2025 года, из 114 осужденных:

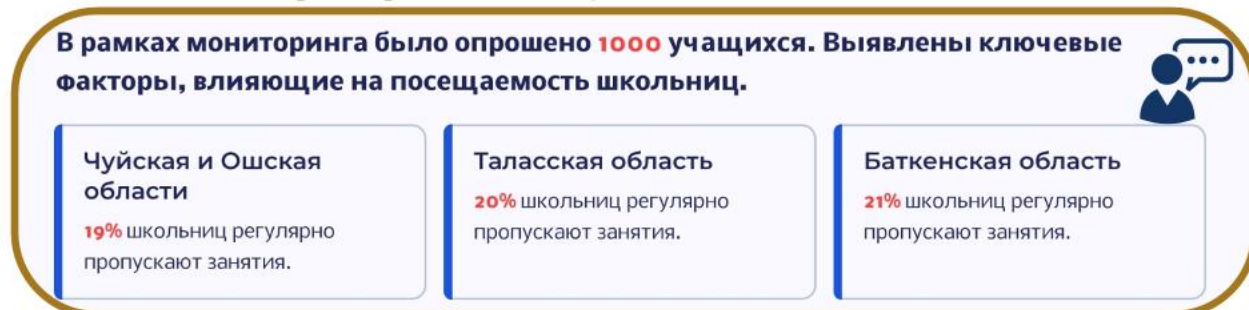


В 2024 году общая картина распределения наказаний была схожей: из 162 осужденных к 90 были применены пробационные меры, а к 64 - амнистия. Это подтверждает, что в судебной системе при рассмотрении дел о ранних браках акцент смещается в сторону профилактических и гуманных мер воздействия.

Также согласно информации Национального агентства по делам религий и межэтнических отношений при Президенте КР было проведено 319 мероприятий по предупреждению ранних браков за период с 2023 по 2025 год. По представленной информации ДУМК с 2023-2025 года было зарегистрировано 36 058 случаев проведения нике по всей республике:



В этой связи Институт провел второй этап мониторингов ранних браков совместно с Уполномоченной по правам ребенка КР в Чуйской, Ошской, Таласской, Баткенской областях.



Несмотря на то, что сами девочки-школьницы практически во всех регионах демонстрируют устойчивую ориентацию на продолжение образования и карьеру, а не на ранний брак, барьеры к обучению чаще формируются не внутренней мотивацией, а внешними условиями - домашней нагрузкой, болезнями и недостатком поддержки со стороны взрослых, включая слабую вовлеченность родителей в учебу.

В Чуйской области более половины школьниц 52% сообщают, что в их окружении часты случаи брака до 18 лет; в Ошской и Таласской областях подобные примеры видят около 2/5 девочек-школьниц 41% и 42% соответственно, тогда как в Баткенской области 26%, это означает, что каждая четвертая школьница сталкивается с такой практикой.

Ранняя беременность также остается актуальной: в Чуйской области 34% школьниц отмечают единичные случаи среди знакомых и родственников, а 6% - большее количество таких случаев; в Ошской области 28% школьников сообщают о случаях ранней беременности, при этом 8% говорят, что примеров много; в Таласской области суммарно около 40% школьниц сталкиваются с такими историями, а в Баткенской области этот показатель особенно высок - более половины школьников (52%) видят случаи беременности до 18 лет в своем окружении.

К примеру: в Айтматовском районе Таласской области, 13 сентября 2024 года на номер 102 РОВД поступил звонок от заведующей РБО С.Г. Было сообщено, что жительница одного из сел 2008 года рождения родила ребёнка на сроке 38 недель. По результатам следствия возбуждено уголовное дело по ст.154 ч.3 п.1,2 КР УК КР, подозреваемый был задержан, дело направлено в суд.

Важнейший структурный вывод состоит в том, что для ряда регионов характерно сильное влияние семьи на решения о браке: значительная доля школьниц указывает, что браки часто или иногда заключаются по выбору родителей и близких, а не по инициативе самой девушки.

К примеру: В Кара-Суйский ОЗСД обратились родители несовершеннолетней с заявлением о снижении брачного возраста для своей дочери М.И.А., 04.05.2008 г.р., указав причиной тяжелое состояние здоровья 84-летней бабушки, чтобы она успела «увидеть свадьбу» внучки. При этом в протоколе заседания комиссии от 13.08.2025 года отсутствуют сведения о будущем супруге и месте заключения брака, а также данные об обучении несовершеннолетней. Заявление было принято и рассмотрено в один день - 13.08.2025 года, а разрешение на снижение брачного возраста выдано уже 15.08.2025 года.

В Чуйской области 63% опрошенных учениц указали, что не сталкивались с физическим насилием, однако около трети школьниц имеют подобный опыт, при этом основным источником риска является семья. В Ошской области ситуация наиболее острая - 41% девочек сообщили о фактах семейного насилия, а также насилия в образовательных учреждениях. В Таласской и Баткенской областях соответствующие показатели ниже (25% и 16%), однако с учетом социальной закрытости темы насилия данные могут отражать неполный учёт реального масштаба проблемы.

Психологическое насилие фиксируется еще чаще. В Ошской области с ним сталкивались 54% учениц, в Таласской - около трети, в Баткенской - порядка 20%. Основные зоны риска остаются неизменными - семья и школа. Указанные данные свидетельствуют о том, что среда, призванная обеспечивать защиту и поддержку ребёнка, нередко становятся источниками системного давления, что формирует у девочек состояние тревожности, снижает самооценку и усиливает их уязвимость к принятию решений, навязанных извне.

Результаты мониторинга свидетельствуют о том, что проблема ранних браков и ранней беременности сохраняет устойчивый характер. Большинство случаев ранних браков выявляется на поздней стадии (при беременности, родах), что указывает на недостаточность раннего выявления и профилактики. Зафиксированы случаи беременности и родов у девочек

15-17 лет, в том числе с тяжелыми медицинскими осложнениями, а также возбуждения уголовных дел по фактам ранних браков, сексуального насилия и похищений несовершеннолетних. Выявлена практика выдачи разрешений ОЗСД на снижение брачного возраста с нарушением установленной процедуры без мотивированных заключений КДД.

Например: в Айтматовском районе Таласской области в 2024 году зарегистрированы 3 заявления о снижении брачного возраста. Кроме этого, по информации РОВД Таласского района Таласской области, за 2024 год было возбуждено 2 уголовных дела, связанных с ранними браками. В этом же районе зафиксировано 5 случаев ранних родов у несовершеннолетних за период с 2023 по 2025 годы.

В Узгенском районе с заявлениями о снижении брачного возраста обратились 3 гражданина, по результатам рассмотрения которых было выдано разрешение на снижение брачного возраста для 3 несовершеннолетних. В ходе мониторинга согласно информации Узгенского районного родильного дома, за 9 месяцев 2025 года зарегистрировано 3 факта родов у несовершеннолетних девушек.

Далее при посещении Кара-Суйского ОЗСД стало известно, что с заявлениями о снижении брачного возраста за 9 месяцев 2025 года обратились 8 граждан и выдано разрешение на снижение брачного возраста 8 несовершеннолетним.

По итогам мониторинга установлено, что, решения о снижении брачного возраста в ряде районов принимаются формально и без комплексной оценки интересов ребенка, его психологического состояния, условий обучения и социальной защищенности.

Случаи ранней беременности и родов выявляются поздно, что свидетельствует об отсутствии профилактических мер в школах и местных сообществах.

Межведомственное взаимодействие между органами образования, здравоохранения, социальной защиты и ОВД носит несистемный характер, отсутствуют единые алгоритмы реагирования и сопровождения.

Во многих районах отсутствуют психологи, кризисные и реабилитационные центры для несовершеннолетних матерей и пострадавших от насилия. Дополнительными факторами ранних браков являются такие социальные факторы как бедность, трудовая миграция родителей, неполные семьи, недостаточный родительский контроль и сохранение неформальных религиозных браков.

Выявленные практики противоречат требованиям Семейного кодекса КР, Закона КР «Об образовании», конституционному принципу наилучших интересов ребёнка и международным обязательствам государства. Фактическая подмена межведомственного контроля административными решениями на местах способствует легитимизации ранних браков.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству просвещения КР и территориальным органам образования:

Запланировать профилактические мероприятия в школах по вопросам прав ребёнка, личной безопасности и половой неприкосновенности с участием ИДН, медицинских и социальных служб.

Органам местного самоуправления:

Разработать план работы по профилактике ранних и принудительных браков через

разъяснительную работу с родителями и несовершеннолетними, раннее выявление рисков на уровне местных сообществ, своевременное информирование КДД и реализацию локальных профилактических планов.

Национальному агентству по делам религий и межэтнических отношений при Президенте КР:

Включить в план работы проведение разъяснительной и методической работы с религиозными лидерами по вопросам недопустимости религиозных браков без государственной регистрации, содействовать их вовлечению в профилактику детских и принудительных браков.

Генеральной прокуратуре КР:

Усилить надзор за единообразным применением законодательства при рассмотрении случаев ранних браков и ранних родов.

Министерству внутренних дел КР:

Усилить профилактические меры по соблюдению минимального брачного возраста и на систематическом уровне выявлять случаи ранних браков.

6.2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ПОТЕРПЕВШИХ В ПРОЦЕССЕ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Защита прав детей-потерпевших в уголовном судопроизводстве, является одной из ключевых обязанностей государства в сфере прав человека. Дети, ставшие жертвами преступлений, находятся в особо уязвимом положении и нуждаются в специальных правовых и процессуальных гарантиях, направленных на обеспечение их безопасности, конфиденциальности и предотвращение повторной виктимизации в ходе расследования и судебного разбирательства.

Международные стандарты, включая Конвенцию ООН о правах ребёнка и Руководящие принципы ЭКОСОС¹ по вопросам правосудия в отношении детей-жертв и свидетелей преступлений, обязывают государства обеспечивать защиту детей от насилия, создавать дружественные к ребёнку процедуры, предоставлять им психологическую и правовую помощь, а также применять меры по ограничению публичности и защите персональных данных.

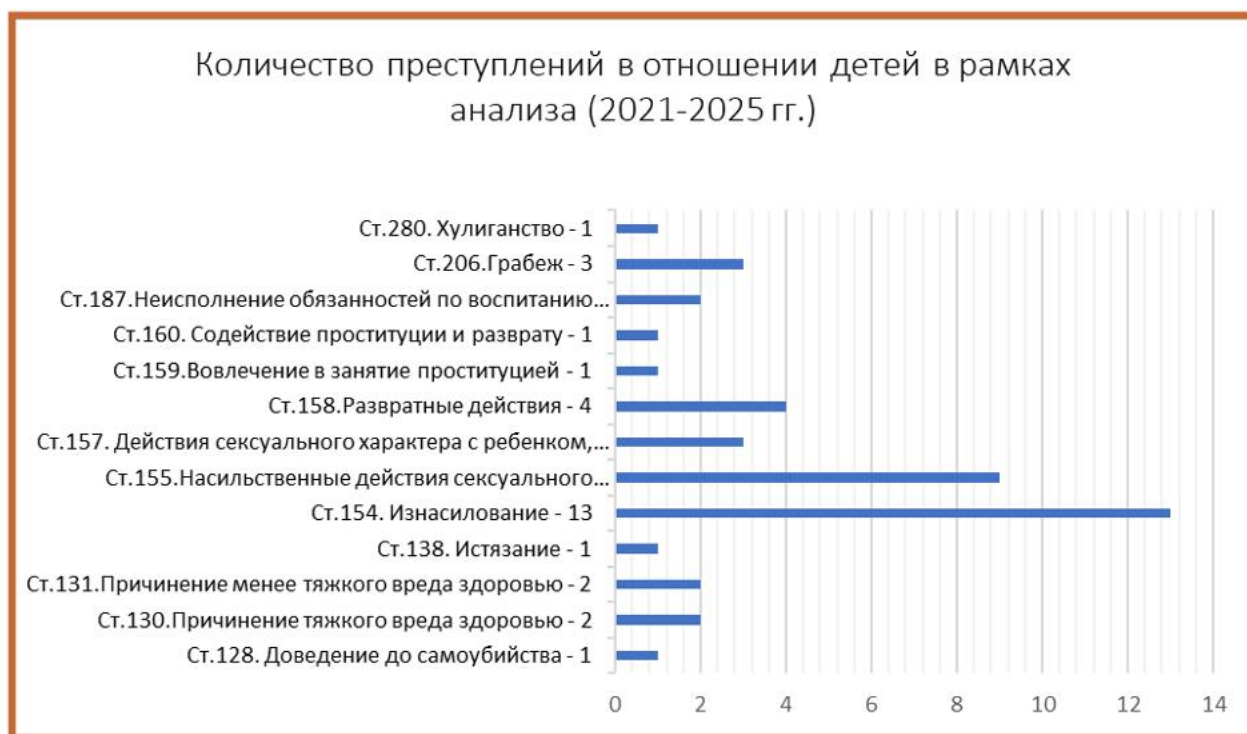
По данным Генеральной прокуратуры КР², за 9 месяцев 2024 года было зарегистрировано 1261 преступление, совершённое в отношении детей, тогда как за аналогичный период 2025 года — 1 247. Представленные данные свидетельствуют о незначительном снижении общего количества преступлений в отношении несовершеннолетних. В последние годы в СМИ регулярно освещаются случаи насилия в отношении несовершеннолетних, а вопросы эффективности их защиты систематически поднимаются в парламенте.

В связи с чем Институт Акыйкатчы инициировал исследование о соблюдении прав детей-потерпевших в уголовном судопроизводстве.

В ходе исследования были изучены 33 уголовных дела по преступлениям, совершённым в отношении детей.

¹ <https://www.un.org/ru/aboutun/booklet/ecosoc.shtml>

² <https://prokuror.kg> Сайт Генеральной прокуратуры КР



Детям квалифицированная юридическая помощь по уголовным делам предоставляется адвокатами, прошедшими специализацию по делам детей (ч.5, ст.13 Закона КР О ГГЮП).

Из числа адвокатов, прошедших специальное обучение по делам детей, формируется специализированный реестр. Однако, обязательное требование о специализации для адвокатов работающих по делам детей распространяется только на адвокатов, работающих в системе ГГЮП. В ходе рассмотрения дел выяснилось, что только 24 из 33 адвокатов являются специализированными, хотя законодательство КР (ч.2, ст.457 УПК КР) требует участия специализированных следователей, прокуроров, судей и адвокатов в уголовном судопроизводстве, связанном с делами детей, включая детей-потерпевших.

В настоящее время в органах внутренних дел КР отсутствуют конкретно закрепленные специализированные следователи, осуществляющие расследование уголовных дел исключительно с участием несовершеннолетних. *Указанное обусловлено сохраняющейся острой текучестью кадров в следственных подразделениях.*

Вместе с тем, при возникновении необходимости расследования преступлений указанной категории к производству уголовных дел привлекаются наиболее опытные следователи, обладающие соответствующей практикой работы и профессиональными навыками.

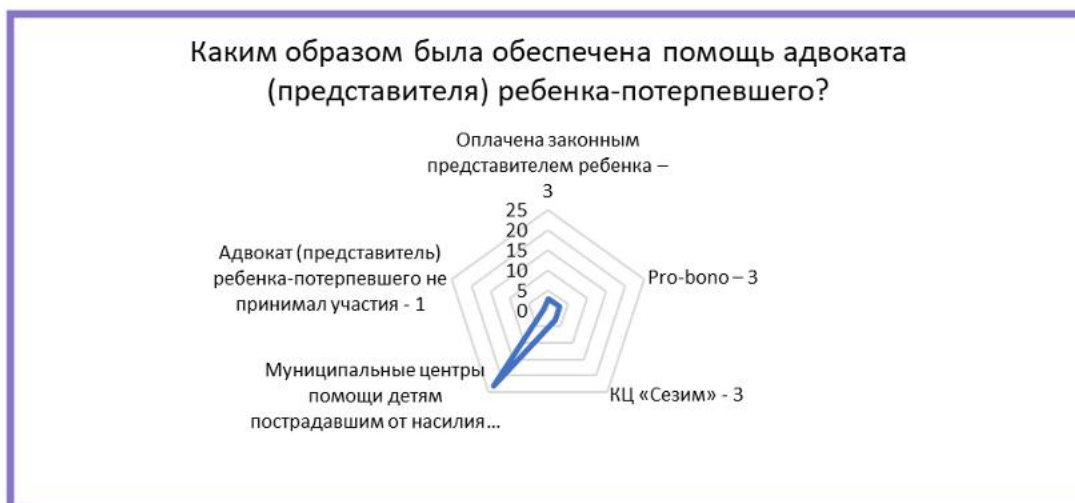
Согласно информации МВД³ обучение и повышение квалификации следователей по вопросам расследования преступлений, связанных с несовершеннолетними, проводится на постоянной основе. МВД уделяет особое внимание повышению уровня профессиональной компетентности следователей, в том числе в части соблюдения прав детей, применения дружественных к ребенку процедур и межведомственного взаимодействия. Мероприятия по обучению осуществляются в рамках служебной подготовки, ведомственных курсов, а также при содействии международных и неправительственных организаций.

Исследование показало, что по 29 делам из 33 участие в деле принимал законный представитель ребенка-потерпевшего, чаще всего мать. В одном деле следователем было вынесено постановление о признании законным представителем специалиста ОЗСД. В трех делах функции законного представителя выполнял адвокат, которому один из родителей выдавал доверенность. В то время как прямого запрета на подобный подход в УПК КР не содержится, он приводит к смещению ролей, выстроенных в рамках системы уголовного судопроизводства для обеспечения наилучших интересов ребенка, где у адвоката ребенка-потерпевшего и его законного представителя предусмотрены разные функции. Очевидно, что адвокат не имеет возможности уделять ребенку-потерпевшему достаточно времени и внимания, оказывать ему эмоциональную поддержку, находится с ним до и после процессуальных действий в рамках УПК, обеспечивать его безопасность от каких-либо негативных воздействий, связанных с уголовным судопроизводством. Таким образом практику, при которой адвокат ребенка-потерпевшего по доверенности выполняет функции законного представителя представляется не отвечающим наилучшим интересам ребенка.

По уголовным делам, где проходят потерпевшими дети, предусматривается обязательное участие психолога или педагога (ст. 78 УПК КР). Однако, из исследованных 24 дел установлено, что в 1 деле, где ребенку было 10 лет психолог или педагог не участвовал.

Сфера предоставления юридической помощи детям-потерпевшим является узкоспециализированной, обращаясь за помощью в центры помощи детям, пострадавшим от насилия, дети и их законные представители могут получить спектр услуг, в том числе помощь психолога и юриста. На основании результатов настоящего исследования можно говорить о высокой востребованности муниципальных центров помощи детям пострадавшим от насилия.

³ МВД КР Исх № 25/100-1-1/20-13932 22.12.2025



Депонирование показаний ребенка-потерпевшего

В главе 26 УПК КР закрепляются основания депонирования показаний потерпевшего, порядок рассмотрения ходатайства следователя о депонировании показаний потерпевшего, а также последствия депонирования показаний. В рамках исследования депонирование показаний ребенка-потерпевшего было осуществлено в 7 делах (в 2 делах по ходатайству следователя и в 4 – по ходатайству адвоката (представителя потерпевшего) и в 1 деле по ходатайству законного представителя). В 26 делах депонирование проведено не было, соответствующих ходатайств от участников уголовного судопроизводства также не поступало.

К примеру: в адрес Института Акыйкатчы обратилась мать пострадавшей несовершеннолетней девочки с просьбой взять на контроль дело об изнасиловании ее дочери. Пострадавшая неоднократно вызывалась на допрос, в том числе в вечернее время, вынуждена была снова и снова пересказывать, и переживать произошедшее с ней событие. Акыйкатчы КР лично посетила пострадавшую. Для девочки был разработан индивидуальный план защиты и организовано комплексное социальное сопровождение, включая медицинскую, психологическую и правовую помощь. В итоге один из обвиняемых был осуждён на 20 лет лишения свободы, в отношении второго дело направлено на дополнительное расследование.



Экспертизы по делам о преступлениях совершенных в отношении детей

Из всех изученных 33 дел были проведены судебно-медицинские экспертизы, из них по 5 делам - биологическая экспертиза, по 1 делу - судебно-химическая экспертиза и по 32 делам была проведена психолого-психиатрическая экспертиза. Сроки проведения экспертиз в рамках исследованных дел соблюдались.



В правоприменительной практике, при работе по делу о преступлении в отношении ребенка-потерпевшего обязательно ставится вопрос о его склонности к фантазированию, что является дискриминационной и считается барьером для доступа детей-потерпевших к правосудию. Назначение психолого-психиатрической экспертизы с постановкой вопроса о склонности ребенка-потерпевшего к фантазированию должно производиться только при объективной необходимости, но никогда как обязательное условие при работе с детьми-потерпевшими. В целях преодоления сложившейся дискриминационной (по признаку возраста) правоприменительной практики в отношении детей необходимо включать вопрос о целесообразности назначения психолого-психиатрической экспертизы, а также методические рекомендации по проведению допросов детей в методические руководства следователей. В работе М.М. Коченова и Н.Р. Осиповой⁴, в которой специально исследуется данный вопрос под углом зрения задач, стоящих перед судопроизводством, говорится, что повышенная склонность к фантазированию у детей встречается нечасто. Поскольку содержание и продуктивность воображения ребенка объясняются не только его возрастом, но в значительной мере зависят от его жизненного опыта, который следует также учитывать, оценивая показания с точки зрения влияния на них воображения ребенка.

Возмещение морального и материального вреда, причиненного преступлением ребенку-потерпевшему

Согласно пункту 22 части 4 ст. 40 УПК КР потерпевший имеет право получить от подозреваемого, обвиняемого, осужденного возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненного преступлением.

Исследование показало, что по 9 делам иск о возмещении имущественного ущерба и морального вреда, причиненного преступлением, не был подан по решению законного представителя ребенка-потерпевшего, по 4 делам материальный ущерб и моральный вред были возмещены обвиняемым добровольно, по 17 делам был подан иск. По 14 делам иск был удовлетворен в полном объеме, по 1 делу моральный вред и материальный ущерб возмещены

⁴ Коченов ММ., Осипова Н.Р. Психология допроса малолетних свидетелей: Методическое пособие. М., 1984.

подсудимым в добровольном порядке до вынесения судом решения, по 1 делу иск был удовлетворен частично и по 1 делу иск был оставлен судом без рассмотрения.



Анализ показал, что в большинстве случаев потерпевшие обращаются за возмещением материального ущерба и морального вреда, однако в каждом третьем-четвертом случае законные представители решают не подавать иск. Такое решение мотивировано желанием законных представителей минимизировать повторную виктимизацию ребенка-потерпевшего или сохранить наибольшую достижимую степень конфиденциальности через скорейшее завершение судебного разбирательства, а в ряде случаев это связано с недостатком их информированности о праве на возмещение ущерба.

Применение процедур дружественных к детям в уголовном судопроизводстве

Согласно ст. 78 УПК КР «Меры обеспечения защиты ребенка потерпевшего и свидетеля» все следственные мероприятия с участием детей должны проводиться специализированным следователем в «дружественной детям комнате». Ожидание ребенком проведения мероприятий в рамках доследственных и следственных действий допустимо только в отдельных комнатах ожидания для детей. Судья обязан проводить мероприятия в отношении детей в рамках уголовного судопроизводства в специально оборудованных залах. Размещение ребенка в комнате ожидания в здании суда является обязательным. В рамках исследования из 33 только по 3 делам следственные мероприятия с участием ребенка проходили в «дружественной детской комнате», а ожидание ребенка в отдельной комнате для детей. По 4 делам заседания суда проводились в специально оборудованных залах, а ожидание ребенка в отдельной комнате для детей.

По информации МВД КР⁵ в настоящее время в подразделениях МВД КР как таковые специализированные дружественные комнаты (интервью-кабинеты) для опроса несовершеннолетних не предусмотрены.

Это обусловлено отсутствием возможности выделения отдельных помещений в зданиях органов внутренних дел, поскольку имеющиеся кабинеты используются для размещения личного состава, а также отсутствием необходимого технического оснащения.

⁵ МВД КР Исх № 25/100-1-1/20-13932 22.12.2025

Вместе с тем, с учетом планируемой модернизации зданий органов внутренних дел в следующем году, вопрос создания дружественных комнат для работы с несовершеннолетними будет дополнительно рассмотрен.

Ст. 476 УПК КР «Ограничение гласности по делам детей» закрепляет право ребенка-потерпевшего на конфиденциальность, которое должно соблюдаться на всех этапах уголовного судопроизводства и влечет за собой ответственность в порядке, установленном законодательством КР.

По 3 делам право ребенка-потерпевшего на конфиденциальность было нарушено. Ввиду значимости для соблюдения наилучших интересов ребенка и защиты права ребенка-потерпевшего на конфиденциальность, закрепленного в ст. 476 УПК КР, необходимо определение ответственности за нарушение данной нормы.

Проведенный анализ показал, что, несмотря на наличие в уголовно-процессуальном законодательстве КР норм, направленных на защиту прав детей-потерпевших, их реализация на практике сталкивается с рядом серьезных проблем. Среди них — отсутствие специализации участников уголовного судопроизводства, ограниченные механизмы защиты детей от повторной виктимизации, а также несоблюдение принципа конфиденциальности в ряде случаев.

Необходима разработка и внедрение дополнительных механизмов защиты детей-потерпевших, включая запрет на очные ставки с обвиняемыми, усиление мер обеспечения безопасности. Важной задачей является также обучение следователей, прокуроров, судей и адвокатов методам работы с детьми, а также разработка стандартов взаимодействия с детьми-потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства.

Для эффективного обеспечения прав детей-потерпевших требуется комплексный подход, включающий совершенствование законодательства, развитие институциональных механизмов защиты и повышение квалификации специалистов. Внедрение предложенных рекомендаций позволит создать более безопасную систему правосудия для детей, пострадавших от преступлений.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Генеральной прокуратуре КР:

1. Рассмотреть возможность внесения изменений в УПК КР отдельной главы, регламентирующей уголовное судопроизводство с участием ребенка-потерпевшего или свидетеля по аналогии с главой 54 УПК КР.
2. Внедрить реестр специализированных следователей и прокуроров по делам детей, в соответствии с требованиями УПК КР.
3. Рассмотреть возможность внесения изменений в УПК КР по обязательному депонированию показаний ребенка-потерпевшего, в целях исключения повторной психологической травматизации.

Министерству юстиции КР:

1. Внедрить реестр специализированных адвокатов по делам детей.
2. Разработать совместно с Министерством науки, высшего образования и инноваций КР программу специализации следователей, прокуроров, судей и адвокатов по делам детей.

Министерству внутренних дел КР:

1. В целях реализации требований ст. 78 УПК КР открыть “дружественные детям комнаты” в органах внутренних дел.
2. Принять меры по своевременному информированию законных представителей о праве ребенка-потерпевшего на возмещение морального и материального вреда, причиненного преступлением.
3. Обеспечить соблюдение требований ст. 476 УПК КР об ограничении гласности по делам детей, с установлением ответственности лиц, допустивших разглашение сведений о ребенке-потерпевшем или свидетеле.

Верховному суду КР:

1. Внедрить реестр специализированных судей по делам детей.
2. Обеспечить соблюдение требований части 3 ст. 78 УПК КР о специально оборудованных залах и комнатах ожидания ребенка в здании судов.

6.3. МОНИТОРИНГ ПРОБЛЕМ ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ О ВЗЫСКАНИИ АЛИМЕНТОВ В КР

Конвенция о правах ребенка (ст. 27 и 7), ратифицированная КР в 1994 году, закрепляет основную ответственность родителей за обеспечение условий жизни и заботу о ребенке. Эти положения отражены в национальном законодательстве: ст. 20 Конституции КР устанавливает, что детство находится под защитой государства, а забота о детях является правом и обязанностью родителей. Кодекс КР «О детях» и Семейный кодекс КР подтверждают право ребенка жить и воспитываться в семье, получать заботу родителей, уважение достоинства, образование и всестороннее развитие.

За последние годы произошли положительные изменения, связанные с внесением поправок в законодательство КР, направленные на совершенствование механизмов исполнения алиментных обязательств и усиление защиты прав детей. Однако проблема все еще остается острой и для достижения реальных результатов требуется их полноценная реализация на практике, а также дальнейшее развитие правоприменительной практики и межведомственного взаимодействия.

Институт отмечает рост случаев неисполнения судебных решений по алиментным обязательствам. Так за 2024 год в Институт поступило 30 обращений, за 2025 год - 56 заявлений. При этом следует отметить, что рассмотрение заявлений Институтом Акыйкатчы приводит к реальным правовым последствиям - от запуска уголовного преследования до фактического взыскания средств.

Так, по 4 заявлениям, в результате вмешательства Института фактически взыскано около 200 тысяч сомов в пользу заявителей, а также начата процедура удержания с заработной платы с одного из должников.

К примеру: *В Институт Акыйкатчы обратилась гражданка Ж. Дж. по вопросу неисполнения решения Ленинского районного суда г. Бишкек от 2016 года по гражданскому делу № ГД-1330/16 о взыскании алиментов. В рамках рассмотрения обращения и в целях защиты прав заявительницы Институт Акыйкатчы обратился в Судебный департамент при ВС КР с требованием об исполнении судебного решения.*

По итогам из задолженности по алиментным обязательствам в 88 592 сом, в пользу заявительницы было выплачено 70 000 сомов.

Анализ обращений показывает, что исполнительное производство возбуждается не по всем делам либо носит формальный характер; заявители не информируются о ходе производства; допускаются бездействие и затягивание сроков; меры воздействия к должникам либо не применяются, либо не приводят к реальным результатам. Дополнительно отмечается низкий уровень правовой информированности получателей алиментов, что затрудняет обжалование действий (бездействия) судебных исполнителей. Несмотря на то, что у всех заявителей имелись судебные решения, взыскание алиментов судебными исполнителями не производилось, либо носило нерегулярный характер. Следовательно, проблема заключается не в отсутствии правовых оснований, а в неэффективности исполнения судебных актов. Сложившаяся практика негативно отражается на материальном положении детей и психологическом состоянии их законных представителей.

Эта проблематика подтверждается и статистикой Службы судебных исполнителей при ГП КР.

Наименование	2024 год	За 6 месяцев 2025 года
Общее количество исполнительных производств о взыскании алиментов на стадии исполнения	36 613	23 866
Кол-во фактически исполненных производств о взыскании алиментов	4 152	1 855
Кол-во должников по алиментным обязательствам, имеющих статус безработного	26 484	23 532
Кол-во наложенных ограничений на выезд за пределы КР в отношении должников по алиментным обязательствам	20 431	14 741
Кол-во должников по алиментным обязательствам находящихся в розыске на территории КР и за ее пределами	1 514	1 198
Кол-во случаев установления местонахождения должников по алиментным обязательствам	1 411	868
Кол-во представлений переданных в правоохранительные органы для привлечения должников к уголовной ответственности по ст.178 УК КР	757	604
Было отказано в возбуждении уголовного дела	266	236

Это также свидетельствует о нарастающей проблеме с выплатой алиментов и системных сбоях в механизме исполнения судебных решений. Уровень фактического исполнения судебных актов по алиментам остается критически низким: менее 10% дел доводятся до реальных выплат, тогда как более 60% исполнительных производств остаются без исполнения, что указывает на фактическую неработоспособность действующей системы взыскания.

Одной из ключевых форм уклонения от уплаты алиментов является фиктивный статус безработного. Почти все должники по алиментам официально не трудоустроены: их доля составила 72% в 2024 году и достигла 99% в 2025 году. Усиление административных мер, включая ограничения на выезд за пределы страны и объявление в розыск, не привело к росту реальных выплат, что ставит под сомнение их эффективность при отсутствии подтвержденных доходов у должников.

Привлечение к уголовной ответственности за неуплату алиментов, предусмотренной ст. 178 УК КР, применяется чаще, однако не оказывает должного сдерживающего эффекта. Высокая доля отказов в возбуждении уголовных дел — около 35% в 2024 году и порядка 39% в 2025 году — существенно снижает превентивную роль данной меры. При этом значительное число женщин сознательно не инициируют уголовное преследование должников, опасаясь, что это создаст дополнительные препятствия для последующего взыскания алиментов и ухудшит положение детей.

Отдельной проблемой остаются скрывающиеся должники: значительная часть розыскных дел не завершается установлением их местонахождения, что способствует формированию устойчивого чувства безнаказанности. На этом фоне именно споры о расторжении брака и взыскании алиментов составляют около 85% всех семейных дел, рассматриваемых судами КР, отражая масштаб и социальную значимость данной категории споров.

Сохраняющуюся остроту проблемы подтверждает и устойчиво высокий спрос на государственную юридическую помощь по делам о взыскании алиментов. По данным СЮП при МЮ КР, в 2024–2025 годах количество таких обращений остается значительно выше уровня 2023 года, что свидетельствует о системном характере нарушений прав детей на содержание со стороны родителей.

Категория дел по искам о взыскании алиментов	2023 год	2024 год	2025 года
женщины	-	1174	774
мужчины	-	92	49
Всего	179	1266	823

В соответствии с мандатом Института Акыйкатчы, при поддержке УВКПЧ ООН в КР был проведен мониторинг по вопросам исполнения судебных решений о взыскании алиментов. Во время мониторинга проведены интервью с судьями, представителями МВД, ПССИ, адвокатами, а также женщинами, которые лично сталкиваются с проблемами взыскания алиментов.

Результаты мониторинга показали, что проблема выплаты алиментов в КР *носит системный характер*. Несмотря на наличие правовой базы и предусмотренную уголовную ответственность за уклонение от содержания детей, значительная часть судебных решений остается неисполненной, что подрывает доверие граждан к правосудию и ставит под угрозу социальное благополучие детей и матерей.

В ходе опроса **судьи отметили**, что в последние годы в КР наблюдается рост числа разводов, особенно среди молодежи, что влечет за собой значительное увеличение числа судебных споров, связанных с установлением отцовства, определением места жительства детей, взысканием алиментов и разделом имущества. Так, в 2024 году около 70% судебных дел, находившихся в их производстве, составляли дела о взыскании алиментов. Процедура расторжения брака стала восприниматься населением как рутинная и легкодоступная, что усиливает социальную нестабильность.

Зачастую супруги подают на развод, а спустя некоторое время примиряются вновь, что свидетельствует о поспешных и необдуманных решениях. В возрасте до 30 лет многие уже проходят через развод, оставляя женщин с детьми без поддержки.

В этой связи судьи предлагают, усилить досудебные механизмы урегулирования семейных споров, а именно передать досудебное рассмотрение дел в айыл окмоту, комиссии по делам детей (КДД), нотариусам — при наличии взаимного согласия сторон, продлить срок судебного разбирательства при разводе с одного месяца до двух.

Также они отметили низкий уровень правовой грамотности среди женщин. Женщины, особенно в сельской местности, как правило, не осведомлены о своих правах, возможностях защиты в суде, механизмах получения алиментов и юридической помощи.

Ключевой причиной неисполнения алиментных обязательств остается отсутствие официального дохода у должников — её отметили 75% опрошенных судей. Это делает невозможным автоматическое удержание средств через работодателя или банковские счета. Вторым по значимости фактором является умышленное уклонение от выплат (41,7%), что свидетельствует о сознательном нежелании должников исполнять свои обязательства.

Реже встречаются такие причины, как трудности с розыском должников (16,7%) и недостаточная координация органов (8,3%). 25% опрошенных судей указали также случаи выезда должников за границу, оформления имущества на родственников и иные способы сокрытия доходов.

Серьёзной проблемой остаётся и нехватка адвокатов по линии ГГЮП, особенно в отдаленных районах. Например, в Баткенской области на момент мониторинга было всего два адвоката, что делает правовую помощь фактически недоступной. Женщины не имеют средств на частных юристов, а бесплатная защита не всегда доступна, что усугубляет их уязвимость.

Судебные исполнители в соответствии с Законом КР «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве» применяют комплекс мер по взысканию алиментов: удержание из доходов должника, арест имущества, временное ограничение на выезд из страны и запрос информации о должнике в государственных органах и банках. Должники, находящиеся в розыске, публикуются в базе данных Судебного департамента до полного погашения задолженности.

Комплексное применение этих мер существенно осложняет уклонение от уплаты алиментов. Однако, мониторинг показал высокую проблему неисполнения: по оценкам судебных исполнителей, более 60% алиментных дел остаются неисполненными.

Служба судебных исполнителей работает в условиях повышенной загруженности. Например: в Ошской области на одного исполнителя приходится до 300–350 производств в год, что исключает возможность персонального контроля. Недостаток кадров, материально-технической базы, транспорта и цифровых инструментов значительно снижает эффективность взыскания.

Кроме того, отсутствует единая электронная база данных должников, интегрированная с системами МВД, ГНС, ГРС. Межведомственный обмен данными остаётся формальным, а розыск должников — затяжным и неэффективным. Особенно это касается лиц, выехавших за границу: отсутствие международных соглашений о взаимном исполнении решений по алиментам с некоторыми странами делает невозможным взыскание задолженностей с мигрантов.

В сельской местности распространена практика сокрытия доходов и имущества. Большинство должников ведут личное хозяйство, занимаются земледелием и скотоводством, однако учет таких доходов носит добровольный характер. Это позволяет уклоняться от выплат, при этом судебные исполнители не имеют доступа к хозяйственным книгам айыл окмоту и другим источникам информации.

Адвокаты, принимавшие участие в опросе, также отметили, что на практике 50% дел после вынесенных судами решений не исполняются. Даже при наличии официального решения суда, размер алиментов часто оказывается мизерным. Мужчины скрывают свои реальные доходы, предоставляя фиктивные справки о низкой зарплате, что они безработные и тогда сумма алиментов взыскивается на основе среднемесячной заработной платы по региону. На март 2025 г. среднемесячная заработная плата в Бишкеке составляла 42020 сом. Соответственно на 1 ребенка сумма алиментов в месяц, исходя из того, что должник не имеет постоянного заработка/дохода или не имеет работы, составляет 10505 сом. Однако, когда детей 3 и более, то сумма алиментов составляет 50% от указанной суммы – 42020 сом. Многие женщины отмечали, что они получают алименты меньше, чем 3000 сом в месяц на ребенка, однако и эти выплаты должниками задерживаются. Сами судебные исполнители отмечают, что не могут ничего сделать, так как официально имущество и доходы зарегистрированы на других лиц.

Кроме того, адвокаты отметили, что в процессе взыскания алиментов у должников, испытывают следующие сложности: длительные сроки исполнения решений, сложности с поиском имущества и доходов должника. Это объясняет затяжной характер исполнительного производства, взыскатели годами ждут исполнения решений, а судебные исполнители не обладают инструментами для быстрого выявления активов должников.

На втором месте стоит проблема безразличия или коррупционных факторов среди судебных исполнителей. По мнению адвокатов, взыскатели часто сталкиваются с формальным подходом или даже злоупотреблениями, что подрывает доверие к системе и вынуждает женщин искать альтернативные пути давления на должников.

Таким образом, адвокаты подтверждают, что ключевые трудности взыскателей связаны не только с объективными обстоятельствами (безработица должников, миграция), но и с недостаточной эффективностью самой исполнительской системы. Проблема носит двойственный характер: с одной стороны, не хватает механизмов быстрого поиска и ареста имущества, с другой — низкий уровень профессиональной мотивации и ответственности судебных исполнителей.

Это свидетельствует о необходимости как институциональных реформ (цифровизация баз данных, расширение полномочий ПССИ), так и антикоррупционных мер внутри самой системы.

Анализ информации при проведении интервью с **сотрудниками правоохранительных органов** показывает, что основными трудностями при розыске должников по алиментам являются их выезд за границу (77,8%), отсутствие актуальной информации о месте проживания (61,1%) и частая смена телефонных номеров (55,6%). В условиях активной трудовой миграции эти факторы существенно осложняют или делают невозможным эффективное взыскание алиментов без налаженного межгосударственного и межведомственного взаимодействия. Дополнительной проблемой является недостаточный обмен данными между ведомствами (16,7%), а в отдельных случаях — отсутствие идентификационных данных должников (5,6%).

Вместе с тем сотрудники органов внутренних дел указывают на организационные недостатки со стороны ПССИ. В ряде случаев материалы о розыске или возбуждении уголовных дел направляются без предварительной проверки актуального статуса задолженности, включая ситуации, когда долг уже погашен. Кроме того, в милицию нередко

поступают неполные или некачественно подготовленные документы, что приводит к лишним временным затратам и снижает эффективность розыскной работы.

Таким образом, неуплата алиментов в Кыргызстане стала **массовой социальной проблемой**, подрывающей принципы справедливости, ответственности родителей и защиты прав ребёнка. Нарастающая безработица, рост разводов среди молодежи, низкая правовая грамотность, бюрократические барьеры и отсутствие действенных механизмов исполнения делают систему взыскания алиментов фактически неработающей. Органы местного самоуправления, религиозные лидеры и другие общественные структуры не вовлечены в формирование общественной ответственности за неуплату алиментов. Отсутствие профилактики приводит к росту правового нигилизма и снижению уважения к закону.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР:

1. Создать Государственный алиментный фонд, который будет выплачивать алименты за счёт государства при неисполнении решений в течение трех и более месяцев, с последующим взысканием задолженности с должников⁶.
2. Ввести механизм трудоустройства должников, не имеющих официального дохода.
3. Разработать единую электронную базу данных должников, интегрированную с системами МВД, МТСОМ, ГНС, ГРС и судебных органов.

Генеральной прокуратуре КР:

1. Усилить надзор за исполнительным производством по алиментным делам;
2. Обеспечить эффективное межведомственное взаимодействие с МВД, МТСОМ, ГНС, ГРС, ГКНБ.
3. Рассмотреть возможность увеличения штата и материальное обеспечение сотрудников ПССИ, особенно в густонаселенных и социально уязвимых регионах.
4. Рассмотреть возможность внедрения механизма учета сельскохозяйственных доходов (земли, скота, урожая) в айыл окмоту для объективной оценки доходов должников.

6.4. МОНИТОРИНГ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ ДЕТЕЙ (КДД) ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРАВАХ РЕБЕНКА

В ст. 17 Кодекса КР «О детях» указано, что обеспечение прав и интересов детей осуществляют в пределах своих полномочий Кабинет Министров КР, а также другие органы государственной исполнительной власти, органы местного самоуправления, суды, прокуратура, Акыйкатчы (Омбудсмен) КР.

В соответствии с мандатом Акыйкатчы, в 2025 году был проведен мониторинг деятельности КДД в следующих районах и городах: - Первомайский, Свердловский,

⁶: В Узбекистане существует **Фонд выплаты алиментов**, созданный при [Бюро принудительного исполнения \(БПИ\)](#) (согласно постановлению №427 от 03.08.2022 г.) для гарантирования выплат алиментов, которые должники не производят в течение трех и более месяцев.

Октябрьский, Ленинский районы города Бишкек, Мэрия города Токмок Чуйской области, Московский, Панфиловский районы, Мэрия города Каракол Иссык-Кульской области, Тюпский, Джети-Огузский, Ак-Суйский районы, Кочкорский, Ат-Башинский, Нарынский районы Нарынской области, Мэрия города Талас Таласской области, Таласский, Айтматовский районы, Базар-Коргонский, Ноокенский, Сузакский районы Джалал-Абадской области, Мэрия города Ош-Ошской области, Ноокатский, Узгенский районы, Мэрия города Кызыл-Кия Баткенской области, Кадамжайский, Баткенский районы.

Целью мониторинга являлось выявление системных проблем в реализации законодательства о правах ребёнка, оценка исполнения решений и эффективности работы Комиссий.

В ходе мониторинга деятельности КДД, предусмотренной Типовым положением о комиссиях по делам детей, утвержденным постановлением Правительства КР от 24 июля 2017 года № 449 (далее – Положение), было выявлено нарушение, которое существенно снижает эффективность работы по обеспечению прав и безопасности несовершеннолетних. Во многих случаях решения КДД принимались формально и не сопровождались должным контролем за их исполнением.

Так, например, в четырёх районах города Бишкек (Первомайском, Свердловском, Ленинском и Октябрьском) сформировалась устойчивая практика массового перевода детей с поведенческими трудностями в общеобразовательную школу №10 г. Бишкек. Такой подход фактически подменяет индивидуальную работу с ребёнком механическим «перемещением» и не предусматривает анализа первопричин проблем, а также соответствующего сопровождения со стороны компетентных служб. Особенно тревожит ситуация с детьми, переведёнными за совершение правонарушений, в том числе за участие в рэке и буллинге, случаи которых в последнее время всё чаще становятся предметом общественного внимания, освещаются в СМИ и находят отражение в обращениях, поступающих в Институт Акыйкатчы.

Кроме того, перевод в школу №10 г. Бишкек в ряде случаев усугубляет положение ребёнка, школа может находиться далеко от места жительства, что создаёт угрозу его безопасности, адаптация в новой среде оказывается затруднённой, а уровень мотивации к обучению ещё ниже. Мониторинг также выявил факты, когда после перевода учащиеся вообще перестают посещать занятия. При этом системный контроль за состоянием ребёнка отсутствует — ни по вопросам посещаемости и успеваемости, ни в части коррекции поведения. В результате проблема остаётся нерешённой и даже усугубляется, что повышает риск повторных правонарушений, социальной изоляции и дальнейших нарушений прав несовершеннолетних. Такая ситуация требует пересмотра эффективности школы №10 как специализированного учреждения и оценки её соответствия поставленным задачам, поскольку в нынешнем виде школа не обеспечивает должного выполнения своих функций.

Отдельное беспокойство вызывают случаи, когда КДД дают разрешения на совершение сделок с имуществом детей (продажу или передачу в залог) при отсутствии должного контроля за движением полученных средств, что создаёт риски утраты собственности несовершеннолетними. Следует отметить, что эта проблема была Институту Акыйкатчы тщательно изучена в 2024 году, а её итоги направлены в Кабинет Министров и Генеральную Прокуратуру КР. По результатам рассмотрения были применены ряд дисциплинарных мер, однако, как показывает текущая ситуация, проблема сохраняется и требует дополнительного внимания и строгого контроля.

Кроме того, индивидуальные планы защиты ребенка и семьи, хотя и оформляются на бумаге, зачастую не реализуются на практике, не прилагаются к протоколам заседаний и не поддерживаются межведомственным взаимодействием.

Имеют место случаи, когда КДД допустила разлучение ребенка с родителями, не предприняв попыток сохранить пребывание ребенка в семье, без учёта наилучших интересов ребенка. Не проводилась работа с родителями, особенно в части повышения их ответственности за воспитание и защиту прав ребёнка. Отсутствие мониторинга и контроля со стороны государственных органов за выполнением индивидуального плана по защите ребёнка и плана работы с семьей приводит к серьёзным последствиям. Без надзора повышается риск повторного насилия, утраты здоровья или жизни ребёнка. Такие планы превращаются в формальность, теряется время для своевременного вмешательства, а межведомственное взаимодействие ослабевает. Это влечет за собой рост социальных рисков, увеличение числа детей, находящихся в опасных условиях, и нарушение их прав

Также зафиксированы нарушения порядка проведения заседаний. Так, в ряде случаев участие в них принимают лица, не являющиеся членами КДД (например, в Нарынской и Иссык-Кульской областях). Это ставит под сомнение легитимность принимаемых решений и усложняет определение ответственности за возможные последствия.

Кроме того, по итогам мониторинга, проведённого в Таласской, Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской и Чуйской областях, в деятельности КДД зафиксированы системные правовые и организационные недостатки, сведения о которых отражены в итоговом отчете.

Дополнительно ситуацию усугубляют повторяющиеся нарушения в самой работе КДД:

- не выполняются пункты 14, 19, 23, 25, 29, 30 Положения о Комиссиях по делам детей, что выражается в нарушении сроков рассмотрения дел, неправильном оформлении протоколов, формальном принятии решений и отсутствии их обоснования. Это противоречит принципу соблюдения наилучших интересов ребёнка⁷;

- повестки заседаний не утверждаются, из-за чего решения принимаются несистемно;

- рекомендации по конкретным случаям рассматриваются с опозданием, что исключает возможность своевременного реагирования;

- отсутствует механизм контроля за исполнением принятых решений;

- протоколы составляются с нарушениями, в них не отражаются выводы и порядок возможного обжалования;

- выявлены отдельные случаи необоснованного разрешения на снижение брачного возраста, что противоречит Семейному кодексу КР и гражданскому законодательству.

Всё это свидетельствует о формальном подходе к защите прав детей и неспособности системы своевременно и эффективно реагировать на угрозы их благополучию.

В связи с этим необходимо принять меры по реформированию работы КДД, усилению контроля, дисциплины и межведомственного взаимодействия на местах.

По итогам мониторинга был направлен акт реагирования в Генеральную прокуратуру КР. В свою очередь Генеральной прокуратурой, структурным подразделениям органов прокуратуры направлено поручение о проведении проверочных мероприятий в отношении деятельности КДД при местных государственных администрациях и мэриях. В результате органами прокуратуры проведено в общей сложности 61 проверка, выявлено 91 нарушение закона. Для их устранения в качестве актов прокурорского реагирования внесено 52

⁷ Типовое положение о Комиссии по делам детей (<https://cbd.minjust.gov.kg/46-3214/edition/1231214/ru>)

представления, 1 требование и возбуждено 1 дело о правонарушении. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к различным мерам дисциплинарного взыскания привлечено 54 сотрудника КДД.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР:

1. Внести изменения в пункт 24 Типового положения «О комиссии по делам детей», разрешающие замещение члена КДД, в случае его нахождения в трудовом отпуске, при временной нетрудоспособности, в служебной командировке.
2. Разработать единый образец протоколов КДД, в которых по каждому решению будет указан порядок его обжалования.
3. Организовать для членов КДД регулярные обучения и практические семинары по вопросам защиты прав детей.

6.5. ПРАВА ДЕТЕЙ, ОБУЧАЮЩИХСЯ В СРЕДНЕЙ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ №10 (ДНЕВНОГО И ВЕЧЕРНЕГО ОБУЧЕНИЯ) Г. БИШКЕК

Как уже отмечалось выше в четырех районах города Бишкек (Первомайском, Свердловском, Ленинском и Октябрьском) сформировалась устойчивая практика массового перевода детей с поведенческими трудностями в общеобразовательную школу №10 г. Бишкек. В связи с чем Институт Акыйкатчы провел мониторинг соблюдения прав детей в данной школе.

В ходе мониторинга установлено, что основные причины пропусков занятий детьми не подвергались глубокому анализу, а возникающие проблемы рассматривались поверхностно. Вместо устранения факторов, влияющих на поведение и успеваемость учащихся, принимались решения о переводе их из одной школы в другую.

Таким образом, по решениям КДД в 2024 году в школу № 10 по городу Бишкек было переведено 65 детей, из них:

- по Ленинскому району — 26;
- по Первомайскому району — 25;
- по Октябрьскому району — 3;
- по Свердловскому району — 11 детей.

При проверке посещаемости и участия в занятиях детей, зачисленных в школу № 10 установлено, что обучение в школе осуществляется в две смены.

В момент посещения школы сотрудниками Института Акыйкатчы было выявлено, что для учащихся первой смены занятия были сокращены, а вместо уроков проводилась уборка классов.

В то же время было отмечено, что показатель посещаемости учащихся второй смены является крайне низким.

№	Классы	Количество пришедших на занятия	Количество учащихся в классе
1	4«а» класс	3	8
2	10 «а» класс	6	21
3	10 «б» класс	7	35
4	11 «а» класс	4	25
5	11 «б» класс	7	30
6	11 «в» класс	2	32
7	11 «г» класс	1	35
8	9 «в» класс	не пришли	—
9	10 «в» класс	не пришли	—

КДД принимала решения о направлении детей в школу № 10, и в дальнейшем со стороны соответствующих органов не контролировалось посещаемость детьми школы.

Согласно пункту 6 ст. 36 Закона КР «Об образовании», уполномоченный государственный орган в сфере образования содействует оказанию консультационных услуг родителям (законным представителям) лиц с особыми образовательными потребностями и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации. В соответствии со ст. 38 указанного закона государство гарантирует реализацию права на образование лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и обязуется создавать условия для социальной инклюзии в целях реализации данного права.

Однако при принятии решений о переводе детей в школу № 10 КДД не учитывала место проживания ребёнка, доступность образования, а также согласие родителей (законных представителей).

Так, например:

КДД Первомайского района в 7 класс был зачислен А. С., 2011 года рождения, проживающий в жилмассиве Мурас-Ордо;

КДД Свердловского района в 4 класс был зачислен Р. З., проживающий по адресу: улица Пролетарская, дом № 16;

КДД Октябрьского района в 8 класс был зачислен А. К., проживающий в 7-м микрорайоне.

В ходе мониторинга руководство школы №10 сообщило, что осуществляет свою деятельность на основании «Типового положения о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении», утвержденного приказом Министерства образования, науки и культуры КР от 17 июля 1997 года № 312/1, а также Устава учреждения «Дневная и вечерняя общеобразовательная школа № 10 города Бишкек», утвержденного Управлением образования в 2011 году. Однако результаты проверки показали, что деятельность школы № 10 не организована в соответствии с вышеуказанным положением и уставом. В связи с чем, Институтом Акыйкатчы был направлен акт реагирования в Генеральную прокуратуру КР.

По информации Прокуратуры города Бишкек⁸ в адрес Департамента образования мэрии города Бишкек внесено представление об устранении нарушений нормативных правовых актов. Приказом директора Департамента образования, на основании акта прокурорского реагирования исполняющая обязанности директора школы №10 освобождена

⁸ Прокуратура г.Бишкек № исх.25/151-04-11/20-105-25-02585 от 08.09.25г.

от занимаемой должности за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, а заместителю директора по учебно-воспитательной работе объявлен «выговор».

РЕКОМЕНДАЦИИ

Мэри г. Бишкек:

1. Привести деятельность школы № 10 в соответствие с Типовым Положением об общеобразовательных организациях КР⁹ и Устава школы.
2. КДД прекратить практику перевода детей с поведенческими трудностями с концентрацией в определенной школе.

6.6. ПРАВА ДЕТЕЙ, ПОЛУЧАЮЩИХ ОБРАЗОВАНИЕ В МЕДРЕСЕ

Право ребёнка на образование, безопасность и развитие не может быть ограничено формой обучения, в том числе при получении религиозного образования. Кыргызская Республика, как светское и правовое государство, обязана обеспечивать равную защиту прав всех детей независимо от того, обучаются ли они в государственных, частных либо религиозных учреждениях. При этом свобода вероисповедания и право на религиозное образование не могут реализовываться в ущерб базовым правам ребёнка на здоровье, качественное образование, защиту от насилия и полноценную социальную интеграцию.

В условиях, когда обучение несовершеннолетних осуществляется вне системы светского образования, особое значение приобретает государственный контроль за соблюдением минимальных стандартов безопасности, качества обучения, охраны здоровья и правовой защищенности детей. Отсутствие прозрачных механизмов учёта, медицинского и санитарного надзора, а также слабая интеграция религиозных учебных заведений в систему общего и профессионального образования создают риски образовательной изоляции, социальной уязвимости и нарушения прав ребёнка.

Согласно информации Национального агентства по делам религий и межэтнических отношений при Президенте КР и, в 2024–2025 годах количество медресе, осуществляющих обучение несовершеннолетних детей составляет 11¹⁰, тогда как, согласно сайта МТСОМ КР, количество медресе составляет 9. Однако, на практике их количество намного больше и составляет более 200.

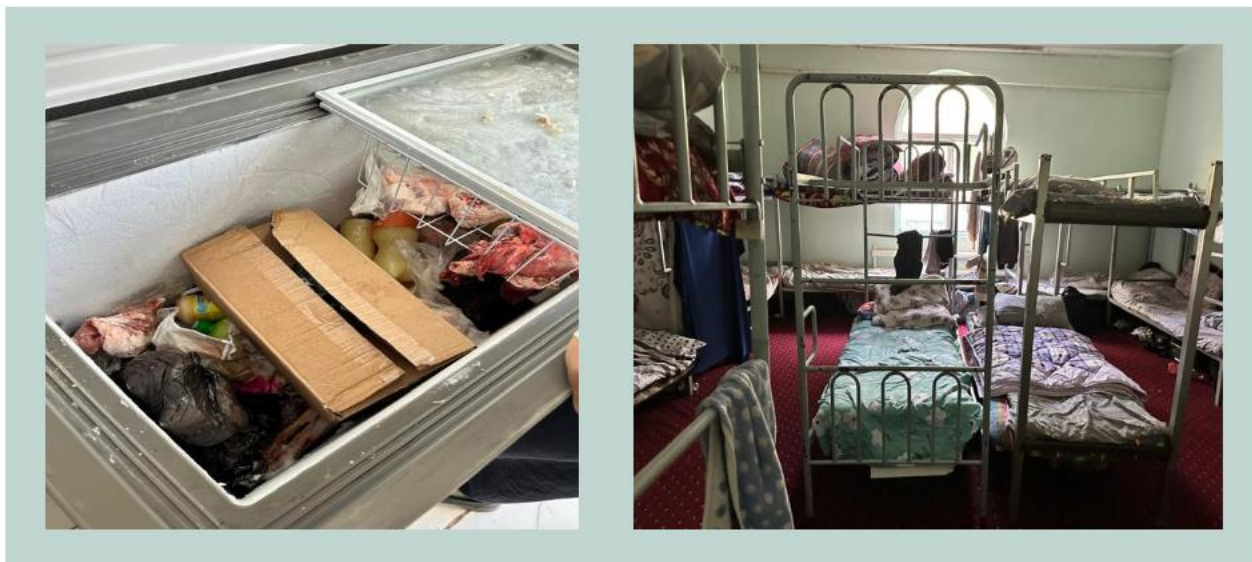
В августе–сентябре 2025 года сотрудниками Института Акыйкатчы в целях контроля за соблюдением прав детей в религиозных учреждениях был проведен мониторинг 21 медресе по всей республике.

В ходе мониторинга установлено, что практически во всех медресе не соблюдаются государственные образовательные стандарты, учебный процесс организован формально и не применяется предусмотренная система оценки знаний. Это приводит к снижению уровня образования, а также к ограничению возможностей получения среднего и профессионального образования. Данная проблема препятствует социальной интеграции детей, ограничивает их возможности в получении образования, приобретении профессиональных навыков и реализации гражданских прав.

⁹ Типовое Положение об общеобразовательных организациях Кыргызской Республики (В редакции постановления Кабинета Министров КР от 23 мая 2025 года № 279)

¹⁰ Национальное агентство по делам религий и межэтнических отношений при Президенте КР №02/504 от 05.06.2025 года

В то же время в большинстве медресе не организовано медицинское обслуживание, не в полной мере соблюдаются санитарно-эпидемиологические и противопожарные требования, недостаточно обеспечена безопасность питания. Такое положение создает прямую угрозу жизни и здоровью детей.



Недостаточная информированность детей о телефонах доверия, а также отсутствие разъяснительной работы по профилактике насилия препятствуют своевременному информированию о фактах насилия, давления или эксплуатации в медресе.

Кроме того, в ряде медресе отсутствуют либо формально ведутся уставные документы, регистрационный учет, финансовая отчетность и бухгалтерский учет. Это свидетельствует о непрозрачности деятельности данных учреждений и создает условия для незаконной деятельности и теневого финансирования.

К примеру, в городе Бишкек в женском медресе «Ак-Ниет» установлено отсутствие уставных и регистрационных документов. Представленные сотрудниками устав и свидетельства о государственной и учетной регистрации относятся к другой религиозной организации.

Также медресе «Ыйык Биримдик ислам борбору» в Нарынской области, «Муъаз Ибни Жабал» и «Имам Аззам» в Баткенской области, «Бакай-Ата» в Таласской области, не смогли представить свидетельство о прохождении повторной учетной регистрации.

В ходе мониторинга Институтом Акыйкатчы религиозного учреждения «Центр детства “Гүлзар”» установлено, что несовершеннолетняя М. Б., 2008 г.р., ребенок с инвалидностью и оставшаяся без попечения родителей, с 2017 по 2025 годы не получала ежемесячное социальное пособие из-за непроведения повторного освидетельствования МСЭК. Указанное бездействие привело к нарушению требований ст. 10 Закона КР «О государственных пособиях в Кыргызской Республике». По итогам мониторинга в уполномоченные органы внесены представления, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, а также принято решение о выплате ребёнку социальной помощи в размере 518 000 сомов путем перечисления средств на персональный депозитный счет до 1 мая 2026 года.

Выявленные проблемы указывают на недостаточность контроля, правового регулирования и взаимодействия государственных органов в деятельности медресе и религиозных учреждений. Данная ситуация подтверждает необходимость принятия на

государственном уровне системных и последовательных мер по обеспечению прав на социальные гарантии, безопасности и доступа несовершеннолетних детей к качественному образованию.

По итогам мониторинга направлен акт реагирования в Кабинет министров и в Генеральную прокуратуру КР.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР:

Рассмотреть вопрос доступа к общеобразовательной программе детей, обучающихся в медресе и религиозных учреждениях с выдачей аттестатов, установленного образца.

Духовному управлению мусульман Кыргызстана:

1. Создать единую электронную базу медресе и религиозных учебных заведений, осуществляющих обучение несовершеннолетних детей.
2. Согласовать учебные планы для медресе и религиозных учебных заведений с Министерством просвещения КР с учетом государственных образовательных стандартов.
3. Унифицировать финансовую отчетность медресе и религиозных учебных заведений в соответствии с законодательством.

Национальному агентству по делам религий и межэтнических отношений при Президенте КР:

1. Включить в план проведение мониторинга деятельности, условий и безопасности медресе и религиозных учебных заведений и выдавать свидетельство о прохождении учетной регистрации при наличии положительного заключения.
2. Разработать и обеспечить исполнение единого размера контрактной суммы на питание и обучение в медресе и религиозных учебных заведениях, осуществляющих обучение несовершеннолетних

Министерству здравоохранения КР:

Включить в план мероприятий контроль за проведением медицинского осмотра несовершеннолетних обучающихся в медресе и религиозных учебных заведениях.

ГЛАВА 7. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН

7.1. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРИЗВАННЫХ НА СРОЧНУЮ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ

В соответствии с законодательством КР, граждане мужского пола в возрасте от 18 до 25 лет подлежат призыву к несению воинской службы. До направления на срочную военную службу каждый призывник обязан пройти установленные этапы призывного отбора, включающие медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии, а также прохождение процедур, связанных с уточнением учетных данных и определением категории годности к военной службе. Данные этапы требуют тщательной организационной и медицинской подготовки, поскольку именно в этот период проводится комплексное обследование призывника в целях выявления заболеваний, несовместимых с прохождением военной службы, а также проверки возможных поведенческих отклонений.

В рамках мониторинга соблюдения прав человека в процессе призыва на военную службу Институтом Акыйкатчы в период весенней и осенней призывных кампаний 2025 года были охвачены 26 районных (городских) военных комиссариатов и 4 сборных пункта. Также было проведено анкетирование призывников, в ходе которого опрошены 269 человек.

24 марта 2025 года Институтом Акыйкатчы был проведен мониторинг условий пребывания призывников в Республиканском сборном пункте ВС КР (далее-РСП). В рамках мониторинга были осмотрены казарменные помещения, столовая, санитарные узлы, а также иные инфраструктурные объекты, задействованные в процессе призыва.

По результатам осмотра зафиксирована ненадлежащая организация процесса призыва, такие как неудовлетворительные условия содержания призывников и случаи несоблюдения их прав при прохождении медицинского освидетельствования на сборном пункте.

В частности, помещения санитарных узлов и душевые кабины находятся в плохом техническом состоянии и требуют капитального ремонта.

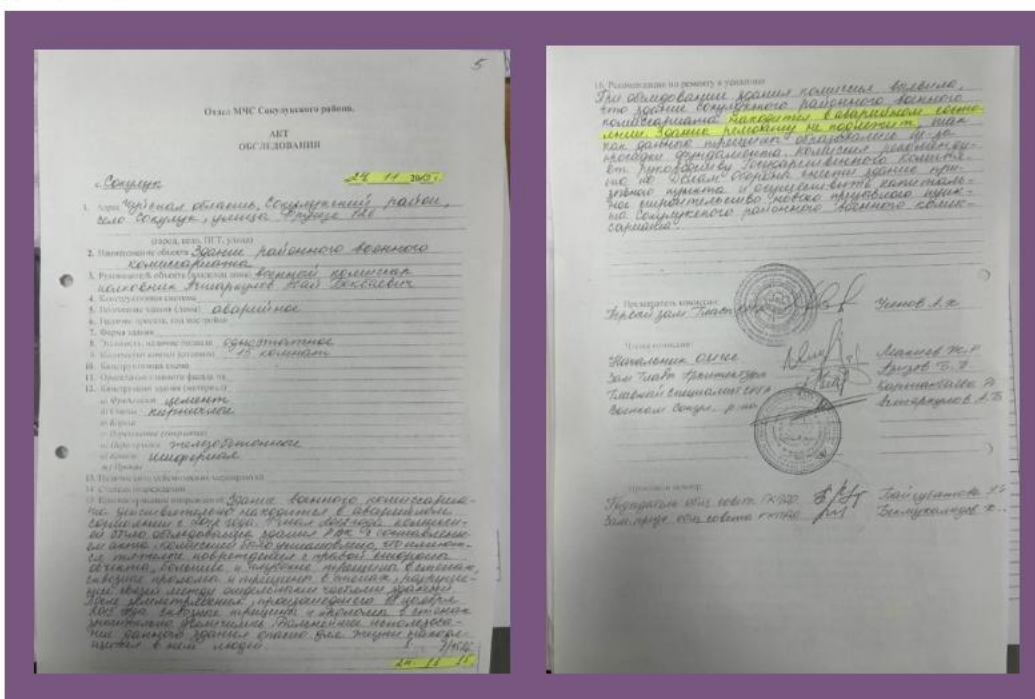
Кроме того, имеются недостатки в части ненадлежащего санитарно-гигиенического состояния столовой. При проверке «Журнала санитарных уборок и контроля качества приготовления пищи» установлено, что последняя запись датирована 14 декабря 2024 года, что свидетельствует о формальном подходе к санитарно-гигиеническим мероприятиям.

Зафиксированы случаи, когда призывники самостоятельно накладывали себе пищу. В отсутствие лиц, ответственных за организацию питания в РСП, несколько призывников (2–3 человека), самостоятельно осуществляли раздачу пищи в помещении кухни. Ответственные лица, проходящую срочную службу в РСП не предприняли необходимых мер для обеспечения установленного порядка.



На основании выявленных нарушений направлен Акт реагирования в Министерство обороны КР, с указанием необходимости принятия мер по их устранению. В результате чего, Министерством обороны проведено внутреннее расследование, по итогам которого виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

2 апреля 2025 года во время мониторинга РВК Сокулукского района при обследовании территории военного комиссариата установлено, что здание находится в аварийном состоянии, на стенах имеются трещины. Кроме того, вольнонаемные служащие комиссариата отмечали, что в дождливую погоду в кабинетах и коридорах протекает кровля крыши. Согласно информации руководства РВК здание находится в аварийном состоянии с 2015 года и для решения данной проблемы регулярно направляются обращения в Управление строительства и расквартирования войск МО КР, а также в ГОМУ ГШ ВС КР с просьбой о реконструкции здания.



Представители МО КР неоднократно посещали объект, регулярно составлялись соответствующие акты, однако, несмотря на это ситуация остается прежней.



Похожая ситуация в Таш-Кумырском районном военном комиссариате - здание, предназначенное для проведения медицинского освидетельствования призывников, находится также в аварийном состоянии. Построенное в 1953 году, оно имеет значительные повреждения: в фундаменте и стенах имеются глубокие трещины и осыпания, кровля протекает, внутренние помещения наполнены стойким затхлым запахом, а стены покрыты плесенью. Данные условия создают угрозу безопасности и здоровью лиц, подлежащих медицинскому осмотру. В связи с вышеуказанными обстоятельствами, представителями МЧС было проведено обследование технического состояния здания, по результатам которого составлен соответствующий акт.



Аварийное здание Таш-Кумырского военного комиссариата Жалал-Абадской области

Ненадлежащая инфраструктура затрудняет выполнение ключевых функций комиссариата, таких как, организация призыва, медицинские осмотры и оформление документов.

В ходе проведения мониторинга в Свердловском РВК установлено, что состав Военно-врачебной комиссии (далее-ВВК) не соответствовал установленным требованиям по комплектованию, так, например, при проведении медицинского освидетельствования отсутствовал врач-дерматолог. При освидетельствовании гражданина К.К.К., вместо врача дерматолога, без проведения медицинского осмотра главный врач О.С.Т. удостоверяла своей подписью его «годность».

Аналогичная ситуация повторилась 31 марта 2025 года, т.е. в отсутствие хирурга, документы призывника Р.Э.У., 31.08.2002 г.р., без осуществления соответствующего врачебного осмотра, были удостоверены подписью того же главного врача – О.С.Т.

В Ленинском, Жайылском и Сокулукском РВК также наблюдалось отсутствие профильных специалистов (*хирурга, офтальмолога, дерматолога, невролога*).

В ходе анкетирования, проведенного среди 82 призывников, на вопрос о том, был ли полный состав (т.е. 100%) профильных врачей при прохождении медицинского освидетельствования, были получены следующие результаты: участие «терапевта» отметили 76 человек (92,7%), «хирурга» - 75 (91,5%), «невропатолога» 72 (87,8%), «психиатра» - 76 (92,7%), «офтальмолога» - 54 (65,9%), «оториноларинголога» (ЛОР) - 73 (89%), «стоматолога» - 79 (96,3%), «дерматолога» - 76 (92,7%).

Несмотря на Постановления районных государственных администраций, согласно которым предусмотрен резерв профильных врачей для работы в ВВК, их фактическое присутствие не обеспечено в полном ее составе.

В ответ на запрос Института Акыйкатчы, Министерством здравоохранения сообщено, что на основании приказа МЗ КР «Об утверждении Номенклатуры медицинских и фармацевтических специальностей, номенклатуры должностей и соответствия медицинских фармацевтических специальностей должностям в организациях здравоохранения Кыргызской Республики» за № 915 от 8 августа 2021 года, в зависимости от профиля каждый специалист обязан проводить медицинскую оценку только по своей отрасли.

В соответствии с пунктом 81 главы 6 Положения «О порядке подготовки и проведения призыва граждан Кыргызской Республики» - *Годность призывников к воинской службе по состоянию здоровья и физическому развитию каждым врачом-специалистом определяется методом индивидуальной оценки.*

Согласно части 1 ст. 132 Закона «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» - *Военно-врачебная экспертиза граждан, подлежащих призыву на военную службу, проводится для установления категории годности указанных граждан к военной службе, а также для определения причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний граждан с прохождением ими военной или специальной службы либо нахождением на военных сборах.*

Проведение осмотров врачами, не имеющими соответствующей подготовки по конкретному направлению, создает необъективную оценку состояния здоровья граждан и может привести к ошибочной квалификации их годности к военной службе. Наряду с этим, отмечено отсутствие надлежащего контроля и координации со стороны военных комиссаров за функционированием призывной комиссии при проведении призыва граждан на военную службу.

В целях обеспечения соблюдения прав граждан, призываемых на военную срочную службу Институт Акыйкатчы внес Акт реагирования для принятия мер по устранению и недопущению выявленных нарушений.

По данному Акту реагирования Главным организационно-мобилизационным управлением Генерального штаба ВС КР (ГОМУ ГШ ВС КР) в рамках подготовки и проведения осеннего призыва 2025 года был реализован комплекс организационных и контрольных нижеприведенных мероприятий:

1. В ходе инструктивно-методических сборов до сведения должностных лиц были доведены результаты мониторинга весеннего призыва 2025 года, проведенного Институт Акыйкатчы в районных военных комиссариатах;

2. В целях повышения качества медицинского освидетельствования призывников в Министерство здравоохранения КР было направлено обращение о неукомплектованности

призывных комиссий врачами узких специальностей. Министерство здравоохранения подтвердило готовность к дальнейшему взаимодействию с Министерством обороны в рамках проведения призывных мероприятий и обеспечения качественного медицинского освидетельствования призывников, способствующего укреплению обороноспособности страны;

3. В целях усиления контроля за деятельностью призывных медицинских комиссий в штатах Республиканского сборного пункта и сборных пунктов введена должность «старший врач», для повышения качества медицинского освидетельствования и обеспечения стабильности кадрового состава.

По результатам проведения мониторинга осеннего призыва стало известно, что вышеуказанные ранее выявленные нарушения (в ходе весенней призывной кампании), были устранены.

Вместе с тем, на момент посещения Республиканского сборного пункта г.Бишкек представители ДОК ГСИН при КМ КР проводили контрольный осмотр призывников психологом с целью выявления психических (неврологических) заболеваний призывников и выявления дополнительных уровней психоневрологической устойчивости (тестирование по методу В.Ю. Рыбникова - прогноз 2). Психолог, проводящий тестирование, сообщил, что одного специалиста недостаточно для того, чтобы вручную рассчитать результаты тестирования, провести собеседование с призывниками, поскольку это отнимает много времени.

Также в ходе интервьюирования с представителями Пограничной службы при ГКНБ, сообщалось об эффективности во время призыва использования «Мультитсихометра» который применяется при медицинском и психофизиологическом освидетельствовании призывников для выявления риска суицидального поведения и прогнозирования дезадаптационных состояний. С его помощью выявляются признаки тревожности, депрессии, импульсивности и сниженного самоконтроля по стандартизированным методикам.

Проведение психофизиологического тестирования одного призывника с использованием аппаратно-программного комплекса «Мультитсихометр» в среднем занимает около 5-7 минут, включая время, необходимое для инструктажа, непосредственного прохождения теста и первичной фиксации результатов.

Однако, мультитсихометр на сегодняшний день не применяется в процессе отбора призывников. При этом данный метод способствовал бы выявлению суицидальных тенденций на ранней стадии. Следует отметить, что Акыйкатчы в своих ежегодных докладах предыдущих лет отмечал о необходимости применения данного аппарата.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству обороны КР:

1. Провести инвентаризацию и принять меры по реконструкции ветхих зданий военных комиссариатов и созданию надлежащих условий.
2. В период призыва граждан на военную и альтернативную службу обеспечить функционирование призывной комиссии в полном ее составе.
3. Рассмотреть возможность обеспечить сборные пункты «Мультитсихометрами» во время призыва граждан на военную срочную службу.

7.2. СОБЛЮДЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ЛЮДЕЙ С МЕНТАЛЬНЫМИ РАССТРОЙСТВАМИ ЗДОРОВЬЯ, НАХОДЯЩИХСЯ В ПСИХИАТРИЧЕСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

В 2025 году, в ходе досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша КР, состоявшихся 29 и 30 ноября 2025 года, Институтом Акыйкатчы был изучен вопрос обеспечения избирательных прав людей с ментальными расстройствами, находящихся в психиатрических учреждениях.

Так, согласно ч.1 ст.33 конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», избиратели, которые внесены в списки избирателей, но по состоянию здоровья или инвалидности не могут прибыть на избирательный участок для голосования, а также избиратели, находящиеся в день голосования в больницах голосуют по месту своего пребывания. Участковые избирательные комиссии обязаны обеспечить таким избирателям возможность голосования вне помещения за один календарный день до дня голосования.

В соответствии с ч.2 ст.33 вышеуказанного конституционного Закона, голосование вне помещения проводится с 8 до 20 часов и только на основании письменного заявления избирателя.

Согласно ч.5 ст.14 конституционного Закона, сведения об избирателях, находящихся в день голосования в стационарных лечебно-профилактических учреждениях, передаются в соответствующую участковую избирательную комиссию не позднее 12 календарных дней до дня голосования.

Вместе с тем, результаты мониторинга свидетельствуют о том, что в психиатрических больницах не обеспечивается соблюдение требований части 5 ст. 14 конституционного Закона в части направления сведений об избирателях, находящихся в стационарных лечебно-профилактических учреждениях.

Установлено, что из 5 имеющихся психиатрических больниц по республике только РЦПН направил в ЦИК сведения о 7 избирателях (прилагается)¹¹.

Из полученной информации следует, что выездная УИК №7002 выезжала только в РПБ Чым-Коргон, в остальные 4 психиатрические больницы не выезжали. Так, 29 ноября 2025 года сотрудники Института Акыйкатчы проводили мониторинг в РЦПН г. Бишкек, в ходе которого зафиксировано, что выездная комиссия в указанное учреждение в период с 8 часов утра до 20 часов вечера не приезжала.

По запросу ЦИК КР МТСОМ КР предоставило данные о 1745 избирателях - получателей услуг ПССУ.

Мониторинг показал, что из 8 ПССУ, действующих в республике, голосование вне помещения было организовано только в Кадамжайском ПССУ, где проголосовали **13 получателей услуг** (см *Таблице 2*).

Также согласно данным МТСОМ КР из 1745 получателей услуг **669** человек по решению суда признаны недееспособными и не могут участвовать в голосовании. У **81** получателя услуг отсутствуют паспорта, **659 человек (37 %)** формально имели право голосовать вне помещения. Однако, согласно пояснениям директоров учреждений, указанные **37 %** получателей услуг не могут принимать участие в голосовании в связи с тяжелыми психоневрологическими заболеваниями.

¹¹ Ответ РЦПН исх:1-6 1365от 25.11.2025г.

¹³ Ответ МТСОМ КР исх: № 04/1-10/12478 от 04.12.2025г.

Таблица 1

Информация по состоянию на 29 ноября 2025г.¹² Психиатрические больницы

№	Наименование учреждения	Общее количество пациентов взрослого возраста (от 18 лет)	Количество пациентов, имеющих право на голосование	Количество недееспособных пациентов по решению суда	Количество пациентов, не имеющих паспорта	Количество лиц, которые не могут проголосовать в больничных условиях вне помещения по различным причинам	Количество проголосовавших в стационарных условиях 29 ноября 2025 года
1	РЦПН	478	471	7	у 471 (в историях болезни прилагаются только копии паспортов)	471	0
2	ООЦПН	230	209	6	(в историях болезни прилагаются только копии паспортов)	15 пациентов, из них: 11 пациентов находятся в туберкулезном отделении открытой форме заболевания туберкулезом 4 пациента находятся на принудительном лечении (осужденные)	0
3	ЖОЦПЗ	104	104	---	у 28 (в историях болезни прилагаются только копии паспортов)	104 пациентов, из них: В связи с тем, что у 76 пациентов имеются острые психические заболевания; у 28 пациентов в связи с отсутствием оригиналов паспортов.	0
4	РПБ Кызыл-Жар	256	158	----	у 158 (в историях болезни прилагаются только копии паспортов)	254 пациентов из них: 98-пациенты, осужденные находятся на принудительном лечении (осужденные) 158 отсутствуют оригиналы паспортов в личном деле и в связи с острыми психическими заболеваниями	0
5	РПБ Чым-Коргон	345	264	15	у 264 (в историях болезни прилагаются только копии паспортов)	264- пациенты 66 -находятся на принудительном лечении (осужденные)	Проголосовали 2 УИК №7002
	ИТОГО:	1413	1206	28	1130	942 (за вычетом осужденных)	2

¹² Ответ МЗ КР №исх: 07-1/1554 от 10.12.2025г.

Информация о ПССУ по состоянию на 29 ноября 2025г¹³

Таблица 2

№	Наименование учреждения	Общее количество получателей услуг	Количество пациентов, имеющих право на голосование	Количество недееспособных получателей услуг (по решению суда)	Количество получателей услуг, не имеющих паспорта	Количество лиц, которые не могут проголосовать вне помещения по различным причинам	Количество проголосовавших в социальных стационарных условиях вне помещения 29 ноября 2025 года
1	Токмок №1 ПССУ	300	150	139	11	150 в связи с острыми психоневрологическими заболеваниями	0
2	Токмокий №2 ПССУ	250	110	129	11	110 в связи с острыми психоневрологическими заболеваниями	0
3	Жайылский ПССУ	249	221	8	20	221 в связи с острыми психоневрологическими заболеваниями	0
4	Покровское ПССУ	99	0	99 (4 на рассмотрении в суде о недееспособности)	0	0	0
5	Кадамжайское ПССУ	228	111	86	16	2 (ушли в отпуск) 111 в связи с острыми психоневрологическими заболеваниями	Проголосовали 13 человек УИК 8415
6.	Ак-Суйское ПССУ	250	20	207	23	20 в связи с острыми психоневрологическими заболеваниями	0
7	Беловольский детский ПССУ	219 (из них 40 в возрасте 18 и выше)	39	1	0	39 в связи с острыми психоневрологическими заболеваниями с детства.	0
8.	Джалал-Абадское детское ПССУ	150 (из них 8 в возрасте 18 и выше)	8	0	0	8 в связи с острыми психоневрологическими заболеваниями с детства.	0
Итого:		1745	659	669	81	659	Проголосовали 13

В ходе исследования Институт выявил ниже следующие барьеры по обеспечению избирательных прав людей с ментальными расстройствами:

1. Многие пациенты психиатрических больниц, при получении лечения не всегда сохраняют достаточный уровень интеллекта и понимают значение своих действий. Это связано с тем, что в период лечения умственные и когнитивные способности пациентов могут снижаться под воздействием сильнодействующих психотропных препаратов.

2. При поступлении в психиатрические больницы, в личные дела пациентов прилагаются только копии паспортов, в связи с чем при отсутствии паспорта голосование невозможно. Мониторинг РЦПН показал, что из 478 пациентов только у 7 имелись при себе паспорта.

3. Согласно законодательству КР граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда не имеют права избирать и быть избранными. Из представленной информации уполномоченных органов следует, что 28 лиц в психиатрических больницах и 669 в ПССУ являлись недееспособными на основании решений суда. В большинстве случаев в психиатрические больницы поступают лица без определения статуса о недееспособности. Согласно *таблице 1*, из 1413 пациентов 1206 человек (85,3%) являлись по закону дееспособными и имели право участвовать в голосовании вне помещения. Аналогичная ситуация наблюдалась и в ПССУ. Получатели услуг ПССУ, поступают в эти учреждения по заключению МСЭК с тяжелыми психоневрологическими заболеваниями с детства. Учитывая их диагнозы и инвалидность по психическому заболеванию, участие таких лиц в голосовании зачастую невозможно. Важно подчеркнуть, что заключение МСЭК и установление инвалидности вследствие психоневрологического заболевания, не может являться основанием для лишения избирательных прав гражданина. Право на участие в выборах согласно вышеуказанного кодекса может быть ограничено только решением суда о признании лица недееспособным.

4. Со стороны ЦИК не должным образом осуществлялась координационная работа по подготовке психиатрических учреждений к выборам. Как и в других лечебных учреждениях, в психиатрических учреждениях не налажена практика и механизмы организации голосования. В частности, до дня голосования не была организована выездная работа в учреждениях по уточнению списков избирателей, имеющих право голосовать в стационарных условиях. Не была налажена системная работа по информированию пациентов о возможности участия в голосовании в стационаре, а также по предоставлению им информации о кандидатах. Кроме того, до выборов не проводились дни открытых дверей для кандидатов, что позволило бы всем кандидатам на равных условиях встретиться с пациентами и получателями услуг ПССУ и представить свои предвыборные программы. Также отсутствовала работа по разъяснению пациентам и получателям услуг процедур голосования.

5. Из интервью медицинского персонала и сотрудников ПССУ, а также их руководства следует, что они стараются не вовлекаться в выборный процесс, избегая различных мнений и обвинений о применении административных ресурсов, так как на практике были случаи, когда любая подача информации и пояснения пациентам о выборах, со стороны родственников и наблюдателей воспринималась некорректно и оценивалась как вмешательство в избирательный процесс. В психиатрических учреждениях отсутствуют инструкции и обучение персонала по обеспечению избирательных прав вне помещения. В

связи с чем, сотрудники не в полной мере понимают свою роль в обеспечении тайного голосования и недопущения вмешательства персонала в избирательный процесс. *Наглядным примером этого является ситуация, произошедшая в аналогичном ССУ - на участке в Нижне-Серафимовском доме престарелых и инвалидов во время выборов в ЖК КР, вне помещения, где были зафиксированы нарушения процедуры тайного голосования и самостоятельного волеизъявления избирателей, в результате чего результаты голосования на данном участке были аннулированы.*

Ст. 33 конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» регулирует голосование вне помещения только на общих основаниях. Однако, в данном законе не предусмотрены организационные положения, касающиеся подготовки учреждений к выборам, с учетом специфики психиатрических учреждений закрытого типа.

Анализ официальных данных свидетельствует о том, что уровень обеспечения избирательных прав лиц с ментальными расстройствами, находящихся в психиатрических учреждениях, остается крайне низким. Так, в 2025 году на выборах в Жогорку Кенеш КР голосование вне помещения, организованное за один день до выборов, охватило **лишь 15 человек** из общего числа 1 865 лиц, обладающих формально избирательным правом и находящихся в психиатрических больницах и ПССУ (за исключением признанных судом недееспособными и осуждённых пациентов). Таким образом, участие в голосовании этой категории граждан составило **менее 1 % (0,80 %)**.

Указанные барьеры, а также отсутствие надлежащих организационных механизмов подготовки данных учреждений к выборам являются основными причинами необеспеченности избирательных прав данной категории граждан.

Сложившаяся ситуация требует скоординированной работы соответствующих государственных органов - МЗ КР, МТСОМ КР и ЦИК КР- для решения вопросов, связанных с реализацией права голосования лиц, находящихся в психиатрических учреждениях, с учетом наличия у них острых психоневрологических заболеваний и в период получения лечения препаратами психосоматического действия.

Указанные вопросы требуют разработки и внедрения правовых и организационных механизмов, регулирующих законность и порядок реализации избирательных прав данной категории граждан.

Вместе с тем, в рамках взаимодействия соответствующих государственных органов, для обеспечения участия в выборах всех лиц, находящихся в психиатрических учреждениях и формально обладающих избирательным правом (за исключением лиц, признанных судом недееспособными, и осуждённых пациентов), необходимо на практике отработать все этапы организации голосования вне помещения. Это включает истребование оригиналов паспортов или использование электронных сервисов «Түндүк», до проведения выборов проведение дней открытых дверей для кандидатов и агитаторов в период предвыборной агитации, информирование пациентов о процедуре выборов, а также проведение инструктажей для сотрудников учреждений с целью обеспечения тайного голосования и недопущения вмешательства персонала в избирательный процесс.

В этой связи представляется необходимым проведение комплексного анализа и разработки отдельных правовых механизмов, регулирующих организационные положения и порядок голосования лиц, находящихся в социальных стационарных и лечебно-психиатрических учреждениях.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству здравоохранения КР, Министерству труда, социального обеспечения и миграции КР совместно с Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов КР:

1. Организовывать избирательный процесс в психиатрических больницах и ПССУ в строгом соответствии с законодательством в целях реализации избирательного права лиц, находящихся в этих учреждениях, в т.ч. путем принятия соответствующего нормативного правового акта, регулирующего правовые и организационные механизмы подготовки лечебных учреждений в т.ч. закрытого типа к выборным процессам.

2. Обучить персонал психиатрических больниц и ПССУ организации и подготовке избирательного процесса.

7.3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЛЮДЕЙ, ЖИВУЩИХ С ВИЧ И ТУБЕРКУЛЕЗОМ

В 2025 году Институт Акыйкатчы КР в рамках рабочей группы по мониторингу исполнения «Плана мероприятий по преодолению правовых барьеров к доступу к услугам по ВИЧ и туберкулезу в Кыргызской Республике на 2025 год», утвержденного приказами МЗ КР, МВД КР и МЮ КР исследовал вопросы соблюдения прав людей, живущих с ВИЧ (далее-ЛЖВ), и пациентов с туберкулезом.

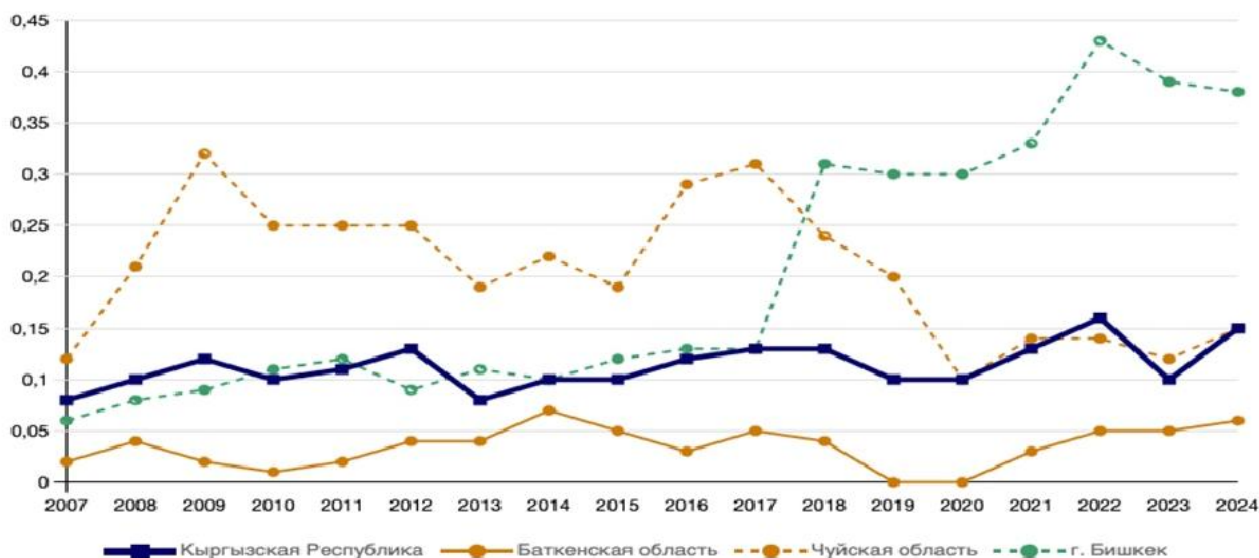
По данным Республиканского центра по контролю за гемоконтактными вирусными гепатитами и вирусом иммунодефицита человека (РЦКГВГ и ВИЧ), по состоянию на 1 августа 2025 года в стране официально зарегистрировано **14989** случаев ВИЧ-инфекции, из них 14105 граждане КР. Число умерших составило 3698 человек. Среди ЛЖВ составляют мужчины 61%, женщины - 39%. В стране сохраняется низкий уровень раннего выявления ВИЧ, в результате чего более половины (58% ЛЖВ) были выявлены в продвинутой стадии ВИЧ-инфекции в 2023 году.

Нерешенность социальных вопросов, высокий уровень внутренней и внешней миграции приводят к несвоевременному получению антиретровирусной терапии (АРТ) и прерыванию лечения. Из 4443 ЛЖВ, впервые начавших лечение в 2019-2021 годах, **28%** (1252 чел.) прервали лечение. Большинство из них (38%) умерли, 27% прекративших лечение находятся в трудовой миграции, вышли из-под наблюдения 19% и у 16% причины неизвестны.

В КР существенно меняется вектор эпидемии. Все чаще случаи ВИЧ-инфекции регистрируются среди общего населения (за 2025 год всего выявлено 1087 случаев), которое не относится группам повышенного риска заражения ВИЧ инфекцией. Среди ключевых групп риска (наркопотребители, секс-работники, туберкулезные больные и MSM) выявлено - 103 случая.

Самая высокая заболеваемость в 2024 году наблюдается в г. Бишкек, которая по данным НСК КР, составила 0,38 на 1000 населения, что в 2,5 раза выше, чем в целом по стране (диаграмма 1). Столь высокая заболеваемость в г. Бишкек определяется системой статистического учета новых случаев заболеваний по их регистрации по месту выявления. В то же время наименьшее число выявления ВИЧ-инфекции наблюдается в Баткенской области и составляет 0,06 на 1000 населения, что в 2,5 раза ниже, чем в целом по стране (диаграмма 1).

Диаграмма 1



Эпидемиологическая ситуация по туберкулезу

По представленным данным Национального центра фтизиатрии (НЦФ) за 2025 г. в КР (включая ГСИН при Кабинете Министров КР) отмечена стабилизация уровня заболеваемости туберкулезом по сравнению с 2024 г. В 2025 году зарегистрировано 3979 новых случаев ТБ, рецидивов и случаев с неизвестной историей предыдущего лечения, показатель заболеваемости туберкулезом составил 55,1 на 100 тыс. населения.

Самые высокие уровни заболеваемости, как и прежде, остаются в Чуйской области – 68,1 на 100 тыс. населения и г. Бишкек – 72,2 на 100 тыс. населения. Самый низкий уровень заболеваемости отмечен в Иссык-Кульской области – 32,4 на 100 тыс. населения.

Заболеваемость среди новых случаев ТБ, рецидивов и случаев с неизвестной историей предыдущего лечения в КР за 2024–2025 гг.

Регионы	абсолютное число		показатель на 100 000 населения	
	2024	2025	2024	2025
Республика	3917	3912	54,2	54,2
Баткенская область	235	263	39,9	44,6
Жалал-Абадская область	678	611	50,3	45,4
Иссык-Кульская область	210	177	38,4	32,4
Нарынская область	166	134	53,0	42,7
Ошская область	650	769	46,3	54,7
Таласская область	149	112	53,4	40,2
Чуйская область	800	657	83,0	68,1
г. Бишкек	794	945	60,7	72,2
г. Ош	235	244	50,2	52,1
ГСИН	72	67		
Республика с ГСИН	3989	3979	55,2	55,1

Показатель смертности от туберкулеза по КР (включая ГСИН при Кабинете Министров КР) за 2025 год снизился и составил 2,1 на 100 тыс. населения (155 случаев), в 2024 г. данный показатель составлял – 2,8 на 100 тыс. населения (200 случаев).

Показатель запущенных случаев туберкулеза (фиброзно-кавернозный туберкулез и туберкулезный менингит) по республике в 2025 г., включая ГСИН при Кабинете Министров КР, по сравнению с предыдущим годом снизился и составил 2,1 % (74 случая), в 2024 г. составлял 2,9 % (105 случаев).

Сотрудники Института Акыйкатчы посетили больницы, центры и отделения, оказывающие медицинскую помощь пациентам с ВИЧ-инфекцией и туберкулёзом, а также закрытые учреждения - ИВС и СИЗО, где существуют риски заражения данными инфекциями, в Нарынской, Иссык-Кульской и Таласской областях.

По результатам изучения эпидемиологической ситуации в стране, а также мониторинговых посещений следует выделить следующие системные проблемы.

Отсутствие государственной программы по преодолению ВИЧ-инфекции и гемоконтактных вирусных гепатитов

Государственная программа по преодолению ВИЧ-инфекции в КР на 2017–2021 годы, утвержденная постановлением Правительства КР от 30 декабря 2017 года № 852, завершила свое действие в 2021 году. С момента окончания срока её реализации новая государственная программа не была утверждена. Разработанная новая Программа Кабинета Министров КР по преодолению ВИЧ-инфекции и гемоконтактных вирусных гепатитов на 2023–2027 годы, несмотря на подготовку и публикацию в форме проекта, на протяжении четырёх лет остается на стадии согласования и обсуждения и до настоящего времени не введена в действие.

Отсутствие утвержденной государственной программы существенно ограничивает возможность системного и последовательного реагирования на эпидемию, снижает эффективность профилактических и лечебных мероприятий и препятствует реализации комплексной государственной политики в сфере противодействия ВИЧ-инфекции.

Сохраняющийся рост числа случаев ВИЧ-инфекции и туберкулёза, связанный с поздним выявлением заболеваний, а также отказом от лечения и его прерыванием, приводит к отставанию КР от достижения ЦУР до 2030 года.

Следует отметить, что в рамках ЦУР развития КР поставлена задача к 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулёза, малярии и тропических заболеваний, которым в настоящее время уделяется недостаточное внимание, а также обеспечить эффективную борьбу с вирусными гепатитами, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями

В ходе мониторинга выявлены случаи стигматизации по отношению к людям, живущим с ВИЧ, а также к пациентам с туберкулёзом.

В Таласской области был зафиксирован случай разглашения конфиденциальной информации о ВИЧ-статусе женщины и ее ребенка медицинскими работниками. В результате она сама подвергалась психологическому давлению, изоляции, а ее ребенка отказались принять в первый класс школы. Только после вмешательства аппарата Полномочного представителя Президента КР по Таласской области вопрос был успешно решён, и ребенок приступил к занятиям. Однако в отношении виновного медицинского работника не было принято никаких мер, так как мать ребёнка отказалась обращаться в правоохранительные органы, опасалась более серьёзных последствий для себя и ребёнка. Этот вопрос был

обсужден на заседании координационного совета по здравоохранению при администрации Таласской области и взят на контроль.

Наличие стигматизации и дискриминации также имеет место и в отношении пациентов с туберкулёзом. По результатам опроса, проведенного в ходе мониторинга в Республиканском противотуберкулезном реабилитационном центре «Жети-Огуз», практически все пациенты отметили, что подвергались стигме и дискриминации в связи с заболеванием. При этом даже после завершения лечения, когда болезнь не представляет опасности для общества, случаи дискриминации сохраняются. В частности, они проявляются при трудоустройстве, при обращении в социальные и медицинские учреждения, а также в виде давления и негативного отношения со стороны родственников.

Сохраняющаяся стигматизация и дискриминация в связи с ВИЧ и ТБ являются серьезными препятствиями для доступа к услугам по профилактике лечению, уходу и поддержке больных. Позднее выявление заболеваний, отказ или прерывание лечения препятствуют достижению стратегических целей страны и приводят к дальнейшему распространению ВИЧ и ТБ.

Инфраструктура и здания туберкулёзных больниц, отделений и их технических помещений в регионах республики, в частности Баткенского областного противотуберкулёзного центра, Кеминской больницы паллиативной помощи больным туберкулёзом Иссык-Кульского областного центра по борьбе с туберкулёзом, а также складского помещения реабилитационного центра «Жети-Огуз», не соответствуют санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам. Большинство зданий указанных учреждений были построены ещё во времена Советского Союза и на сегодня находятся в аварийном или неудовлетворительном состоянии. Ненадлежащее состояние инфраструктуры, не отвечающее требованиям, предъявляемым к лечебным учреждениям, нарушает права пациентов на достойные условия пребывания, а также создаёт угрозу безопасности как для пациентов, так и для медицинского персонала.



В частности, в складском помещении реабилитационного центра Жети-Огуз, на нижних полках в пяти ёмкостях рядом с продуктами (чай, кофе, яйца, соль и др.) хранились ядовитые вещества для уничтожения грызунов, от которых исходил резкий запах. При осмотре помещения были обнаружены протечки и плесень на потолке и вдоль стен, что может нарушать температурный режим и способствовать порче продуктов.

По результатам выявленных нарушений были направлены акты реагирования в МЗ КР и Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Учреждение было оштрафовано на сумму 5 000 сомов, а ответственное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Однако вопрос строительства нового складского помещения до настоящего времени остаётся нерешённым.

В системе противотуберкулёзных учреждений по всей стране наблюдается острая нехватка квалифицированных специалистов-фтизиатров и фтизиопедиатров. Основными причинами являются низкий уровень заработной платы, отсутствие стимулирующих социальных гарантий и, как следствие, недостаточная мотивация к работе по данной специальности. Кроме того, среди студентов, ординаторов и молодых врачей сохраняется стигматизация к этим профессиям. Многие не готовы выбирать фтизиатрию и заниматься лечением туберкулёза. Значительная часть действующих специалистов находится в предпенсионном и пенсионном возрасте и испытывает трудности при работе с электронными формами и современными информационными системами. Отсутствие молодых фтизиатров в ближайшей перспективе создаёт высокий риск дальнейшего усугубления кадрового дефицита.

Постановлением Кабинета Министров КР утверждён Порядок изоляции лиц, отказывающихся от лечения туберкулёза (№ 479 от 8 августа 2025 года). Указанный Порядок направлен на предотвращение риска заражения окружающих туберкулёзом путём изоляции от общества лиц, подлежащих обязательному лечению в противотуберкулёзных медицинских учреждениях. Лицо, уклоняющееся от лечения туберкулёза, направляется в лечебное учреждение в принудительном порядке на основании медицинского заключения и решения суда.

Согласно официальным данным Национального центра фтизиатрии, на практике с момента принятия указанного Порядка до настоящего времени случаи применения принудительной изоляции и лечения лиц, отказывающихся от лечения туберкулёза, не зарегистрированы. Судебные решения об обязательной изоляции на основании данного Порядка также отсутствуют.

В связи с отсутствием практических случаев применения принудительных мер вопросы обеспечения охраны медицинских организаций и соблюдения мер безопасности фактически не реализовывались, договоры с охранными организациями не заключались.

Однако, не исключается, что в дальнейшем в связи с принятием указанного Порядка на практике будут применяться меры принудительного лечения пациентов с туберкулёзом. В этой связи вопросы обеспечения охраны могут быть возложены на медицинских работников, чья основная функция заключается в оказании медицинской помощи, а не в обеспечении охраны и безопасности. Принудительное лечение против воли пациента может сопровождаться сопротивлением, конфликтными ситуациями, а также попытками побега.

Указанные обстоятельства требуют урегулирования вопросов обеспечения специализированной охраны на весь период принудительной изоляции пациентов, а также оснащения противотуберкулёзных отделений необходимыми мерами безопасности.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР

1. Принять меры по утверждению новой государственной программы по преодолению ВИЧ-инфекции и гемоконтактных вирусных гепатитов на 2026–2030 годы и обеспечить ее реализацию.
2. Рассмотреть вопрос строительства новых зданий для Баткенского областного противотуберкулёзного центра, Кеминской больницы паллиативной помощи больным туберкулёзом, а также складского помещения реабилитационного центра «Жети-Огуз».

Министерству здравоохранения КР

1. Принять меры по снижению стигмы и дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ, и пациентов с туберкулезом, включая:

- проведение информационно-образовательных кампаний для населения и медицинских работников о правах пациентов и недискриминационном отношении;
- организацию обязательных тренингов для сотрудников медицинских учреждений, начиная от первичного звена до третичного, по вопросам этики, конфиденциальности и толерантного обращения с пациентами.

2. Принять меры по выявлению случаев заражения ВИЧ и туберкулезом на более ранних этапах:

- Проводить обучение сотрудников первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) по вопросам раннего выявления туберкулеза и ВИЧ.
- Укрепить межведомственное сотрудничество НЦФ, ПМСП и ДПЗиГСЭН МЗ КР через единую систему учёта и мониторинга контактных лиц с туберкулезом и регулярный обмен данными для полного выявления и наблюдения.

3. Разработать и внедрить комплекс мер по повышению привлекательности специальности “фтизиатрия”, включая увеличение уровня заработной платы, расширение социальных и материальных гарантий, а также реализацию программ целевой подготовки, наставничества и профессиональной ориентации для студентов и ординаторов.

4. Расширить использование телемедицины и дистанционного консультирования для оказания методической и клинической поддержки региональным противотуберкулёзным учреждениям.

5. Внести соответствующее предложение в Кабинет Министров КР о разрешении вопроса финансирования охраны при применении принудительного лечения по туберкулезу для заключения соответствующих договоров со службой охраны МВД КР и обеспечить охраной туберкулезные лечебные учреждения при применении принудительных мер лечения.

7.4. ТРУДОВЫЕ ПРАВА ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В ноябре–декабре 2025 года Институт Акыйкатчы совместно с Фондом развития социальных услуг реализовал комплекс мероприятий, направленных на выявление проблем, препятствующих полноценной реализации прав лиц с инвалидностью.

С 11 по 19 ноября 2025 года в областях КР были проведены координационные встречи с представителями организаций гражданского общества, объединений лиц с инвалидностью и населением.

На встречах поднимались вопросы обеспечения людей с инвалидностью медицинскими изделиями и средствами реабилитации, качества лечения и реабилитационных услуг, включая санаторно-курортное лечение. Проблема недоступности государственных зданий и объектов социальной инфраструктуры также продолжает ограничивать возможности самостоятельного получения услуг и полноценного участия в общественной жизни.

Отдельное внимание было посвящено сложностям при прохождении МСЭК, включая процедурные и информационные барьеры. Также были выявлены недостатки в развитии реабилитационных услуг и малое количество специализированных центров. Участники подчеркнули ограничения в получении инклюзивного образования, а также существующие препятствия при трудоустройстве лиц с инвалидностью, которые сказываются на их социальной и экономической интеграции.

Особо остро были обозначены вопросы, связанные с трудоустройством лиц с инвалидностью и нарушениями их трудовых прав.

В связи с этим, 1–2 декабря 2025 года сотрудники Института Акыйкатчы совместно с Фондом развития социальных услуг провели мониторинг соблюдения трудовых прав лиц с инвалидностью.

В ходе мониторинга оценивалось выполнение установленной 4% квоты по трудоустройству лиц с инвалидностью, соблюдение норм рабочего времени, наличие и состояние безбарьерной инфраструктуры, включая пандусы, лифты, санитарные узлы и парковочные места. Также анализировались меры по созданию безопасных и адаптированных условий труда, уровень инклюзивности трудовых коллективов и практика информирования и обучения сотрудников основам инклюзивной культуры.

Мониторинг охватил 18 организаций на территории КР, включая 3 государственных органа, 8 частных компаний и 7 образовательных учреждений.

Как показали итоги мониторинга, установленная квота по трудоустройству лиц с инвалидностью в размере 4% выполняется лишь в 2 организациях из 18 (см. таблицу). В частности, Исык-Кульском государственном университете им. Тыныстанова 4.1.% и Профессиональном лицее № 57 города Баткен 9.4%. Работодатели, как правило, объясняют это низкой активностью со стороны соискателей с инвалидностью.

№	Название организации	Общее количество сотрудников	Лица с инвалидностью	В процентом соотношении
1	Министерство просвещения КР	94	3	3.2 %
2	Министерство Финансов КР	305	5	1.6%
3	Государственное агентство по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров КР	94	2	2.1%
4	ЗАО Шоро	784	7	0.9%
5	ОсОО «Кондитерский дом Куликовский»	2050	5	0.25 %
6	ОсОО «Нур Телеком»	1100	3	0.3%
7	Ошский государственный университет	3818	26	0.7%
8	ОсОО Южный комбинат строительных материалов	480	0	0%
9	Профессиональный лицей №57, города Баткен	53	5	9.4.%
10	Кызыл-Кийский консервный завод	12	0	0%
11	Кондитерская фабрика «Двойняшки»	247	7	2.8%
12	Современный международный университет	102	2	1.9%
13	Университет Центральной Азии	102	0	0%
14	Нарынский драматический театр им. Рыскулова	140	1	0.7%
15	Таласский государственный университет	105	0	0%
16	ЗАО «Талас суг»	49	0	0%
17	Исык-Кульский государственный университет им. Тыныстанова	389	16	4.1%
18	ОсОО «Нурислам Эмерек»	90	1	1.1%

Анализ также выявил, что полностью оборудованная безбарьерная инфраструктура практически отсутствует во всех обследованных организациях. Исключением стало только Министерство финансов КР, где был зафиксирован полностью адаптированный санитарный узел, оборудованный лифт, пандусы, соответствующие требованиям, широкие безбордюрные двери.

Отсутствие пандусов, лифтов, доступных туалетов, парковочных мест и других элементов безбарьерной среды создаёт серьёзные препятствия для передвижения и полноценного участия лиц с инвалидностью в трудовой и социальной жизни. Недоступность инфраструктуры ограничивает возможности работников с инвалидностью выполнять свои обязанности наравне с другими, снижает их мобильность и самоуверенность, а также усиливает риск социальной изоляции и дискриминации на рабочем месте.

Отмечено, что в организациях отсутствует системное обучение сотрудников вопросам инклюзивной культуры. Как правило, проводятся лишь единичные вводные инструктажи, которые не дают сотрудникам полноценного понимания потребностей и прав лиц с инвалидностью. В результате работники организаций часто не обладают необходимыми знаниями и навыками для создания адаптированной и поддерживающей рабочей среды. Недостаток системного обучения влияет на уровень инклюзивности трудовых коллективов, снижает эффективность взаимодействия с коллегами с инвалидностью и ограничивает возможности этих работников для профессионального роста и полноценного участия в трудовой деятельности.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Кабинету Министров КР:

1. Обеспечить системный подход к созданию безбарьерной среды в государственных и социальных учреждениях, образовательных организациях и объектах здравоохранения.
2. Рассмотреть возможность организации государственных реабилитационных центров для лиц с инвалидностью в каждой области.

Министерству труда, социального обеспечения и миграции КР

1. Усилить контроль за соблюдением работодателями установленной 4% квоты трудоустройства лиц с инвалидностью, оказывать содействие в создании адаптированных рабочих мест и безопасной инклюзивной среды.
2. Разработать и внедрить программы профессиональной подготовки и повышения квалификации, адаптированные для лиц с инвалидностью.
3. Обеспечить информированность лиц с инвалидностью о социальных услугах и возможностях трудоустройства.
4. Оптимизировать процедуры прохождения медико-социальной экспертизы с внедрением цифровых инструментов.

Министерству здравоохранения КР:

1. Расширять и совершенствовать программы обеспечения медицинскими изделиями и средствами реабилитации.
2. Повышать качество медицинских и реабилитационных услуг, включая санаторно-курортное лечение.
3. Обеспечивать открытость и доступность информации о предоставляемых услугах и порядке их получения.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ:

- КР** - Кыргызская Республика;
- ЖК КР** - Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;
- ВС КР** - Верховный суд Кыргызской Республики;
- КП ВС КР** - Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики;
- КМ КР** - Кабинет Министров Кыргызской Республики;
- ГП КР** - Генеральная прокуратура Кыргызской Республики;
- ГКНБ КР** - Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики;
- МВД** - Министерство внутренних дел Кыргызской Республики;
- МИД КР** - Министерство иностранных дел Кыргызской Республики;
- МТСОМ КР** - Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики;
- МЮ КР** - Министерство юстиции Кыргызской Республики;
- МЗ КР** - Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- МО КР** - Министерство обороны Кыргызской Республики;
- ГНС** - Государственная налоговая служба;
- НСК КР** - Национальный статистический комитет Кыргызской Республики;
- ЦИК КР** - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики;
- ФОМС при МЗ КР** - Фонд обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики;
- ФВТ МЗ КР** - Фонд высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
- УИК** - Участковая избирательная комиссия;
- КДД** - Комиссия по делам детей;
- ГРС** - Государственная регистрационная служба;
- ГСИН при КМ КР** - Государственная служба исполнения наказаний при Кабинете Министров Кыргызской Республики;
- ДУМК** - Духовное управление мусульман Кыргызстана;
- АТФ** - Азиатско-Тихоокеанский форум национальных правозащитных учреждений;
- БДИПЧ** - Бюро по демократическим институтам и правам человека;
- КПЧ СНГ** - Комиссии по правам человека СНГ;
- СНГ** - Содружество Независимых Государств;
- НПУ** - Национальные правозащитные учреждения
- ОАЭ** - Объединенные Арабские Эмираты;
- РФ** - Российская Федерация;
- США** - Соединенные Штаты Америки;
- ОБСЕ** - Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе;
- ООН** - Организация Объединённых Наций;
- ПРООН** - Программа развития ООН;
- УВКПЧ** - Управления Верховного комиссара ООН по правам человека;
- ЭКОСОС** - Экономический и Социальный Совет ООН;
- ГГЮП** - Гарантированная государством юридическая помощь;
- ГУВД** - Главное управление внутренних дел;

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ:

ГУГССО МВД КР - Главное управление государственной специализированной службы; охраны Министерства внутренних дел Кыргызской Республики;

ГП - Государственное предприятие;

ДОК ГСИН при КМ КР - Департамент охраны и конвоирования Государственной службы исполнения наказаний при Кабинете Министров Кыргызской Республики;

ГОМУ ГШ ВС КР - Главное организационно-мобилизационное управление Генерального штаба Вооруженных сил Кыргызской Республики;

ВВК - Военно-врачебная комиссия;

ЖОЦПЗ - Жалал-Абадский областной центр психического здоровья;

ООЦПН - Ошский областной центр психиатрии и наркологии;

МСЭК - Медико-социальная экспертная комиссия;

ИДН - Инспектор по делам несовершеннолетних;

КДД - Комиссия по делам детей;

НПМ - Национальный превентивный механизм;

НТРК - Национальная телерадиовещательная корпорация;

ОЗСД - Отдел защиты семьи и детей;

ОРТ - Общереспубликанское тестирование;

ОВД - Органы внутренних дел;

ПДП - Проект детальной планировки;

ПССИ - Подразделение службы судебных исполнителей;

ПССУ - Психоневрологические социальные стационарные учреждения;

РВК - Районный военный комиссариат;

РУВД - Районное управление внутренних дел;

РСП ВС КР - Республиканский сборный пункт Вооруженных сил Кыргызской Республики;

РПРЦ - Республиканский лечебно-реабилитационный центр;

СС УВД - Следственная служба Управления внутренних дел;

ВИЧ - Вирус иммунодефицита человека;

ДПЗиГСЭН МЗ КР - Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

ИВС - Изолятор временного содержания;

КГМА - Кыргызская государственная медицинская академия им. И.К. Ахунбаева;

ЛЖВ - люди, живущие с ВИЧ;

МЦ - Медицинский центр;

НЦОГ - Национальный центр онкологии и гематологии;

НЦОМид - Национальный центр охраны материнства и детства;

НЦФ - Национальный центр фтизиатрии;

ПМСП - Психиатрическая медицинская скорая помощь;

ПЦР - полимеразная цепная реакция;

ПЭГ - полиэтиленгликоль;

РПБ - Республиканская психиатрическая больница;

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ:

- РЦКГВГ и ВИЧ** - Республиканский центр по контролю за гемоконтактными вирусными гепатитами и вирусом иммунодефицита человека;
- РЦПН** - Республиканский центр психиатрии и наркологии;
- СИЗО** - Следственный изолятор;
- СПИД** - Синдром приобретённого иммунного дефицита;
- ТБ** - туберкулез;
- УЗИ** - Ультразвуковое исследование;
- ЦСМ** - Центр семейной медицины;
- ШИЗО** - Штрафной изолятор;
- ВКС** - Видеоконференцсвязь;
- ВУЗ** - Высшее учебное заведение;
- ЛГБТ** - лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные люди;
- НКО** - Некоммерческая организация;
- СМИ** - Средства массовой информации;
- КЛДЖ** - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- МПГПП** - Международный пакт о гражданских и политических правах;
- НПА** - Нормативный правовой акт;
- УИК КР** - Уголовно- исполнительный кодекс Кыргызской Республики;
- УК КР** - Уголовный Кодекс Кыргызской Республики;
- УПК КР** - Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики;
- АИС** - Автоматизированная информационная система;
- ЕРП** - Единый реестр преступлений;

**Перечень государственных органов, предприятий, учреждений, организаций
и их должностных лиц, нарушивших права граждан в 2025 году
и не считающихся с рекомендациями Акыйкатчы КР.**

№	Название государственного органа, предприятия, учреждения, организации	Ф.И.О. должностного лица, занимаемая должность	Нарушенные права и свободы человека, нормативные правовые акты (статьи, положения)	Меры, принятые Институтом Акыйкатчы	Результаты по принятым мерам (устранение нарушений, привлечение к ответственности и др.)
1	Ноокатский районный суд Ошской области	Судья Ибраева Ч.Н.	Нарушены требования п. 6 ст. 106 УПК КР	Направлен Акт реагирования в дисциплинарную комиссию Совета судей от 13.06.2025 г. исх. №108	В соответствии с п.3 ч.1 ст. 26 Закона «Об органах судейского самоуправления» возвращен без рассмотрения.
2	Октябрьский районный суд. Свердловский районный суд г.Бишкек	Судья Токтосунов Н. Т., Судья Тургунбекова Г. Р.	Нарушены требования п. 6 ст. 106 и п. 1 ст. 421 УПК К	Направлен Акт реагирования в дисциплинарную комиссию Совета судей от 13.06.2025 г. исх. №107	В соответствии со ст.33,36 Закона «Об органах судейского самоуправления», отказано в удовлетворении.
3.	Служба судебных исполнителей города Ош	Судебный исполнитель ПССИ города Ош Бутаев Э.В.	Нарушены п.п. 1, 2 ч. 2 ст. 40, ч.ч. 1–3 ст. 4 Закона КР «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве»	Направлен Акт реагирования в Ошское областное управление Судебного департамента при Верховном суде КР от 07.02.2025 г. исх. №66/118	Ответы, поступившие за №01-21/285 от 25.02.2025 г. и №01-21/426 от 19.03.2025 г., не соответствуют сути поставленных вопросов
4.	Ноокатский районный суд Ошской области	Судья Ибраева Ч.Н.	Нарушены требования ч. 6 ст. 106, ч. 1 и п. 4 ч. 2 ст. 421 УПК КР.	Направлен Акт реагирования в Дисциплинарную комиссию при Совете судей КР от 28.05.2025 г. исх. №66/458	Отказано в рассмотрении
5.	Служба судебных исполнителей Алайского района Ошской области	Судебный исполнитель ПССИ Алайского района Ошской области	Нарушены требования ст. 93 Закона «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве», ст. 27 Конституции КР, ст. 27 Конвенции о правах ребенка и ст. 86 Семейного кодекса КР.	Направлен Акт реагирования в Ошское областное управление Судебного департамента при Верховном суде КР от 08.07.2025 г. исх. №66/604	Согласно ответу Судебного департамента, в связи с тем, что Судебный департамент перешел в ведение Генеральной прокуратуры КР, акт реагирования оставлен без рассмотрения.
6	Прокуратура Баткенского района Баткенской области	Сотрудник ПССИ Баткенского района Баткенской области Жалил уулу Д.	Нарушены требования ст. 93 Закона КР «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве».	Направлен Акт реагирования в прокуратуру. от 24.09.2025 г. исх. №65/524	По внесенному представлению ответа по существу не поступило.
7	Министерство науки, высшего образования и инноваций КР, Ошский Государственный университет	Сотрудник МНВОИ КР Асан кызы А. Ректор ОШГУ Кожобеков К.Г,	Нарушены ст. 22 Конституции КР, ст. 342 ГК КР и ч. 1 ст. 4 Закона КР «О залоге»	Направлен Акт реагирования в адрес Министерства науки, высшего образования и инноваций КР от 25.08.2025 г. исх. №12/736	Министерство не отреагировало на акт реагирования, ограничившись формальным ответом. Впоследствии в ГП КР направлено письмо №175 от 25.09.2025 г., по результатам которого права заявителя были восстановлены
8	Айыл окмоту Кок-Жар, Кочкорского района Нарынской области	Глава айыл окмоту Абдылдаев Т.Ш.	Нарушены требования п.п. 2, 3 ст. 8 Закона КР «О порядке рассмотрения обращений граждан».	Направлен Акт реагирования в госадминистрацию Кочкорского района. от 26.03.2025-ж. исх. №67/119	Госадминистрация Кочкорского района в своем ответе исх.№01-8/1341 сообщила, что акт реагирования по СЭДу не поступал.
9	Республиканский центр психиатрии и наркологии		Нарушены требования распоряжения Кабинета Министров КР от 9 апреля 2025 года № 260-т	Направлен Акт реагирования в Министерство здравоохранения КР от 12.04.2025 г. исх. №18/419	Требования, изложенные в акте реагирования по исполнению распоряжения Кабинета Министров КР № 260, не выполнены
10	ОВД Араванского района Ошской области	Сотрудники ИДН ОВД Араванского района	Нарушены требования п. 2 ст. 8 Закона КР «О порядке рассмотрения обращений граждан».	Направлен Акт реагирования в госадминистрацию Араванского района от 25.12.2024 г. исх. №66/1044	Согласно ответу Араванской РГА от 05.02.2025 г., №01-18/328, нарушения прав, указанные в акте реагирования, не представляется возможным определить

Перечень государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц, нарушивших права граждан в 2025 году, которые выполнили рекомендации Акыйкатчы КР



Отчет об исполнении бюджетной сметы Института Акыйкатчы КР на 2025 год.

к приказу Министерства финансов КР
Приказ №137 от 25 декабря 2018 г.

Форма 2. Отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам

Учреждение: 4402011101000268- Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) КР

Отчетная дата: 12.01.2026

Отчетный период: Декабрь 2025 года

Единица измерения:(сом)

Классификация ведомственная: 21110

Классификация функциональная: 70337

Показатели	Коды статей и элементов	Утверждено по смете на год	Уточнено по смете на отчетный	Кассовые расходы	Фактически е расходы	Обязательства и контракты
РАСХОДЫ		0,00	0,00	0,00	0	0
Заработная плата	2111	83 603 900,00	83 603 900,00	77 806 299,43	0	0
Основная заработная плата	21111100	0,00	0,00	29 499 905,32	0	0
Надбавки	21111200	0,00	0,00	20 938 709,42	0	0
Дополнительные выплаты и компенсации	21111300	0,00	0,00	27 367 684,69	0	0
Взносы в Социальный фонд	2121	11 482 200,00	11 482 200,00	10 694 898,93	0	0
Страховые взносы в пенсионный фонд, фонд	21211100	0,00	0,00	10 694 898,93	0	0
Расходы на служебные поездки	2211	1 900 000,00	1 842 000,00	1 792 840,00	0	0
Транспортные расходы	22111100	0,00	0,00	135 545,54	0	0
Гостиничные расходы	22111200	0,00	0,00	130 076,32	0	0
Суточные расходы	22111300	0,00	0,00	63 200,00	0	0
Транспортные расходы	22112100	0,00	0,00	613 877,00	0	0
Гостиничные расходы	22112200	0,00	0,00	450 757,44	0	0
Суточные расходы	22112300	0,00	0,00	399 383,70	0	0
Услуги связи	2212	1 400 000,00	932 100,00	855 438,92	0	0
Услуги телефонной и факсимильной связи	22122100	0,00	0,00	180 060,80	0	0
Услуги сотовой связи	22122200	0,00	0,00	2 742,89	0	0
Услуги фельдъегерской связи	22122300	0,00	0,00	520,00	0	0
Услуги почтовой связи	22122400	0,00	0,00	190 184,85	0	0
Прочие услуги связи	22122900	0,00	0,00	481 930,58	0	0
Арендная плата	2213	180 000,00	280 800,00	280 600,00	0	0
Аренда зданий и помещений	22131100	0,00	0,00	280 600,00	0	0
Транспортные услуги	2214	1 950 000,00	903 400,00	810 160,57	0	0
Бензин, дизель и прочее топливо	22141100	0,00	0,00	72 000,00	0	0
Приобретение запасных частей	22141200	0,00	0,00	115 275,00	0	0
Обслуживание транспортных средств	22141300	0,00	0,00	124 283,02	0	0
Прочие транспортные услуги	22141900	0,00	0,00	498 592,55	0	0
Приобретение прочих товаров и услуг	2215	1 900 000,00	2 413 800,00	2 281 463,12	0	0
Услуги в области информационных технологий	22151400	0,00	0,00	16 300,00	0	0
Приобретение санитарных услуг в содержании	22152100	0,00	0,00	42 752,17	0	0
Приобретение прочих услуг по содержанию зданий,	22152900	0,00	0,00	84 000,00	0	0
Представительские расходы	22154100	0,00	0,00	252 556,24	0	0
Расходы за изготовление бланков, медалей, значков	22154200	0,00	0,00	135 645,00	0	0
Оплата за оказание информационно-	22154300	0,00	0,00	184 445,00	0	0
Расходы на обязательное страхование имущества и	22154500	0,00	0,00	112 019,84	0	0
Прочие расходы, связанные с оплатой прочих услуг	22154900	0,00	0,00	1 453 744,87	0	0
Приобретение предметов и материалов для текущих	2222	1 200 000,00	1 066 825,00	988 368,96	0	0
Приобретение оборудования и материалов	22221100	0,00	0,00	480 055,96	0	0
Прочие приобретение предметов и материалов для	22221200	0,00	0,00	508 313,00	0	0
Приобретение услуг охраны	2225	3 015 500,00	4 380 000,00	4 379 991,00	0	0
Приобретение услуг вневедомственной охраны	22251100	0,00	0,00	2 189 967,00	0	0
Приобретение прочих охранных услуг	22251900	0,00	0,00	2 190 024,00	0	0
Коммунальные услуги	2231	1 226 500,00	2 847 900,00	2 847 808,25	0	0
Плата за воду	22311100	0,00	0,00	34 767,48	0	0
Плата за электроэнергию	22311200	0,00	0,00	382 506,28	0	0
Плата за теплотенергию	22311300	0,00	0,00	2 430 534,49	0	0
Текущие взносы организациям	2621	200 000,00	185 000,00	178 381,56	0	0
Взносы в международные организации	26211100	0,00	0,00	178 381,56	0	0
ИТОГО текущих расходов		108 058 100,00	109 937 925,00	102 916 240,74	0	0
		0,00	0,00	0,00	0	0
ОПЕРАЦИИ С АКТИВАМИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ		0,00	0,00	0,00	0	0
Машины и оборудование	3112	1 056 100,00	920 000,00	911 386,00	0	0
Приобретение	3112	1 056 100,00	920 000,00	911 386,00	0	0
Продажа	3112	0,00	0,00	0,00	0	0
Приобретение компьютерного оборудования	31123230	0,00	0,00	570 871,00	0	0
Приобретение прочей мебели и оборудования	31123290	0,00	0,00	340 515,00	0	0
ИТОГО нефинансовые активы		1 056 100,00	920 000,00	911 386,00	0	0
Приобретение		1 056 100,00	920 000,00	911 386,00	0	0
Всего расходов		109 114 200,00	110 857 925,00	103 827 626,74	0	0



Руководитель:

Главный бухгалтер:

Руководитель территориального подразделения

Исполнитель



13.01

Форма 2. Отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам - Фонд

Учреждение: **4402011101175878 - Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмана) КР**

Отчетная дата: **12.01.2026**

Отчетный период: **Декабрь 2025 года**

Единица измерения:(сом)

Классификация ведомственная: '21110'

Классификация функциональная: **70368**

Показатели	Коды статей и элементов	Утверждено по смете на год	Уточнено по смете на отчетный	Кассовые расходы	Фактически е расходы	Обязательства и контракты
РАСХОДЫ		0,00	0,00	0,00	0	0
Зарботная плата	2111	0,00	21 547 800,00	21 540 113,43	0	0
Дополнительные выплаты и компенсации	21111300	0,00	0,00	21 540 113,43	0	0
Взносы в Социальный фонд	2121	0,00	3 439 000,00	3 439 000,00	0	0
Страховые взносы в пенсионный фонд, фонд	21211100	0,00	0,00	3 439 000,00	0	0
Приобретение прочих товаров и услуг	2215	0,00	400 000,00	339 423,27	0	0
Представительские расходы	22154100	0,00	0,00	307 910,99	0	0
Прочие расходы, связанные с оплатой прочих услуг	22154900	0,00	0,00	31 512,28	0	0
Расходы на текущий ремонт имущества	2221	0,00	100 000,00	59 668,40	0	0
Расходы на текущий ремонт зданий и помещений	22211100	0,00	0,00	34 668,40	0	0
Расходы на текущий ремонт оборудования и	22211300	0,00	0,00	25 000,00	0	0
ИТОГО текущих расходов		0,00	25 486 800,00	25 378 205,10	0	0
		0,00	0,00	0,00	0	0
ОПЕРАЦИИ С АКТИВАМИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ		0,00	0,00	0,00	0	0
Машины и оборудование	3112	0,00	3 137 200,00	3 033 925,00	0	0
Приобретение	3112	0,00	3 137 200,00	3 033 925,00	0	0
Продажа	3112	0,00	0,00	0,00	0	0
Приобретение прочих механизмов и оборудования	31122290	0,00	0,00	21 200,00	0	0
Приобретение мебели	31123210	0,00	0,00	40 000,00	0	0
Приобретение компьютерного оборудования	31123230	0,00	0,00	1 250 465,00	0	0
Приобретение прочей мебели и оборудования	31123290	0,00	0,00	1 722 260,00	0	0
ИТОГО нефинансовые активы		0,00	3 137 200,00	3 033 925,00	0	0
Приобретение		0,00	3 137 200,00	3 033 925,00	0	0
Продажа		0,00	0,00	0,00	0	0
		0,00	0,00	0,00	0	0
Итого расходов		0,00	28 624 000,00	28 412 130,10	0	0

Руководитель: *[Signature]*
 Главный бухгалтер: *[Signature]*

Руководитель территориального подразделения
 Исполнитель: *[Signature]* 13.01