

# СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений	5
ВВЕДЕНИЕ	7
РАЗДЕЛ 1. Основные направления деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и его аппарата в 2017 году	10
1.1. Количество и характер заявлений, поступивших Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики в 2017 году	10
1.2. Совершенствование законодательства Кыргызской Республики в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина	23
1.3. Акты реагирования Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в 2017 году	34
РАЗДЕЛ 2. Социальные и экономические права	42
2.1. Права граждан на чистую питьевую воду и санитарию	42
2.2. Стереотипы и дискриминация в отношении пожилых людей в Кыргызской Республике	49
2.3. Трудовые права граждан	60
2.4. Права лиц с ограниченными возможностями здоровья	65
2.5. Права мигрантов Кыргызской Республики за рубежом	70
РАЗДЕЛ 3. Права детей	81
3.1. Соблюдение прав детей на образование	83
3.2. Соблюдение прав детей в конфликте с законом	89
3.3. Соблюдение прав детей-сирот	100
3.4. «Горячая линия 115» для обращения к Омбудсмену, включая лиц, находящихся в закрытых учреждениях	102
3.5. Эффективность деятельности комиссий по делам детей	107
РАЗДЕЛ 4. Гражданские и политические права	115
4.1. Право на мирные собрания и шествия	115
РАЗДЕЛ 5. Право на справедливое судебное разбирательство	123
5.1. Принцип состязательности и равноправия в судебном процессе	123
5.2. Право быть судимым без неоправданной задержки	127
5.3. Доступ к правосудию лиц с ограниченными возможностями здоровья в судах I, II, III инстанций (предоставление информации о списках назначенных дел шрифтом Брайля, наличие пандусов и сурдопереводчиков)	133

Ежегодный доклад подготовлен в соответствии со ст. 11 Закона КР  
«Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года №136.



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Данный доклад Акыйкатчы (Омбудсмен) КР стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Акыйкатчы (Омбудсмен) КР несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

# ДОКЛАД АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ  
И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА  
И ГРАЖДАНИНА  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
В 2017 ГОДУ



**2017**

РАЗДЕЛ 6.	
Право лиц, находящихся в местах ограничения и лишения свободы	141
6.1. Жалобы граждан на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов	141
6.2. Эффективность применения принципов Стамбульского протокола при производстве судебных экспертиз в Кыргызской Республике	151
6.3. Условия содержания в изоляторах временного содержания	157
6.4. Условия содержания в следственных изоляторах	164
РАЗДЕЛ 7.	
Права лиц, находящихся в психиатрических стационарах	171
7.1. Право на качественное оказание медицинской помощи и лекарственное обеспечение	174
7.2. Принцип гуманизма и уважения к человеческой личности	178
7.3. Согласие на лечение	181
РАЗДЕЛ 8.	
Совершенствование Института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики	184
8.1. Международное сотрудничество Акыйкатчы с национальными правозащитными Институтами других стран	184
8.2. Исполнение рекомендаций Ежегодного доклада за 2016 год	189
8.3. Сведения о поездках в регионы Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики	190
8.4. Отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам на 2017 год	235
ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОКЛАДУ:	
Приложение № 1. Список государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц, которые нарушали права и свободы граждан и человека, не считались с рекомендациями Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в 2017 году	236
Приложение № 2. Цифровой отчет о поступивших обращениях граждан в адрес Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики на 2017 год, на 31.12.2017 г.	241

# СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
АРИС	Агентство развития и инвестирования сообществ
ВБ	Всемирный банк
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГКБ	Городская клиническая больница
ГКНБ КР	Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики
Госэкотехинспекция	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
ГРС	Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики
ГСИН	Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики
ГСКН	Государственная служба по контролю наркотиков
ГУВД	Главное управление внутренних дел города Бишкека
ДИПЧ	Датский Институт по правам человека
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕСП	Ежемесячное социальное пособие
ЖК	Жогорку Кенеш
ИВС	Изолятор временного содержания
ИК	Исправительная колония
ИУ	Исправительное учреждение
ККРoП	Кодекс Кыргызской Республики о проступках
КДД	Комиссия по делам детей
КП	Колония поселения
КР	Кыргызская Республика
ЛОВЗ	Лица с ограниченными возможностями здоровья
МКЗПТМ	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций
МИД	Министерство иностранных дел
МВД	Министерство внутренних дел
МСУ	Местное самоуправление
МСЭК	Медико-социальная экспертная комиссия
НПА	Нормативные правовые акты
НПО	НеПравительственная организация
НПУ	Национальное учреждение, занимающееся поощрением и

	защитой прав человека
НЦПП	Национальный центр по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВД	Органы внутренних дел
ОЗСД	Отдел по защите семьи и детей
ОМС	Обязательное медицинское страхование
ОО	Общественное объединение
ООН	Организация Объединенных Наций
ООЦПЗ	Ошский областной центр психического здоровья
ОПСД	Отдел по поддержке семьи и детей
ОТРК	Общественная телерадиовещательная корпорация
ОФ	Общественный фонд
ПЛС	Пожизненное лишение свободы
ПГГ	Программа государственных гарантий
ПМПК	Психолого-медико-педагогическая комиссия
ПССИ	Подразделение службы судебных исполнителей
РДПБ	Республиканская детская психиатрическая больница
РОВД	Районное отделение внутренних дел
РПБ	Республиканская психиатрическая больница
РУВД	Районное управление внутренних дел
РЦПЗ	Республиканский центр психического здоровья
СИЗО	Следственный изолятор временного содержания
СМИ	Средства массовой информации
СМЭ	Судебно-медицинская экспертиза
СНГ	Содружество независимых государств
СНиП	Строительные нормы и правила
СО	Следственный отдел
СУВСИГ	Специальное учреждение временного содержания иностранных граждан
СФ	Социальный фонд
СШ	Средняя школа
ТССУ	Токмокское смешанное психоневрологическое социально-стационарное учреждение
УВД	Управление внутренних дел
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УДО	Условно-досрочное освобождение
УИК	Уголовно-исполнительный кодекс
УК	Уголовный кодекс
УИС	Уголовно-исполнительная система
УМС	Управление муниципальной службы
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
ФОМС	Фонд обязательного медицинского страхования
ЦВСНП	Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей
ЦСМ	Центр семейной медицины
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН

## ВВЕДЕНИЕ



Настоящий доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике за 2017 год» подготовлен в соответствии со статьей 113 Закона Кыргызской Республики «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики».

Основными направлениями деятельности Акыйкатчы являются: рассмотрение поступивших обращений; посещение закрытых учреждений; проведение по собственной инициативе действий в защиту прав и свобод неограниченного круга лиц; проведение расследований по делам, имеющим важное общественное значение, с позиции гарантий прав и свобод человека; экспертное сопровождение и участие в нормотворческой деятельности; предоставление правовых консультаций и проведение просветительской работы.

По закону Акыйкатчы определяет структуру аппарата, штатное расписание, порядок и организацию работы. Однако на практике существуют нормативные акты, которые регламентируют предельную численность ру-

ководящего состава, зависящего от общей численности штата, количество сотрудников в структурных подразделениях и т. д. Существующая структура приведена в соответствии с данными нормативами, и в настоящее время действует 7 тематических профильных отделов, каждый из которых охватывает несколько (в среднем 5-6) направлений.

При этом в сферу деятельности Акыйкатчы входят отношения, возникающие при реализации широкого спектра прав и свобод человека и гражданина. Отделы Аппарата Омбудсмена каждый год определяют наиболее приоритетные направления, требующие глубокого исследования и анализа. Такая работа, как прием граждан, оказание консультаций, рассмотрение поступающих жалоб и заявлений по различным вопросам, осуществляется на постоянной основе.

Ежегодный доклад за 2017 год включает в себя вопросы, связанные с деятельностью Акыйкатчы в течение 2017 года. В нем также отражены вопросы, работа над которыми перешла с 2016-го на 2017 год, а также с 2017-го на 2018-й, например, выпуск публикаций по специальным докладам. Исполнение полномочий Акыйкатчы обеспечивают сотрудники центрального аппарата, расположенного в городе Бишкеке (в структуре учтен тематический и функциональный принцип), и семь региональных представительств – по Баткенской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Нарынской, Таласской, Чуйской областям, городу Ошу и Ошской области.

В структуре Акыйкатчы действует Служба защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах, созданная при Акыйкатчы в соответствии со статьей 38 Закона Кыргызской Республики «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»<sup>1</sup>. При участии Акыйкатчы также создавался другой независимый орган – Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, являющийся

«национальным превентивным механизмом, создание которого предусмотрено в факультативном протоколе к Конвенции ООН против пыток<sup>2</sup>.

К Акыйкатчы обращаются по вопросам защиты и восстановления нарушенных прав, которые не относятся к компетенции других органов. В международной практике деятельность омбудсменов направлена на повышение эффективности национальных механизмов защиты прав человека, отслеживание деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе обеспечение прав и свобод человека в положениях правовых актов, на выявление функциональных недостатков.

В 2017 году офис Акыйкатчы – центральный аппарат и региональные представительства – работал с заявителями по нескольким направлениям: предоставление устных правовых консультаций; рассмотрение обращений, требующих проведения разбирательств и сбора дополнительных сведений; анализ законодательства НПА; проведение правовой экспертизы; проведение мониторингов соблюдения прав человека и инспектирование деятельности государственных органов и органов МСУ, в том числе в закрытых учреждениях; получение обращений через «Горячую линию 115» (бесплатный номер телефона для звонков со стационарных телефонов и мобильных операторов). Проект «Горячая линия 115» начинался с оказания консультаций и оперативного реагирования на звонки по вопросам прав ребенка. В настоящее время «Горячая линия 115» является каналом для обращений к Акыйкатчы по широкому кругу вопросов, входящих в его компетенцию.

Данные о заявителях, подавших свои обращения в центральный аппарат и региональные представительства Омбудсмена Кыргызской Республики в 2017 году: общее количество обратившихся – 12 881 человек, в том числе: а) устные консультации в общественной приемной – 6 847; 2) письменные обращения – 3 242.

По «Горячей линии 115» поступило 7 224 обращений, в том числе: а) телефонные звонки – 3 188, б) голосовые сообщения – 4 036.

В зависимости от предмета обращения и нахождения вовлеченных сторон – заявителей, государственных органов или органов местного самоуправления – обращения рассматривают в центральном аппарате или территориальных представительствах либо при их взаимодействии. Обращения классифицируются по территориальной принадлежности, тематической направленности, социальной принадлежности заявителей, по вовлеченным органам власти. Отдельно дана информация о содействии или воспрепятствовании деятельности Акыйкатчы (см. 1.1. Раздел 1).

В целях объективного изучения дел ведется сбор сведений от заявителей, вовлеченных органов власти и их должностных лиц. В итоге выявляется, что поступающие обращения затрагивают широкий спектр вопросов прав человека и гражданина: 1) неисполнение судебных решений; 2) проявление бюрократии или бездействия исполнителей; 3) неудовлетворительное качество работы органов государственной власти; 4) не соответствующее стандартам положение разных социальных групп – детей, лиц, лишенных свободы, ЛОВЗ, пожилых людей, лиц с проблемами психического здоровья, военнослужащих; 5) права мигрантов; 6) трудовые отношения граждан с частными субъектами и государственными органами; 7) борьба с пытками и другими жестокими обращениями; 8) дискриминация.

Омбудсмен уделяет особое внимание положению граждан, иностранцев и лиц без гражданства в Кыргызстане. Акыйкатчы по собственной инициативе создает комиссии. Системные нарушения прав и свобод человека и гражданина становятся темой проведения целенаправленных исследований и поводом выпуска специальных докладов. Кроме того, Институт Омбудсмена выступил с рядом правовых инициатив, направленных на устранение коллизий, препятствующих эффективной реализации или защите прав и

<sup>1</sup> См. статью 38 закона, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/225>.

<sup>2</sup> Полное наименование договора ООН – Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кыргызская Республика присоединилась к договору в 2008 году, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/74172>.



свобод человека и гражданина. Аппарат Омбудсмена тесно взаимодействует с Жогорку Кенешем, Правительством и Президентом Кыргызской Республики, другими государственными органами.

**В 2017 году Омбудсмен подготовил восемь специальных докладов на темы:**

- *соблюдение прав граждан на доступ к чистой питьевой воде и санитарии;*
- *осуществление прав пожилых людей на условиях равенства и без дискриминации;*
- *права трудящихся-мигрантов;*
- *соблюдение прав детей-сирот;*
- *соблюдение прав детей в конфликте с законом;*
- *эффективность применения принципов Стамбульского протокола при производстве судебно-медицинских экспертиз в Кыргызской Республике;*
- *права детей, находящихся в Республиканской детской психиатрической больнице (село Ивановка Чуйской области);*
- *соблюдение права на охрану здоровья в исправительной колонии №2 Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики (село Степное Чуйской области).*

Работа над специальными докладами проводилась в течение всего 2017 года. Публикации по ряду специальных докладов выходят в первом квартале 2018 года. Для отражения всей деятельности Акыйкатчы их содержание приводится в текущем Ежегодном докладе в виде резюме.

Акыйкатчы расширил сотрудничество с национальными Институтами защиты прав человека других стран. Омбудсмен Кыргызской Республики инициировал создание Евразий-

ского альянса омбудсменов, данная инициатива была поддержана, и в итоге 5 декабря 2017 года подписан соответствующий меморандум.

Положению с правами и свободами в Кыргызстане посвящены доклады правозащитных организаций, работающих в Кыргызстане или по всему миру. В рамках своих полномочий Акыйкатчы вовлекает гражданские организации в проводимую работу, рассматривает обращения и взаимодействует с партнерами на условиях сотрудничества. Благодаря партнерским проектам Институту Акыйкатчы удалось привлечь внешнюю помощь на решение вопросов защиты прав человека как внутри Кыргызстана, так и за его пределами.

В докладе отражены наименования органов власти и имена должностных лиц, которые не содействовали или препятствовали деятельности Акыйкатчы в обеспечении прав и свобод человека (приложение №1).

В приложениях к Ежегодному докладу дается статистическая и фактологическая информация.

По итогам каждого раздела были выработаны конкретные рекомендации для государственных органов в целях защиты прав человека. Мы надеемся, что по результатам рассмотрения данного доклада Парламент Кыргызской Республики примет Постановление, в соответствии с которым министерствами и ведомствами будет проведена работа по улучшению состояния прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике.

**С уважением,  
Кубат Оторбаев,  
Акыйкатчы (Омбудсмен)  
Кыргызской Республики.**

## РАЗДЕЛ 1.

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ЕГО АППАРАТА В 2017 ГОДУ

## 1.1. КОЛИЧЕСТВО И ХАРАКТЕР ЗАЯВЛЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНУ) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В 2017 ГОДУ

(Статья 41 Конституции Кыргызской Республики: 1. Каждый имеет право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок.)

Как и в предыдущие периоды, основным направлением деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в 2017 году были рассмотрение обращений граждан о нарушениях прав, проверка фактов, указанных в них, и восстановление прав в случае их нарушения.

В соответствии с законом Кыргызской Республики об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики Омбудсмен рассматривает заявления и жалобы граждан Кыргызстана, находящихся в Кыргызской Республике иностранцев и лиц без гражданства либо их представителей, неправительственных организаций, касающиеся решений или действий (бездействия) государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и негосударственных организаций, учреждений, предприятий, должностных лиц, государственных служащих, нарушающих права и свободы человека и гражданина, установленные законодательством Кыргызской Республики, международными договорами и соглашениями, участницей которых является Кыргызская Республика.

Рассмотрение обращений позволяет Омбудсмену осуществлять исследование ситуации по соблюдению прав человека в республике, итоги которого служат основанием для выработки предложений по совершенствованию системы защиты прав человека.

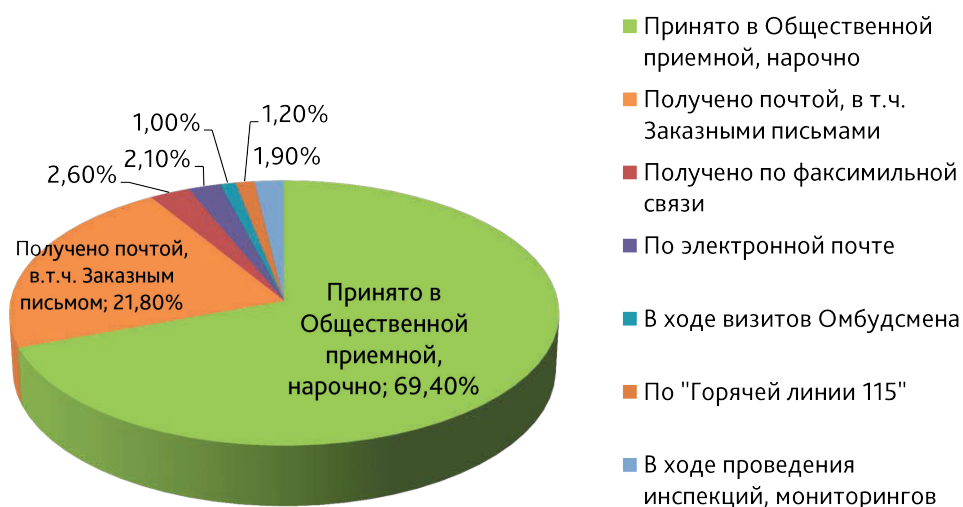
В 2017 году на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) поступило 3 242 письменных обращения граждан, из них 2 202 (67,9%) - в центральный аппарат Омбудсмена Кыргызской Республики. В их числе 169 (5,2%) – коллективные, которые подписали 2 961 человек. Устные консультации получили 6 847 заявителей. Общее количество граждан, обратившихся в 2017 году, составило 12 881 человек, из них 49,4% – женщины.

Письменные обращения поступают в адрес Акыйкатчы (Омбудсмена) различными способами – отправляют письма заказной и обычной почтой, посредством сети Интернет, факсимильной связью, но многие предпочитают приносить лично в офис Омбудсмена. Также берутся на учет обращения граждан, публикуемые в прессе.

Анализ показал, что в 2017 году 69,4% обращений были принесены лично, 21,8% получены посредством почты, 2,6% - по факсимильной связи, 2,1% поступили по электронной почте, 1,9% - в

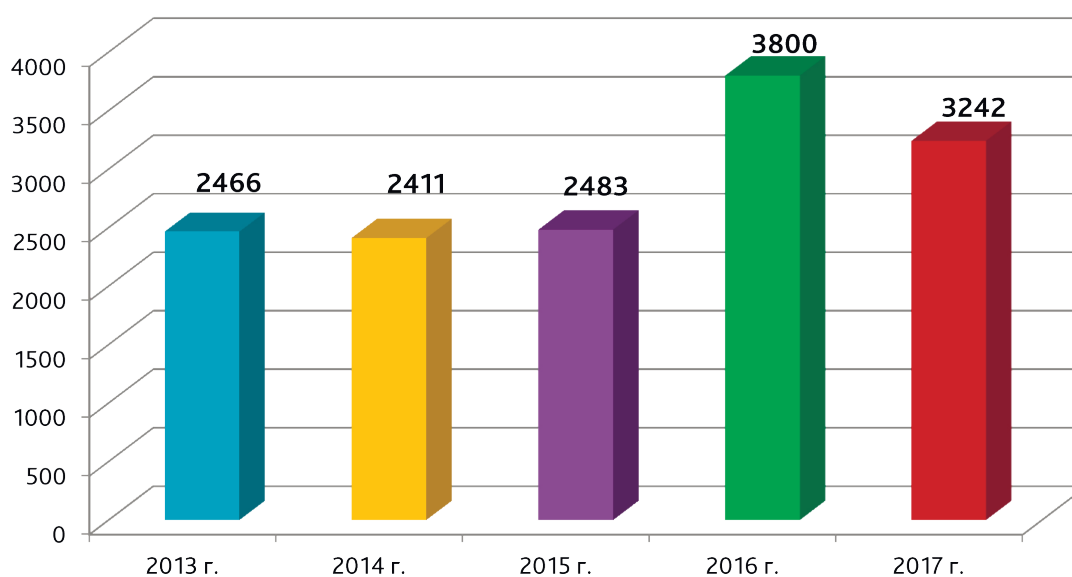
ходе проведения инспекций, мониторингов и из СМИ, 1,2% - по «Горячей линии 115», 1% - в ходе визитов Омбудсмена в различные организации и учреждения.

### Способы доставки обращений



**Диаграмма 1. Способы доставки обращений граждан на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в 2017 году**

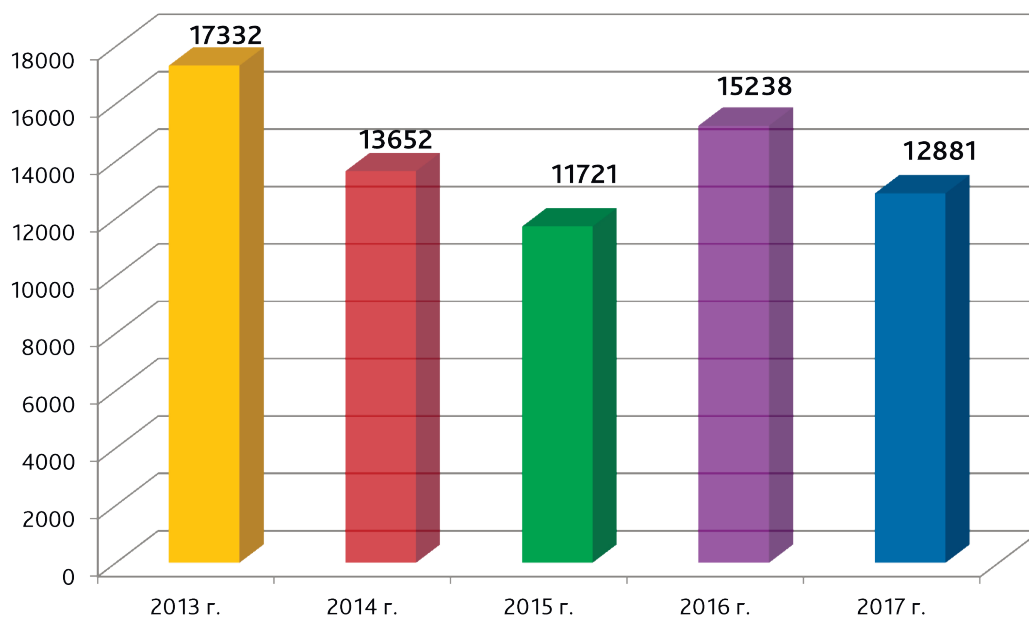
На диаграмме 2 представлена динамика поступивших письменных заявлений граждан на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики за последние пять лет.



**Диаграмма 2. Динамика письменных заявлений граждан, поступивших на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики с 2013-го по 2017 год**

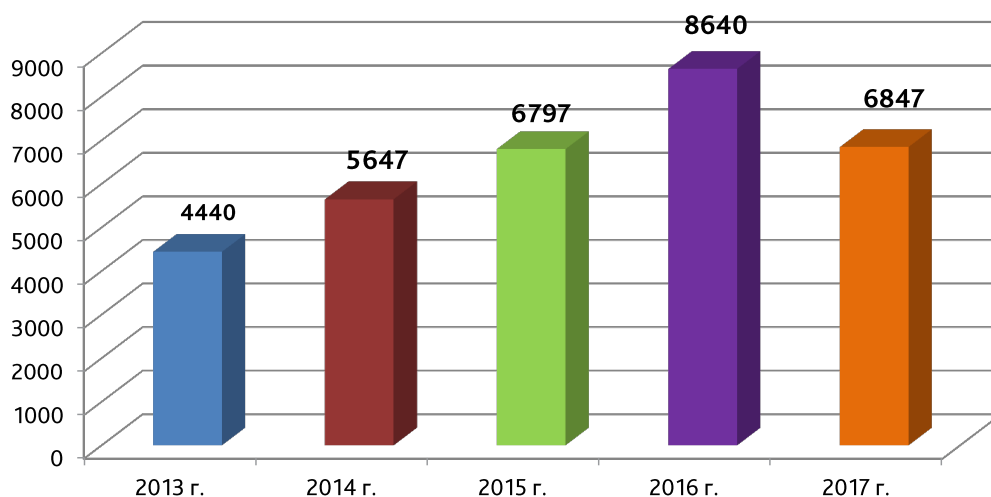
Общее число обратившихся к Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики в 2017 году составило 12 881 человек, а также количество письменных обращений граждан (3 242), по сравнению с 2016 годом, несколько снизилось (15 238 и 3 800 соответственно). Это объясняется активными контактами Омбудсмена с населением, в том числе при проведении выездных приемов граждан в регионах страны, населенных пунктах, а также повышением уровня эффективности работы администраций городов и районов по разрешению просьб заявителей.

Динамика общего числа обращений представлена на диаграмме 3.



**Диаграмма 3. Динамика общего числа заявлений граждан, поступивших на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики с 2013-го по 2017 год**

В 2017 году сотрудники аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) предоставили 6 847 устных консультаций по различным вопросам.



**Диаграмма 4. Динамика общего числа устных обращений граждан в аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики с 2013-го по 2017 год**

Подавляющее большинство обращений (99,5%) поступило от жителей Кыргызстана, 0,4% – из

стран СНГ. Из числа обратившихся к Акыйкатчы (Омбудсмену) 51,0% – жители сельской местности, 43,5% – из городов Кыргызстана, 4,2% – заключенные, пациенты медицинских учреждений, 1,3% – не имеющие места проживания.

Обращения поступают как на государственном, так и на официальном языках, 61,2% и 38,8% соответственно.

Географическое распределение заявителей, обратившихся письменно, представлено в таблице 1.

Таблица 1

Сравнительная таблица поступлений заявлений в центральный аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и его региональные представительства в 2017 году

П.н. №	Откуда поступили обращения	Всего поступило обращений в 2017 г.	%	Поступило обращений:	
				в центральный аппарат	в региональные представительства
1	Бишкек	1 079	33,3%	1 079	-
2.	Чуйская область	673	20,8%	468	205
3.	Иссык-Кульская область	379	11,7%	153	226
4.	Ошская область	345	10,6%	115	230
5.	Нарынская область	181	5,6%	52	129
6.	Джалал-Абадская область	158	4,9%	72	86
7.	Баткенская область	123	3,8%	41	82
8.	Таласская область	111	3,4%	29	82
9.	Места лишения свободы	137	4,2%	137	-
10.	СНГ, дальше зарубежье	14	0,4%	14	-
11.	Без указания адреса	42	1,3%	42	-
	<b>Всего</b>	<b>3 242</b>	<b>100%</b>	<b>2 202 (67,9%)</b>	<b>1 040 (32,1%)</b>

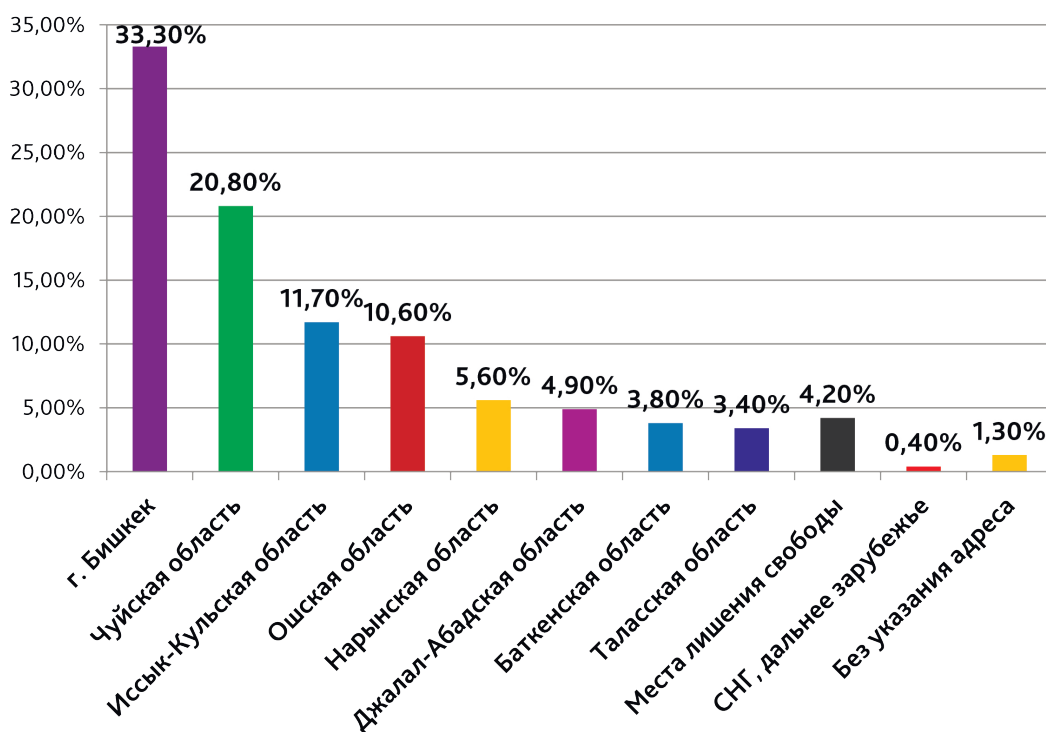


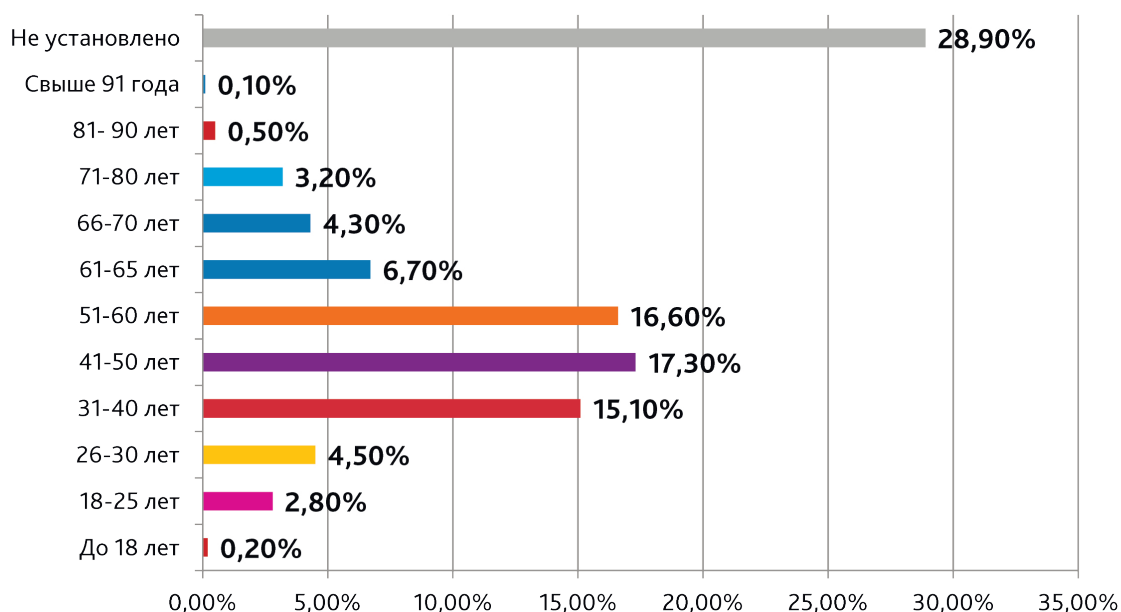
Диаграмма 5. Динамика поступления обращений в центральный аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и его региональные представительства в 2017 году

Как видно из таблицы и диаграммы, наибольшее количество обращений поступило из Бишкека – 1 079 (33,3%), Чуйской – 20,8%, Иссык-Кульской – 11,7%, Ошской – 10,6%, Нарынской – 5,6%, Джалал-Абадской области – 4,9%.

Из мест лишения свободы поступило 4,2%, это больше, чем из Баткенской (3,8%) и Таласской (3,4%) областей.

Анализ по возрастным категориям показал, что к Акыйкатчы (Омбудсмену) чаще обращаются граждане от 30 до 60 лет.

**Диаграмма 6. Возрастной состав граждан, обратившихся с заявлениями к Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики в 2017 году**



**Таблица 2**  
**Структура письменных обращений граждан в разрезе социальных групп населения выглядит следующим образом.**

П.н.	Социальный состав граждан	Количество обращений	
		всего	в%
1.	Безработные	892	27,5%
2.	Пенсионеры	529	16,3%
3.	Работники бюджетных организаций	223	6,9%
4.	Заклученные, подсудимые, обвиняемые	200	6,2%
5.	Члены полититических партий и НПО	105	3,2%
6.	Адвокаты	94	2,9%
7.	Инвалиды	69	2,1%
8.	Бизнесмены, предприниматели	62	1,9%
9.	Фермеры	39	1,2%
10.	Домохозяйки	32	1,0%
11.	Студенты	22	0,7%
12.	Депутаты Жогорку Кенеша и местных кенешей	14	0,4%
13.	Другие, в т. ч. неустановленные	968	29,9%
	<b>Всего</b>	<b>3 242</b>	<b>100%</b>

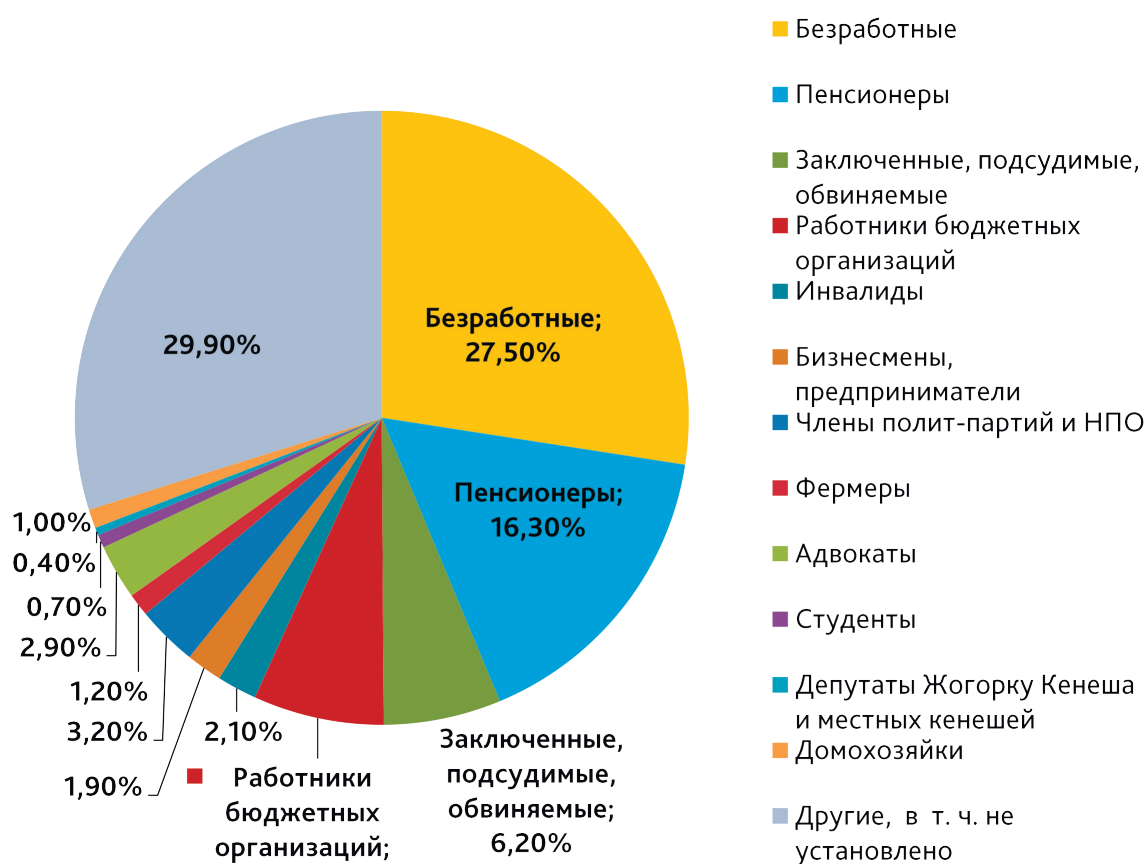


Диаграмма 7. Социальный состав граждан, обратившихся к Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики в 2017 году

Как видно из диаграммы, к Омбудсмену обращаются в основном социально незащищенные слои населения – безработные, пенсионеры, инвалиды, люди без определенного места жительства. Обеспеченные люди почти не обращаются.

Как показывает анализ, тематическая структура обращений в целом остается стабильной, значительных изменений относительно предыдущих лет в ней не отмечено.



Прием граждан в Нарынской области

**Таблица 3**  
**Тематика вопросов, поднимаемых в заявлениях граждан, поступивших на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в 2017 году**

П.н. №	Перечень вопросов, поднимаемых в обращениях граждан	Кол-во обращений в 2017 г.	в %
1	О направлении представителя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики на судебное заседание	1 169	36,1
2	Жалобы на действия/бездействие сотрудников милиции	387	11,9
3	О выделении земельных участков, жилых домов	231	7,1
4	Жалобы на действия/бездействие судебных органов	129	4,0
5	Жалобы на действия/бездействие сотрудников прокуратуры	107	3,3
6	О нарушении трудовых прав	76	2,4
7	О несогласии с судебными решениями	70	2,2
8	Жалобы на применение пыток	62	1,9
9	О нарушении прав детей	61	1,9
10	Вопросы, находящиеся в компетенции органов здравоохранения	60	1,8
11	Вопросы социального обеспечения	52	1,6
12	Жалобы на действия/бездействие сотрудников ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики	49	1,5
13	Жалобы на действия/бездействие должностных лиц обл., рай., горадминистраций, органов МСУ	46	1,4
14	Жалобы на сотрудников здравоохранения	40	1,2
15	О нарушениях прав граждан за рубежом	35	1,1
16	Вопросы образования	28	0,9
17	Вопросы, касающиеся выдачи паспортов	25	0,8
18	Вопросы, находящиеся в компетенции судебных органов	25	0,8
19	Жалобы на действия/бездействие сотрудников ГКНБ КР	24	0,7
20	О неисполнении судебных решений	22	0,7
21	Вопросы выплаты алиментов	19	0,6
22	Вопросы экстрадиции	14	0,4
23	Вопросы, находящиеся в компетенции органов прокуратуры	14	0,4
24	О нарушении прав женщин	12	0,4
25	Вопросы работы аппарата Президента КР, правительства КР, Жогорку Кенеша КР	11	0,3
26	О злоупотреблениях служебным положением должностными лицами	11	0,3
27	О нарушении прав военнослужащих	10	0,3
28	О семейном насилии	9	0,3
29	Вопросы помилования	9	0,3
30	Об оказании материальной помощи	8	0,2
31	Вопросы, находящиеся в компетенции органов внутренних дел	7	0,2
32	Вопросы экстремизма	7	0,2



33	Вопросы выборов и деятельности Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики	4	0,1
34	Об оказании юридической консультации	4	0,1
35	Вопросы получения гражданства	4	0,1
36	Жалобы на действия адвокатов	4	0,1
37	О нарушении прав инвалидов	3	0,1
38	О нарушении прав потребителей	2	0,1
39	Вопросы религии	2	0,1
40	Вопросы устройства в школьные и дошкольные учреждения	1	0,03
41	Выражение благодарности сотрудникам аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики	29	0,9
42	Встречные обращения о нерассмотрении ранее поданных обращений	16	0,5
43	Прочее	344	10,6
	Всего	3 242	100

Как следует из данных таблицы 3, наиболее часто поднимаются вопросы, касающиеся судебных и правоохранительных органов. Количество граждан, обратившихся с просьбой направить представителя Омбудсмена на судебное заседание, в сравнении с 2014 годом выросло почти в два раза: 597 обращений в 2014-м и 1 169 в прошедшем.

Мотивацией для большей части обратившихся с просьбой направить представителя Акыйкатчы (Омбудсмена) на судебное заседание, как сообщают сами заявители, явилось недоверие к судебной системе.

Граждане страны указывают на нарушение их прав на справедливое и публичное разбирательство дел в судебных инстанциях и высказывают просьбу о присутствии представителей Акыйкатчы (Омбудсмена) на судебных заседаниях в качестве наблюдателей. Отметим, что 1 169 заявлений (36,1%) содержали именно такие просьбы.

Из 3 242 поступивших письменных обращений 2019 (62,3%) содержат жалобы на действия сотрудников силовых структур и судебных органов.

Сведения по обращениям граждан, содержащим жалобы на сотрудников правоохранительных органов и судебные органы, поступившим в 2017 году, представлены в нижеследующей таблице и диаграмме (в сравнении с 2013 годом).



Прием граждан с. Кочкор Нарынской области



Прием граждан в Иссык-Кульской области

**Таблица 4**  
**Обращения граждан, содержащие жалобы на сотрудников правоохранительных органов и  
судебные органы, поступившие в 2013–2017 годах**

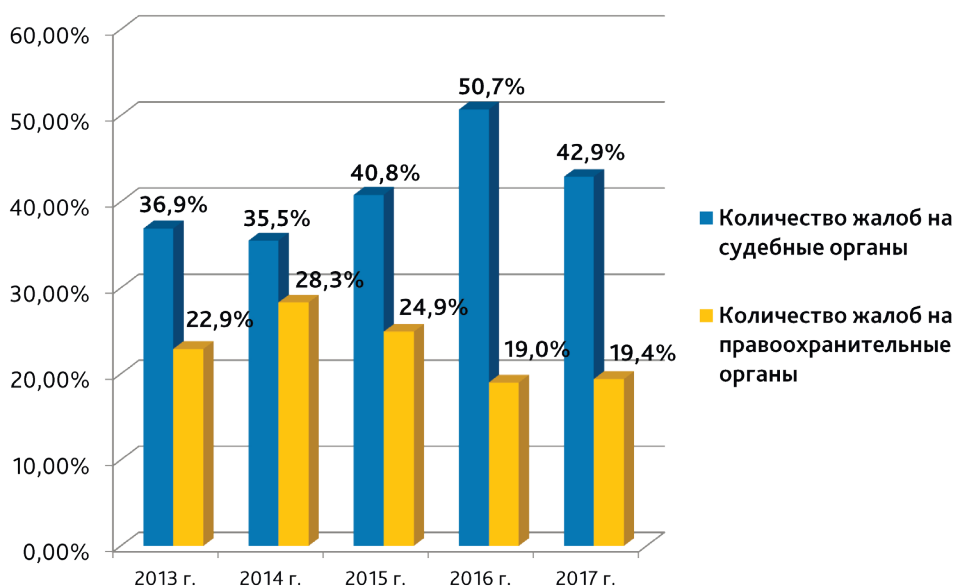
П.н. №	Тематика обращений	Поступило обращений									
		2013 г.	в % к общему кол-ву	2014 г.	в % к общему кол-ву	2015 г.	в % к общему кол-ву	2016 г.	в % к общему кол-ву	2017 г.	в % к общему кол-ву
1	<b>ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН ПО ВОПРОСАМ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ:</b>	910	36,9	856	35,5	1013	40,8	1925	50,7	1390	42,9
	– на действия/бездействие судей, судебных органов	212		107		131		133		129	
	– на несогласие с судебным решением	145		67		68		99		70	
	– на неисполнение судебных решений	18		27		35		35		22	
	– просьбы о присутствии в суде	535		655		779		1658		1169	
2	<b>ЖАЛОБЫ НА ПРАВООХ- РАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ:</b>	564	22,9	682	28,3	619	24,9	724	19	629	19,4
	– на действия/бездействие сотрудников милиции	358		387		316		416		387	
	- на применение пыток	57		70		74		70		62	
	– на действия/бездействие сотрудников прокуратуры	108		142		170		162		107	
	– на действия/бездействие сотрудников ГКНБ КР	29		41		27		21		24	
	– на действия/бездействие сотрудников ГСИН	12		35		27		46		49	
	– жалобы на действия сотрудников ГСКН	-		7		5		9		-	
<b>ВСЕГО</b>	<b>1474</b>	<b>59,8</b>	<b>1538</b>	<b>63,8</b>	<b>1632</b>	<b>65,7</b>	<b>2649</b>	<b>69,7</b>	<b>2019</b>	<b>62,3</b>	



Прием граждан с. Кочкор Нарынской области



Прием граждан в Таласской области



**Диаграмма 8. Динамика роста заявлений граждан, поступивших на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, на действия/бездействие судебных и правоохранительных органов в 2013-2017 годах**

Наибольшее количество жалоб на действия/бездействие сотрудников правоохранительных органов поступило от жителей города Бишкека, Чуйской, Ошской и Иссык-Кульской областей, а также из мест лишения свободы.

Из 137 обращений, поступивших из мест лишения свободы, 37 содержат просьбу о направлении представителя Акыйкатчы (Омбудсмена) на судебное заседание, 23 – жалобы на действия сотрудников милиции, их грубое, унижающее достоинство человека отношение; 20 – жалобы на сотрудников ГСИН, в 12 – несогласие с вынесенным судебным решением, 5 – жалобы на применение пыток, 4 – просьбы о помиловании, 2 – жалобы на действия сотрудников прокуратуры, 2 – просьбы о переводе в другую колонию.

Поднимая вопросы, касающиеся действий/бездействия сотрудников правоохранительных органов, заявители указывают на нарушения сотрудниками правоохранительных органов статьи 19 УПК КР, согласно которой следователь обязан принять все предусмотренные настоящим кодексом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, выявить как уличающие, так и оправдывающие подозреваемого, обвиняемого, а также смягчающие и отягчающие их ответственность обстоятельства, необходимые и достаточные для правильного разрешения дела.

Отмечается незначительное уменьшение количества жалоб на незаконное и необоснованное применение сотрудниками правоохранительных органов физической силы, а также психологического воздействия для получения доказательств виновности лица в совершении противоправного деяния.

Количество жалоб на применение пыток в 2017 году составило – 62, в 2016-м – 70, в 2015-м – 70. Поступление таких жалоб на имя Омбудсмена подтверждает актуальность необходимости поиска новых решений данной проблемы. При этом нужно отметить, что названные факты нарушения прав подтверждаются редко. Об этом более подробно излагается в последующих разделах доклада.

Некоторые обращения не содержат жалоб о нарушении прав человека, в связи с чем отнесены в группу «Прочие». В 2017 году количество таких обращений составило 344, или 10,6% от общего количества поступивших обращений.

Характер обращений позволяет распределить их и по типу органа (должностного лица), действия (бездействие) которого обжаловались.

**По видам органов власти обращения распределились следующим образом:**

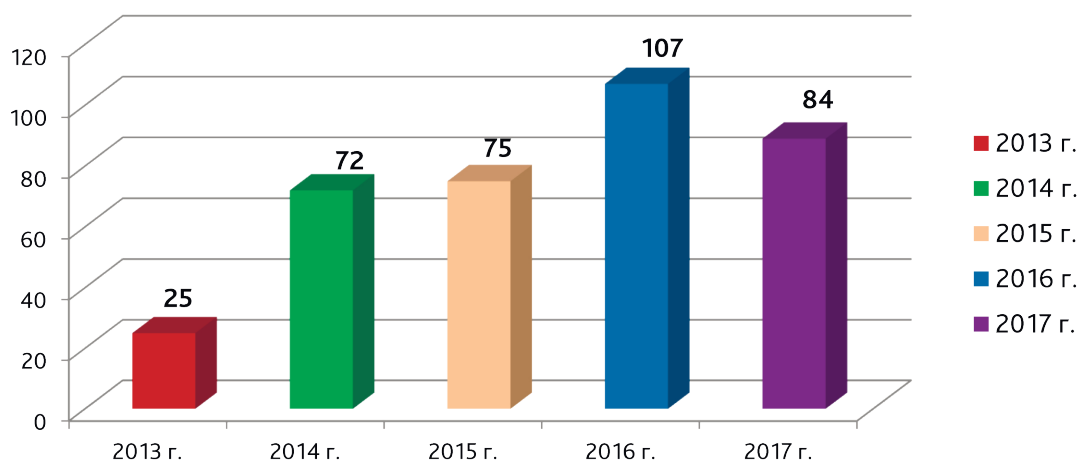
- 62,3% – жалобы и заявления на судебные и правоохранительные органы;
- 1,6% – жалобы на органы социального обеспечения;
- 1,4% – жалобы на органы местного самоуправления;
- 1,2% – жалобы на учреждения здравоохранения;
- 0,9% – жалобы на органы образования и науки.

Для разрешения поднимаемых в обращениях вопросов Омбудсмен активно сотрудничал с органами государственной власти, организациями и учреждениями. В 2017 году в различные организации и учреждения направлено около 7 500 исходящей корреспонденции, в том числе запросов по расследуемым обращениям – 2 283, ответов заявителям – 2 565.

Наибольшее количество запросов было направлено в органы прокуратуры – 684, в том числе – 209 из региональных представительств Омбудсмена; в Министерство внутренних дел и его структурные подразделения – 298, в том числе 103 – из региональных представительств Омбудсмена; в органы местного самоуправления – 157; в Верховный суд и местные суды – 140, в Министерство здравоохранения и его структурные подразделения – 114, в Министерство образования и его структурные подразделения – 44; в МИД КР – 70; в Государственную службу исполнения наказаний при ПКР – 80; в Министерство труда и социального развития – 64; в ГКНБ КР – 42, в Совет судей – 34, в Судебный департамент – 22.

Переписка с ЖК КР составила 126 обращений, с аппаратом Президента – 24, в Правительство было направлено 94 исходящих корреспонденций.

По фактам выявленных нарушений прав и свобод человека и гражданина, а также в целях их устранения Омбудсмен направлял в государственные органы власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам акты реагирования (представление Омбудсмена). В 2017 году в различные организации, ведомства направлено 84 актов реагирования.



**Диаграмма 9. Динамика актов реагирования, направленных Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики с 2013-го по 2017 год**

Из 84 актов реагирования, направленных аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в 2017 году, 17 – посланы в органы прокуратуры, 10 – в районные, городские и государственные администрации, местные кенешы, 9 – в Совет судей, Верховный суд, Судебный департамент, 9 – в органы МВД, 9 – в Министерство образования и его структурные образования, 2 – в Правительство КР, 2 – в представительства правительства в Чуйской и Ошской областях, 1 – в Генеральный штаб Вооруженных сил, 1 – в Министерство здравоохранения, 1 – в Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, 1 – в ГСИН при ПКР, 3 – в Государственную регистрационную службу, 3 – в Государственную инспекцию по экологической и технической безопасности, 2 – в Социальный фонд, 1 – губернатору Ошской области и т. д.

Необходимо отметить, что в основном на все акты реагирования и запросы Акыйкатчы (Омбудсмена) ответы из государственных органов получены (см. соответствующий раздел).

По результатам рассмотрения подавляющее большинство обращений признано обоснованными, по ним оказана реальная помощь. Анализ исполнения обращений граждан показывает, что в сравнении с 2016 годом количество положительно решенных вопросов в процентном соотношении несколько увеличилось. Так, если в 2016 году такие обращения составляли 16,2%, то в 2017-м этот показатель вырос до 16,4%.

По итогам обращений Акыйкатчы (Омбудсмена) в различные органы государственной власти в связи с жалобами на нарушение прав человека соответствующими органами на дополнительное расследование в 2017 году было направлено 431 дело, из них 259 - органами прокуратуры, 61 – органами внутренних дел. В сравнении с прошлыми годами это больше почти в два раза: в 2016 году на дополнительное расследование было направлено 216 дел, в 2015-м – 165.



Прием граждан Джалал Абадской области

Просьбы, высказанные в 40,4% обращений граждан, были исполнены (удовлетворены); количество вопросов, решенных в пользу заявителя (положительно решенных вопросов), составило 16,4%, 44,6% заявителям даны подробные письменные разъяснения, консультации: в какие органы им необходимо обратиться, чтобы решить ту или иную проблему, обозначенную в их обращениях. По просьбе заявителей сотрудники аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) приняли участие в 1 380 судебных заседаниях, в 2016 году – в 1 575, в 2015-м – в 982.

С выездом на место рассмотрено 697 обращений, что составляет 24,1,6% от общего числа рассмотренных обращений.

В результате вмешательства Акыйкатчы (Омбудсмена) должностные лица за допущенные ими нарушения прав граждан привлекались к ответственности (список лиц представлен отдельно, см. приложение).

Результат рассмотрения обращений граждан в 2017 году



Диаграмма 10. Результат рассмотрения письменных обращений граждан в 2017 году

**Таблица 5**  
**Сведения об исполнении поступивших к Акыйкатчы (Омбудсмену) письменных обращений граждан в Центральном Аппарате в разрезе регионов в 2017 году**

№	Наименование	Всего поступило письменн. обращений в 2017	Исполнено и снято с контроля	в %	Решено в пользу заявителя	в % от исполненных
	Центральный аппарат	2 202	1 989	90,3	286	14,4
<b>Региональные представительства:</b>						
1.	Баткенская область	82	78	95,1	22	28,2
2.	Иссык-Кульская область	226	220	97,3	40	32,5
3.	Джалал-Абадская область	86	67	78,0	18	26,9
4.	Нарынская область	129	126	97,6	33	26,2
5.	Ошская область	230	197	85,7	26	13,2
6.	Таласская область	82	65	79,3	18	27,7
7.	Чуйская область	205	149	72,7	61	40,9
	<b>Всего по регионам</b>	<b>1 040</b>	<b>902</b>	<b>86,7</b>	<b>188</b>	<b>20,8</b>
	<b>Итого</b>	<b>3 242</b>	<b>2 891</b>	<b>89,2</b>	<b>474</b>	<b>16,4</b>

Из поступивших в 2017 году 3 242 письменных обращений на 31.12.2017 года исполнено 2 891, что составило 89,2%. На 31.12.17 года в отделах аппарата (Акыйкатчы) Омбудсмена и региональных представительствах на рассмотрении находится 351 письменное обращение. Из них 213 – в центральном аппарате, 138 – в региональных представительствах, что составляет 10,8% от общего количества. Это в основном обращения граждан, поступившие в последние дни 2017 года.

Одной из главных и эффективных форм связи Омбудсмена с населением страны является личный прием граждан. В 2017 году в Общественной приемной Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в Бишкеке приняты 1 553 посетителя, в 2016-м было принято 2 095 посетителей, в 2015-м – 1 375. Все граждане, обратившиеся в Общественную приемную Акыйкатчы (Омбудсмена), получили соответствующие разъяснения, консультации, рекомендации. При каждом обращении на личном приеме и в процессе беседы с гражданами выяснялась конкретная ситуация, выявлялись вид и характер правоотношений, устанавливались конкретное право гражданина и степень его нарушения, определялись меры реагирования Акыйкатчы (Омбудсмена) по содействию в восстановлении его нарушенных прав.



*Встреча Кубата Оторбаева с кайрылманами Баткенской области*



Прием граждан в Таласской области

В ходе личного приема многие вопросы с должностными лицами республики удалось решить достаточно оперативно, используя телефонную связь.

Необходимо отметить, что в 2017 году Акыйкатчы (Омбудсменом) уделялось особое внимание приему граждан по личным вопросам. Прием осуществлялся еженедельно в офисе Института Омбудсмена Кыргызской Республики, а также при выезде в регионы страны, в закрытых учреждениях.

Акыйкатчы (Омбудсмен) в течение 2017

года принял более 640 граждан, в 2016-м – 600, в 2015-м – 278.

Каждый посетитель выездной приемной получил ответ на свои вопросы непосредственно в ходе беседы с Акыйкатчы, никуда не выезжая и нередко на месте решая имеющиеся проблемы. Показателем эффективности этой формы работы является то, что 90% граждан, пришедших на личный прием, незамедлительно получают ответы на интересующие их вопросы.

На сегодняшний день аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики стал тем органом, с которым граждане связывают свои надежды на восстановление их нарушенных прав, а также на достижение социальной и законной справедливости.

## 1.2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Акыйкатчы (Омбудсмен) в рамках реализации своих полномочий проводит анализ законодательства Кыргызской Республики на предмет соблюдения прав и свобод человека и гражданина, развития механизмов их защиты, а также соблюдения прав при обращении в другие компетентные органы для разрешения возникающих вопросов в области законодательства и практики.

**В 2017 году Акыйкатчы осуществлял свою деятельность в области совершенствования законодательства по следующим направлениям:**

- подготовил и направил представление в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики по вопросу обеспечения равенства при лицензировании адвокатской деятельности;
- участвовал в трех межведомственных рабочих группах по разработке проектов нормативных правовых актов (сфера образования, семейное насилие, религиозное образование и судебно-экспертная деятельность);
- подготовил заключения на новые редакции Уголовно-исполнительного, Уголовно-процессуального и Уголовного кодексов, Кодекса Кыргызской Республики о проступках, принятых Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и поступивших к Президенту Кыргызской Республики на подписание;
- вносил законодательные предложения, направленные на повышение эффективности деятельности Акыйкатчы Кыргызской Республики (ответственность, гарантии, полномочия);



«Круглый стол на тему:  
«Ужесточение наказания за насильственные действия в отношении несовершеннолетних»

- вносил предложения субъектам законодательной инициативы и иным органам для разрешения вопросов, связанных с затягиванием сроков судебного разбирательства;
  - вносил замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов (о гражданстве, Кодекса об административной ответственности, о полномочиях прокуратуры, приведении законодательства в соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию Кыргызской Республики (декабрь 2016 года), Программе правительства Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2017-2020 годы);
- провел экспертизу 15 законопроектов и действующих нормативных правовых актов.

**Акыйкатчы (Омбудсмен) направил ряд предложений и замечаний субъектам законодательной инициативы, в том числе:**

- 1) проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (УК КР, УПК КР)»<sup>3</sup>;
- 2) Закон «Об охране и защите от семейного насилия»;
- 3) проект новой редакции Закона «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики»<sup>4</sup>;
- 4) новую редакцию Уголовного кодекса Кыргызской Республики<sup>5</sup>;
- 5) новую редакцию Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики<sup>6</sup>;
- 6) новую редакцию Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики<sup>7</sup>;
- 7) Закон Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности»;

3 Инициирован депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Саяновой А. Ж., Текебаевым О. Ч., Никитенко Н. В., Орозовой К. Б., Жээнчороевым М. К., Токтошевым Э. Т., Акаевым Ж. К., вынесен 20 декабря 2016 года на общественное обсуждение.

4 Инициаторы – депутаты ЖК КР А. Шыкмаматов, А. Кодуранова, Ч. Джакупова, А. Алтыбаева, Н. Алимбеков, К. Бокоев, У. Жылкыбаев, К. Асылбаева, А. Юсуров, Ж. Мусабекова, Т. Тиллаев и И. Карамушкина, принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в первом чтении.

5 Принята Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 22 декабря 2016 года.

6 Принята Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 22 декабря 2016 года.

7 Принята постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 22 декабря 2016 года.



- 8) проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности»<sup>8</sup>;
- 9) Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере противодействия терроризму и экстремизму»;
- 10) Закон Кыргызской Республики «О религиозном образовании и религиозных учебных заведениях»;
- 11) Конституционный закон «Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных Конституцией Кыргызской Республики»;
- 12) Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом»;
- 13) Закон Кыргызской Республики «О международных договорах»;
- 14) Закон Кыргызской Республики «О конфликте интересов».
- 15) Кодекс Кыргызской Республики о проступках (далее – ККРоП)<sup>9</sup>.

### Представление в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики по вопросу обеспечения равенства при лицензировании адвокатской деятельности

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности»<sup>10</sup> лицензию на право занятия адвокатской деятельностью вправе получить гражданин Кыргызской Республики, сдавший квалификационный экзамен.

**Часть 4 статьи 19 этого же закона предусматривает, что лицензия без сдачи квалификационного экзамена выдается лицам, имеющим пятилетний стаж работы:**

- 1) в следственных подразделениях правоохранительных органов;
- 2) в качестве судьи;
- 3) в отделах аппаратов Президента, Жогорку Кенеша и правительства на должностях, требующих наличие высшего юридического образования;
- 4) в качестве депутата Жогорку Кенеша, имеющего высшее юридическое образование.

В данном контексте важно отметить, что содержание норм, указанных в пунктах 1-4 части 4 статьи 19 закона, не имея под собой достаточных социальных обоснований (направленных на достижение общественно значимого результата), создает исключительные возможности для перечисленных в них субъектов, что в свою очередь ставит иных лиц (то есть всех остальных), отмеченных в пунктах 2-8 части 3 статьи 19 указанного закона, в необоснованно неравное правовое положение по отношению к первым.

Данное обстоятельство создает правовую основу для неравенства, которое в свою очередь противоречит конституционному положению о равенстве всех перед законом и судом (часть 3 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики), являющемуся одним из фундаментальных начал правового государства.

Учитывая перечисленные обстоятельства, 25 августа 2017 года Акыйкатчы (Омбудсмен) обратился в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики с представлением о необходимости признания пунктов 1, 2, 3, 4 части 4 статьи 19 Закона Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» противоречащими части 3 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>8</sup> Принят постановлением правительства Кыргызской Республики от 23.12.2016 г. №699 и направлен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

<sup>9</sup> Принят постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 22 декабря 2016 года.

<sup>10</sup> Принят 14 июля 2014 года №135.

14 февраля 2018 года Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики согласилась с излагаемыми в нем доводами и вынесла решение о признании пунктов 1, 2, 3, 4 части 4 статьи 19 Закона «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» противоречащими части 3 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

## Участие в рабочих группах по совершенствованию законодательства

В рамках реализации деятельности по содействию совершенствованию законодательства в области защиты прав и свобод человека и гражданина за 2017 год Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) принимал участие в коллективных мероприятиях в сфере законотворчества по следующим направлениям:

1. На основании решения Комитета по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20.10.2016 года №6-24907/16 принимается участие в разработке законопроекта в сфере образования, предусматривающего внесение изменений и дополнений в нижеследующие законы Кыргызской Республики:

- «Об образовании»;
- «О статусе учителя»;
- «Об органах местного самоуправления»;
- «О государственных закупках».

2. На основании обращения Министерства юстиции Кыргызской Республики в рамках межведомственной рабочей группы, созданной в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, принято участие в работе по совершенствованию проектов законов Кыргызской Республики:

- «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О судебно-экспертной деятельности»;
- «О религиозном образовании и религиозных учебных заведениях».

3. На основании распоряжения премьер-министра Кыргызской Республики от 20 октября 2017 года №485-р принято участие в работе межведомственной рабочей группы по разработке проектов Программы правительства Кыргызской Республики по охране и защите от семейного насилия, нормативных правовых актов, устанавливающих механизм взаимодействия органов исполнительной власти по вопросам охраны и защиты от семейного насилия.

## О необходимости сохранения ответственности за воспрепятствование деятельности национальных правозащитных учреждений Кыргызской Республики

### 1. Обеспечение деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена)

В отличие от действующего Уголовного кодекса принятые Жогорку Кенешем новая редакция Уголовного кодекса Кыргызской Республики, а также Кодекс Кыргызской Республики о проступках<sup>11</sup> не предусматривают ответственности за совершение действий, выраженных в воспрепятствовании в какой бы то ни было форме реализации полномочий Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, предусмотренных Законом «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики».

**В связи с этим следует не согласиться с подобными законодательными «новшествами» по следующим причинам:**

В соответствии с частью 1 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики *права и свободы человека являются высшей ценностью*. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления.

<sup>11</sup> Вступают в силу с 1 января 2019 года.

В соответствии со статьей 108 Конституции Кыргызской Республики Парламентский контроль над соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом).

За годы независимости Кыргызстан присоединился к семи универсальным международным договорам Организации Объединенных Наций по правам человека, а также является участником 42 международных соглашений в сфере защиты прав и свобод человека.

Вышеперечисленные обстоятельства свидетельствуют о важности и приоритетности системы защиты прав и свобод человека в Кыргызской Республике и ключевой роли самого Акыйкатчы (Омбудсмена) в ходе реализации данной сферы правоотношений.

Однако, несмотря на изложенные обстоятельства, в правоприменительной практике довольно часто встречаются попытки воспрепятствования деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) в ходе реализации им своих служебных полномочий, которые исходят как со стороны государственных органов и их должностных лиц, так и со стороны негосударственных структур.

В подобных случаях одной из мер по противодействию и предупреждению данного вида правонарушения выступает законодательное устрашение (предусмотрено статьей 146-1 действующего Уголовного кодекса Кыргызской Республики).

Таким образом, следует констатировать факт, что исключение из уголовного законодательства меры уголовно-правового воздействия, предусмотренной за воспрепятствование деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена), может негативно отразиться на ситуации с соблюдением и защитой прав и свобод человека в Кыргызской Республике, поскольку субъекты (либо потенциальные субъекты) подобных правонарушений (зная о своей юридической безнаказанности) будут, скорее всего, оказывать всяческие препятствия в реализации деятельности главного правозащитника страны в целях сокрытия фактов и следов допущенных ими нарушений прав и свобод граждан.

Учитывая изложенное, а также важность и приоритетность государственной политики, направленной на укрепление системы защиты прав и свобод человека, было предложено главу 17 ККРоп дополнить статьей 90, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 90. Воспрепятствование деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики

**Воспрепятствование в какой бы то ни было форме реализации полномочий Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики влечет наказание в виде штрафа II категории».**

(соответственно, статьи 90-187 ККРоп считать статьями 91-188 ККРоп).

*2. Обеспечение деятельности Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*

В положениях Кодекса Кыргызской Республики о проступках (ККРоп) необходимо предусмотреть ответственность и наказание за воспрепятствование полномочий члена Координационного совета, сотрудника Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, служебный круг полномочий которых предусмотрен соответствующим законом (то есть по аналогии со статьей 146-2 действующего УК КР).

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:*

*Дополнить ККРоп статьей 90, а также внести изменения и дополнения в часть 1 статьи 4, предложение первое статьи 10, статью 42, касающиеся вопроса ответственности отдельных должностных лиц, в отношении которых действует принцип неприкосновенности (иммунитет), в части установления ответственности за воспрепятствование деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) и работников Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.*

### **3. О доступе Акыйкатчы в закрытые судебные заседания**

Прошло более 15 лет с момента вступления в силу Закона «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики», однако некоторые его положения остаются нереализованными до настоящего времени, что негативно влияет на эффективность деятельности Омбудсмена.

Это связано с тем, что при введении закона в действие не производилась надлежащая работа по гармонизации и приведению действующей нормативной правовой базы Кыргызской Республики в соответствие с Законом «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики».

В частности, в соответствии с положениями пункта 11 статьи 8 Закона «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» Омбудсмен имеет право присутствовать на закрытых судебных заседаниях при согласии лица, в интересах которого судебное разбирательство объявлено закрытым.

Данная норма закона продолжает оставаться нереализованной в правоприменительной практике. Несмотря на согласие лица (в интересах которого судебное разбирательство объявлено закрытым), судьи, ведущие закрытое судебное разбирательство, противятся тому, чтобы на проводимом ими судебном процессе присутствовал Омбудсмен (или его представитель).

Основанием для отказа в присутствии Омбудсмена (или его представителя) на закрытом судебном заседании служат нормативные положения Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, которые позволяют ограничивать число присутствующих на закрытых судебных разбирательствах в качестве непосредственных участников судебного процесса. Поскольку Омбудсмен не является непосредственным участником судебного разбирательства, данное положение дает судьям основание для недопуска Омбудсмена (или его представителя) на закрытые судебные заседания.

По правовому статусу кодекс обладает более высокой юридической силой, нежели закон, соответственно, нормативные положения последнего в части, противоречащей первому, остаются лишь пустой формальностью<sup>12</sup>.

Ситуация, сложившаяся в законодательстве и практике Кыргызской Республики, выглядит абсурдной и не соответствует смыслу функциональной деятельности Омбудсмена, которая заложена в Конституции Кыргызской Республики и в соответствии с которой на Омбудсмена возла-

<sup>12</sup> Согласно требованиям статьи 6 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

гается обязательство по обеспечению Парламентского контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике<sup>13</sup>.

Омбудсмен призван контролировать ситуацию с соблюдением прав человека вне зависимости от его местонахождения, будь то места содержания под стражей или лишения свободы, психиатрические либо иные закрытые к свободному доступу учреждения.

Исходя из смысла конституционной нормы, посещение закрытых судебных процессов (где требуется обеспечение контроля над соблюдением процессуальных прав и свобод человека) может быть ограничено для Омбудсмена только тогда, когда не желает лицо, в интересах которого судебное разбирательство объявлено закрытым.

Если лицо (в интересах которого судебное разбирательство объявлено закрытым) настаивает на том, чтобы Омбудсмен (либо его представитель) присутствовал на закрытом судебном процессе, судья (ведущий судебное разбирательство) не должен чинить препятствия, используя «анакронические» недостатки, сохранившиеся в действующем уголовно-процессуальном законодательстве Кыргызской Республики.

Следует отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 1 УПК КР общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью уголовно-процессуального права и непосредственно порождают права и свободы в сфере уголовного судопроизводства.

Пункт 2 принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), гласит, что «национальное правозащитное учреждение (в частности Омбудсмен) наделяется как можно более широкими полномочиями, которые четко излагаются в конституционном или законодательном акте, определяющем его состав и круг его ведения».

На основании вышеизложенного в адрес Президента Кыргызской Республики направлено обращение о возвращении Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики на повторное рассмотрение для отражения в нем предлагаемых изменений и дополнений.

К сожалению, направленные предложения Акыйкатчы не учтены и новая редакция Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики подписана Президентом Кыргызской Республики.

<sup>13</sup> В соответствии со статьей 108 Конституции Кыргызской Республики.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:*

1. *Внести в соответствующие положения новой редакции Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики норму, предусматривающую право Акыйкатчы (омбудсмена) присутствовать на закрытых судебных заседаниях при согласии лица, в интересах которого судебное разбирательство объявлено закрытым.*

#### **4. Инициативы по предотвращению затягивания сроков проведения судебных экспертиз**

Проведенный Институтом Омбудсмена мониторинг судебных процессов показал, что одной из наиболее острых проблем, связанных с нарушением прав и свобод человека в области судопроизводства, является чрезмерное затягивание сроков судебных разбирательств (уголовного, гражданского и административного).

Это способствует возникновению у участников судебных разбирательств: семейных, социально-бытовых, финансово-экономических, медицинских, морально-психологических и иных проблем, которые могут длиться в течение нескольких лет. Затягивание сроков проведения судебных экспертиз негативным образом сказывается на длительности сроков судебного разбирательства. Данный вопрос особенно чувствителен для людей, находящихся под стражей. Некоторые вопросы не решаются в течение нескольких лет.

Согласно данным Государственного центра судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики (его преемником является Государственная судебно-экспертная служба при Правительстве Кыргызской Республики), по некоторым видам экспертиз на очереди стоят материалы, поступившие еще в 2014 году. Это объясняет, почему некоторые судебные процессы затягиваются на долгие годы в ожидании поступления соответствующих заключений судебных экспертиз.

Сроки проведения судебных экспертиз, предусмотренные в Законе Кыргызской Республики «О судебно-экспертной деятельности», начинают исчисляться только тогда, когда в отношении соответствующих материалов непосредственно началась экспертиза. При этом в указанном законе ничего не сказано о сроках, в течение которых материалы, подлежащие экспертизе, могут находиться в очереди.

Акыйкатчы (Омбудсмен) предлагает внести дополнения в Закон Кыргызской Республики «О судебно-экспертной деятельности» статьей 25, в которой предусмотреть срок проведения судебных экспертиз в течение 30 суток, включив в этот же срок время нахождения материалов в очереди на проведение экспертизы.

Данное предложение конкретизирует сроки производства судебной экспертизы и исключает необоснованное затягивание производства, связанного с принятием экспертного заключения.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:*

В целях устранения проблем, связанных с несвоевременным получением результатов судебных экспертиз, предложено главу 3 Закона Кыргызской Республики «О судебно-экспертной деятельности» дополнить статьей 25, изложив ее в следующей редакции.

«Статья 25. Сроки, продление и приостановление производства судебной экспертизы

- 1. Срок производства судебной экспертизы исчисляется со дня поступления постановления, определения о назначении судебной экспертизы и объектов исследования и материалов дела, необходимых для проведения исследований и дачи заключения эксперта.*
- 2. Срок производства судебной экспертизы не должен превышать тридцати суток, кроме исключительных случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.*
- 3. Продление срока производства судебной экспертизы осуществляется органом (лицом), назначившим судебную экспертизу, по мотивированному ходатайству руководителя органа судебной экспертизы либо судебного эксперта (судебных экспертов), осуществляющего судебно-экспертную деятельность в соответствии с частями 1 и 2 статьи 14 настоящего закона.*

*Порядок продления срока пребывания лиц, подвергающихся судебной экспертизе в добровольном порядке или принудительно помещенных в медицинскую организацию для производства судебной экспертизы, осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.*

- 4. В случаях необходимости для дачи заключения дополнительных материалов руководителем органа судебной экспертизы либо судебным экспертом (судебными экспертами), осуществляющим судебно-экспертную деятельность в соответствии с частями 1 и 2 статьи 14 настоящего закона, направляется мотивированное ходатайство в адрес органа (лица), назначившего судебную экспертизу. При этом производство судебной экспертизы приостанавливается, но не более чем на десять рабочих дней.*

*Если обстоятельства, явившиеся основанием для приостановления производства судебной экспертизы, не устраняются, судебная экспертиза проводится в объеме представленных материалов, либо в случае невозможности такового материалы, представленные для производства экспертизы, возвращаются органу (лицу), ее назначившему, без исполнения.*

- 5. После проведения исследований и составления заключения эксперта либо сообщения о невозможности дать заключение в течение трех суток сообщается об окончании судебной экспертизы либо заключение эксперта (сообщение о невозможности дать заключение), объекты исследований и другие материалы выдаются (направляются) органу (лицу), назначившему судебную экспертизу.»*

Соответственно, статьи 25-39 Закона Кыргызской Республики «О судебно-экспертной деятельности» следует считать статьями 26-40 закона.

## **5. Обеспечение единообразия при получении лицензии на право занятия адвокатской деятельностью**

Омбудсмен Кыргызской Республики направил обращение в адрес депутата ЖК КР Д. Бекешева, предложив инициировать проект закона о внесении изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, предусматривающий государственное антимонопольное регулирование не только в сфере экономики, но и в отношении решений Съезда адвокатов Кыргызской Республики (или иного органа адвокатуры), наделенного полномочиями по установлению размеров единовременных вступительных членских взносов для получения адвокатской лицензии.

Поводом для данного обращения послужили жалобы граждан на необъективные и противоречивые действия адвокатского сообщества, которые подтверждают необходимость изменения законодательства.

В частности, 3 марта 2016 года внеочередной Съезд адвокатов Кыргызской Республики принял решение об определении обязательного единовременного вступительного членского взноса в размере 20 000 (двадцать тысяч) сомов для лиц, получивших адвокатскую лицензию. Данное решение повлекло возникновение немалых споров.

Во-первых, внеочередной Съезд адвокатов Кыргызской Республики в одностороннем порядке принял решение об увеличении единовременного вступительного членского взноса с 2 000 (двух тысяч) до 20 000 (двадцати тысяч) сомов, то есть размер вступительных взносов увеличен в десятикратном размере.

Десятикратное повышение не имеет корреляционной зависимости от уровня возрастания доходов населения и общего благосостояния страны в целом. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, прожиточный минимум для основных социально-демографических групп населения в Кыргызстане за период с 2009-го по 2015 год вырос на 47,1% (в сомовом эквиваленте). При десятикратном повышении не был учтен уровень инфляции национальной валюты Кыргызской Республики.

Важно отметить, что повышение размера вступительных взносов значительно влияет на положение лиц, только начинающих заниматься адвокатской деятельностью: начинающие адвокаты не имеют опыта адвокатской деятельности, соответственно, не имеют налаженной клиентуры и стабильных гонораров за оказываемые услуги.

Получение разрешения на занятие адвокатской деятельностью вынуждает брать средства займы, обременяет долговыми обязательствами, ухудшая положение начинающих адвокатов и членов их семей. При этом нет гарантий, что получение разрешения на занятие адвокатской деятельностью позволит «окупить» взнос в первые месяцы работы, учитывая отсутствие опыта и клиентуры.

Во-вторых, уровень материально-экономического состояния и доходов населения имеет существенные региональные различия. Данные особенности не учтены при определении размера вступительного взноса.

Подобную конъюнктуру социально-экономической разницы доходов населения в региональном разрезе можно проследить в сфере налогообложения, ознакомившись с размерами налоговых ставок и стоимости патентов по регионам на сайте Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики.



В данном контексте решение внеочередного Съезда адвокатов Кыргызской Республики, принятое 3 марта 2016 года, не учитывает особенностей доходов адвокатов в региональном разрезе. В-третьих, решение внеочередного Съезда адвокатов КР (включающего только действующих адвокатов) о десятикратном повышении вступительных взносов препятствует развитию добросовестной конкуренции среди адвокатов, главным образом – профессиональной деятельности лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью. Данное решение не влияет на размеры взносов действующих адвокатов.

В письме Акыйкатчы (Омбудсмена), адресованном депутату Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Д. Бекешеву, предложено рассмотреть вопрос об инициировании законопроекта о внесении изменений и дополнений в Закон «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» (и связанные с этим нормативные правовые акты) для исключения принятия Съездом адвокатов Кыргызской Республики необъективных решений, нарушающих добросовестную конкуренцию среди адвокатов.

Депутат ЖК КР Дастан Бекешев поблагодарил за предложения законодательного характера и сообщил, что примет их во внимание при реализации дальнейшей законотворческой деятельности.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:*

1. Инициировать проект закона о внесении изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, предусматривающий государственное антимонопольное регулирование не только в сфере экономики, но и в отношении решений Съезда адвокатов Кыргызской Республики (или иного органа адвокатуры), наделенного полномочиями по установлению размеров единовременных вступительных членских взносов для получения адвокатской лицензии.

### **6. О совершенствовании законодательства о гражданстве**

В ходе анализа проекта Конституционного закона Кыргызской Республики «О гражданстве» в адрес субъектов законодательной инициативы внесены предложения следующего характера:

В целях соблюдения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, предусмотренного Конституцией Кыргызской Республики<sup>14</sup>, статью 17 проекта Конституционного закона Кыргызской Республики «О гражданстве» дополнить частью 2 следующего содержания: «Ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики у лиц без гражданства, имеющих постоянное место жительства на территории Кыргызской Республики, признается гражданином Кыргызской Республики при отсутствии возражения родителей или лиц, их заменяющих».

Соответственно, части 2 и 3 данной статьи проекта закона считать частями 3 и 4.

В качестве одного из оснований приобретения гражданства Кыргызской Республики по всему тексту проекта Конституционного закона Кыргызской Республики «О гражданстве» указывается предложение «владеющие государственным или официальным языком в объеме, достаточном для общения/изъяснения». В указанном проекте Конституционного закона не приводится информация, в каком порядке определяется владение государственным или официальным языком, достаточное для общения и изъяснения.

В связи с этим предложено устранить подобный недостаток путем внесения в данный законопроект соответствующих требований либо предусмотреть бланкетную норму, содержащую ссылку на соответствующие подзаконные акты.

<sup>14</sup> См. часть 5 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

*Инициаторам проекта Конституционного закона Кыргызской Республики «О гражданстве»:*

1. Статью 17 проекта Конституционного закона Кыргызской Республики «О гражданстве» дополнить частью 2 следующего содержания: «Ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики у лиц без гражданства, имеющих постоянное место жительства на территории Кыргызской Республики, признается гражданином Кыргызской Республики при отсутствии возражения родителей или лиц, их заменяющих».

Соответственно, части 2 и 3 данной статьи проекта закона считать частями 3 и 4.

2. В обозначенном законопроекте конкретизировать порядок определения степени владения государственным или официальным языком, являющегося достаточным для общения и изъяснения.

### 1.3. АКТЫ РЕАГИРОВАНИЯ АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В 2017 ГОДУ

В течение 2017 года Акыйкатчы (Омбудсмен) направил 84 акта реагирования в адрес государственных органов и органов местного самоуправления о необходимости устранения правонарушений или привлечения к ответственности должностных лиц по нарушениям прав и свобод человека и гражданина.

**Обзор актов реагирования за 2017 год показал следующие итоги.**

Около половины из них привели к положительному решению, и содержащиеся в них требования были удовлетворены (нарушенные права восстановлены или лица привлечены к ответственности). Акты реагирования касались различных правоотношений:

- неисполнение судебных решений (жилищные правоотношения, землепользование) исполнительными органами местного самоуправления;
- нарушения, допущенные должностными лицами районных отделов образования;
- воспрепятствование деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики путем отказа в предоставлении запрашиваемой информации;
- восстановление нарушенных прав военнослужащих (пенсионеров) на получение жилья в порядке очереди;
- нарушение трудовых прав в государственных органах и органах местного самоуправления;
- наличие неконституционных норм в нормативных правовых актах;
- нарушение порядка и условий содержания детей в интернатах;
- нарушения в отношении лиц, заключенных под стражу;
  
- нарушения санитарно-гигиенических и иных норм в административных зданиях, в том числе с учетом прав и интересов ЛОВЗ.

## **Игнорирование требований Акыйкатчы о необходимости привлечения к ответственности лиц, нарушивших права человека**

В некоторых случаях даже при подтверждении фактов правонарушения виновные лица не понесли дисциплинарной или иной предусмотренной законом ответственности. В подобных случаях поступает ответ о том, что в отношении виновных лиц проведена разъяснительная работа и они строго предупреждены (устно) о недопущении впредь подобных правонарушений.

Например, Акыйкатчы (Омбудсмен) в ходе мониторинга изолятора временного содержания ГУВД Бишкека (далее – ИВС), проводившегося в 15:00 20 сентября 2017 года, выявил, что из 28 человек, содержащихся в нем на тот момент, 26 пребывали свыше предусмотренного ст. 110 УПК КР срока - 48 часов. Сроки содержания подозреваемых исчисляются от четырех до 52 дней, которым меру пресечения в виде заключения под стражу назначил суд.

Причиной длительного содержания лиц в ИВС и непередачи их в следственный изолятор стало отсутствие оригинала паспорта (ID-card) и справки о сдаче биометрических данных. По утверждению работников ИВС, требование о наличии оригинала паспорта и справки о сдаче биометрических данных появилось в середине сентября 2017 года, после письма и.о. начальника СИЗО-1 К. Дуйшеналиева, в котором говорится: «Лица, доставленные в СИЗО-1 Бишкека конвойными подразделениями для содержания под стражей без оригиналов паспорта или справки о сдаче биометрических данных приниматься не будут»<sup>15</sup>.

Среди 26 лиц, содержащихся сверх предусмотренного срока, 2 человека заявили, что никогда не брали паспорт. Один сообщил, что из-за утери свидетельства о рождении паспорт он так и не получил.

Следует отметить, что отсутствие оригинала паспорта не является препятствием для установления личности. Законодательство предусматривает другие документы и возможности, позволяющие установить личность (водительское удостоверение, военный билет). Также имеется судебный порядок установления личности путем опознания родственниками и т. д. В ходе инспектирования установлено, что при отсутствии документов, удостоверяющих личность, для приема-передачи из ИВС в СИЗО-1 города Бишкека было достаточно: формы №1, справки ГРС об отсутствии сведений о получении паспорта.

Отсутствие регистрации и справки о сдаче биометрических данных можно разрешить путем обращения в ГРС с просьбой о выделении соответствующего оборудования для мест содержания под стражей и проведения регистрации на месте.

Учитывая сложившуюся ситуацию, 21-22 сентября 2017 года Акыйкатчы проинспектировал ИВС, расположенные в Чуйской области - в Токмоке, а также Сокулукском, Московском и других районах, где имелись аналогичные нарушения сроков задержания из-за отсутствия паспортов.

Все содержащиеся в ИВС лица находятся под стражей на основании постановления суда об избрании меры пресечения, которое подлежит немедленному исполнению<sup>16</sup>.

Вступившие в законную силу акты судов Кыргызской Республики обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, общественных объединений, должностных и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории республики. Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению судебных актов влекут установленную законом ответственность<sup>17</sup>.

<sup>15</sup> Письмо ГСИН при ПКР исх. № 21/1 – 923 от 13.09.2017 года.

<sup>16</sup> См. п. 6 ч. 5 ст. 110 УПК КР.

<sup>17</sup> Статья 100 Конституции Кыргызской Республики.

В случае неисполнения решений судебных актов об избрании меры пресечения в отношении обвиняемых в виде заключения под стражу с указанием места содержания в СИЗО-1 города Бишкека вышеуказанные обстоятельства следует расценивать как:

– *ущемление прав лиц, задержанных по обвинению в совершении преступлений, допущенное администрацией СИЗО-1 Бишкека;*

– *отсутствие надлежащего надзора со стороны органов прокуратуры.*

В связи с этим в адрес Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики и ГСИН при ПКР было внесено представление:

– *об устранении правонарушений в виде неисполнения судебных решений о содержании обвиняемых в СИЗО-1 Бишкека;*

– *о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении должностных лиц, допустивших правонарушения.*

Однако, не отрицая самого факта нарушения требований законодательства Кыргызской Республики со стороны вышеперечисленных государственных органов, был получен ответ, что в отношении руководства СИЗО-1 Бишкека проведена разъяснительная работа и сообщено о необходимости придерживаться действующего законодательства республики.

Акыйкатчы встречался с подобными фактами и ранее, что послужило основанием для освещения данной проблемы в Ежегодном докладе Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики за 2016 год, в котором для устранения подобных недостатков предлагается внести соответствующие дополнения<sup>18</sup> в Закон «Об Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики».

### **Нарушения норм законодательства, допускаемых в сфере землепользования**

В ходе реализации деятельности Акыйкатчы выявлены факты незаконного использования придомовых земельных участков многоквартирных жилых домов. Допускаются факты грубейшего нарушения законодательства в сфере землепользования и права собственников – жильцов многоквартирных домов.

В частности, подобные нарушения допускаются со стороны субъектов предпринимательства, реализующих свою деятельность на придомовых земельных участках многоквартирного жилого дома (далее – ПЗУ). Органы местного самоуправления не только попустительствуют, но и непосредственно принимают активное участие в совершении подобных правонарушений.

При возникновении спорных ситуаций в обозначенной сфере и в ходе разрешения их в судебном порядке, к сожалению, со стороны суда прослеживаются определенная необъективность и односторонность при рассмотрении дел и принятии решения, выгодного для лица, нарушившего законодательство (как правило, субъекта предпринимательства).

Так, например, мэрией Бишкека за №595 от 2 ноября 2009 года вынесено постановление о передаче в аренду части ПЗУ сроком на 5 лет А.Р.К. под проектирование и строительство пристройки к квартирам №2 и №3 жилого дома, расположенного по пр. Мира, 58. Необходимо отметить, это постановление вынесено в нарушение следующих норм законодательства нашей страны:

<sup>18</sup> Доклад Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2016 году», с. 46-50.

– части 1 статьи 15 Закона Кыргызской Республики от 15 марта 2002 года №37 «О муниципальной собственности на имущество», в соответствии с которой органы местного самоуправления не вправе предоставлять в пользование и аренду общее имущество собственников помещений многоквартирного дома, включая земельный участок при многоквартирном доме;

– части 6 статьи 36 Закона Кыргызской Республики от 11 января 1994 года №1372-XII «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики», в соответствии с которой любое строительство на территории придомового земельного участка без определения и вынесения в натуре границ земельного участка многоквартирного дома без согласия собственников помещений не допускается;

– постановления Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 октября 2002 года №910-II, а также постановления мэрии Бишкека от 24 января 2005 года №66 «Об ограничении выделения земельных участков под строительство объектов возле многоквартирных жилых домов», в соответствии с которыми местным государственным администрациям и органам местного самоуправления запрещается выдача придомовых земельных участков под строительство новых объектов до передачи их в собственность жильцов многоквартирных домов в соответствии с действующим законодательством;

– согласно данным Бишкекглавархитектуры, красная линия участка по пр. Мира располагается на расстоянии двух метров от стены жилого дома №58. При этом вдоль красной линии расположена магистральная телефонная канализация. В свою очередь, согласно правилам эксплуатации инженерных сетей, какое-либо строительство запрещено в пределах охранных зон магистральных инженерных коммуникаций.

Учитывая вышеперечисленные обстоятельства, 22 ноября 2013 года Прокуратурой Первомайского района Бишкека внесено исковое заявление в Межрайонный суд Бишкека об отмене постановления мэрии Бишкека №595 от 2 ноября 2009 года о передаче в аренду Р. А. части ПЗУ сроком на 5 лет под проектирование и строительство пристройки к многоквартирному жилому дому, располагающемуся по адресу: г. Бишкек, пр. Мира, 58 (далее – искового заявления).

Необходимо отметить, что судья Межрайонного суда Бишкека Нурунбетов Ж. Б. после принятия данного искового заявления в судебное производство в течение почти одного года 16 раз откладывал рассмотрение административного дела по различным причинам.

Сроки судебного разбирательства по делу №ЭД-439а/14мбс9 откладывались до тех пор, пока не истек пятилетний срок действия постановления мэрии Бишкека №595 от 2 ноября 2009 года о передаче в аренду части ПЗУ, заканчивающийся 2 ноября 2014 года.

В определении Межрайонного суда Бишкека от 3 ноября 2014 года отмечается, что судебное производство по обозначенному делу подлежит прекращению, поскольку 3 ноября 2014 года постановление мэрии Бишкека №595 от 2 ноября 2009 года утратило силу (истек пятилетний срок).

В данном случае судебное производство по обозначенному делу длилось почти один год, что является нарушением требований Гражданско-процессуального кодекса Кыргызской Республики от 29 декабря 1999 года, в соответствии с которым подобные административные дела подлежат рассмотрению судами в срок не более двух месяцев.

Вышеизложенные обстоятельства наталкивают на мысль, что суд намеренно оттягивал сроки судебного разбирательства, чтобы потворствовать интересам арендатора А.Р.К.

После этого Комиссия по предоставлению прав на земельные участки в городе Бишкеке вынесла решение от 13 июля 2016 года о продлении права А.Р.К. на пользование ПЗУ сроком на 5 лет.

С учетом того факта, что решение комиссии противоречит целому ряду законодательных требований, заместителем прокурора города Бишкека А. Кангельдиевым 15 августа 2016 года внесено предписание; Акыйкатчы Кыргызской Республики внес представление о необходимости незамедлительного устранения нарушений закона путем рассмотрения вопроса об отмене решения Комиссии по предоставлению прав на земельные участки в городе Бишкеке от 13 июля 2016 года.

В рамках исполнения требований, изложенных в предписании Прокуратуры города Бишкека и представлении Акыйкатчы, 17 марта 2017 года Комиссия по предоставлению прав на земельные участки в городе Бишкеке вынесла решение об отмене своего же решения от 13 июля 2016 года.

Однако впоследствии А.Р.К. обратилась в Первомайский районный суд Бишкека с иском к мэрии и Управлению земельных ресурсов города Бишкека о признании договора аренды вышеуказанного ПЗУ от 18 ноября 2009 года, заключенного между А.Р.К. и мэрией Бишкека, возобновленным на тех же условиях сроком на 5 (пять) лет.

Первомайский районный суд Бишкека 18 июля 2017 года удовлетворил исковые требования А.Р.К.

#### **По данному судебному разбирательству имеются следующие вопросы:**

- суд не исследовал все обстоятельства по указанному делу: не принял во внимание все перечисленные нормы законодательства, свидетельствующие о незаконности и недопустимости продления срока договора аренды;*
- по непонятным причинам к участию в судебном разбирательстве не привлекались представители органов прокуратуры (которые обращались в суд с иском и вносили представление о незаконности аренды ПЗУ);*
- к участию в судебном разбирательстве не привлекались жильцы многоквартирного дома по адресу: г. Бишкек, пр. Мира, 58, права и интересы которых были нарушены решением суда, хотя представители жильцов в ходе судебного разбирательства дважды в письменном виде обращались в Первомайский районный суд с просьбой о привлечении к участию в деле жильцов указанного дома и представителей прокуратуры.*

Первомайский районный суд Бишкека проигнорировал данные обращения. Вместо вынесения определения суда по заявленному ходатайству, как требует законодательство, судья Уметова А. Т. направила письменный ответ жильцам дома, который обжалованию не подлежит;

- ни в одном судебном заседании, которые проводились по указанному делу (6 июня, 23 июня, 11 июля и 18 июля 2017 года), не принимали участие представитель мэрии Бишкека, а также представитель Управления земельных ресурсов при мэрии Бишкека. Они были надлежащим образом извещены о месте и времени судебного заседания и ничего не сообщали о причинах неявки. Подобный факт свидетельствует об их отстраненности. Данное судебное разбирательство проводилось Первомайским судом лишь с участием стороны истца;*
- в описательно-мотивировочной части решения Первомайского районного суда города Бишкека от 18 июля 2017 года отмечается, что Комиссия по предоставлению прав на земельные участки в городе Бишкеке вынесла решение от 17 марта 2017 года об отмене*

*предыдущего решения этой же комиссии от 13 июля 2016 года, в соответствии с ним предусматривались предоставление А.Р.К. права на пользование ПЗУ и заключение договора аренды.*

Таким образом, в выводах Первомайского районного суда отсутствует критическая оценка. Суд не исследовал обстоятельств, послуживших основанием для вынесения комиссией решения от 17 марта 2017 года, и не дал правовую оценку документу, имеющему существенное значение для правильного и законного принятия решения по спору.

В решении от 18 июля 2017 года Первомайский районный суд города Бишкека обязал мэрию Бишкека продлить договор аренды ПЗУ от 18 ноября 2009 года, заключенный между А.Р.К. и мэрией, на последующие 5 лет.

Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями постановления правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2011 года №571 в настоящее время рассмотрение вопросов аренды вышеуказанного ПЗУ находится не в компетенции мэрии Бишкека, а входит в исключительные полномочия Комиссии по предоставлению прав на земельные участки в городе Бишкеке (коллегиального органа), в состав которой включаются представители не только исполнительного органа местного самоуправления, но и общественности, некоммерческих и иных организаций.

В данном контексте необходимо отметить, что Комиссия по предоставлению прав на земельные участки в городе Бишкеке является самостоятельным органом и не подчиняется мэрии Бишкека.

Таким образом, возобновление договора аренды вышеуказанного ПЗУ от 18 ноября 2009 года, заключенного между А.Р.К. и мэрией Бишкека, противоречит действующему законодательству.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Верховному суду Кыргызской Республики:*

- 1. Обобщить судебную практику по вопросам землепользования (в том числе по придомовым земельным участкам многоквартирных жилых домов), в частности касающимся порядка предоставления их в аренду.*
- 2. Обратить внимание на соблюдение судами Конституции и законов Кыргызской Республики, исключить случаи нарушения прав граждан, выраженные в имеющих место фактах неоправданной судебной волокиты, а также исключить случаи одностороннего, субъективного подхода при рассмотрении судами дел.*

### *Мэрии города Бишкека:*

- 1. При рассмотрении вопросов землепользования неукоснительно соблюдать требования действующего законодательства Кыргызской Республики.*
- 2. Усилить контроль над деятельностью сотрудников, представляющих законные интересы мэрии Бишкека, а также Управления земельных ресурсов при мэрии Бишкека в судебных инстанциях, а также пресекать случаи необъективного, недобросовестного и предвзятого отношения ими к своим служебным обязанностям.*

### **Отсутствие надлежащего финансирования**

В актах реагирования Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики поднимался ряд проблем и нарушений требований законодательства Кыргызской Республики, которые подтверждаются соответствующими государственными органами, но, к сожалению, для их устранения необходимы существенные финансовые затраты.

Подобные проблемы связаны с необходимостью строительства и/или капитального ремонта школ и иных учебных заведений, родильных домов, зданий административных учреждений иного рода, созданием в них санитарно-гигиенических и иных условий, необходимых для использования, в том числе лицами с ограниченными возможностями здоровья.

На обращения Акыйкатчы от соответствующих государственных органов, как правило, поступают ответы о наличии будущих планов по изысканию финансовых средств для устранения подобных проблем.

### **О необходимости соблюдения жилищных прав лиц, пострадавших в ходе аварии на Чернобыльской атомной станции**

Как и в Ежегодном докладе Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики за предшествующий год, в 2017-м Кубат Оторбаев ставил перед Правительством Кыргызской Республики вопрос о необходимости исполнения законодательных требований о гарантиях по обеспечению жилищных условий лицам, пострадавшим в ходе аварии на Чернобыльской атомной станции, и необходимости исполнения решения Межрайонного суда Бишкека от 18 ноября 2015 года в части обеспечения прав на жилище указанной категории лиц, проживающих на территории Кыргызской Республики.

Решением Межрайонного суда удовлетворены иски о признании незаконными действий мэрии Бишкека и признаны незаконными ее действия, выраженные в сообщении о невозможности выделения жилой площади. Суд обязал мэрию Бишкека устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и законных интересов истцов.

Несмотря на наличие судебного решения по данному вопросу, 4 мая 2017 года из мэрии Бишкека поступил письменный ответ, в котором сообщалось, что вопрос обеспечения жилой площадью лиц, принимавших участие в работах по ликвидации последствий аварий на ЧАЭС, будет рассмотрен по мере изыскания необходимой жилой площади, а также по мере строительства и ввода в эксплуатацию муниципальных жилых домов.

В ответе также сообщается, что в связи с отсутствием на территории города Бишкека свободных земельных участков под индивидуальное жилищное строительство земельные участки не выделяются. В связи с этим исполнение вышеуказанного решения Межрайонного суда Бишкека (со стороны мэрии Бишкека) не представляется возможным.



## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Правительству Кыргызской Республики совместно с мэрией Бишкека:*

1. Рассмотреть вопрос о необходимости исполнения решения Межрайонного суда города Бишкека от 18 ноября 2015 года в части обеспечения прав на жилище лиц, принимавших участие в работах по ликвидации последствий аварий на ЧАЭС, проживающих на территории Кыргызской Республики.

В данном контексте необходимо иметь в виду, что в соответствии с требованиями статьи 100 Конституции Кыргызской Республики:

1. Вступившие в законную силу акты судов Кыргызской Республики обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, общественных объединений, должностных и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории республики.

2. Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению судебных актов, а также вмешательство в деятельность судов влекут установленную законом ответственность.

### **Затягивание сроков рассмотрения актов реагирования Акыйкатчы Кыргызской Республики**

В течение 2017 года Акыйкатчы неоднократно направлял представления о возбуждении дисциплинарного производства в отношении судей, адресованные в Совет судей или Дисциплинарную комиссию при Совете судей Кыргызской Республики. По сообщениям сотрудников Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики, некоторые из них остаются нерассмотренными несмотря на то, что с момента их направления прошло уже более полугода. Отдельные представления Акыйкатчы направлены в обозначенные органы еще в марте 2017 года, однако итоговые результаты рассмотрения этих представлений остаются неизвестными по истечении 2017 года.

*Следует отметить, что аналогичная проблема отражалась и в Ежегодном докладе Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики за 2016 год, в связи с чем в адрес Совета судей Кыргызской Республики вносились соответствующие рекомендации, в которых содержались предложения по ее устранению<sup>19</sup>. В данном контексте эти рекомендации остаются актуальными, соответственно, в настоящее время они должны быть приняты во внимание Дисциплинарной комиссией при Совете судей Кыргызской Республики.*

### **Приведение законодательства в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики**

В рамках реализации полномочий Акыйкатчы вносил соответствующее представление в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики, в котором поднимался вопрос обеспечения равенства при лицензировании адвокатской деятельности, более подробно об этом излагается в разделе «Совершенствование законодательства» настоящего доклада.

<sup>19</sup> Доклад Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2016 году», с. 245.



## РАЗДЕЛ 2.

# СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

## 2.1. ПРАВА ГРАЖДАН НА ЧИСТУЮ ПИТЬЕВУЮ ВОДУ И САНИТАРИЮ<sup>20</sup>

В Кыргызстане не все населенные пункты обеспечены доступом к чистой питьевой воде. В некоторых из них водопроводных сетей вообще никогда не существовало, в других произошел их износ. В летний период питьевая вода используется не по назначению для полива приусадебных участков и в автомойках. Из-за износа водоочистительных сооружений после дождей происходит загрязнение питьевой воды, что приводит к повышению заболеваемости. Вопрос доступа к питьевой воде стал темой исследования Акыйкатчы в 2017 году.

Право на чистую воду<sup>21</sup> связано с правом каждого человека на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни<sup>22</sup>, а также право каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья<sup>23</sup>.

<sup>20</sup> Данный раздел подготовлен на основе Специального доклада Акыйкатчы КР по итогам исследования, проведенного в течение второго-третьего кварталов 2017 года.

<sup>21</sup> См. <http://www.un.org/ru/events/water/facts3.htm>.

<sup>22</sup> Часть 1 статьи 11 Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>23</sup> Часть 1 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах.

В течение 2017 года Акыйкатчы КР<sup>24</sup> проводил мониторинг доступа к чистой питьевой воде по всему Кыргызстану. По его итогам подготовлен Специальный доклад<sup>25</sup> и для решения вопроса об обеспечении питьевой водой принята Стратегия развития водоснабжения<sup>26</sup>.

### Описание ситуации

В Кыргызстане сейчас около 1 000 000 (одного миллиона) человек имеют проблемы с доступом к чистой питьевой воде<sup>27</sup>. Это при том, что Кыргызстан – одна из богатейших на водные ресурсы стран постсоветской Центральной Азии.

В большинстве селений водопроводные сети были построены в советское время, но на данный момент они уже практически пришли в негодность.

Несмотря на то что на всех уровнях власти предпринимаются попытки разрешения проблем обеспечения населения безопасной питьевой водой, среди которых принятие Стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года<sup>28</sup>, Правительство Кыргызской Республики выделяет недостаточные финансовые средства для снабжения людей безопасной питьевой водой. Общий объем финансирования стратегии составляет более 24 млрд. 745 млн. 244 тыс. сомов.

За последние десять лет международные доноры в реабилитацию системы водоснабжения в Кыргызстане вложили немалые средства, только в рамках проекта «Таза Суу» было выделено 69,5 млн. долларов США, но проблемы по-прежнему остаются нерешенными в достаточной степени.

Из-за коррупции в ходе реализации проектов и по другим причинам<sup>29</sup> многие населенные пункты, где были собраны деньги с местных жителей на реконструкцию систем водоснабжения, не попали в программу реабилитации сельских систем водоснабжения.

### Пример 2.1.1

*Из интервью сотруднику аппарата Омбудсмана жителя с. Беш-Кунгей Чуйской области М. М.: «Нами неоднократно собирались разные суммы на реабилитацию водоотведения в нашем селе. Но деньги утрачены, а люди по сегодняшний день живут без воды. Никто толком не может сказать, где эти деньги, на чьих счетах и кто понесет за это ответственность».*

Факты нерационального использования бюджетных средств подтверждаются данными, представленными Генеральной прокуратурой и Счетной палатой Кыргызской Республики.

Из предоставленной информации<sup>30</sup> стало известно, что органами прокуратуры Кыргызской Республики с момента реализации проекта «Таза Суу» проведен ряд проверок, по результатам которых вынесены три протеста, 21 представление, 10 предписаний об устранении нарушений нормативно-правовых актов, 10 предостережений о недопустимости нарушений закона.

<sup>24</sup> Мониторинг проводил отдел по защите социально-экономических и культурных прав. Данная деятельность была утверждена планом работы отдела на 2017 год как часть общей стратегии развития государственного органа – Акыйкатчы.

<sup>25</sup> См. раздел Публикации на сайте Акыйкатчы КР, [www.ombudsman.kg](http://www.ombudsman.kg).

<sup>26</sup> Стратегия развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2016 года № 155.

<sup>27</sup> По словам директора Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава КР Толо Исакова, подробнее: [http://www.vesti.kg/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=43139&Itemid=80#ixz4p3Bo7P8V](http://www.vesti.kg/index.php?option=com_k2&view=item&id=43139&Itemid=80#ixz4p3Bo7P8V)

<sup>28</sup> Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2016 года №155.

<sup>29</sup> Ответ Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики (вх. №09-567 от 22.11.2017 г.).

Ответ Счетной палаты Кыргызской Республики (вх. №07-01 от 09.11.2017 г.).

<sup>30</sup> Информация, предоставленная Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики от 15.11.2017 г.

Информация предоставлена Счетной палатой Кыргызской Республики 09.11.2017 г. за №01-15/

Кроме того, возбуждено 26 уголовных дел. Из них по окончании следствия направлено в суд 19, по которым вынесены соответствующие судебные акты. В ходе следствия в силу установленных уголовным законодательством обстоятельств прекращено 4 (из них 2 – по нереабилитирующим, 2 – по реабилитирующим основаниям), приостановлено – 2 (из них 1 – судом, 1 – следствием), в настоящее время расследуется одно уголовное дело. Сумма возмещенного в доход государства ущерба по уголовным делам составила 6 372 251 сом.

Согласно информации<sup>31</sup> Счетной палаты Кыргызской Республики, большие суммы бюджетных средств были использованы неэффективно, в связи с чем новые или реконструированные системы водоснабжения выходят из строя, что является причиной увеличения количества жалоб и нареканий, адресованных в различные инстанции, со стороны водопользователей.

Проблемы обеспечения доступа к чистой питьевой воде могут быть оптимально урегулированы только при наличии развитого законодательства в этой сфере, которое удовлетворяет современным требованиям и учитывает национальные интересы общества.

Лишь 60% сельского населения обеспечены доступом к безопасной водопроводной воде, отвечающей всем требованиям установленных санитарных норм. В отдаленных городах и районных центрах доступ к системам водоотведения ежегодно сокращается на 1,5-2% из-за деградации существующей инфраструктуры<sup>32</sup>.

31 Информация предоставлена Счетной палатой Кыргызской Республики 09.11.2017 г. за №01-15/1477.

32 Стратегия развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026





В настоящее время 40% населения страны не имеют достаточного доступа к чистой питьевой воде, используют для питья воду из арыков, рек, каналов, родников, а также привозную воду<sup>33</sup>. В государственном бюджете не хватает собственных средств, которые можно направить на развитие водной инфраструктуры.

Водопроводная система страны в целом технически и морально устарела. Поэтому качество питьевой воды не соответствует стандартам.

Только 21% населения Кыргызстана обеспечен центральной системой канализации. В отдельных городах действующие системы водоотведения требуют капитального ремонта или обновления. В селах только в 3% зданий имеются системы водоотведения (школы и медицинские центры)<sup>34</sup>.

В последние годы число людей, занятых в сфере водоснабжения и очистных сооружений, сильно сократилось. Это объясняется отсутствием интереса со стороны выпускников образовательных учреждений к работе в этом секторе экономики, недостатком средств для найма и удержания квалифицированного персонала, особенно в государственном секторе, а также старением рабочей силы. В дополнение к этому сектор водоснабжения сталкивается с трудностями в привлечении квалифицированных кадров, готовых жить и работать в сельской местности, остро ощущается низкая престижность работы в канализационном хозяйстве в целом.

В ходе поездки Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики Оторбаева К. Т. в Баткенскую область жители региона озвучили ряд проблем с водоснабжением.

### Пример 2.1.2

*Весной и летом по несколько дней подача питьевой воды неоднократно прекращается, так как селевые потоки постоянно загрязняют городское водохранилище, и жители, даже в государственных учреждениях, набирают воду в различные ёмкости, которые не отвечают нормам санитарии. Более того, воду отключают и во время дождя, так как не работают очистительные сооружения и в краны поступает грязная вода, посуду при этом приходится мыть в арычной воде. Все это является причиной развития и распространения в области многих инфекционных и кишечных заболеваний, что несет серьезную угрозу жизни людей данного региона и генофонда нации в целом.*

года.

<sup>33</sup> Согласно результатам исследований, проведенных Агентством развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики (далее – АРИС).

<sup>34</sup> Стратегия развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года.

*В районе Торт-Гул в с. Чон-Талаа жители получают воду с частыми перебоями, иногда ее нет по четыре дня в неделю, колонки давно пришли в негодность.*

*При беседе с жителями установлено, что воду подают три-четыре часа в сутки и жители хранят ее в специальных бочках. Населению приходится ходить далеко к источникам воды.*

*Также в районе Торт-Гул нет государственного водозабора, водоснабжение обеспечивает частное лицо, вследствие политика подачи воды и тарифа никак не регулируется.*

Снабжение водой каждого человека должно быть достаточным и непрерывным. По данным исследования Агентства развития и инвестирования сообществ в Кыргызской Республике 27% сельского населения получают воду круглосуточно, 37% имеют доступ к чистой питьевой воде 12 или более часов сутки, а 36% - менее 12 часов в сутки, а в некоторых случаях и не каждый день.

Набор воды в удаленных точках водосбора также связан с серьезными последствиями для здоровья, особенно женщин и детей. Переноска воды является тяжелой физической нагрузкой и отнимает много времени. Еще один важный момент – соблюдение элементарной гигиены детьми. По причине отсутствия условий для мытья рук многие из них страдают диареей, иногда с летальным исходом.

Существует проблема неудовлетворительного водоснабжения жилмассивов, расположенных вокруг Бишкека, которая усугубляется отсутствием ирригационных сетей. После проведения различных встреч с жителями жилмассивов и новостроек столицы сотрудники аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики пришли к выводу, что вопрос обеспечения безопасной питьевой водой соответствующими государственными органами власти и органами МСУ решается не на должном уровне. Использование питьевой воды для полива зеленых насаждений (придомовых участков) запрещено<sup>35</sup>.

### Пример 2.1.3

*В адрес Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики с коллективными жалобами на отсутствие питьевой воды обратились жители жилмассивов «Арча-Бешик» и «Ак-Ордо».*

*Согласно данным мэрии Бишкека, из-за низкого давления воды в системе отсутствует питьевая вода. Организован подвоз воды местным жителям.*

*Одним из факторов отсутствия давления в трубах является осуществление полива населением своих приусадебных участков питьевой водой.*

*Кроме того, на отсутствие питьевой воды влияют частные и коммерческие объекты с большим расходом воды: автомойки, бани, кафе.*

*Созданные рабочие группы отключили 26 объектов, проводятся подворовые обходы с предупреждением населения о запрете полива приусадебных участков<sup>36</sup>.*

35 Статья 495 Кодекса об административной ответственности Кыргызской Республики от 13 апреля 2017 года №58

36 Ответ муниципальной администрации мэрии Бишкека по Ленинскому административному району (исх. №АК03/11-977 от



Не полностью решены проблемы обеспечения безопасной питьевой водой школьников. По данным Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, в 63 школах страны нарушены санитарные правила и учебный процесс, занятия организованы в три смены. Остается нерешенным вопрос создания условий для соблюдения правил личной гигиены школьников, в 12 школах Бишкека дети вынуждены пользоваться надворным туалетом. Многим детям приходится приносить воду в школу или покупать ее на месте.

Есть проблемы с обеспечением безопасной питьевой водой в отдельных школах Ошской и Баткенской областей. Вследствие этого в некоторых сельских населенных пунктах зафиксировано от 61% до 79% случаев заболевания детей энтеробиозом, аскаридозом, лямблиозом и гименолепидозом, которые передаются через питьевую воду<sup>37</sup>.

Государство обязано обеспечить доступ всем к достаточному количеству безопасной питьевой воды для личных и бытовых нужд (вода для питья, личной санитарии и гигиены, стирки одежды, приготовления пищи). Это требует от государства обеспечения доступа к достаточным санитарным услугам. Их отсутствие или низкий уровень отражается на качестве воды и ставит под угрозу само право на воду. Без обеспечения доступа к достаточным и безопасным санитарным услугам невозможно обеспечить охрану здоровья населения и окружающей среды<sup>38</sup>.

Техническое состояние водораспределительных сетей из года в год остается неудовлетворительным. Данная ситуация является причиной как микробного, так и химического загрязнения водопроводной воды.

#### Пример 2.1.4

*В городе Майлуу-Суу за последние 10 лет зарегистрировано более 320 случаев брюшного тифа, в Ноокенском районе – 400. Причина – износ канализационной системы города, построенной в 1948-1957 годы. Здесь происходят частые аварии и прорывы наружной сети канализации. Развитие жилищного строительства в 1970-1980 годах привело к расширению городской канализации и строительству канализационно-строительных станций, расположенных вблизи реки Майлуу-Суу, функционирование которых зависит от электроснабжения. В случае отключения электроэнергии загрязненные стоки сбрасываются в реку Майлуу-Суу. В 2002 году на средства города произведена прокладка водовода в поселке Кок-Таш протяженностью 300 п/м, что позволило частично обеспечить водоснабжение ряда улиц поселка Кок-Таш города Майлуу-Суу.*

26.07.2017 г.).

37 Данные Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора (вх. №11-22 от 03.04.2017 г.).

38 Данные Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора (исх. №08/2-2-641 от 03.04.2017 г.).



*Принимаемые меры по обеспечению устойчивой работы коммуникаций города (примитивные септики и хлораторные установки) не дают желаемого результата очистки и обеззараживания сточных вод, сбрасываемых в реку Майлуу-Суу, из которой более 30% населения Ноокенского района для хозяйственно-питьевых нужд употребляют воду как из открытого источника.*

В предыдущие годы Институтом Омбудсмана КР давались рекомендации по улучшению доступа к чистой питьевой воде. На сегодня остается много нерешенных проблем. В связи с началом нового проекта «Ала-Тоо булагы» даны рекомендации, которые могут предотвратить повторение предыдущих ошибок.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Правительству Кыргызской Республики*

1. Усилить контроль над целевым расходованием средств, а также при приемке выполненных работ.
2. Принять меры по вовлечению гражданского сообщества в процесс контроля на местах над целевым расходованием финансовых средств, направляемых для решения вопросов водоснабжения населения безопасной питьевой водой.
3. Разработать план действий по реализации Стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2016 года №155, с четким распределением обязательств с указанием сроков исполнения.
4. Внести изменение в Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30.12.2018 года по вопросу снижения ставок бонусов, роялти вообще либо их отмены за отбор (извлечение из недр) подземных вод.
5. Включить в образовательные программы уроки по рациональному использованию водных ресурсов.

### *Органам местного самоуправления:*

1. В пределах своей компетенции усилить контроль над функционированием систем питьевого водоснабжения, деятельностью предприятий, эксплуатирующих эти системы, качеством питьевой воды.
2. Усилить просветительскую работу среди населения по рациональному использованию питьевой воды и обеспечению своевременной платы.



## 2.2. СТЕРЕОТИПЫ И ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ<sup>39</sup>

Увеличение продолжительности жизни людей и числа пожилых граждан в общей структуре населения является прогнозируемой тенденцией демографических изменений как в мире, так и в Кыргызстане. Ожидается, что к 2050 году более 1/4 населения мира (27%) будут составлять люди в возрасте 65 лет и старше<sup>40</sup>. Процесс демографического старения еще не затронул Кыргызстан в полной мере, поскольку население старше 65 лет на начало 2016 года составило 4,4%<sup>41</sup>. Тем не менее статистика свидетельствует о том, что наблюдается рост доли населения старше пенсионного возраста<sup>42</sup>. Стереотипы и дискриминация в отношении пожилых людей в Кыргызской Республике стали темой исследования Акыйкатчы в 2017 году.

В течение 2017 года Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики<sup>43</sup> проводил мониторинг соблюдения прав пожилых граждан по всему Кыргызстану. По итогам исследования подготовлен Специальный доклад<sup>44</sup>. Для целей настоящего доклада использованы существующие международные стандарты в области гарантий равноправия и недискриминации, а также международные программные и аналитические документы, такие как Мадридский международный план по вопросам старения, рекомендации Всемирной организации здравоохранения и Международной организации труда, затрагивающие пожилых людей.

### Описание ситуации

Статистика свидетельствует о том, что в нашей стране наблюдается рост доли населения старше пенсионного возраста (возраст выхода на пенсию для женщин – 58 лет, для мужчин – 63 года). Количество лиц старше пенсионного возраста увеличилось с 6,61% в 2012 году, до 7,07% – в 2016-м. Средний показатель продолжительности жизни для мужчин составил 66,7 лет, а для женщин – 74,8 года<sup>45</sup>.

При проведении исследования сотрудники аппарата Омбудсмана неоднократно сталкивались с тем, что пожилые люди рассматривали возрастную дискриминацию в качестве проявлений «невезения» в жизни, «старость – не радость, а как иначе?», принимая на себя вину за различные ситуации и происшествия – «сам(а) виноват(а)», «неправильно воспитывал(а) детей». Большая часть (68%) респондентов считает, что стереотипы относительно старения и проявления дискриминации по возрастному признаку присутствуют в Кыргызстане.

### Проявления дискриминации в трудовой сфере

Значительное число участников исследования указали, что наиболее распространены дискриминационные проявления в отношении пожилых людей в сфере трудовых отношений.

<sup>39</sup> Данный раздел подготовлен на основе Специального доклада Акыйкатчы Кыргызской Республики по итогам исследования, проведенного в течение второго-третьего кварталов 2017 года.

<sup>40</sup> По данным Всемирной организации здравоохранения, [http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/186463/10/9789244565049\\_rus.pdf](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/186463/10/9789244565049_rus.pdf).

<sup>41</sup> ДRAFT отчета Национального статистического комитета «Старение в Кыргызской Республике», 2017, стр. 8.

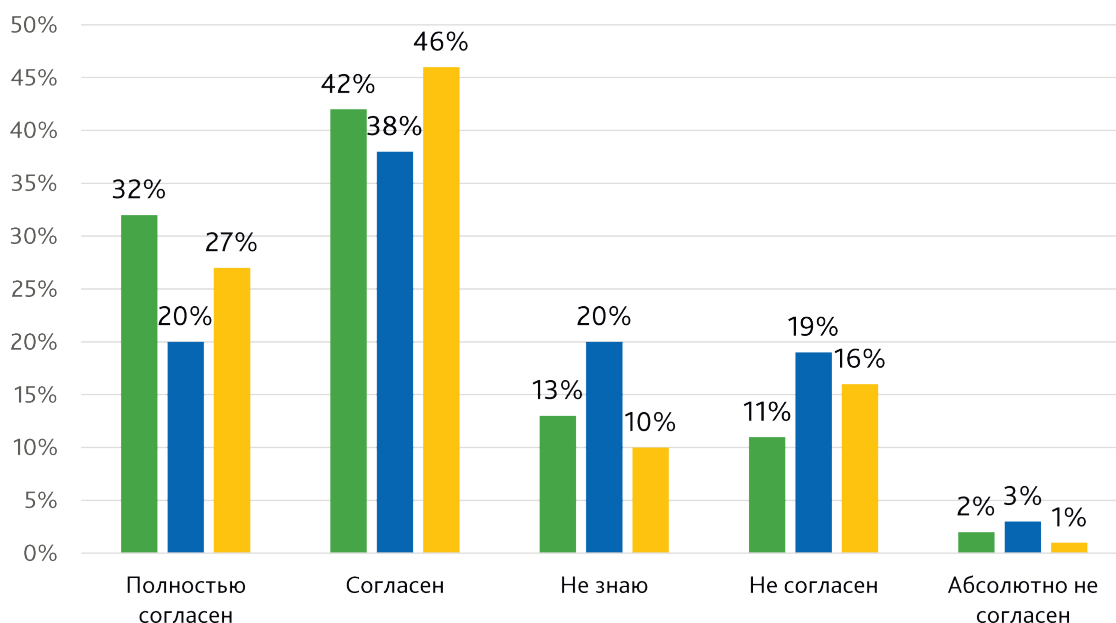
<sup>42</sup> Возраст выхода на пенсию для женщин – 58 лет, для мужчин – 63 года.

<sup>43</sup> Мониторинг проводил отдел по защите социально-экономических и культурных прав. Данная деятельность была утверждена планом работы отдела на 2017 год как часть общей стратегии развития государственного органа – Акыйкатчы Кыргызской Республики.

<sup>44</sup> См. раздел Публикации на сайте Акыйкатчы Кыргызской Республики, [www.ombudsman.kg](http://www.ombudsman.kg).

<sup>45</sup> Проект отчета Национального статистического комитета «Старение в Кыргызской Республике», 2017, стр. 11.

### Присутствуют ли проявления дискриминации в отношении пожилых людей?

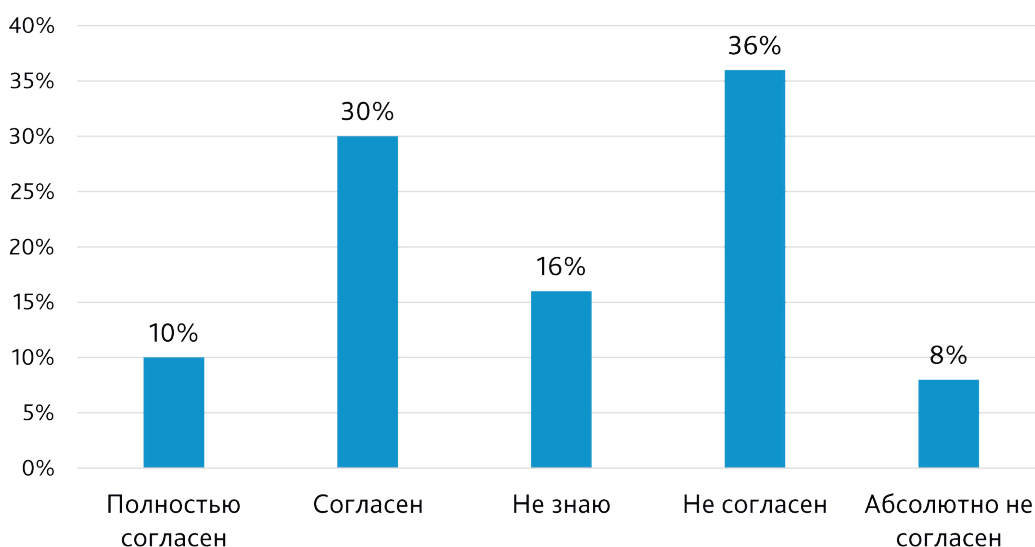


Большая часть участников исследования испытывали на себе дискриминационные проявления при найме на работу, на рабочем месте и при увольнении с работы. На рабочем месте пожилые сотрудники могут испытывать сложности в переподготовке, особенно если речь идет о технических навыках или использовании информационных технологий. При этом отказ в предоставлении возможности подготовки может быть связан с предполагаемым или желаемым работодателем скорым выходом на пенсию или со стереотипными представлениями о том, что пожилые люди утрачивают способность к обучению. Пожилые люди на работе могут быть подвергнуты постоянному психологическому давлению, когда им неоднократно напоминают о наступлении пенсионного возраста.

### Проявления дискриминации в системе здравоохранения

Существенная часть участников исследования указали на проявления дискриминации в системе здравоохранения.

#### В системе здравоохранения



К таким проявлениям респонденты отнесли различные ситуации, где упоминался возраст (отказ в предоставлении информации о назначенном лечении, отказ в направлении на диагностику, задержка в предоставлении скорой помощи, обязательный медицинский осмотр лиц старшего возраста). Опрошенные отмечали, что пренебрежительное отношение к пожилым пациентам связано с убеждением, что старость - это физиологические изменения.

Важным условием предоставления медицинской помощи пожилым гражданам является устранение проявлений социального и экономического неравенства по возрастному признаку и обеспечение доступа к информационным и обслуживающим системам, учитывающим возраст и обеспечивающим доступ к услугам здравоохранения по приемлемым ценам.

Основным источником информации для граждан о доступной медицинской помощи по-прежнему являются сведения, предоставляемые в поликлиниках по месту жительства. Нередко информация о льготах и бесплатном обслуживании подается пожилым гражданам в неудобной форме, в распечатке мелкими буквами и изложенная сложным языком.

Пожилые граждане также могут получить сведения от лечащего врача. Но важно, чтобы был источник с описанием всех медицинских услуг, доступный на постоянной основе. В поликлиниках отсутствуют какие-либо информационные материалы о здоровом старении, материалы с рекомендациями о том, каким образом улучшить ежедневное самочувствие пожилого человека. Доступна лишь базовая информация о таких состояниях, как инфаркт и инсульт.

Проблема слабой тематической подготовки медицинского персонала решается через включение вопросов геронтологии и гериатрии в курсы повышения квалификации врачей семейной медицины<sup>46</sup>, однако нужно, чтобы пожилые люди были представлены как целевая группа и в медицинских исследованиях, и в оценке деятельности медицинских учреждений. Необходимо внести концепцию благополучного старения в систему предоставления медицинской помощи.

Согласно Международному мадридскому плану по вопросам старения, одним из важных направлений является профилактика заболеваний путем регулярного проведения медицинских осмотров, учитывающих потребности пожилых людей, равно как и меры реабилитации, направленные на сохранение функциональных способностей пожилых людей. Такой профилактический подход будет в дальнейшем иметь результат, в том числе в снижении затрат на поддержание системы медицинского обслуживания и социальных служб<sup>47</sup>.

### Проявление дискриминации в отношении пожилых людей в обществе, в доступе к услугам в частном секторе и в торговле



Большая часть скидок, предоставляемых и муниципальными учреждениями, и бизнес-сектором, доступна пожилым гражданам, имеющим официальный статус пенсионера. Из 16 различных объектов в Бишкеке, предоставляющих развлекательные услуги, услуги спорта, культуры, образования, 50% не предлагают каких-либо скидок для пожилых граждан, и еще 50% скидки предоставляют только по предъявлению пенсионного удостоверения.

Таким образом, наиболее уязвимые группы пожилых людей, работавшие в неформальном секторе экономики или в сельском и домашнем хозяйстве (подробнее информация о данных уязвимых груп-

46 [http://www.ksmi.kg/images/files/1.\\_Kursy\\_dlya\\_spezial\\_emeinoi\\_medicini.PDF](http://www.ksmi.kg/images/files/1._Kursy_dlya_spezial_emeinoi_medicini.PDF)

47 [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/ageing\\_program\\_ch2.shtml#sc3](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ageing_program_ch2.shtml#sc3)

пах доступна в разделе «Система социальной защиты»), выпадают из сферы поддержки пожилых людей, осуществляемой в виде предоставления скидок в бизнесе и получения льгот от муниципалитета.

### Проявления дискриминации при контактах с государственными органами

27% респондентов сообщили о проявлениях дискриминации в государственных учреждениях.



Значительная часть ответов пожилых граждан о негативном опыте касалась игнорирования нужд пожилых людей. Жалобы поступают на отсутствие асфальта, скользкие тротуары и дороги, высокие лестницы, отсутствие лифтов и мест для отдыха на природе, особенно летом.

Оценка физического окружения показывает, что нужды пожилых людей нередко не учитываются органами местного самоуправления в достаточной мере. Слабое освещение улиц, отсутствие достаточных мер для предотвращения падения на скользких улицах или лестницах зимой, непреодолимые для пожилых людей уличные переходы с большой вероятностью приводят к увеличению травматизма среди пожилых кыргызстанцев.

При разработке планов развития населенных пунктов органы местной власти не вводят ясных показателей, ориентированных на уязвимые группы населения, выполнение которых требует поддерживающих условий.



Фото 2.2.1. Надземный переход в Бишкеке, в районе Аламединского рынка (2018 год). Пожилым людям сложно преодолевать подъем по лестнице, лифт находится в нерабочем состоянии и заперт на замок.

При изучении доступных материалов мэрии города Бишкека становится очевидным, что пожилые граждане рассматриваются преимущественно в контексте актов милосердия, ухода за одинокими, предоставления базовых услуг, направленных на их выживание и оказание медицинской помощи. Публикации пресс-службы мэрии Бишкека рассматривают поддержку пожилых в контексте домов престарелых<sup>48</sup>, геронтологического центра «Ардагер» и проведения праздников с поздравлением ветеранов войны<sup>49</sup>.

В Программе развития столицы нашей страны до 2020 года<sup>50</sup> пожилые граждане не представлены в качестве целевой группы, в ней не содержится информации о показателях, которые будут свидетельствовать об улучшении жизни пожилых людей в городе.

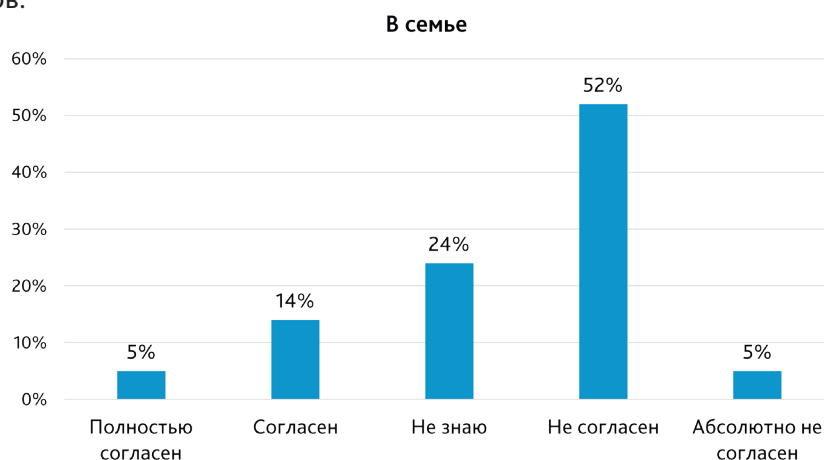
В отчетах столичной мэрии пожилые лица упоминаются в контексте проведения медицинских осмотров участников и инвалидов Великой Отечественной войны, блокадников Ленинграда, тружеников тыла, участников афганской войны и ликвидации аварии на ЧАЭС, мероприятий, приуроченных к знаменательным датам – Международному дню пожилых людей и Дню Победы<sup>51</sup>. Пожилые граждане почти не упоминаются в данных о трудоустройстве, образовательных, культурных и спортивных мероприятиях мэрии Бишкека<sup>52</sup>.

Для обеспечения системной и продуманной помощи пожилым людям органы местного самоуправления должны включать показатели, ориентированные на наиболее уязвимые группы населения, отслеживать процесс в динамике и отчитываться о реализации прав уязвимых слоев населения на местном уровне, включая пожилых людей. Мероприятия, проводимые однократно в год, не могут рассматриваться как системная поддержка пожилых людей.

Важно отметить, что органы местного самоуправления должны обеспечивать распространение информации о доступных для пожилых людей возможностях проведения досуга, получения скидок, волонтерской деятельности, мероприятиях и культурных событиях городов и поселков. При публикациях информации об организации акций, мероприятий и клубов в публичном пространстве должны быть и сведения об организаторах, их контактные данные.

## Проявления дискриминационного поведения в семье

Дискриминационное поведение в отношении пожилых людей в семье усматривают 19% респондентов.



48 [http://meria.kg/index.php?option=com\\_content&view=article&id=15800:the-bishkek-boarding-house-for-elderly-office-appeared-mercy&catid=420&Itemid=75&lang=ru](http://meria.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=15800:the-bishkek-boarding-house-for-elderly-office-appeared-mercy&catid=420&Itemid=75&lang=ru)

49 [http://meria.kg/index.php?option=com\\_newscatalog&view=article&id=17511:the-municipality-of-the-capital-congratulated-veterans-with-the-motherland-defenders-day&catid=405&Itemid=339&lang=ru](http://meria.kg/index.php?option=com_newscatalog&view=article&id=17511:the-municipality-of-the-capital-congratulated-veterans-with-the-motherland-defenders-day&catid=405&Itemid=339&lang=ru)

50 Программа социально-экономического развития города Бишкека до 2020 года. Доступна по ссылке: [http://meria.kg/index.php?option=com\\_newscatalog&view=article&id=16727&Itemid=339&lang=ru](http://meria.kg/index.php?option=com_newscatalog&view=article&id=16727&Itemid=339&lang=ru)

51 Информация по итогам социально-экономического развития города Бишкека за 9 месяцев 2016 года, [http://meria.kg/index.php?option=com\\_content&view=article&id=617&Itemid=103&lang=ru](http://meria.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=617&Itemid=103&lang=ru); Итоги социально-экономического развития города Бишкека за 2016 год.

[http://meria.kg/images/files/2017/1/doklad-pervogo-vice-mera-a\\_-zarlikova1.PDF](http://meria.kg/images/files/2017/1/doklad-pervogo-vice-mera-a_-zarlikova1.PDF)

52 Информация по итогам социально-экономического развития города Бишкека за 9 месяцев 2016 года, стр. 47-53.

Несмотря на низкий показатель указавших проблемы соблюдения равноправия в семейных отношениях, участники опроса привели много примеров, когда мнение пожилых людей игнорируется. Принимая важные решения, члены семьи не предлагают им возможности выбора других вариантов решений.

### Факторы, влияющие на формирование восприятия пожилых людей

Согласно мнению респондентов, наибольшее влияние на формирование представлений о пожилых людях имеют личный опыт и уровень образования. Также респонденты отметили, что различные средства массовой информации имеют существенное влияние на формирование образа пожилых людей. Также на восприятие влияет реклама.

Образы, создаваемые СМИ, способны усиливать определенные представления о пожилых людях. В ходе исследования было проанализировано 28 различных материалов пяти интернет-СМИ за январь 2018 года, так или иначе затрагивающих пожилых людей.

Значительная часть материалов (68%) была однообразна по своей подаче. В 61% публикаций о пожилых описываются нарушения прав и стоящие сложности, включая малый размер пенсий, недостаточное благосостояние, разные виды насилия и ситуации, связанные с лечением.

Во многих материалах пожилые люди изображались, как неспособные выступить в свою защиту или отстаивать свои интересы: беспомощные – 39%, нетрудоспособные – 29%, социально изолированные и одинокие – 29%. Существенная часть публикаций рассматривала вклад пожилых людей на рабочем месте, как менее ценный (14%), а их самих, как представляющих нагрузку для экономики страны (36%).

Подводя итог, можно подчеркнуть, что в восприятии пожилых людей и в информации, представляемой СМИ, присутствуют негативные установки о старении и пожилых людях. Медиапространство даже в позитивных материалах преимущественно ориентировано на их прошлые заслуги и почти не дает информации о текущем вкладе, достижениях и успехах в области культуры, творчества, спорта, трудовых отношений.

### Система социальной защиты пожилых людей в Кыргызской Республике

Государственная политика в отношении пожилых граждан направлена на создание правовых, социально-экономических условий и гарантий для их достойной жизни, развития и самореализации, защиты прав и законных интересов пенсионеров путем разработки и осуществления краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных общегосударственных и региональных программ<sup>53</sup>.

Приоритетными направлениями государственной политики в отношении пожилых граждан являются повышение качества услуг здравоохранения и социальная поддержка<sup>54</sup>.

Согласно ответу Министерства труда и социального развития (МТСР) Кыргызской Республики, социальная защита пожилых граждан осуществляется в виде<sup>55</sup>:

- пенсий и ежемесячных социальных пособий для лиц, не имеющих трудового стажа;
- предоставления отдельным категориям граждан денежных компенсаций взамен льгот;
- социального обслуживания в социальных стационарных учреждениях;
- медико-санитарной помощи и различного рода реабилитационных услуг;
- обеспечения индивидуальными средствами передвижения по медицинским показаниям.

<sup>53</sup> Закон «О пожилых гражданах» Кыргызской Республики, ст. 4.

<sup>54</sup> Там же, ст. 4.

<sup>55</sup> Ответ МТСР №6/7602 от 23.11.2017 года.

Государственные органы и органы местного самоуправления имеют право устанавливать дополнительные социальные гарантии пожилым гражданам<sup>56</sup>. В Бишкеке для пенсионеров по возрасту установлены льготы на пользование транспортными услугами в пределах города<sup>57</sup>.

Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики проводится оценка нуждаемости пожилых граждан на местном уровне. По результатам опроса министерства в 2018 году 64,2% (20 562) граждан считают необходимым создание полустационарных геронтологических центров и временных приютов по предоставлению различных услуг на территории, где они проживают. Также были запросы об открытии в районах социальных магазинов, социальных такси для пожилых граждан<sup>58</sup>.

Для развития системы социальной защиты в 2016 году МТСП совместно с Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам и Национальным статистическим комитетом было проведено обследование по вопросам старения населения. По его итогам подготовлен аналитический отчет, результаты которого будут использоваться для разработки Комплексной программы по повышению качества жизни пожилых граждан Кыргызской Республики до 2027 года. В настоящее время межведомственная рабочая группа ведет работу в данном направлении совместно с вышеназванными органами.

### Пенсии и ежемесячное социальное пособие

Всего в стране проживают 965 385 пожилых граждан (старше 50 лет) – 16% от общего количества населения. На начало 2016 года на учете в Социальном фонде стояли 617,4 тысячи пенсионеров. Средняя пенсия по возрасту составляет более 112% от прожиточного минимума пенсионера<sup>59</sup>.

Ежемесячное социальное пособие в размере 1 000 (одной тысячи) сомов назначается пожилым гражданам, не имеющим права на пенсионное обеспечение (не производившим социальных отчислений). Численность получателей ежемесячного социального пособия на 01.10.2017 года составила 1 567 человек<sup>60</sup>. Министерство труда и социального развития придерживается позиции, что размер ежемесячного социального пособия не должен превышать размера пенсии.

Из ответа Министерства труда и социального развития от 23.11.2017 года №6/7602

«По данным Социального фонда Кыргызской Республики, в настоящее время около десяти тысяч человек получают пенсии, размеры которых ниже размеров ежемесячного пособия.

Такая ситуация приводит к социальной несправедливости. В связи с этим проводится социальная политика, чтобы размеры пенсий были выше, чем размеры ежемесячного пособия».

Такая оценка свидетельствует, что системой социальной защиты права наиболее уязвимых групп населения не учитываются в достаточной степени. Наиболее уязвимыми являются пожилые люди, трудоустроенные в неформальном секторе экономики, а также занятые в домашнем хозяйстве, – 22,6% по всей стране и 65% - в Бишкеке<sup>61</sup>.

### Учреждения для пожилых людей и ЛОВЗ

В системе социальной защиты функционирует 6 стационарных социальных учреждений (ССУ) для пожилых людей и лиц с инвалидностью<sup>62</sup>. В данных учреждениях проживают 772 челове-

<sup>56</sup> Закон «О пожилых гражданах» Кыргызской Республики, ст. 11.

<sup>57</sup> [http://meria.kg/index.php?option=com\\_content&view=article&id=50&Itemid=82&lang=ru](http://meria.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=50&Itemid=82&lang=ru)

<sup>58</sup> <http://www.mlsp.gov.kg/?q=ru/gosprogrammy/gosudarstvennyy-socialnyy-zakaz>

<sup>59</sup> Ответ МТСП № 6/7602 от 23.11.2017 года.

<sup>60</sup> Там же.

<sup>61</sup> НИСИ. Неформальная занятость в Кыргызстане 2014 год, стр. 27.

<sup>62</sup> Там же.

ка, из них 450 – пожилые граждане, 322 – лица с ограниченными возможностями здоровья<sup>63</sup>. На дому пожилым и ЛОВЗ предоставляют социальные услуги.

Также функционируют полустационарные учреждения (геронтологические центры, дома-интернаты, центры дневного пребывания для пожилых людей), подведомственные Министерству труда и социального развития, финансируемые из местного бюджета и донорских средств. На сайте министерства данные учреждения не указаны в списке доступных для населения социальных учреждений<sup>64</sup>.

В рамках исследования сотрудники Института Омбудсмана посетили несколько учреждений разной подведомственности, включая Бишкекское ССУ для пожилых и ЛОВЗ, дом-интернат для пожилых по Ленинскому району, а также центр дневного пребывания для пожилых людей «Ардагер».

Все учреждения испытывают сложности с материально-техническим обеспечением, ремонтом, обновлением мебели и улучшением бытовых условий. Руководители данных учреждений указали, что им необходим транспорт для перевозки клиентов в больницы, а также для выездов на природу, посещения концертов, театральных представлений и различных культурных мероприятий.

Несмотря на усилия руководителей учреждений в получении донорской помощи и в поиске возможностей улучшить условия проживания, услуги социальной защиты в стационарных и полустационарных учреждениях не предоставляются в полной мере из-за ограничений финансирования, неудовлетворительных условий проживания в некоторых из них, плохих условий работы сотрудников, текучести кадров, отсутствия соответствующей подготовки в вопросах геронтологии. Спектр таких услуг, как предоставление юридической помощи, организация экскурсий или посещение театров, остается нереализованным.

### Социальные услуги, предоставляемые бесплатно на дому

На 2017 год 906 социальных работников предоставляют бесплатные услуги 5 185 пожилым гражданам<sup>65</sup>.

Социальное обслуживание на дому может предоставляться как временно (до шести месяцев), так и на постоянной основе. Посещение социальным работником заявителя осуществляется не менее двух раз в неделю по индивидуальному графику<sup>66</sup>.

Возможной причиной малого охвата пожилых лиц, нуждающихся в надомной социальной помощи, является сложность получения информации о данной услуге.

63 Ответ МТСП № 6/7602 от 23.11.2017 год.

64 Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики. Социальные учреждения. <http://www.mlsp.gov.kg/?q=ru/sotsuchrejdaniya>

65 Ответ МТСП № 6/7602 от 23.11.2017 года.

66 В соответствии со стандартом.



Ресурсный центр для пожилых г. Балыкчы





## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Правительству Кыргызской Республики:*

1. Межведомственной рабочей группе по разработке Комплексной программы по повышению качества жизни пожилых граждан до 2027 года при определении и разработке направлений программы брать за основу рекомендации Международного Мадридского плана по проблемам старения, Рекомендации Международной организации труда №162, касающиеся трудовых прав пожилых работников, а также рекомендации ВОЗ, указанные в докладе «Старение и здоровье».

### *Министерству здравоохранения и Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики:*

1. Провести работу по предотвращению отказов в назначении диагностических исследований пожилым людям, провести анализ предоставляемого им лечения, разработать актуальный клинический протокол по вопросам специфики лечения и реабилитации этой категории граждан.
2. На уровне центров семейной медицины, фельдшерских пунктов ввести распространение информации о процессах и условиях здорового старения, создать соответствующие информационные материалы для населения.

### *Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики:*

1. Установить законодательный запрет на указание предельного возраста в объявлениях о найме на работу, за исключением законодательно установленных требований, относящихся к возрасту, а также ясный запрет на возрастную дискриминацию при найме работников без учета их уровня квалификации и качеств, необходимых для выполнения конкретного вида работы.
2. Установить гарантии в Трудовом кодексе в области занятости для лиц, осуществляющих постоянный уход за пожилыми родственниками, здоровье которых не позволяет им самостоятельно себя обслуживать в быту, включая гарантии на сохранение рабочего места, введение гибкого рабочего графика там, где это возможно, учет указанного обстоятельства при посменной работе и выплаты работодателем единовременных компенсаций в случае отсутствия возможности у этих лиц продолжать трудовую деятельность в связи с уходом за пожилым родственником.

*Ресурсный центр для пожилых г. Балыкчы*



3. *Разработать и вводить в практику программы подготовки пожилых людей к выходу на пенсию, позволяющие планировать этот выход. В частности, создать информационный он-лайн ресурс для пожилых людей, предоставляющий следующие сведения:*

- правовую информацию, включая сведения о добровольности выхода на пенсию, о гарантиях пенсионного обеспечения (с соответствующей ссылкой на Социальный фонд), возможности получения ежемесячного социального пособия;
- о платных и бесплатных социальных услугах, доступных учреждениях, включая стационарные и полустационарные (с указанием конкретного адреса учреждения и конкретного содержания каждой услуги, условиях их предоставления, процедурах подачи жалобы на некачественно предоставленную услугу, контактных данных соответствующих учреждений и организаций, доступных на местах);
- о различных возможностях трудоустройства для желающих продолжать трудовую деятельность в региональном разрезе;
- о клубах для пожилых людей или услугах, которые могут представлять интерес для проведения их свободного времени (по регионам);
- о возможностях обучения, непрерывности образования и перспективах в этой сфере;
- о процессах и условиях здорового старения;
- о любых других формах поддержки пожилых людей, доступных в стране.

Информация должна быть представлена на языке, дружественном пользователю, в простой и удобной для понимания форме, а не в виде ссылок на нормативные правовые акты. Данный информационный ресурс должен включать всесторонние сведения о контактах государственных органов, общественных и профсоюзных организаций, представляющих интерес для пожилых людей. Необходимо широко информировать общественность о наличии такого информационного ресурса.

4. *Вводить дополнительные платные услуги стационарного, дневного пребывания и ухода на дому для пожилых людей, не сужая спектра возможностей получения бесплатных социальных услуг для пожилых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации.*
5. *Разработать спектр мер последовательного улучшения условий работы и оплаты труда социальных работников, одновременно усовершенствовать механизмы аттестации таких работников.*
6. *Вводить в содержание курсов повышения квалификации социальных работников вопросы геронтологии.*

**Высшим учебным заведениям и научно-исследовательским Институтам страны:**

1. Развивать исследовательскую деятельность и поддерживать исследования в области старения в Кыргызской Республике.

**Органам местного самоуправления:**

1. Рассматривать пожилых людей как одну из уязвимых групп населения и как одну из основных целевых групп при разработке программ развития населенных пунктов.
2. Проводить систематическую оценку потребностей пожилых людей на местном уровне, разработать и внедрить в оценку своей работы систему показателей, которые позволяли бы в динамике отслеживать прогресс в улучшении качества жизни пожилых людей и иных уязвимых групп населения (таких как ЛОВЗ) на местном уровне.
3. Рассматривать мероприятия, организуемые для пожилых людей, с точки зрения инклюзивного подхода, создающего возможности участия и позитивного взаимодействия людей разных поколений.
4. Развивать на местном уровне волонтерские инициативы как среди пожилых людей, так и среди молодежи.
5. Ввести оценку адекватности внешней и внутренней среды в вопросах развития и улучшения инфраструктуры населенных пунктов. Обеспечить безопасность среды (безопасность передвижения по улицам зимой, наличие освещения), удобство условий для самостоятельного передвижения пожилых лиц (наличие лифтов, озеленение улиц), развитие услуг на местном уровне, ориентированных на нужды пожилых людей (клубы, социальные магазины, социальные такси, наличие скидок и льгот для всех пожилых граждан вне зависимости от наличия официального статуса пенсионера), наличие мест отдыха для пожилых людей, включая зеленые и водные зоны, наличие мест, где можно присесть в любых объектах общественного пользования.
6. Предоставление информации об услугах, доступных для пожилых на местном уровне, организация справочных служб, доступных на официальных вебсайтах и по телефону и представляющих исчерпывающие сведения о правах пожилых, социальных услугах, учреждениях на местном уровне.

**Бизнес-сектору:**

1. При предоставлении скидок на продукцию или услуги предусмотреть равный подход ко всем лицам пожилого возраста, то есть при предоставлении скидки ориентироваться на возраст согласно паспорту, а не на наличие пенсионного удостоверения.
2. Развивать услуги, ориентированные на нужды пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями здоровья в сфере развлечений, культуры, спорта.

**Государственным средствам массовой информации:**

1. Государственным редакциям средств массовой информации (теле-, радио-, печатным и интернет-ресурсам) пересмотреть свои подходы в подаче информации о пожилых людях, сделать их более сбалансированными, позволяющими видеть не только исключительно существующие физические, социальные и правовые проблемы пожилых людей, но и возможности здоровой и позитивной старости.

2. *Способствовать формированию позитивного восприятия в обществе старости и пожилых людей, их здоровья, возможностей, стремлений, активного образа жизни.*
3. *Информировать общественность о процессах и условиях здорового и активного старения.*
4. *При освещении информации учитывать индивидуальные личные особенности и достижения пожилых людей. Рассматривать пожилых людей как личности, не только уже внесшие свой вклад в развитие государства и общества в прошлом, но и продолжающие вносить существенный вклад в настоящее время.*
5. *Рассматривать пожилых людей не только в контексте пенсий, пособий, болезней, насилия, но также и в контексте их интересов и достижений в спорте, культуре, образовании.*
6. *Предоставляя информацию об инициативах и новых социальных учреждениях для пожилых людей, таких как клубы по интересам, социальные занятия танцами, йогой, о проведении ярмарок, предоставлять контактные данные организаторов и информацию о месте и времени их проведения с тем, чтобы желающие пожилые люди могли присоединиться к этим мероприятиям.*

### 2.3. ТРУДОВЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Обязанность заключения трудового договора лежит на нанимателе. Фактический допуск работника к выполнению работы признается заключением договора. Вопросы нарушения трудовых прав продолжают оставаться актуальными в течение многих лет и отражаются в ежегодных докладах Акыйкатчы Кыргызской Республики.

За 2017 год в адрес Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики по трудовым вопросам поступило 76 заявлений (2,4% от общего числа обращений).

Каждый имеет право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на вознаграждение за труд не ниже установленного законом прожиточного минимума<sup>67</sup>.

Каждый человек имеет право на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда и защиту от безработицы; на равную оплату за равный труд; каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее человеку достойное существование, а также его семье; на условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации; отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни. Для защиты своих интересов каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы<sup>68</sup>.

<sup>67</sup> Часть 3 статьи 42 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>68</sup> Статьи 6, 7, 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, принятого резолюцией 2200 А Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 1966 года. Кыргызская Республика присоединилась к нему постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 года №1406-XII.

Акыйкатчы уделяет особое внимание вопросам соблюдения права на труд. В 2017 году трудовые вопросы поднимались в 76 заявлениях, поступивших на имя Омбудсмана Кыргызской Республики. В их числе: незаключение трудовых договоров, споры о правомерности увольнения, несвоевременная выплата заработной платы, необоснованное дисциплинарное взыскание, несвоевременное предоставление трудового отпуска, несоблюдение правил безопасности и др. Жалобы касаются как государственных органов и организаций, так компаний частного сектора.

### Неправомерные действия в сфере трудовых отношений

Неотъемлемым компонентом права на труд является защита от произвольного и несправедливого увольнения. Трудовой кодекс Кыргызской Республики предусматривает ряд норм, гарантирующих такую защиту. В частности, установлен исчерпывающий перечень оснований для расторжения трудового договора с работником по инициативе работодателя<sup>69</sup>.

На практике руководители в целях увольнения неудобных для них работников все чаще применяют методы психологического давления, вынуждающие работника уволиться по собственному желанию. Для достижения этих целей применяются необоснованные и неоднократные дисциплинарные взыскания, которые создают препятствия при обжаловании увольнения работника по инициативе руководителя.

#### Пример 2.3.1

*На имя Акыйкатчы КР поступило обращение преподавателя Кыргызского государственного художественного училища им. С. А. Чуйкова М. А. с жалобой на действия руководства учреждения, которые привели к нарушению его трудовых прав.*

*Из его обращения следует, что руководителем училища Ж. Матураимовым в отношении М. А. оказывалось давление с целью его увольнения. М. А. не предоставляли полную ставку для проведения уроков и выплачивали заработную плату в размере 700 сомов. Ж. Матураимов вынуждал М. А. выйти в отпуск без содержания и не оформлял соответствующий приказ.*

*Институтом Омбудсмана проведена проверка указанных фактов, направлено обращение в Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики, а также в Государственную инспекцию по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики. По результатам проверки Министерством культуры, информации и туризма был издан приказ за №178, согласно которому директору училища Ж. Матураимову объявлен выговор и поручено устранить все выявленные нарушения трудового законодательства.*

*В итоге М. А. получил денежную компенсацию и устранены все выявленные нарушения его трудовых прав.*

#### Пример 2.3.2

*На имя Акыйкатчы Кыргызской Республики поступило заявление от Р. А. с просьбой защитить трудовые права, охраняемые законом.*

*После изучения материалов дела было выявлено, что трудовые права Р. А. нарушены должностными лицами УМС города Токмока. Акыйкатчы Кубат Оторбаев направил представление в мэрию Токмока и Токмокский городской кенеш с просьбой принять меры по устранению нарушенных прав Р. А., а также принять меры дисциплинарного характера в отношении должностных лиц – первого вице-мэра Токмока Н. Б. Келдибекова и начальника УМС города Токмока Н. Кошоева, допустивших нарушения.*

<sup>69</sup> См. статьи 83-87 Трудового кодекса КР.



«Биржи труда» г. Каракол

*Из полученного ответа Токмокского городского кенеша следует, что данное дело рассмотрено на заседании постоянной депутатской комиссии Токмокского городского кенеша от 29.06.2017 года, по результатам которого сторонам конфликта рекомендовано решить вопрос мирным путем. Также представление Акыйкатчы было направлено в мэрию города Токмока.*

*Из ответа мэрии Бишкека следует, что на основании представления приказом мэрии Токмока от 13.07.2017 года №98 создана рабочая комиссия. По результатам ее работы принято решение рекомендовать мэру Токмока и начальнику УМС Токмока принять меры по устранению нарушений прав заявителя.*

*В связи с этим были приняты следующие меры по устранению нарушений:*

- приказом УМС г. Токмок от 14.07.2017 года №139 с заявителя снято дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора;*
- приказом УМС г. Токмок 13.07.2017 года №138 заявитель был поощрен денежной премией;*
- приказом УМС г. Токмок от 11.07.2017 года №134 заявителю предоставлена неиспользованная часть ежегодного оплачиваемого отпуска.*

*Меры, принятые в отношении должностных лиц, допустивших нарушения прав человека: первому вице-мэру Токмока Н. Б. Келдибекову дано предупреждение о необходимости соблюдения ч. 1 ст. 20 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» и Кодекса этики государственного гражданского служащего и муниципального служащего; приказом мэрии Токмока от 25.07.2017 года №89 начальнику УМС города Токмока Н. Н. Кошоеву объявлено дисциплинарное взыскание в виде выговора.*

### Невыплата и задержка выплаты заработной платы, несоблюдение требований к оформлению трудовых отношений

Заявления, поступающие в адрес Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, указывают, что нарушения прав на оплату труда допускаются органами власти, включая органы местного самоуправления, и организациями.

Заработная плата определяет уровень благосостояния человека и возможность самореализации. Зарплата является заслуженным вознаграждением, которое работодатели обязаны выплачивать работникам за их труд соразмерно количеству и качеству и соответственно установленным в трудовом договоре условиям.

Распространенная в частном секторе неформальная занятость отражается на получении заработной платы нанятыми работниками.

#### Пример 2.3.3

*На имя Акыйкатчы Кыргызской Республики поступило коллективное заявление работников ОсОО «Иска-Строй»<sup>70</sup> об оказании содействия в выплате заработной платы. В заявлении работники отметили, что на протяжении 1,5 года не могут получить заработную плату за выполненную работу.*

*Из заявления стало известно, что Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики застройщику ранее было направлено уведомление о нарушении Трудового кодекса (статья 157).*

*Акыйкатчы направил письмо в прокуратуру города Бишкека о принятии мер, предусмотренных законодательством. Прокуратурой Бишкека установлено, что работники ОсОО «Иска-Строй» работали без заключения трудового договора. Руководству компании вручено предписание о выплате заработной платы в течение 30 дней.*

*За допуск к работе без заключения трудового договора в отношении директора составлен соответствующий акт, который направлен в Октябрьский районный суд Бишкека<sup>71</sup>.*

Практика показывает, что значительная часть найма на работу без заключения трудового договора происходит в негосударственном секторе, наиболее частыми стали подобные случаи в строительных компаниях.

Без заключения договора и оформления записей в трудовую книжку работники частной компании становятся незащищенными. Угроза безработицы и необходимость выживания вынуждают соглашаться на кабальные условия труда, пренебрегать здоровьем, мириться с предлагаемыми работодателем условиями.

Отсутствие официально оформленных трудовых отношений между работодателями и работниками дает возможность не соблюдать особые потребности отдельных категорий работников и безопасные условия труда, не предоставлять трудовые отпуска, обеденные перерывы. У работников юридически отсутствует возможность отстаивать свои права.

По требованиям МПЭСКП одним из основных обязательств государства в сфере обеспечения права на труд является последовательное осуществление мер максимального сокращения числа лиц, трудящихся вне формального сектора экономики и, соответственно, не имеющих никакой защиты. Эти меры приняты с целью обязать работодателей уважать трудовое законодательство и регистрировать нанятых ими лиц с тем, чтобы те имели возможность пользоваться всеми правами.

70 Вх. №А-537 от 02.05.2017 г.

71 В соответствии со статьей 72 Кодекса Кыргызской Республики «Об административной ответственности».



Документом, подтверждающим работу физических лиц у работодателя, является письменный трудовой договор или запись в трудовой книжке<sup>72</sup>. Также, работодатель обязан вести трудовые книжки на всех работников, проработавших в организации свыше пяти дней, в случае если работа в этой организации является для работника основной<sup>73</sup>.

Правительству Кыргызской Республики необходимо принимать меры в рамках реализации Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2018–2040 годов «Таза коом - Жаны доор», одним из направлений которой являются трудовые ресурсы и повышение качества рабочей силы, где ставится цель – либерализация трудового законодательства. Необходимо применение более действенных как экономических, так и административных рычагов, позволяющих подвести под отношения наемного работника и работодателя базовую правовую основу. Определенная национальным законодательством административная ответственность за нарушение нанимателем трудового законодательства, и в частности за привлечение к работе без оформления трудового договора<sup>74</sup>, не является сдерживающим фактором для работодателя.

Также следует заметить, что основная норма Трудового кодекса Кыргызской Республики (ст. 357) не имеет лояльного характера. Данная статья предусматривает, что работодатель как физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, имеющее печать, вправе (дословно определяя права работодателя) производить записи в трудовых книжках работников, а также оформлять трудовые книжки на работников, принимаемых на работу впервые. При этом данная статья в понимании работодателей и граждан не обязывает работодателей заключать трудовые договоры и вести записи в трудовых книжках. Необходимо конкретизировать данную норму и усилить ответственность недобросовестных работодателей, заменив слово «вправе» словом «обязан».

Трудоустройство и получение адекватной платы за выполненный труд являются неотъемлемой составляющей осуществления других прав человека и гражданина. Ежегодно Институт Омбудсмена Кыргызской Республики уделяет особое внимание улучшению ситуации в сфере трудовых отношений. Для этого разрабатываются рекомендации государственным органам, являющиеся обязательными для исполнения. Практика и отслеживание исполнения рекомендаций свидетельствуют о необходимости напоминания одних и тех же рекомендаций из года в год.

72 См. статью 357 Трудового кодекса Кыргызской Республики.

73 См. статью 65 Трудового кодекса Кыргызской Республики.

74 В соответствии со статьей 72 Кодекса Кыргызской Республики «Об административной ответственности».



## РЕКОМЕНДАЦИИ

### Правительству Кыргызской Республики

1. *Внести изменения в статью 357 Трудового кодекса Кыргызской Республики, заменив слово «вправе» словом «обязан».*

### Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики

1. *Осуществлять постоянный мониторинг и контроль в строительных фирмах на предмет соблюдения трудового законодательства.*
2. *Разработать и осуществлять информационно-просветительские программы с целью повышения уровня информированности населения о праве на труд.*
3. *Провести обучение по вопросам права на труд для руководителей частных компаний и организаций в целях предотвращения нарушений трудовых прав граждан.*

## 2.4. ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Кыргызская Республика не является участницей Конвенции ООН о правах инвалидов<sup>75</sup>. По информации Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики<sup>76</sup>, планируется разработка проекта закона о подготовке Правительства Кыргызской Республики к ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов. Для обеспечения условий присоединения к конвенции необходимо принятие многолетней программы. В настоящее время правовые гарантии лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) закреплены в отраслевом законодательстве. Создание условий для повседневной жизни ЛОВЗ способно изменить их восприятие как полноправных граждан, а не только как потребителей услуг системы социальной защиты.

В адрес Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в 2017 году по различным вопросам обратились 69 ЛОВЗ, что составляет 2,1% от общего количества обращений. Из всех обращений три касались именно соблюдения прав лиц, относящихся к ЛОВЗ.

Конституция Кыргызской Республики предусматривает, что инвалидность не может быть основанием для дискриминации<sup>77</sup>.

Раздел о положении ЛОВЗ, в том числе о доступе наиболее уязвимых групп населения к жилью, вопрос ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов на протяжении ряда лет включаются в ежегодные доклады Акыйкатчы Кыргызской Республики. В 2014 году выпущен специальный доклад Омбудсмена Кыргызской Республики о положении ЛОВЗ в Кыргызстане<sup>78</sup>.

75 Сведения об участии Кыргызской Республики в договорах ООН по правам человека см. по адресу: <http://www.ohchr.org/RU/countries/ENACARRegion/Pages/KGIndex.aspx>.

76 Из ответа Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики от 09.01.2018 года (исх. №17-9/111).

77 Данное основание введено в Конституцию Кыргызской Республики, принятую 27 июня 2010 года на референдуме. См. статью 16.

78 Ежегодные доклады Акыйкатчы Кыргызской Республики за 2015-й и 2016 годы, также Специальный доклад Акыйкатчы Кыргызской Республики по правам ЛОВЗ за 2014 год.

## Описание ситуации

По сравнению с прошлым годом численность ЛОВЗ в Кыргызстане растет<sup>79</sup>. Сейчас в Кыргызской Республике проживают 178 тыс. 751 ЛОВЗ, и около 6,1% из них – впервые прошедшие медицинское освидетельствование и признанные ЛОВЗ в 2017 году. Тенденция роста обусловлена высоким уровнем заболеваемости и травматизма населения, недостаточным качеством медицинской помощи, неблагоприятной экологической обстановкой.

Существующая в настоящее время в Кыргызской Республике система включает в себя несколько государственных структур на центральном и местном уровнях, ответственных за оказание помощи, развитие и защиту ЛОВЗ. Данные вопросы находятся в ведении Министерства образования и науки Кыргызской Республики, Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики.

Разработан и действует ряд законодательных актов, таких как Трудовой кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике», Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья», Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике», Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» и т. д., направленных на улучшение качества жизни ЛОВЗ, ликвидацию различных барьеров в их участии в жизни общества. Кыргызская Республика подписала в 2011 году Конвенцию о правах инвалидов, однако данный договор пока не ратифицирован, из-за чего Конвенция ООН не имеет юридической силы.

За последние два года в целях выработки предложений по ратификации Конвенции о правах инвалидов постановлением Правительства Кыргызской Республики<sup>80</sup> утвержден комплекс мер по обеспечению прав и улучшению качества жизни ЛОВЗ в Кыргызской Республике на 2014-2017 годы. В нем предусмотрено 36 мероприятий, которые включают восемь разделов<sup>81</sup>. Из них на конец первого полугодия 2017-го частично исполнены лишь 3 мероприятия (8,3%)<sup>82</sup>.

Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики на протяжении двух лет предоставляет сведения о том, что, согласно произведенным расчетам, на создание условий для реализации конвенции потребуется 30 млн. 167 тыс. 741,54 сома, из них большую часть составляют расходы на строительство социального жилья – 23 млн. 532 тыс. 667,0 сома. На создание доступной среды (инфраструктуры) потребуется 1 млн. 574 тыс. 952,8 сома.

Учитывая многочисленные обращения НПО, представляющих интересы ЛОВЗ, независимые эксперты пересматривают ранее заявленную сумму на реализацию Конвенции о правах инвалидов.

В 2018 году в данном министерстве планируется разработка проекта закона о подготовке Правительства Кыргызской Республики к ратификации Конвенции о правах инвалидов и начата работа по внесению изменений в некоторые законодательные акты по вопросам ЛОВЗ<sup>83</sup>.

Координационный совет по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики также включил в свой план работы на 2018 год вопрос ратификации Конвенции о правах инвалидов.

В Трудовом кодексе Кыргызской Республики имеется положение, согласно которому гарантируются квоты для трудоустройства ЛОВЗ. В силу ограниченных возможностей такие люди испытывают трудности в поиске работы и нуждаются в поддержке государства.

79 По данным доклада Акыйкатчы Кыргызской Республики за 2016 год, в 2015-м численность ЛОВЗ составляла 172 тыс. 769 человек, из них детей – 28 200. В текущем докладе Акыйкатчы Кыргызской Республики за 2017 год приводятся сведения Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики за 2016 год.

80 Постановление Правительства КР от 2 декабря 2013 года №650.

81 Данные Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики (исх. №17-9/111 от 09.01.2018 года).

82 Данные МТСП (исх. №17-9/111 от 09.01.2018 года).

83 Данные МТСП (исх. №17-9/111 от 09.01.2018 года).

В 2017 году утверждённая по республике квота составляла 690 рабочих мест. В соответствии со статьями 314 и 315 Трудового кодекса на 2017 год была утверждена квота для лиц с ограниченными возможностями здоровья в размере не менее 5% от численности работающих (если число работающих не менее 20 человек). Однако за третий квартал 2017 года были трудоустроены всего 222 человека, в том числе на квотируемые рабочие места - 130 человек, то есть 45% из 491 ЛОВЗ, обратившихся по вопросу трудоустройства.



В связи с этим для решения вопроса трудоустройства требуется принятие государством мер, стимулирующих работодателей к найму ЛОВЗ<sup>84</sup>.

Анализ трудоустройства по квотам показывает, что не на все рабочие места, предоставляемые организациями и учреждениями, происходит трудоустройство безработных ЛОВЗ. Это связано с тем, что предприятия предлагают под квоты в основном рабочие профессии с небольшим размером заработной платы, из-за чего ЛОВЗ отказываются от предлагаемых мест. ЛОВЗ, обращающиеся в территориальные управления содействия занятости, в основном имеют высшее и среднее специальное образование, подходящие для них квоты отсутствуют.



Незначительность числа трудоустроенных ЛОВЗ объясняется в первую очередь нежеланием работодателей принимать их на работу, так как для них необходимо создавать специализированные рабочие места, что влечет дополнительные затраты.

Кроме этого, ЛОВЗ сталкиваются с бюрократическими проблемами: требованием оформить ряд документов при отсутствии доступной среды для ЛОВЗ с нарушением опорно-двигательного аппарата и вспомогательных информационных технологий в случае ограниченных возможностей общения.



Для решения задач трудоустройства ЛОВЗ необходимо стимулировать экономическую самостоятельность без угрозы потери гарантированного дохода (пенсии по инвалидности/нетрудоспособности, пособия), и государство должно способствовать этому. Необходимо создать систему, в которой ЛОВЗ станет выгодно работать, что дает выгоду для государства, так как сокращает финансовую нагрузку по содержанию ЛОВЗ.

В связи с большой нагрузкой, которая ложится на родителей детей с ОВЗ, можно рассмотреть воз-

<sup>84</sup> Статья 313 Трудового кодекса Кыргызской Республики, принятого 4 августа 2004 года №106 в редакции закона от 20 ноября 2017 года №190.

возможность выделения пособий либо ухода за детьми, имеющими особые потребности, в качестве труда, оплачиваемого государством. В связи с необходимостью постоянного ухода за детьми родители лишены возможности трудоустройства. Акыйкатчы Кубат Оторбаев неоднократно озвучивал данное предложение в качестве мер по поддержке семей, в которых есть дети с ОВЗ.

В рекомендациях из Ежегодного доклада Акыйкатчы Кыргызской Республики за 2016 год перед Правительством поднимался вопрос о социальном жилье для наиболее уязвимых групп населения (ЛОВЗ и пожилые люди). Однако на данный запрос ответа получено не было<sup>85</sup>.

## Права лиц с ограниченными возможностями здоровья на доступ к образованию

Доступ к образованию детей с ограниченными возможностями здоровья – одна из самых больших проблем в Кыргызстане. Имеющиеся статистические данные указывают на широкие масштабы невключения ЛОВЗ всех возрастных категорий в процесс образования.

По официальным данным, в Кыргызской Республике около 29 тыс. 899 детей до 18 лет с нарушением здоровья<sup>86</sup>. Из них в 15 специальных интернатах 2 490 и в четырех специальных общеобразовательных школах обучаются 520 детей, в 15 специальных детских садах для детей с ограниченными возможностями здоровья – 1 596 детей<sup>87</sup>.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики должен действовать принцип обеспечения наилучших интересов ребенка, действует конституционный запрет на дискриминацию по признаку инвалидности.

Как показывает международная практика, получение образования помогает людям с особыми нуждами с раннего возраста интегрироваться в общество, обеспечивая полноценную ежедневную жизнь. К сожалению, в Кыргызстане родители и дети сталкиваются с большими трудностями, препятствующими их вхождению в образовательную среду (отсутствие пандусов, лифтов, специальных мест в классах, специальных кабинок в общественных туалетах).

В реальности большинство детей с ограниченными возможностями здоровья остаются дома. Это мешает раннему выявлению их потребностей, особенно со слабой степенью умственного отставания, исключает возможность ранней реабилитации, поддержки и помощи этим детям, доступ к начальному образованию на равных со здоровыми ровесниками.

Большинство детей с ограниченными возможностями здоровья не получают образования из-за наличия физических барьеров, отсутствия местной инфраструктуры и учреждений (территориальные отличия), а также барьеров, созданных обществом в целом. Существует необходимость временного сопровождения детей с ОВЗ в соответствии с индивидуальным планом обучения для ребенка в целях его адаптации в новой сфере.

85 Запрос в Правительство Кыргызской Республики от 15.02.2017 года (исх. №07).

86 Ответ МТСП Кыргызской Республики от 28.10.2017 года (исх. №6/7057).

87 См. <http://edu.gov.kg/ky/obrazovanie/2017-10-14-20-50-09/inklyuzivnoe-obrazovanie.html>

Токмокское психоневрологическое учреждение



## РЕКОМЕНДАЦИИ

**Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:**

1. Ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов.

**Правительству Кыргызской Республики:**

1. Рассмотреть возможность и изыскать средства для поэтапного исполнения требований Конвенции о правах инвалидов.
2. Изыскать средства для выплаты компенсации за труд родителя, осуществляющего уход за ребенком с ограниченными возможностями здоровья.

**Министерству труда и социального развития:**

1. Экономически стимулировать работодателя льготными условиями налоговых выплат для приема на работу ЛОВЗ.
2. Предусмотреть компенсацию государством затрат работодателя на оборудование рабочих мест для ЛОВЗ.
3. Предусмотреть выплату компенсации за труд родителя, осуществляющего уход за ребенком с ограниченными возможностями здоровья, путем разработки соответствующего НПА.

**Министерству образования и науки:**

1. Предусмотреть оснащение общеобразовательных учреждений приспособлениями и оборудованием для детей с ОВЗ (в частности, пандусами, лифтами, специальными местами в классах, специальными кабинками в общественных туалетах и т. д.).
2. Рассмотреть возможность предоставления специалиста (либо родителя) для сопровождения ребенка в общеобразовательных учреждениях на определенный срок (для адаптации в новой для ребенка ситуации).

## 2.5. ПРАВА МИГРАНТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА РУБЕЖОМ

Выезд трудящихся-мигрантов за пределы Кыргызской Республики накладывает на органы власти ответственность по решению возникающих вопросов – обеспечение правовой защиты и оказание необходимой помощи. Президентские выборы в 2017 году вызвали принятие соседними государствами мер безопасности, которые также повлияли на передвижение пассажиров и перемещение товаров. Пребывание в иностранном государстве ставит вопросы доступа к медицинской помощи, соблюдения условий труда. Для детей мигрантов актуальны вопросы получения образования, доступа к медицинской помощи, сохранения родного языка и культуры. Требуют решения проблемы несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Права трудящихся-мигрантов и членов их семей находятся под защитой Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКЗПТМ)<sup>88</sup>, участницей которой является Кыргызская Республика. Данная конвенция включает в себя широкий круг вопросов - от подготовки к выезду до проживания в стране назначения.

Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся под ее юрисдикцией, права и свободы человека<sup>89</sup>. Каждый имеет право свободно выезжать за пределы Кыргызской Республики<sup>90</sup>. Кыргызская Республика гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами<sup>91</sup>.

### Описание ситуации

Экономическая ситуация вынуждает граждан Кыргызстана искать работу за пределами нашей страны. Значительное число трудовых мигрантов пребывает в Российской Федерации, Республике Казахстан, Турции, Южной Корее и др.<sup>92</sup>. Вопросы прав мигрантов в структуре Акыйкатчы Кыргызской Республики в январе 2017 года отнесены к компетенции профильного отдела<sup>93</sup>.

Обращения по теме миграции поднимают широкий спектр вопросов: оказание правовой защиты гражданам Кыргызской Республики, находящимся за пределами страны, содействие освобождению от рабства и возвращению на Родину, выплату заработной платы и компенсации при травматизме и трагических случаях, покрытие расходов по возвращении умерших мигрантов в Кыргызстан.

Нахождение мигрантов за пределами страны ограничивает их возможности непосредственного обращения за помощью к Акыйкатчы Кыргызской Республики, поэтому сбор информации по вопросам мигрантов выполняется в большей степени по собственной инициативе. Доступности к органам власти обращений граждан содействует расширение электронных обращений.

В 2016 году поднимался вопрос открытия представительства за рубежом, в частности в Российской Федерации. В России имеется представительство Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики (со штатной численностью 11 единиц, включая технический персонал), на которое возложены функции защиты прав и интересов граждан КР<sup>94</sup>. Однако

88 Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции 29 сентября 2003 года, [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=93&Lang=RU](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=93&Lang=RU).

89 Статья 16 Конституции Кыргызской Республики.

90 Часть 2 статьи 25 Конституции Кыргызской Республики.

91 Статья 50 Конституции Кыргызской Республики.

92 Полные данные содержатся в Специальном докладе Акыйкатчы Кыргызской Республики «Права трудящихся мигрантов. 2017 год». Порядок стран приводится в зависимости от численности мигрантов.

93 Отдел по защите гражданско-политических прав, прав мигрантов, иностранных граждан, лиц без гражданства и военнослужащих.

94 Из ответа Правительства КР за исх. №17-6/11 от 01.02.2018 года.

в Институт Омбудсмена Кыргызской Республики продолжают поступать заявления и жалобы наших граждан, чьи права нарушаются в стране их пребывания. Каждый день с ними случаются различные происшествия. Сотрудники аппарата Акыйкатчы Кыргызской Республики используют все возможности для защиты их прав, включая партнерские отношения с уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой и другими уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, которые по нашим обращениям оказывают всевозможное содействие.

Президентские выборы 2017 года вызвали ряд сложностей при передвижении людей и перемещении товаров в соседние государства, главным образом на казахско-кыргызской и казахско-российской границе. Предприниматели подняли вопрос о компенсации понесенных убытков<sup>95</sup>.

Решение возникающих вопросов требует взаимодействия с властями принимающих стран; часто задачи решаются при содействии кыргызских диаспор. Акыйкатчы Кыргызской Республики также проводит работу по развитию сотрудничества с национальными Институтами по защите прав человека других государств (см. раздел «Международное сотрудничество»).

Акыйкатчы, а также сотрудники аппарата Омбудсмена Кыргызской Республики в декабре 2017 года, находясь в Москве и Екатеринбурге Российской Федерации, провели ряд встреч с дипломатическими представительствами Кыргызстана в этих городах, кыргызской диаспорой и самими соотечественниками, чтобы узнать, с какими трудностями они сталкиваются.

И как подтверждение важности взаимосодействия по инициативе Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики 5.12.2017 года в Москве был подписан Меморандум «О создании Евразийского альянса Омбудсменов» между защитником прав человека Республики Армения, председателем Генеральной инспекции Исламской Республики Иран, Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики и уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, призванный объединить усилия в защите прав человека на новом уровне международного сотрудничества.

На сегодняшний день возникла острая необходимость в оказании государственной поддержки и помощи соотечественникам в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Кыргызской Республики, законодательством Кыргызской Республики, а также с учетом законодательства иностранных государств в реализации и обеспечении прав и свобод человека и гражданина.

## Содействие выплате заработной платы и компенсаций, страховые полисы

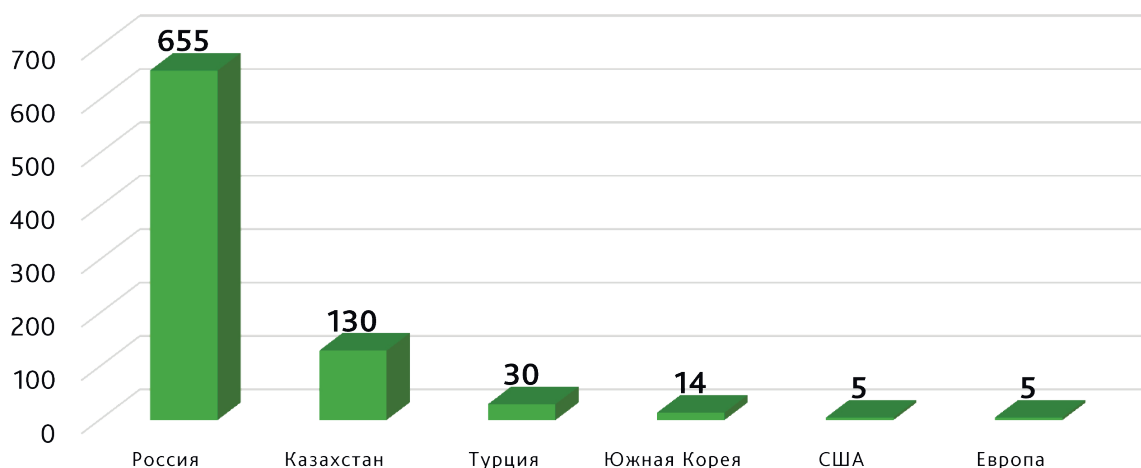
Неурегулированный статус трудящихся-мигрантов приводит к серьезным проблемам. В первую очередь это привлечение к административной ответственности, а также обман со стороны работодателей.

По предварительным данным, число мигрантов составляет 650-750 тысяч граждан, и это только в Российской Федерации. А по всему миру – до миллиона наших трудовых мигрантов, может быть, их больше, но многие не зарегистрированы в министерствах, поэтому никто точно не знает, сколько мигрантов на самом деле<sup>96</sup>.

95 ИА «24.kg»

96 «24.kg» – количество мигрантов, находящихся в России.

### Количество мигрантов (тыс. чел)



Более половины всех трудовых мигрантов уезжают на заработки в Россию – ее выбрали 57,5% кыргызстанцев.

В Российской Федерации основными регионами, где работают кыргызстанские трудовые мигранты, являются в первую очередь Москва и Санкт-Петербург, далее следуют Красноярск и Екатеринбург.

В основном наши соотечественники трудоустраиваются в сферах строительства (34%), торговле (26%), предоставления услуг населению (24%), общественного питания (11%), сельского хозяйства (5%). В среднем трудовой день мигранта составляет 10,8 часа. Самый длительный рабочий день у строителей и работников сельского хозяйства – 12,3-12,4 часа, в торговле и сфере услуг работы несколько меньше – примерно на два часа в день, а в сфере общественного питания – около 8 часов.

Немало среди них и тех, у кого отсутствуют трудовые соглашения. Работодатели умышленно идут на такой шаг, что впоследствии приводит к невыплатам и задолженностям по заработной плате. На сегодняшний день в Москве организации и предприятия имеют задолженность по заработной плате в сумме 36 млн. 550 тысяч рублей перед 2 084 нашими гражданами. По данным Генерального консульства Кыргызстана в Екатеринбурге, 28 организаций и предприятий Свердловской области имеют задолженность по заработной плате в сумме 2 млн. рублей перед почти 100 нашими гражданами. По данной проблеме аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики рассмотрел несколько заявлений.



Права мигрантов в Российской Федерации





Большое количество производственных смертей среди мигрантов приходится на строительную отрасль, в которой трудоустроена большая часть наших сограждан.

1. На имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики обратилась гражданка Кыргызской Республики Р. Д. Абдылдаева в связи со смертью ее сына Зулпуева Уланбека 1980 года рождения, который работал в Ленинградской области, городе Всеволожске Российской Федерации на строительном объекте ОсОО «Тополь-М4».

Из заявления следует, что 14.07.2015 года во время работы на объекте З. У. сорвался с лестницы и из-за полученных травм впоследствии скончался, о чем свидетельствует медицинское свидетельство его смерти от 22.07.2015 года за 4014 №20426800.

Для выплаты компенсации родным и близким погибшего гражданина Кыргызской Республики У. З. ОсОО «Тополь-М4» затребовало ряд необходимых нотариально заверенных документов: копию свидетельства о рождении всех детей, копию свидетельства о браке родителей погибшего, справку о месте жительства и составе семьи, открытие специального расчетного счета супруги и двух детей. В связи с отсутствием регистрации о браке супруге погибшего Э. М. пришлось обратиться в судебные органы для подтверждения действительности совместного проживания с погибшим. После нашего содействия и консультаций родные и близкие собрали все необходимые документы для получения компенсации.

Так, в начале 2017 года суд своим решением подтвердил законность совместного брака.

Также нами были направлены обращения на имя министра иностранных дел Кыргызской Республики (исх. №12-91 от 12.01.2017 года, исх. №11-1520 от 23.05. 2017 года).

Из полученных ответов МИД КР следует, что при осуществлении работы У. З. сорвался с лестницы вместе с Д. А. и гражданином России М. А., которые впоследствии скончались.

Из-за своевременного сбора всех необходимых документов родные и близкие погибшего гражданина Кыргызской Республики Д. А. получили компенсацию в размере 333 тыс. 333 рублей и 34 копеек. Данные средства были переведены в банк «РСК» Кыргызской Республики.

В настоящий момент ОсОО «Тополь-М4» перечислило компенсации детям и матери погибшего У. Зулпуева. Супруге было отказано в связи с отсутствием зарегистрированного брака.

### **Вопрос обеспечения обязательного медицинского страхования**

Что касается доступа наших граждан к медицинским услугам, то для получения полиса обязательного медицинского страхования необходимо иметь на руках трудовые соглашения (договоры) с работодателем. Без соответствующего трудового соглашения доступ трудовым мигрантам из Кыргызстана к медицинской помощи в Российской Федерации ограничен.

В то же время дети наших соотечественников, трудящихся на территории Российской Федерации, вообще не имеют права на получение полиса обязательного медицинского страхования несмотря на то, что родители заключили трудовые договоры и полностью легализованы. Полисы выдаются только тем детям, у которых один из родителей является гражданином России.

Необходимо уделять внимание мигрантам и заниматься их особой уязвимостью и потребностями в медицинской помощи. Ответные меры предполагают проведение адресных мероприятий по снижению рисков для здоровья мигрантов и развертывание или усиление программ служб, «которые ориентированы на мигрантов», то есть включают оказание помощи с учетом культурных, религиозных, лингвистических и гендерных потребностей и обеспечивают мигрантам рекомендации о том, как подходить к их новой национальной системе здравоохранения.

Кроме того, задача состоит в том, чтобы обеспечить мигрантам справедливый доступ к медицинскому обслуживанию. В зависимости от организации и финансирования каждой системы здравоохранения при обеспечении такого доступа возможно множество различных подходов. Цель состоит в продвижении механизмов финансовой защиты с тем, чтобы не допустить чрезмерных расходов среди и без того экономически уязвимых групп населения.

Необходимо рассмотреть вопрос обеспечения устойчивого медицинского страхования между странами происхождения или возвращения, транзита и прибытия, особенно для временных мигрантов и лиц, не имеющих документов, или нелегальных мигрантов, чей правовой статус лишает их доступа к медицинскому обслуживанию. В некоторых странах стремительный приток мигрантов за короткий период создает особую проблему для национальных систем здравоохранения.

Существует немного мест работы мигрантов, где им обеспечивается базовая охрана здоровья на производстве, и мало кто из них получает пользу от программ компенсации и реабилитации, функционирующих в рамках национальной системы социального обеспечения, в случае профессионального заболевания или травмы.

Для профилактики таких заболеваний или травм требуется провести реорганизацию условий труда в секторах высокого риска, а также учитывать культурные традиции в процессе медицинского обслуживания, обучения и информирования по вопросам техники безопасности в многокультурной производственной среде.

Кроме того, по месту работы можно было бы наладить медицинское обслуживание и медико-санитарное просвещение работников-мигрантов и их семей.

### **Защита интересов несовершеннолетних граждан (учеба, медобслуживание, язык и культура). Помощь детям в конфликте с законом**

По официальной информации МВД РФ, на 1 октября 2017 года на территории России совместно с родителями или законными представителями находилось 116 тыс. 488 несовершеннолетних граждан Кыргызской Республики, из них: мужского пола – 68 620, женского – 47 868, это более 18% от всего количество кыргызских граждан, временно или постоянно пребывающих в России.

Одной из сложных правовых проблем пребывания несовершеннолетних граждан Кыргызской Республики в Российской Федерации является реализация гарантированных российским законодательством прав на дошкольное и школьное образование.

Таким образом, хотелось бы отметить, что дети-иностранцы, находящиеся на территории Российской Федерации, имеют право наравне с гражданами Российской Федерации на получение общего образования на бесплатной основе. Более того, право на посещение дошкольных учреждений, получение образования на общих с детьми граждан России основаниях четко определено<sup>97</sup>.

В то же время в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 февраля 2012 года за №107 для приема в российское образовательное учреждение необходимо подтверждение юридического положения родителей и регистрации детей. Согласно п. 5 ст. 97 Договора о ЕАЭС, дети трудящихся мигрантов – граждан стран Евразийского экономического союза – пребывают в России на основании и в течение срока действия трудового контракта родителей – трудящихся мигрантов. В данном случае их миграционный учет подлежит продлению на срок действия трудового контракта родителей. При этом, как известно, имеются определенные барьеры, связанные с регистрацией граждан Кыргызской Республики в Российской Федерации. Также при оформлении ребенка в дошкольные и школьные учреждения требуется наличие полиса медицинского страхования.

<sup>97</sup> П. 8 ст. 98 Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29.05.2014 года.

Вышеизложенные факторы в определенной степени затрудняют доступ детей граждан Кыргызской Республики к дошкольным и школьным учреждениям, а также к бесплатной медицине в Российской Федерации.

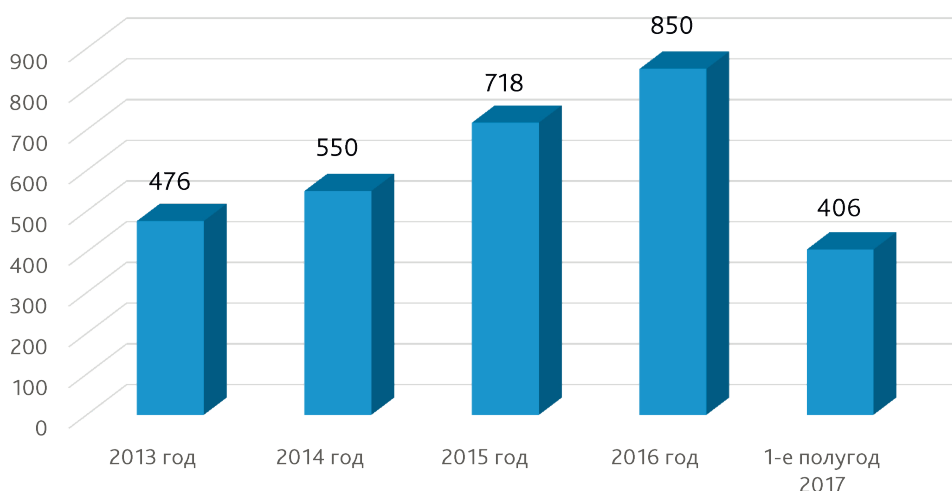
Проблемы регистрационного характера трудящихся граждан Кыргызстана в России отражаются и на законности пребывания несовершеннолетних детей в этой стране. Стоит отметить, что находящиеся на территории Российской Федерации несовершеннолетние иностранцы, достигшие 16-летнего возраста, согласно статье 2.3 Кодекса об административной ответственности Российской Федерации, самостоятельно несут ответственность за нарушение миграционного законодательства.

Так, по информации МВД России, в период с 2013 года по июнь 2017-го в центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России (далее ЦВСНП) содержались 3 000 несовершеннолетних граждан Кыргызстана. Из них в 2013-м – 476, в 2014-м – 550, в 2015-м – 718, 2016-м – 850, в первом полугодии 2017 года – 406.



*Омбудсмен Кубат Оторбаев посетил СУВСИГ в пгт. Сахаров в Московской области*

### Несовершеннолетние правонарушители, находящиеся в ЦВСНП МВД РФ



Одновременно МВД России представлена статистическая информация в отношении несовершеннолетних детей - граждан Кыргызской Республики, объявленных в федеральный (межгосударственный) розыск в период с 2012 года по настоящее время. Так, на август 2017-го в розыске на территории России находился 51 несовершеннолетний гражданин Кыргызстана, в том числе: 45 – обвиняемых в совершении преступлений; 6 – без вести пропавших.

Полноценная оценка ситуации с несовершеннолетними гражданами Кыргызской Республики в Российской Федерации требует дальнейшего изучения, поскольку статистические данные, запрошенные кыргызской стороной по различным направлениям федеральными/территориальными государственными органами Российской Федерации, не представлены или сообщены не в полном объеме<sup>98</sup>.

### Граждане, попавшие в сложную жизненную ситуацию (отсутствие документов, возвращение на родину)

В аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики также поступают заявления от наших граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию и считавшихся без вести пропавшими в Республике Казахстан.

3 октября 2017 года на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики поступило заявление от М. Исмаиловой, проживающей по адресу: Чуйская область, Кеминский район, село Орловка, ул. Московская, 55, о том, что ее брат Стамбек Исмаилов 1977 года рождения с 2015 года находится на заработках в Республике Казахстан – пасет овец у жителя села Кара-Суу Марата Осмонбаева, потерял свой паспорт и не может вернуться на Родину. В связи с чем женщина просит помочь вернуть брата на Родину.

В решении данного вопроса были задействованы все соответствующие структуры Кыргызстана и Казахстана – МИД Кыргызской Республики, Генеральное консульство Кыргызской Республики в городе Алматы, МИД Республики Казахстан, Управление внутренних дел Казахстана.

Так, 21 октября 2017 года сотрудники Генерального консульства совместно с сотрудниками миграционной полиции и региональной полицией Кордайского района Жамбылской области Республики Казахстан для проверки фактов, указанных в заявлении, выехали в село Кара-Суу, где и нашли Стамбека Исмаилова. Проверкой установлено, что С. М. Исмаилов действительно пас

<sup>98</sup> Информационно-аналитический материал о правовом положении несовершеннолетних граждан Кыргызской Республики в России предоставлен МИД КР.



овец у Марата Осмонбаева. Между крестьянским хозяйством «Кенес» и С. М. Исмаиловым 1 февраля 2017 года был заключен трудовой договор. Кроме того, С. М. Исмаиловым дана собственноручно написанная объяснительная о том, как и когда он прибыл в Казахстан, где работал, а также о том, что он ни к кому не имеет претензий. У его работодателя затребовано письменное разрешение на беспрепятственный выезд С. Исмаилова в Кыргызскую Республику.

Аппарату Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики сообщено, что Стамбек Исмаилов вернулся в Кыргызскую Республику.

### Возвращение в Кыргызстан тел умерших мигрантов "груз 200"

По данным МИД КР, в 2016 году в страну прибыл 171 "груз 200", а в 2017-м привезены тела 238 граждан Кыргызстана, которые погибли или умерли за границей, из них 216 - из Российской Федерации. Государство пытается помочь кыргызстанцам, попавшим в сложную жизненную ситуацию, но из-за ограниченности бюджета, отсутствия прямых авиарейсов не всегда удается это делать эффективно.

Эта цифра может различаться с официальной, потому что, несмотря на разного рода преференции в связи с вхождением Кыргызстана в ЕАЭС, не все потенциальные мигранты имеют легальную регистрацию в России как в основной стране миграции кыргызстанцев. Поэтому, помимо обременительных расходов на транспортировку тел, семьям мигрантов приходится решать вопросы, связанные с легализацией умерших, чтобы перевести их через границу.

Относительно вопроса процедуры транспортировки на родину тел погибших или умерших в России трудовых мигрантов из Кыргызстана следует отметить, что вопрос Правительством Кыргызской Республики решен положительно, "груз 200" доставляется бесплатно. Но тем не менее в последнее время возникают сложности.

Правительство Кыргызской Республики не выделяет средств на бальзамирование тел, оформление выписок из моргов на территории России и другие ритуальные расходы. Надо признать, что эта проблема появилась не вчера. Правительство Кыргызской Республики не выделяет посольству целевых средств на оказание ритуальных или подобных услуг. Поэтому посольство не может оказать финансовую помощь в таких случаях. На этот счет действует специальная инструкция, регулирующая участие государственных органов в таких ситуациях.

Трудовые мигранты, несмотря на правила Правительственной инструкции на этот счет, просят власти расширить круг ее действия и оплачивать, кроме транспортных, и другие расходы по переправке на родину тел погибших или умерших за границей трудовых мигрантов<sup>99</sup>.

<sup>99</sup> Данные из [www.fergananews.com/articles/9249](http://www.fergananews.com/articles/9249)

Даже если национальный перевозчик доставит "груз 200" за счет бюджетных средств, расходы по перевозке все равно предстоят. Приходится платить за доставку из морга (включая подготовку тела к авиаперелету) до аэропорта, а также за аэропортовые услуги.

По словам родственников погибших трудовых мигрантов, даже останки мигрантов становятся добычей для людей, желающих подзаработать. Так, услуги, связанные с отправкой тел мигрантов на родину, стали очень дорогими. В среднем в России комплекс таких услуг (не считая авиаперевозки) стоит порядка 40-60 тысяч рублей.

По словам специалистов, по установленным правилам для перевозки тела усопшего воздушным транспортом необходимо:

- приобрести гроб и деревянный контейнер с оцинкованным металлическим вкладышем;*
- оплатить услуги работников похоронной службы по качественной запайке металлического вкладыша;*
- оформить пакет необходимых сопроводительных документов груза 200, а именно:*
  - а) получить в морге медицинское свидетельство о смерти;*
  - б) получить справку из Роспотребнадзора (СЭС) с разрешением на транспортировку;*
  - в) заказать катафальный транспорт для перевозки гроба с телом усопшего из морга в аэропорт;*
  - г) приобрести авиабилеты для сопровождающего гроб с телом усопшего (если по правилам авиакомпании требуется сопровождение).*

Практически все трудовые мигранты, которые так или иначе сталкивались с этой проблемой, указывают на завышенные цены ритуальных агентств.

Кроме того, хотелось бы, чтобы государство решало проблемы своих граждан независимо от статуса их пребывания за рубежом. Ведь когда на родину поступают миллионы долларов переводов трудовых мигрантов, никто не спрашивает, легально ли они были заработаны или нет.

Следует отметить, что на момент подготовки данного раздела к Ежегодному докладу Акыйкаты (Омбудсмена) Кыргызской Республики вопрос увеличения государственной компенсации умершим, погибшим трудовым мигрантам уже был предметом рассмотрения в Правительстве Кыргызской Республики и было принято решение увеличить государственную компенсацию до 50 тыс. сомов.

## ВЫВОДЫ

Отсутствуют эффективные механизмы домиграционной подготовки трудовых мигрантов, они не получают достаточной информации об условиях и правилах пребывания и трудоустройства в странах назначения, не обладают необходимыми знаниями и навыками, в том числе языковыми и профессиональными, чтобы соблюдать все требования миграционного законодательства, успешно конкурировать на рынке труда, отстаивать свои права.

Первопричиной большинства проблем трудовых мигрантов в принимающей стране является нарушение ими законодательства о пребывании на ее территории. Сложность получения легального статуса и разрешения на занятие трудовой деятельностью, трудности с арендой дешевого жилья являются факторами, выталкивающими работников в нелегальную миграцию, со всеми вытекающими из этого рисками и последствиями, где о соблюдении прав человека, начиная с фундаментальных прав человека и заканчивая бытовыми условиями, даже речи не идет. В то время как более 60% трудовых мигрантов трудятся на нелегальном положении, деятельность частных агентств по трудоустройству за рубежом до сих пор законодательно не урегулирована.

Большой проблемой является социальная защита трудовых мигрантов. Их работодатели не уплачивают взносов на обязательное медицинское страхование в соответствии с Федеральным законом в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, поэтому они не могут получать медицинские услуги в объемах, предусмотримых полисом ОМС.

Различия в организации пенсионных систем в странах назначения и исхода создают сложности и в оформлении пенсий. Не разработаны общие межгосударственные механизмы обеспечения пенсиями мигрантов. В России принят закон, обязывающий работодателей платить страховые взносы в Пенсионный фонд за временно пребывающих в стране мигрантов. Эти суммы удерживаются из заработной платы трудовых мигрантов, но взаимозачеты с Кыргызстаном до сих пор по ним не проводятся.

Трудящиеся-мигранты, в особенности находящиеся на нелегальном положении, среди которых особенно уязвимыми являются женщины и молодежь, больше других подвержены риску стать жертвами обмана при вербовке и трудовой эксплуатации.

Недостаточно внимания уделяется внедрению лучшего передового опыта различных стран, международных организаций по защите прав трудовых мигрантов, обеспечению цивилизованного миграционного процесса, укреплению взаимодействия между государственными органами различных стран, общественными организациями в области миграционной политики и практики.

До настоящего времени не сформированы эффективные государственные механизмы управления миграцией, не разработана общенациональная стратегия управления трудовыми ресурсами, в том числе в сфере миграционной политики.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:*

1. Принять меры по исполнению реализации Закона Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом».

### *Правительству Кыргызской Республики:*

1. В соответствии с частью 2 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом»:
  - а) утвердить программу государственной поддержки соотечественников, проживающих за рубежом;
  - б) принять необходимые нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего закона.
2. Усилить защиту прав мигрантов вне зависимости от статуса их пребывания в стране трудовой миграции, направленную на защиту их социальных и экономических прав, а также на создание условий для быстрой адаптации и удовлетворения базовых потребностей в период осуществления ими трудовой деятельности.
3. Необходимо разработать проекты двусторонних соглашений с Правительствами Российской Федерации и Республики Казахстан о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения и медицинского страхования, где будут предусмотрены механизмы реализации пенсионных прав и медицинского обслуживания наших граждан, временно пребывающих на территориях обоих государств.

### *МИД Кыргызской Республики:*

1. Для повышения уровня доступности консульских услуг и правовой помощи гражданам Кыргызской Республики усилить практику расширения консульских представительств в России.
2. Усилить меры по оказанию правовой помощи лицам, содержащимся под стражей, в соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях и Консульской конвенцией между Россией и Кыргызстаном.
3. Обеспечить полное и качественное информирование граждан Кыргызской Республики на кыргызском и русском языках об услугах и правовой помощи, регламенте их предоставления консульским отделом посольства Кыргызской Республики в Москве.





## РАЗДЕЛ 3. ПРАВА ДЕТЕЙ

Работа с обращениями граждан, которые касаются защиты прав детей, является одной из приоритетных в деятельности Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики, так как она выявляет системные нарушения и позволяет делать конкретные шаги по их разрешению.

Так, за 2016-й и 2017 годы Омбудсмен К. Оторбаев взял на контроль 280 обращений по вопросам защиты прав детей, поступивших письменно, а также через «Горячую линию 115», по электронной почте и из сообщений в СМИ.

Таб. №1 Информация о поступивших обращениях

№	Область/ Бишкек	2016 год	2017 год
1	Баткенское представительство	–	1
2	Чуйское представительство	–	8
3	Джалал-Абадское представительство	–	6
4	Таласское представительство	10	10
5	Ошское представительство	7	12
6	Нарынское представительство	9	14
7	Иссык-Кульское представительство	6	17
8	г. Бишкек	133	47
<b>Всего</b>		<b>165</b>	<b>115</b>
<b>Итого</b>		<b>280</b>	

Из 280 обращений положительно было решено 101 (36%).

Таб. №2 Общее количество детей, права которых были восстановлены

№	Область /Бишкек	Общее количество детей, права, которых были восстановлены	Общее количество обращений
1	Баткенское представительство	1	1
2	Чуйское представительство	4	4
3	Джалал-Абадское редставительство	4	3
4	Таласское представительство	20	11
5	Ошское представительство	23	10
6	Нарынское представительство	34	10
7	Иссык-Кульское представительство	57	20
8	г. Бишкек 2016 г.	17	16
9	г. Бишкек 2017 г.	37	26
	<b>Всего</b>	<b>197</b>	<b>101</b>

Таблица №2 показывает общее количество детей, права которых были восстановлены, и общее количество обращений в разрезе областей. При этом количество восстановленных обращений больше, чем их общее число, так как на практике одно обращение может затрагивать права двух или трех детей.

Таб. №3 Права, которые были восстановлены

№	Права	Общее количество обращений
1	Право на образование	37
2	Право на медицинское обслуживание	8
3	Торговля	3
4	Ювенальная юстиция	6
5	Права детей в трудной жизненной ситуации	2
6	Алименты	2
7	Право на безопасный труд	2
8	Изнасилования	7
9	Права детей-сирот	13
10	Социальные права детей	10
11	Семейное насилие	11
	<b>Всего</b>	<b>101</b>

Рассматривая данные таблицы №3, мы видим, что наибольшее количество восстановленных прав касается право детей на образование. Оно рассматривалось сотрудниками аппарата Акыйкатчы по нескольким аспектам, которые стали основными в воспрепятствовании для получения детьми образования: школьные взносы и ношение девочками платков (хиджабов), использование родителями детского труда и насилие над детьми со стороны учителей.

Нарушения прав детей-сирот касались в основном проблем, связанных с осуществлением насилия по отношению к ним в интернатных учреждениях со стороны воспитателей. При подтверждении в ходе расследований подобных фактов виновные получали дисциплинарные взыскания, вплоть до увольнения.

Не менее актуальны вопросы, относящиеся к защите социальных прав детей и прав детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которые выражаются в сложностях и затруднениях, возникающих при получении ими различных социальных пособий, устройстве в соответствующие государственные органы, получении или восстановлении документов, удостоверяющих их личность.

Исходя из анализа поступающих обращений и мониторингов, сотрудники аппарата Акыйкатчы подготовили специальные доклады, а также выработали рекомендации, которые нашли отражение в данном Ежегодном докладе Омбудсмена Кыргызской Республики.

## 3.1. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ

Вопрос доступа к образованию рассматривался сотрудниками аппарата Акыйкатчы Кыргызской Республики по нескольким аспектам, ставшим препятствием для получения образования: школьные взносы и ношение девочками платков, использование родителями детского труда, насилие над детьми со стороны учителей, отсутствие охвата детей с ОВЗ и детей, находящихся в конфликте с законом, программой образования.

Право на образование гарантируется рядом международных договоров ООН: Всеобщей декларацией прав человека<sup>100</sup>, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах<sup>101</sup>, Конвенцией о правах ребёнка<sup>102</sup>.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому право на образование<sup>103</sup>. Основное общее образование обязательно<sup>104</sup>. Право на бесплатное получение основного общего и среднего общего образования реализуется через государственные образовательные организации<sup>105</sup>.

Не допускается ограничение права на бесплатное получение основного общего и среднего общего образования в государственных образовательных организациях<sup>106</sup>.



*Омбудсмен Кубат Оторбаев, в рамках рабочей поездки по Нарынской области, посетил Детский сад №2 «Чебурашка»*

<sup>100</sup> Статья 26 Всеобщей декларации прав человека.

<sup>101</sup> Статьи 13 и 14 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

<sup>102</sup> Статьи 28 и 29 Конвенции о правах ребенка.

<sup>103</sup> Часть 1 статьи 45 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>104</sup> Часть 2 статьи 45 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>105</sup> Часть 3 статьи 45 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>106</sup> Пункт 9 части 5 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики.

## Описание ситуации

Таблица №4

Общее количество детей, которые с 2014-го по 2017 год не посещают школу<sup>107</sup>.

Город/область	2014	2015	2016	2017
Бишкек	41	54	46	57
Ош	4	4	3	2
Джалал-Абадская область	26	38	17	28
Таласская область	40	29	40	34
Чуйская область	-	5	5	1
Баткенская область	16	19	19	21
Нарынская область	24	25	38	41
Ошская область	142	127	115	136
Иссык-Кульская область	14	19	15	24
<b>Итого</b>	<b>307</b>	<b>320</b>	<b>298</b>	<b>344</b>



Джалалабадский межобластной реабилитационный центр "Бакыт"

107 Ответ из Министерства образования и науки Кыргызской Республики (исх. №03-1/1/968 от 14.02.2018 года).

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики регулярно получает жалобы в письменном виде, а также через «Горячую линию 115» о несоблюдении права граждан на доступ к образованию по следующим вопросам<sup>108</sup>:

- *Препятствия поступлению детей в школу в виде вступительных взносов, периодические взносы в школьные фонды.*
- *Доступ детей, относящихся к уязвимым группам, к образованию (дети внутренних мигрантов, работающие дети, дети с ОВЗ).*
- *Доступ к образованию девочек, покрывающих голову платком.*
- *Насилие в школах.*

Причины непосещения школ детьми тесно связаны с экономическим положением их семей (безработица, отсутствие постоянного жилья, внутренняя и внешняя миграция), которые снижают доступность образовательных услуг.

Другим препятствием для доступа к образованию является система зачисления детей в школу, требующая предоставления родителями свидетельства о рождении ребенка и паспортов родителей с регистрацией их места жительства. Отсутствие документов служит препятствием для зачисления.

В случае отсутствия у ребенка свидетельства о рождении родителям школой предоставляется трехмесячный срок для восстановления документов<sup>109</sup>. Представление необходимых документов в течение установленного срока не всегда возможно (в силу требований к получению или восстановлению документов, пребывания родителей за пределами страны, отсутствия адреса регистрации и т. д.).

В целях комплексного анализа положения с соблюдением прав ребенка (защиты от наихудших форм детского труда, обеспечения права на образование) Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики Кубат Оторбаев образовал временную комиссию для выезда на места<sup>110</sup>, в которую также вошли представители Министерства образования и науки Кыргызской Республики, Федерации профсоюзов Кыргызстана. Поддержку данной инициативы оказала Международная организации труда.

*26 октября 2017 года Комиссия посетила школу им. Т. Кубатбекова в селе Кара-Алма Джалал-Абадской области, где было выборочно проверено несколько классов (классы с 6-го по 11-й).*

*При выборочной проверке тетрадей и дневников в них отсутствовали записи. У многих учеников не было тетрадей и дневников. В журналах учета учащихся и их фактического посещения имелись значительные расхождения. При опросе выяснилось, что один из учеников находится на сборе орехов. Дети были неопрятно одеты, одежда мятая, руки большинства детей окрашены в темный цвет из-за сбора ими орехов, что свидетельствовало о непосещении детьми школы.*

*Руководство образовательного учреждения должно выяснить причины отсутствия ребенка при непосещении им школы более трех дней, а при отсутствии более десяти дней – известить Комиссию по делам детей<sup>111</sup>. Проверка установила, что механизм по учету детей, пропустивших учебу более десяти дней, не отработан.*

<sup>108</sup> Данные вопросы рассматривает отдел по защите прав детей, женщин и семьи.

<sup>109</sup> Приказ Министерства образования и науки Кыргызской Республики «О привлечении к обучению детей из семей внутренних мигрантов» от 5 сентября 2008 года №549/1.

<sup>110</sup> Приказ Омбудсмана Кыргызской Республики К. Оторбаева за 01-3№139 от 23.10.2017 года.

<sup>111</sup> Постановление правительства Кыргызской Республики №388 от 19 июня 2017 года.



Школа-интернат в Узгенском районе

*Выяснилось, что родители учеников села провели собрание, на котором приняли решение обратиться к директору школы с просьбой освободить детей от учебы на сезон сбора орехов. 22.09.2017 года и.о. директора школы Н. Жунусова сообщила главе айыл окмоту И. Алимову о низкой посещаемости школы учениками. Участие детей в сборе урожая орехов препятствует получению детьми образования.*

В ноябре 2017 года Омбудсмен Кыргызской Республики Кубат Оторбаев совершил рабочую поездку в Баткенскую область, где в течение трех дней проводил проверку социальных учреждений. Данную инициативу поддержал Датский Институт по правам человека.

При посещении отдела по защите семьи и детей (ОЗСД) по Баткенской области установлено, что в отделе работают всего четыре человека. Сотрудники ОЗСД сообщили, что нет возможности выехать в другой район по заявлению о фактах нарушения прав детей в связи с отсутствием командировочных средств, из-за чего поездки осуществляются за свой счет.

Также сотрудниками ОЗСД по Баткенской области было озвучено, что, в связи с тем что комиссии (МСЭК – медико-социально экспертная комиссия и ПМПК – психолого-медико-педагогическая комиссия) ведут недостаточную работу, 30 детей с ОВЗ не могут получить заключения, из-за чего находятся дома и не учатся по системе инклюзивного образования. При этом выяснилось, что имеется трое детей, которые обучаются по системе инклюзивного образования, что было достигнуто усилиями самих родителей.

За 2017 год служба «Горячая линия 115» работала над 7 224 звонками, из них: голосовых сообщений – 2 050, телефонных звонков – 2 875. Порядка 4 900 обратившимся оказаны правовые консультации. 26 заявлений по различным вопросам передали в отдел управления по работе с обращениями граждан и документационному обеспечению, 2 299 исходящие (контрольные) звонки.

По 1 058 обращениям вопрос решен положительно: предоставлена консультация, дан ответ на поднятый вопрос или дело рассмотрено соответствующим отделом аппарата Акыйкатчы.

В 2017-м по сравнению с 2015-м и 2016 годами увеличилось число входящих и исходящих (контрольных) звонков от детей и подростков, а также от родителей детей. Если в 2015 году от детей и подростков поступило 1 220 сообщений, то в 2016-м их число составило 1 750, в 2017-м оно достигло 3 856.

**Звонки, поступившие в 2017 году по вопросам прав детей, классифицируются по следующей разбивке:**

- звонки детско-родительских отношений – 80;
- жалобы на сборы денег в школьные фонды – 550;
- жалобы на учителей – 63;
- вступительные взносы в школу – 20;
- жалобы на воспитателей в детских садах – 57;
- звонки по выплатам алиментов – 265;
- звонки по нарушению прав детей в целом – 200;
- просьбы о предоставлении юридической консультации – 1 156.

Анализ звонков показывает, что обращения в основном связаны с вопросами образования, жалобами на сборы в школьные фонды, которые именуются «добровольными», но отказаться от которых практически невозможно (размеры взносов составляют от 2 до 10 тысяч сомов).

Введение различных сборов или оплаты за дополнительные услуги приводят к подорожанию образования, что становится препятствием на пути получения детьми среднего и общего образования.

Само по себе введение оплаты за услуги обучения не является нарушением, если оно носит добровольный характер. В государственных и муниципальных школах, где вводятся платные дополнительные образовательные услуги (сверх минимального образовательного стандарта), у родителей и детей должны быть право отказаться от дополнительных услуг и возможность продолжить обучение по основной программе в той же школе.

Расход средств из дополнительных сборов должен сопровождаться строгой финансовой отчетностью и ее открытостью для родителей.

Законодательство дает возможность участия родителей в пересмотре и уточнении обязательств администрации школ по оказываемым услугам, гарантирует получение финансовых отчетов о расходовании средств, собираемых за счет дополнительных взносов<sup>112</sup>.

С целью выполнения обязательств по доступу к бесплатному образованию необходимо ввести запрет на сбор дополнительных взносов в начальной школе, а также взносов, взимаемых для зачисления ребенка в школу. Невозможность внесения взносов за обучение не должно служить препятствием для получения образования детьми.

Также в практике рассматриваемых обращений имеются случаи рукоприкладства со стороны классного руководителя.

На имя Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики поступило обращение жительницы города Бишкека Ж. Жумалиева. К ее несовершеннолетней дочери Т. Ж. со стороны классного руководителя А. Ж. было применено рукоприкладство и на нее оказано давление. По итогам разбирательства А. Ж. получила замечание и была уволена по ст. 82 Трудового кодекса Кыргызской Республики.

<sup>112</sup> См. Постановление правительства Кыргызской Республики «Об участии родительской общественности в поддержке материально-технической и учебной базы дошкольных и внешкольных учреждений Кыргызской Республики» от 10 декабря 2001 года №775.

К Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики обратилась жительница Бишкека Ф. Д. К ее несовершеннолетнему сыну Б. И. со стороны классного руководителя Г. Турганбаевой также было применено рукоприкладство и на него оказано давление. По данному факту была создана комиссия. В результате Г. Т. получила замечание и была уволена по ст. 82 Трудового кодекса Кыргызской Республики.

Продолжают поступать заявления по вопросу недопуска девочек, носящих платок, к получению среднего образования. При сотрудничестве с ОО «Мутакаллим» в 2012 году поступило 21 обращение, в 2013-м – 7, в 2014-м – 4, а в 2017 году – 6.

Аналогичный случай произошел в школах № 68, 87 и 82 Бишкека. После работы сотрудников аппарата акыйкатчы Кыргызской Республики с вовлеченными сторонами девочки продолжили обучение.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка «государство должно уважать ответственность, права и обязанности родителей, несущих по закону ответственность за ребенка, руководить ими в осуществлении его права методом, согласующимся с развивающимися способностями ребенка»<sup>113</sup>. Свобода исповедовать религию или убеждения может подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, нравственности и здоровья населения или защиты основных прав и свобод других лиц.

Светский характер государства предъявляет соответствующие требования к государственным и муниципальным учебным заведениям, не допускает распространения религиозных или атеистических убеждений<sup>114</sup>. Руководствуясь заботой о наилучших интересах детей<sup>115</sup>, необходимо обеспечить получение каждым ребенком образования<sup>116</sup> независимо от убеждений, исповедуемых в его семье<sup>117</sup>. По мере развития, каждый ребенок вправе сформировать собственное отношение к религии и убеждениям<sup>118</sup>.

На образовательных учреждениях лежит важная задача формирования мировоззрения, продвижения принципов правового государства, информирования о многообразии общества и взаимодействия учебных заведений с родителями и лицами, их заменяющими, по вопросам воспитания детей.

113 Статья 14 Конвенции о правах ребенка (далее – КПР).

114 Статьи 1 и 7 Конституции Кыргызской Республики.

115 Часть 5 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

116 Пункт 7 части 4 и пункт 5 части 5 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики.

117 Статья 36 Конституции Кыргызской Республики.

118 Статья 32 Конституции Кыргызской Республики.



Детский дневной реабилитационный центр «Нур» г. Баткен



## РЕКОМЕНДАЦИИ

*Министерству образования Кыргызской Республики и Управлению образования мэрии Бишкека:*

1. Обеспечить получение образования детьми независимо от религиозных и иных убеждений, исповедуемых в их семьях.
2. Отказаться от практики так называемых добровольно-принудительных поборов в школьные фонды.
4. Подготовить и внести соответствующие предложения на законодательном уровне, которые запретят создание общественных фондов при общеобразовательных организациях.
5. Подготовить и принять приказ о ежеквартальном проведении мониторинга об исполнении Закона «Об инклюзивном образовании». Усилить мониторинг учета детей с ОВЗ, не посещающих школы.
6. Разработать методы взаимодействия между комиссией по делам детей, медико-социально-экспертной комиссией и психолого-медико-педагогической комиссией, чья работа направлена на устранение препятствий в получении детьми с ОВЗ образования по программе инклюзивного образования.

### 3.2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

Вопрос соблюдения прав детей, находящихся в конфликте с законом, рассматривался сотрудниками аппарата Акыйкатчы Кыргызской Республики по нескольким аспектам: принцип соблюдения наилучших интересов детей при отправлении правосудия, предупреждение преступности среди детей, соблюдение прав детей при аресте, судебных разбирательствах, назначении и исполнении наказания. В 2017 году в отдел по защите прав детей, женщин и семьи аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики поступило 182 обращения.

Конвенция о правах ребенка, а также Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних<sup>119</sup>, Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних<sup>120</sup>, Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы<sup>121</sup>, Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей<sup>122</sup>, определяют подходы к правосудию в отношении детей.

Каждому гарантируется судебная защита прав и свобод, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики, законами и международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права<sup>123</sup>.

119 Известны также как Эр-Риядские руководящие принципы, [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/juveniles\\_deinquency\\_prevention.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_deinquency_prevention.shtml)

120 Известны также как Пекинские правила, [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/beijing\\_rules.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml)

121 Известны также как Гаванские правила, [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/juveniles\\_liberty.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_liberty.shtml)

122 [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/guidelines\\_justice\\_inv\\_child.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/guidelines_justice_inv_child.shtml)

123 Часть 1 статьи 40 Конституции Кыргызской Республики.



Воспитательная колония для несовершеннолетних №14 в с. Вознесеновка



Воспитательная колония для несовершеннолетних №14 в с. Вознесеновка



Учреждение №23 ГСИН при ПКР (СИЗО г. Каракол)



Учреждение №23 ГСИН при ПКР (СИЗО г. Каракол)

Обеспечение наилучших интересов ребенка – один из принципов, заложенных в Конституции Кыргызской Республики<sup>124</sup>. Конституция и законы определяют правовые гарантии ребенка, находящегося в конфликте с законом, в качестве задержанного (подозреваемого, обвиняемого, подсудимого), право на гуманное обращение и соблюдение достоинства лишенного свободы.

Анализ поступивших обращений по правам детей показал, что наиболее актуальными являются вопросы, касающиеся права ребенка на доступ к образованию, насилия над детьми, а также соблюдения прав детей, находящихся в конфликте с законом.

За 2017 год на «Горячую линию 115» от детей и их родителей поступило 3 856 звонков, из них: голосовых сообщений – 2 050, телефонных звонков – 2 875. По 2 370 обращениям предоставлены консультации, по 494 заявлениям проведено разбирательство, достигнуты положительные решения. По 4900 звонкам и голосовым сообщениям предоставлена правовая консультация.

С момента ратификации Конвенции ООН по правам ребенка в 1994 году Кыргызская Республика приняла меры для развития системы правосудия для детей, находящихся в конфликте с законом (ювенальная юстиция), гармонизации национального законодательства с международными стандартами и предупреждения преступности среди несовершеннолетних:

- *принят Кодекс Кыргызской Республики о детях (2006 год, новая редакция - в 2012 году);*
- *создан Департамент по защите детей в 2007 году<sup>125</sup>;*
- *принят Межведомственный план действий по реформированию системы защиты детей на два года, включавший компонент ювенальной юстиции (2009 год);*
- *создан Межведомственный координационный совет по ювенальной юстиции при Правительстве Кыргызской Республики в 2013 году<sup>126</sup>;*
- *утверждена в 2014 году Государственная программа по развитию юстиции для детей на 2014-2018 годы;*
- *утверждено Положение о порядке выявления семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2015 году<sup>127</sup>;*

<sup>124</sup> Часть 5 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>125</sup> Реформирован в Управление по защите детей и семей Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики.

<sup>126</sup> Выполняет координационную роль в вопросах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

<sup>127</sup> Раздел 8 положения устанавливает стандарты социального сопровождения ребенка, находящегося в конфликте с законом.

- в 2017 году запущены пилотные проекты по ювенальной юстиции.

### Инновациями новой редакции Уголовного кодекса Кыргызской Республики стало принятие мер уголовно-правового воздействия<sup>128</sup> в отношении детей:

- декриминализация деяний и оптимизация уголовной ответственности, выделение уголовных проступков в Кодекс о проступках;
- реформа системы наказаний, в том числе не связанных с лишением свободы;
- категоризация наказаний;
- снижение сроков лишения свободы;
- введение Института пробации;
- отказ от Института амнистии.

Среди важнейших положительных аспектов нового кодекса:

- введение главы о принудительных мерах воспитательного характера;
- выделение в отдельную главу наказаний несовершеннолетних;
- введение наказаний для несовершеннолетних правонарушителей, не связанных с изоляцией от общества;
- введение пробационного надзора для несовершеннолетних;
- сокращение перечня преступлений, по которым возраст уголовной ответственности наступает с 14 лет.

### Гарантии для детей в конфликте с законом, предусмотренные УПК КР

В Уголовно-процессуальном кодексе Кыргызской Республики закреплены основные правовые гарантии при аресте несовершеннолетнего.

Информирование несовершеннолетнего о причинах задержания и его правах при нахождении под стражей. Статья 95 УПК КР гарантирует лицам младше 18 лет, как и взрослым задержанным, информирование только при оформлении протокола, который составляют не позднее трех часов с момента фактического доставления задержанного, то есть не с момента ограничения свободы передвижения задержанного.

Немедленное сообщение о задержании несовершеннолетнего его родителям или опекунам. Если такое уведомление невозможно сразу, то его нужно сделать в кратчайшие возможные сроки. Законодательством Кыргызской Республики гарантируется это право в соответствии с пунктом 4 статьи 393 УПК КР.

<sup>128</sup> Были предусмотрены проектом нового УК КР и Государственной программой по развитию юстиции для детей на 2014-2018 годы.



Кубат Оторбаев поздравил детей с Днем защиты детей из восп колонии для несовершеннолетних N14 в с. Вознесенка



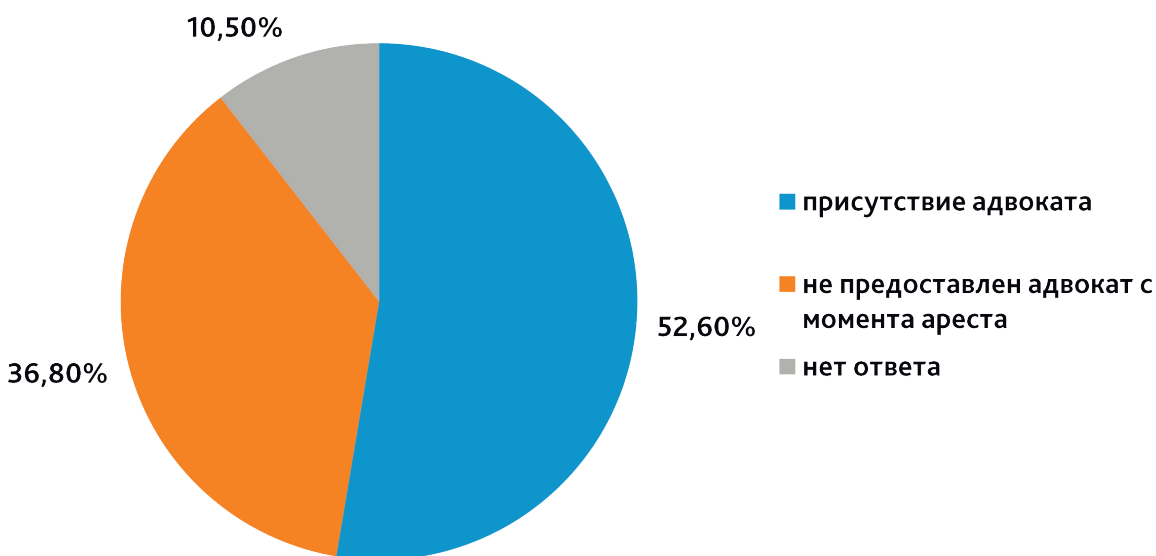
Кубат Оторбаев поздравил детей с Днем защиты детей из воспитательной колонии для несовершеннолетних №14 в с. Вознесеновка



Учреждение №23 ГСИН при ПКР (СИЗО г. Каракол)

При анализе дел несовершеннолетних, проведенном во время мониторинга воспитательной колонии №14, не было возможности узнать, через какое время родители были информированы о задержании их ребенка. Только в 42% проанализированных дел указывалось об устном или письменном информировании родителей о задержании детей.

### Присутствие адвоката с момента ареста несовершеннолетнего



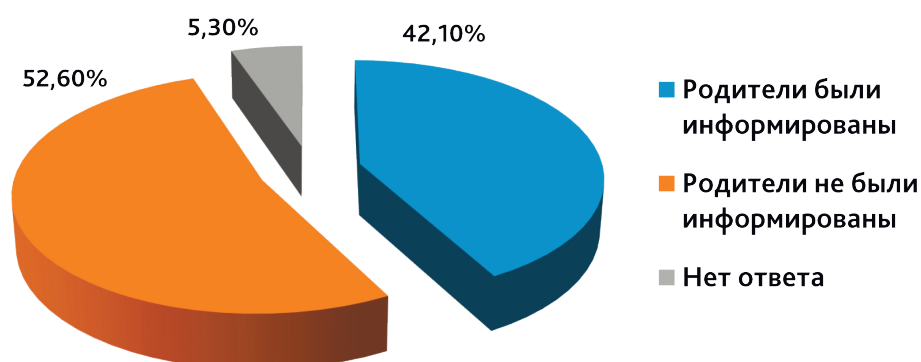
Обеспечение доступа адвоката. Законодательство гарантирует право на адвоката<sup>129</sup>. Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства<sup>130</sup>. Основания для получения адвокатской помощи за счет государства приводятся в статье 7 Закона Кыргызской Республики «О гарантированной государственной юридической помощи». Участие защитника является обязательным в делах несовершеннолетних<sup>131</sup>.

129 Статья 24 Конституции Кыргызской Республики.

130 Пункт 3 статьи 40 Конституции Кыргызской Республики.

131 Пункт 4 статьи 46 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики.

## Информирование родителей о задержании детей



На диаграмме представлены результаты анализа дел несовершеннолетних, находившихся на момент мониторинга в ВК №14 при ГСИН ПКР. В 36,8% случаев (более чем треть детей) адвокат не был предоставлен. Это говорит о серьезных нарушениях прав несовершеннолетних при задержании и следственных мероприятиях.

Мера пресечения в виде заключения под стражу может применяться только судами. В УПК КР<sup>132</sup> определено, что несовершеннолетние должны содержаться отдельно от взрослых в специальных камерах не более 24 часов.

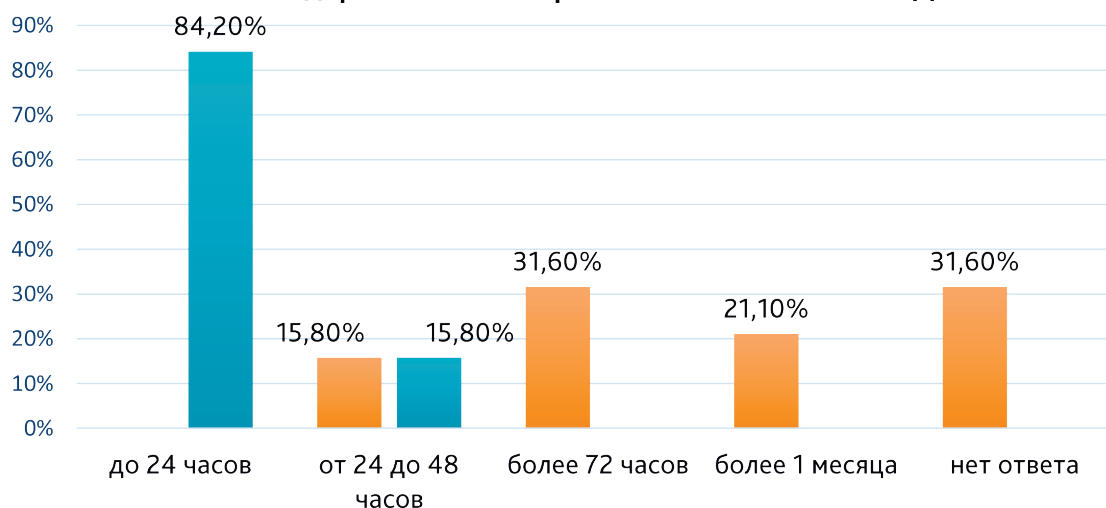
По данным анализа дел несовершеннолетних, содержащихся в ВК №14 при ГСИН ПКР, норма содержания несовершеннолетних не более 24 часов не соблюдается. В 15,8% случаев несовершеннолетние содержались без судебного решения о мере пресечения дольше, чем 24 часа. В 68,5% случаев несовершеннолетние провели в ИВС МВД КР более 24 часов без перевода в СИЗО при ГСИН ПКР. Это является нарушением национального законодательства и международных норм в сфере отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

<sup>132</sup> Пункт 3 статьи 393 УПК КР.



Воспитательная колония для несовершеннолетних N14 в с. Вознесенка

### Судебное решение о мере пресечения и продолжительность содержания несовершеннолетних в ИВС МВД КР

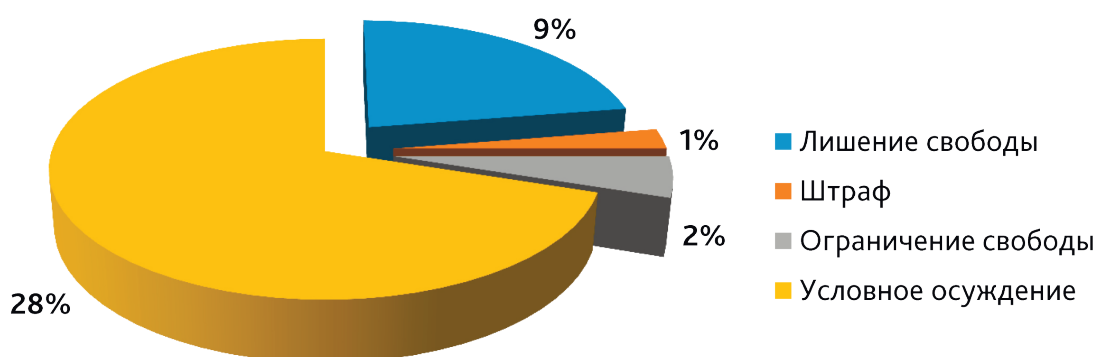


При избрании меры пресечения заключение под стражу рассматривается судом как крайняя мера. Данное право обеспечивается УПК КР<sup>133</sup> и Кодексом Кыргызской Республики о детях<sup>134</sup>. Заключение под стражу должно применяться в случаях тяжких и особо тяжких преступлений. На диаграмме показано количество несовершеннолетних, к которым были применены те или иные меры пресечения.

Меры пресечения, не связанные с заключением несовершеннолетнего под стражу, преобладают (82,7%) над случаями лишения несовершеннолетнего свободы (17,3%).

В настоящее время в Кыргызской Республике не действуют программы по отвлечению несовершеннолетних от правосудия. Статистика о назначении альтернативных мер показывает, что лишение свободы не всегда рассматривается как крайняя мера.

### Применение альтернативных мер к несовершеннолетним



В нарушение международных стандартов в Законе Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» статьей 31 допускается в исключительных случаях с письменного согласия про-

<sup>133</sup> Статья 114 и пункт 3 статьи 393 УПК КР.

<sup>134</sup> Пункт 3 статьи 87 Кодекса о детях.

курора совместное содержание взрослых с несовершеннолетними. Распространенной остается практика помещения несовершеннолетних совместно с взрослыми в ИВС, а в Нарынской и Иссык-Кульской областях также и в СИЗО.

Мониторинг условий содержания в ИВС МВД КР показывает, что несовершеннолетние лица могут контактировать со взрослыми задержанными, которые, возможно, были ранее судимы и отбывали срок уголовного наказания.

Наличие таких контактов несовершеннолетних с подобными взрослыми способствует их приобщению к криминальной субкультуре, даже если они находятся в разных камерах. Такая ситуация способствует криминализации подростков, находящихся в конфликте с законом, особенно если сроки их пребывания в изоляторах временного содержания достигают несколько дней и более.

В уголовно-исполнительном законе предусмотрено право несовершеннолетних осужденных на личную безопасность (ст. 12 УИК КР), однако законодатель не расшифровал понятие «личная безопасность», в результате чего на практике под «личной безопасностью несовершеннолетнего осужденного» понимается только его физическая безопасность. Таким образом ограничивается право несовершеннолетнего на защиту от фактов психического насилия и действий, формально не подпадающих под преступление, но фактически унижающих его честь и достоинство. Кроме этого, анализ норм УИК КР и Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики<sup>135</sup> не дает однозначного ответа на вопрос: является ли принятие решения о переводе осужденного в безопасное место начальником исправительного учреждения обязательным?

### Доступ к образованию, медицинским услугам в местах лишения свободы

Визиты Омбудсмана Кыргызской Республики Кубата Оторбаева в места лишения свободы показывают, что есть нарушения прав детей, находящихся в конфликте с законом, на доступ к образовательным услугам и медицинскому обслуживанию. Ниже приведены два кейса, демонстрирующие существующую практику.

В ходе рабочей поездки по Иссык-Кульской области, также был проведен мониторинг учреждения №23 ГСИН при ПКР (СИЗО города Каракола). Во время мониторинга Акыйкатчы провел беседу с четырьмя детьми, находящимися в данном СИЗО. Как стало известно, одному из них не предоставили возможность принять участие в сдаче государственных экзаменов, в связи с чем он не смог получить аттестат о неполном среднем образовании. В самом же СИЗО у детей нет возможности продолжать обучение, что является препятствием для получения профессионального образования и дальнейшей карьерной самореализации, которое в будущем подталкивает к криминализации уже взрослого человека.

В целом национальное законодательство во многих отношениях соответствует международным стандартам, в частности в вопросах обеспечения гарантий при аресте, в судебном процессе и при назначении наказания детям. Однако практика соблюдения этих норм не налажена. Одним из ключевых факторов нарушения прав ребенка в этой сфере является отсутствие инфраструктуры – не во всех областях страны есть следственные изоляторы, суды перегружены, что приводит к длительному рассмотрению дел.

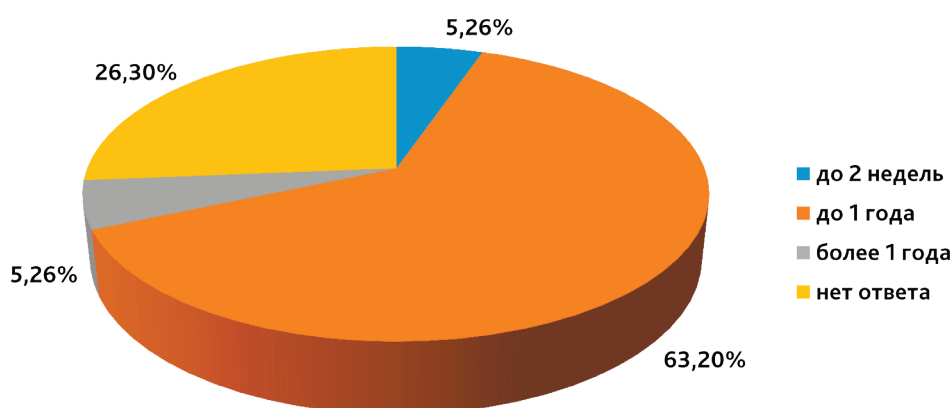
Статья 88 Кодекса Кыргызской Республики о детях указывает, что одним из элементов системы ювенальной юстиции является специализированный суд по делам несовершеннолетних. К сожалению, до сих пор не было внедрено ни одного специализированного суда. За последние два года в Кыргызстане при взаимодействии судебной системы с гражданским сектором и международными организациями были предприняты шаги для внедрения стандартов правосудия, дружелюбного к детям.

<sup>135</sup> Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Утверждены постановлением правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2011 года №604.

В рамках реализации Государственной программы по развитию юстиции для детей в Кыргызстане на 2014-2018 годы создана специализированная система по делам несовершеннолетних<sup>136</sup>, адвокатурой Кыргызской Республики сформированы списки практикующих адвокатов по делам несовершеннолетних, прошедших специализированное обучение.

На международном уровне существует консенсус, что для детей, находящихся в конфликте с законом, период между совершением преступления и окончательным ответом на это деяние должен быть как можно более коротким<sup>137</sup>. Однако анализ личных дел детей, находящихся в ВК №14 при ГСИН ПКР, показал, что длительность нахождения детей в местах лишения свободы во время судебного процесса может достигать года, а в отдельных случаях и больше года.

Продолжительность судебного процесса в отношении несовершеннолетних, лишенных свободы



Ключевым условием надлежащего и эффективного осуществления гарантий являются профессиональные качества лиц, работающих в системе отправления правосудия по делам детей.

Необходима непрерывная подготовка сертифицированных специалистов для системы ювенальной юстиции. Например, сотрудников полиции, прокуроров, юридических и иных представителей ребенка, судей, работников службы пробации, социальной сферы и других лиц. Эти специалисты должны быть хорошо информированы об особенностях физического, психологического, психического и социального развития ребенка, и особенно подростка, а также об особых потребностях наиболее уязвимых детей. Говорить о наличии в Кыргызской Республике систематического обучения сотрудников, работающих в системе отправления правосудия по делам детей, нельзя.

Снижение количества осужденных детей в последние годы связано с внедрением принципов ювенальной юстиции при отправлении правосудия, однако в период производства следствия и в суде все еще мало используются воспитательные меры воздействия.

<sup>136</sup> См. приказ Верховного суда Кыргызской Республики о рассмотрении дел несовершеннолетних председателями судов.

<sup>137</sup> Пункт 51 Замечаний общего порядка №10 Комитета ООН по правам ребенка.



## РЕКОМЕНДАЦИИ

### **В целом необходимо:**

1. Осуществлять систематическое обучение и подготовку кадров всех ведомств по работе с детьми в конфликте с законом: обвиняемыми, подозреваемыми, осужденными (то есть допускать к работе с детьми в конфликте с законом только сертифицированных специалистов).

### **Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:**

1. Дополнить ст. 12 УИК КР определением понятия «личная безопасность», под которым следует понимать не только физическую безопасность, но и защиту от морально-психологического воздействия в отношении изолированного лица со стороны иных лиц.

### **Министерству внутренних дел Кыргызской Республики:**

1. Своевременно оповещать родственников (близких и иных лиц) задержанных и находящихся под стражей детей.
2. Во всех ИВС исключить случаи совместного содержания совершеннолетних и несовершеннолетних лиц, а также возможность их физического и/или морально-психологического контактирования.

### **Министерству образования Кыргызской Республики:**

1. Совместно с ГСИН при ПКР создать условия и обеспечить непрерывность обучения для получения среднего образования всем детям, находящимся в СИЗО.

### **Верховному суду Кыргызской Республики:**

1. Рассмотреть возможность создания специализированного суда по делам детей, находящихся в конфликте с законом.
2. На постоянной основе осуществлять обучение судей по вопросам ювенальной юстиции и обеспечить контроль качества их работы при рассмотрении дел детей, находящихся в конфликте с законом.

### 3.3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ

Учитывая конституционный принцип обеспечения наилучших интересов ребенка<sup>138</sup>, а также обеспечивая исполнение обязательств Кыргызской Республики по Конвенции ООН по правам ребенка<sup>139</sup>, Акыйкатчы Кыргызской Республики Кубат Оторбаев уделил вопросу прав детей-сирот особое внимание, причем с разных сторон. В течение 2017 года проведен мониторинг положения детей-сирот (биологических и социальных)<sup>140</sup> с посещением интернатных учреждений во всех областях Кыргызстана, рассматривались обращения о насилии в интернатах. Ввиду закрытости интернатных учреждений количество обращений от детей является незначительным, только посещение учреждений и проведение интервью может дать объективную информацию.

Кыргызская Республика гарантирует обеспечение содержания, воспитания, обучения детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения<sup>141</sup>. Детство – предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом<sup>142</sup>.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка каждый ребенок должен жить и воспитываться в семье. Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. Государство обеспечивают замену ухода за таким ребенком<sup>143</sup>.

#### Описание ситуации

На сегодняшний день по республике функционирует 127 детских учреждений интернатного типа, из которых 63 – государственные.

- для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 9;
- специализированные школы-интернаты – 14;
- интернаты-лицеи, -гимназии – 33.

В данных детских учреждениях в 2017 году воспитывались 11 422 ребенка, из которых 5% являются сиротами, остальные имеют родителей или одного из родителей. В данные учреждения дети поступают на основании заявлений родителей<sup>144</sup>.

При этом необходимо отметить, что устройство детей в интернатные учреждения, согласно статье 37 Кодекса Кыргызской Республики «О детях», направление в интернатные учреждения вне зависимости от их формы собственности детей-сирот, детей, у которых отсутствуют родители в связи с лишением или ограничением их родительских прав, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), отбыванием ими наказания в виде лишения свободы, производятся по решению суда, основанного на заключении уполномоченного органа по защите детей, и применяются как крайняя мера в случае исчерпания возможности по размещению ребенка в семье.

В отношении детей-сирот в мировой практике применяется подход, по которому вместо содержания в интернатах необходимо обеспечить возвращение в семью. Когда передача ребенка биологическим семьям (обоим или одному родителю) невозможна, то должна предусматриваться возможность передачи родственникам или в фостерные семьи.

138 Часть 5 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

139 Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции ООН по правам ребенка постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 года №1402-XII.

[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml).

140 По итогам мониторинга, проведенного Акыйкатчы Кыргызской Республики К. Оторбаевым, подготовлен Специальный доклад для представления в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

141 Часть 4 статьи 36 Конституции Кыргызской Республики.

142 Часть 1 статьи 36 Конституции Кыргызской Республики.

143 Части 1 и 2 статьи 20 Конвенции ООН о правах ребенка.

144 Ответ из Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики за их исх. №3/8292 от 27.12.2017 года.



Беловодская спецшкола-интернат

В бюджете Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики (далее МТСП) ежегодно на эти цели предусматриваются денежные средства, а также на развитие услуг приемной (фостерной) семьи, в частности, в 2017 году предусмотрено 2 439 600 сомов, из них освоены на развитие услуг приемных (фостерных) семей за 2017 год 1 419 600 сомов<sup>145</sup>.

Приемная семья – профессиональная семья, прошедшая обучение и имеющая сертификат по предоставлению услуг по уходу за ребенком, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

С 2014 года Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики совместно с гражданским сектором и при поддержке международных организаций были подготовлены 47 профессиональных приемных семей по предоставлению услуг по уходу за детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, из которых 24 – предоставили услуги 58 детям. В настоящее время в приемных (фостерных) семьях на воспитании находятся 10 детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

На содержание 1 ребенка фостерной семье выделяется заработная плата, а также денежные средства на содержание ребенка.

В то же время стоит вопрос институционализации обучающих модулей фостерных семей.

В Кыргызской Республике существуют следующие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: опека (попечительство), в том числе предварительная опека со сроком на 6 месяцев<sup>146</sup>, усыновление (удочерение)<sup>147</sup>.

В целях реализации Кодекса Кыргызской Республики «О детях» Правительством Кыргызской Республики приняты следующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семье:

- Положение о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и иностранным гражданам<sup>148</sup>;
- Положение об опеке попечительстве<sup>149</sup>.

В целях защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионах функционирует 59 комиссий по делам детей. Большинство воспитанников интернатов – так называемые социальные сироты, у которых имеются биологические родители (дети трудовых мигрантов, бедных родителей или от которых отказались родители). Вот что следует из ответа Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики, а также подтверждено нижеследующим независимым исследованием.

145 Вх. №3/8292 от 27.12.2017 года МТиСП.

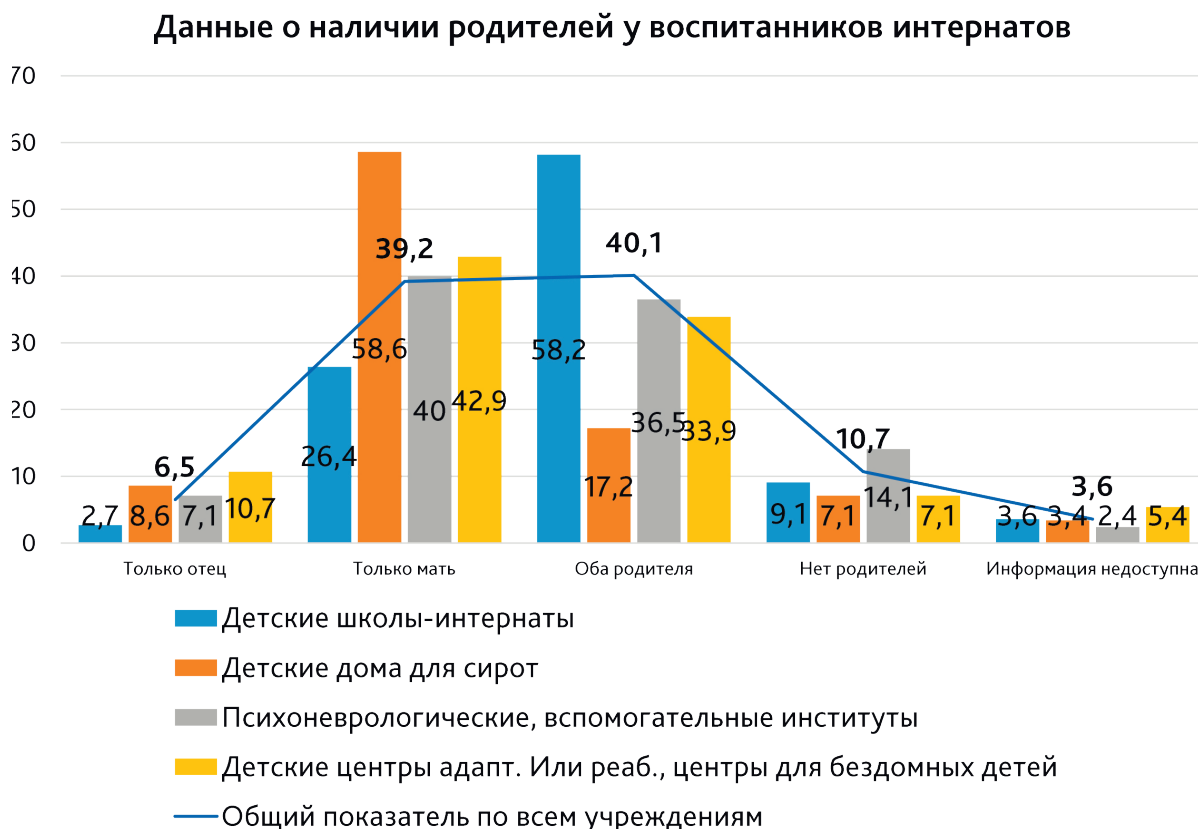
146 Статьи 67-79 Кодекса Кыргызской Республики «О детях».

147 Статьи 44-66 Кодекса Кыргызской Республики «О детях».

148 Утверждено постановлением правительства Кыргызской Республики от 27 октября 2015 года №733.

149 Утверждено постановлением правительства Кыргызской Республики от 24 сентября 2013 года №522

Диаграмма №1. Данные о наличии родителей у воспитанников интернатов<sup>150</sup>



В большинстве случаев воспитанники учреждений имеют обоих родителей (40,1%) либо только мать (39,2%). Больше всего воспитанников, имеющих обоих родителей, находится в детских школах-интернатах, где их доля составляет более чем 58%. Наибольшее количество воспитанников детских домов имеют мать (58,6%)<sup>151</sup>.

Направление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в интернатные учреждения вне зависимости от формы их собственности производится по решению суда и применяется как крайняя мера и в случае исчерпания возможности размещения ребенка в семье<sup>152</sup>. Наряду с этим имеется практика направления детей в интернатные учреждения не по решению суда<sup>153</sup>.

Случаи физического и психологического наказания присутствуют в детских учреждениях. Имеются случаи применения физической силы в отношении детей как работниками интерната, так и между детьми.

Так, на имя Омбудсмана (Акыйкатчы) Кубата Оторбаева поступило коллективное обращение родителей учеников школы-интерната села Чалдовар Бакай-Атинского района Таласской области. Как следовало из заявления, в отношении воспитанников вышеуказанного интерната применялась физическая сила со стороны работников интерната. По результатам мер, принятых Омбудсменом, учительница начальных классов М. К. получила дисциплинарное взыскание в виде выговора, а Ч. О. освобождена от занимаемой должности.

<sup>150</sup> [https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/Book\\_rus.pdf](https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/Book_rus.pdf) стр.30

<sup>151</sup> См. стр.30, [https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/Book\\_rus.pdf](https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/Book_rus.pdf)

<sup>152</sup> В соответствии со ст. 37 Кодекса Кыргызской Республики «О детях».

<sup>153</sup> Ответ Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики за их исх. №3/8292 от 27.12.2017 г.

Акыйкатчы Кыргызской Республики Кубат Оторбаев отреагировал на информацию, появившуюся в СМИ<sup>154</sup>, о том, что директор Беловодской специальной школы-интерната В. Н. заставляла своих воспитанников, учащихся 9-х классов, работать на строительстве сторожки и укладке бордюра. В связи с этим Омбудсменом направлено соответствующее письмо на имя министра образования и науки Кыргызской Республики Г. Кудайбердиевой. Из полученного ответа<sup>155</sup> следует, что вышеуказанные факты подтвердились, В. Наспековой было поручено впредь исключить привлечение детей к труду.

В ходе мониторинга, проведенного Омбудсменом Кыргызской Республики, с июня по октябрь 2017 года отмечено, что в интернатах практически все дети школьного возраста получают среднее образование.

### Руководители интернатных учреждений сообщили о нехватке преподавателей и низкой заработной плате учителей.

Также в ходе рабочей поездки в Нарынскую область и в село Кочкор Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики Кубат Оторбаев встречался с местными жителями. В ходе встречи одна женщина встала и заплакала, жалуясь на свою трудную жизненную ситуацию. Как стало известно, она воспитывала одна пятерых несовершеннолетних детей и жила на съемной квартире, которая находилась в аварийном состоянии. Со стороны ОМСУ была оказана помощь в виде помещения двух ее старших детей в интернат в села Чолпон, откуда дети сбежали. Из проведенного интервью с детьми стало известно, что дети убежали из интерната потому, что старшие воспитанники их там били. Также здесь можно отметить, что дети были помещены в интернат без решения суда, а также после их побега из интерната их никто не искал. Сотрудниками Института Акыйкатчы был направлен ряд писем в адрес губернатора Нарынской области, а также на имя руководства айыл окмоту.

Вопрос до настоящего времени остается открытым. В свою очередь Институт Омбудсмана оказал содействие в переезде семьи на другую квартиру и помогает оплачивать ежемесячные выплаты за съемную квартиру.

Каждый имеет право на жилище<sup>156</sup>. Одним из важнейших вопросов, с которым сталкиваются выпускники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является вопрос обеспечения жилой площадью. Защита жилищных прав осуществляется в следующих направлениях: закрепление жилья, предоставление жилья и контроль над фактическим его использованием до наступления совершеннолетия выпускников.

Однако на сегодняшний день государство не в должной мере уделяет внимание решению жилищного вопроса. Нет доступа к программам государственного жилья.



Дмитриевская спецшкола-интернат



154 ИА 24 kg. Агент 024

155 За их исх. №03-6/6326 от 01.01.2018 года.

156 Статья 46 Конституции Кыргызской Республики.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики:

1. Разработать систему повышения уровня информированности населения по укреплению и развитию Института семьи.
2. Усилить развитие услуг приемной семьи для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
3. Обязать всех руководителей учреждений (любой формы собственности), где содержатся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждающиеся в обеспечении жильем, совместно с руководителями ОПСД ставить их на учет с правом внеочередного получения жилья (земельного участка). В органах МСУ и местных государственных администрациях проводить планомерную работу в данном направлении до достижения соответствующего результата.
4. Провести анализ причин и условий, способствующих побегу детей из интернатных учреждений, а также принять меры по их устранению и привлечь к ответственности лиц, виновных в возникновении подобных фактов.

### 3.4. «ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ 115» ДЛЯ ОБРАЩЕНИЯ К ОМБУДСМЕНУ, ВКЛЮЧАЯ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В ЗАКРЫТЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

С 1 января 2017 года «Горячая линия 115», созданная в 2015 году для звонков детей закрытых учреждений, стала доступной для бесплатных обращений к Акыйкатчы со всех телефонов Кыргызстана (стационарных и мобильных). За 2017 год «Горячая линия 115» обработала 7 224 звонков (в том числе: входящих – 2 875, исходящих – 2 299, голосовых сообщений – 2 050). В данных по исходящим вызовам учитываются звонки в ответ на голосовые сообщения и контрольные – для уточнения состояния по делу. По 4 900 звонкам и голосовым сообщениям предоставлена правовая консультация, 26 обращений передано на рассмотрение сотрудников аппарата Акыйкатчы<sup>157</sup>.

Каждый имеет право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок<sup>158</sup>.

«Горячая линия 115» создавалась в 2015 году для оказания помощи детям. С января 2017 года телефон горячей линии стал принимать звонки не только детей, а всех лиц для обращения к Акыйкатчы, в том числе в местах ограничения свободы (ИВС<sup>159</sup>, СИЗО<sup>160</sup>, детские дома, психиатрические заведения, ИК<sup>161</sup>, ВК<sup>162</sup>, дома престарелых, специальные школы для детей).

«Горячая линия 115» берет свое название от короткого номера 115, который позволяет совершать бесплатные звонки со стационарных телефонов и всех мобильных операторов Кыргызстана. Данная инициатива Акыйкатчы была поддержана Международной организацией Penal Reform International (далее PRI) (Международной тюремной реформой в ЦА). Открытие службы при Акыйкатчы стало исполнением одной из рекомендаций Комитета ООН по правам человека.

<sup>157</sup> Через Управление по работе с обращениями граждан и документационному обеспечению.

<sup>158</sup> Часть 1 статьи 41 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>159</sup> Изолятор временного содержания.

<sup>160</sup> Следственный изолятор.

<sup>161</sup> Исправительная колония.

<sup>162</sup> Воспитательная колония.

## Описание ситуации

Служба «Горячая линия 115» направлена на информирование и получение жалоб от широкого круга лиц по вопросам нарушения прав и свобод человека, включая прежние приоритеты – защиту прав ребенка и пресечение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. «Горячая линия 115» ставит целью формирование в обществе нетерпимости к насилию и выявление фактов насилия.

В рамках реализации плана развития Института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики на 2017 год сотрудники аппарата распространяли информацию о службе «Горячая линия 115» во всех местах лишения или ограничения свободы – в ИВС, СИЗО, ИК, ВК - по областям Кыргызстана, а также в реабилитационных центрах, детских домах, школах-интернатах, центрах адаптации, общеобразовательных школах и т. д.

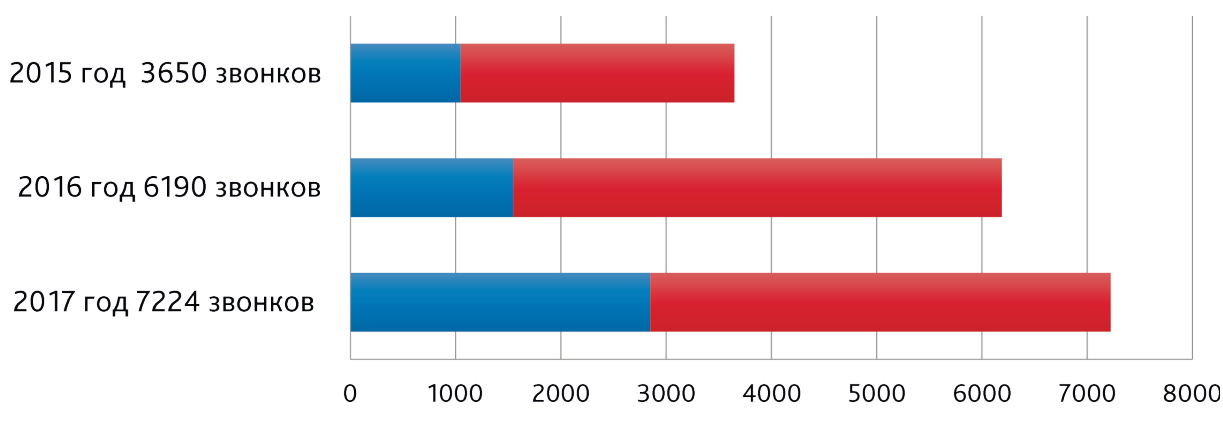
Информирование о работе службы «Горячая линия 115» осуществляется в ходе мониторингов различных учреждений, проводимых сотрудниками Института Акыйкатчы. При посещении учреждений раздаются информационные материалы о работе данной службы.

В мае 2017 года сотрудники службы «Горячая линия 115» посетили воспитательную колонию для несовершеннолетних №14 в селе Вознесенка Чуйской области с привлечением психолога. Состоялась беседа с детьми на тему «Права детей и роль Омбудсмена (Акыйкатчы) в защите прав детей». Данная работа проведена в сотрудничестве с PRI и Центром восстановления семьи «Альтернатива» при правозащитном движении «Бир Дуйно -Кыргызстан».

## Данные о звонках на «Горячую линию 115» за 2017 год

В 2017 году служба «Горячая линия 115» обработала 7 224 звонка, из них: голосовых сообщений – 2 050, телефонных звонков – 2 875, для отслеживания ситуации совершено 2 299 исходящих звонков (контрольные и звонки в ответ на голосовые сообщения). Порядка 4 900 обратившимся оказаны правовые консультации. 26 заявлений по различным вопросам переданы на рассмотрение сотрудникам соответствующих отделов аппарата Акыйкатчы. По 1 058 обращениям вопрос решен положительно: предоставлены консультация, ответ, дело рассмотрено соответствующим отделом аппарата Акыйкатчы.

Диаграмма 3.5.1. Сопоставление сведений о звонках за 2015-2017 годы

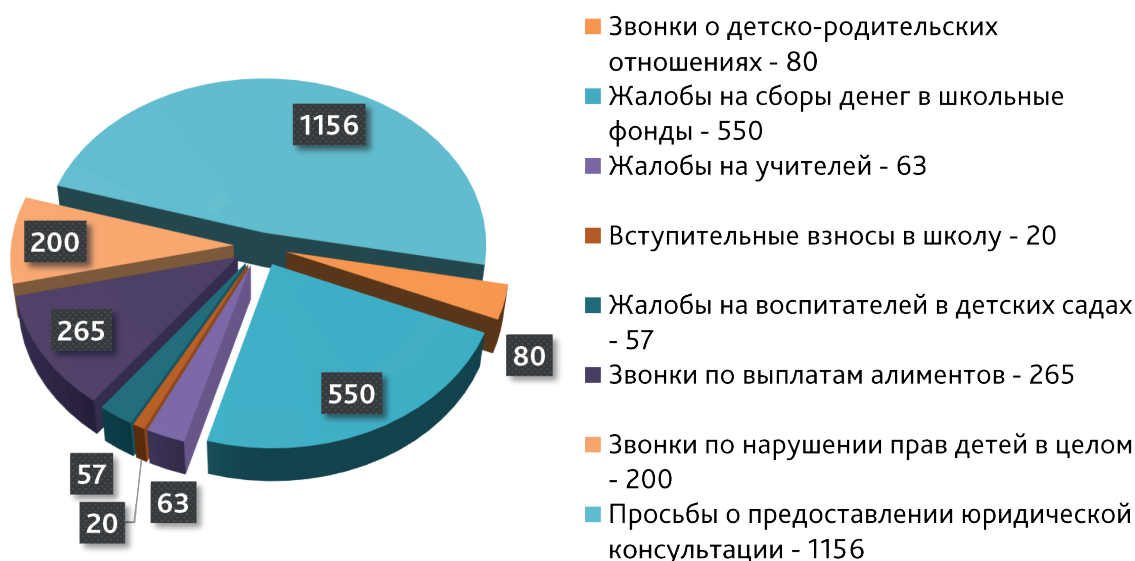


По сравнению с прошлыми годами общее количество поступивших звонков увеличилось. Это связано с повышением информированности населения о работе данной службы. В статистике отражены входящие и исходящие (контрольные) звонки. На телефон службы также могут поступать и ошибочные звонки.

### Сведения о численности звонков от детей, подростков и родителей за 2017 год

В 2017-м, по сравнению с 2015-м и 2016 годами, увеличилось число обращений от детей и родителей. Если в 2015 году было обработано 1 220 звонков и голосовых сообщений, поступивших от детей и подростков, то в 2016-м их число составило 1 750, а в 2017-м достигло 3 856.

Диаграмма 3.5.2. Количество звонков, поступивших от детей и родителей детей



Количество входящих и исходящих обращений, поступивших от детей и родителей, составило 3 856. Из них по 2 370 предоставлены юридические консультации, 21 заявление передано на рассмотрение аппарата Акыйкатчы. 1 465 – исходящие звонки. По 491 обращению вопрос решен положительно: предоставлена консультация, дан ответ на поднятый вопрос или дело рассмотрено соответствующим отделом аппарата Акыйкатчы.

#### Пример 3.5.1. Денежные сборы в школах

*В школах по-прежнему принуждают к сборам в школьные фонды, именуемые «добровольными». Из них покрывают расходы школ. «Спонсорские» взносы родителей являются, как правило, обязательными и составляют значительную сумму.*

*Жалобы на сборы средств поступали из города Бишкека, в частности, из школы-гимназии №72, СШ №66, школы-гимназии №2 им. Ж. Касымбаевой, Национальной компьютерной школы-гимназии №5 им. А. Молдокунова.*

*Акыйкатчы направил письмо в Министерство образования и науки Кыргызской Республики с просьбой рассмотреть вопрос о сборе денег по указанным школам. В сентябре 2017 года директору школы-гимназии №72 Н. Д. А. объявлен выговор по ст. 146 Трудового кодекса Кыргызской Республики, в октябре 2017 года уволен с занимаемой должности директор Национальной компьютерной школы-гимназии №5 Ж. М. С. по ст. 82 Трудового кодекса Кыргызской Республики<sup>163</sup>.*

<sup>163</sup> Из ответа Министерства образования и науки Кыргызской Республики.





Сотрудники Института Омбудсмена рассказывают о "горячей линии"

### Пример 3.5.2. Получение пенсии по инвалидности

*С. А. обратилась с вопросом о том, как получить справку о пенсии по инвалидности дочери. Диагноз дочери – врожденный сколиоз, аномалия развития ребер и позвоночника, S-образный грудно-поясничный сколиоз III-IV степени. Резидуальная энцефалопатия с судорожным синдромом. С. А. – гражданка Российской Федерации, а ее дочь – гражданка Кыргызской Республики. Мать собрала все документы на получение пособия по инвалидности для дочери, но справку по инвалидности соответствующие органы не выдали. В связи с этим Омбудсмен Кубат Оторбаев направил письмо в Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики для рассмотрения доводов заявителя. В итоге в июне 2017 года С. А. получила для дочери справку об инвалидности на получение пенсии. К тому времени мать также получила паспорт гражданки Кыргызской Республики. С сентября 2017 года дочь официально получает пенсию по инвалидности.*

### Сведения о численности звонков из воспитательной колонии для несовершеннолетних

Количество входящих и исходящих звонков, голосовых сообщений, поступивших от несовершеннолетних, находящихся в воспитательной колонии, составило 285. В их числе: звонки по вопросу законности содержания – 3, жалоба на действия/бездействие сотрудников милиции – 1, просьбы о получении юридической консультации – 190. Юридические консультации предоставлены по 190 обращениям, 4 заявления переданы на рассмотрение сотрудников аппарата Акыйкатчы, выполнен 91 исходящий звонок. По 3 заявлениям вопрос решен положительно.

### Пример 3.5.3. Об условно-досрочном освобождении из колонии

*В июле 2017 года из ВК №14 по вопросу законности его содержания обратился У. Б.. В период отбывания наказания У. Б. раскаялся в совершенном преступлении, осознал всю тяжесть содеянного, но его не освободили от дальнейшего отбывания наказания. Акыйкатчы направил письма в Прокуратуру по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также начальнику ВК №14 с просьбой рассмотреть доводы У. Б.. В ноябре 2017 года дело передали в Чуйский областной суд, который вынес решение об освобождении У. Баелинова от дальнейшего отбывания наказания.*

### Пример 3.5.4. О восстановлении связи с родителями

*В августе 2017 года из ВК №14 поступил звонок от Ф. З. с просьбой установить связь с родителями. По словам воспитанника, родители жили в селе Тажик Кара-Сууйского района Ошской области. Акыйкатчы направил обращения в айыл окмоту и милицию. Узнав номер родителей, поставили в известность Ф. З.. В настоящее время воспитанник без затруднений общается с родителями. Он также поддерживает общение с операторами службы 115.*

Согласно УИК КР, осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, к администрации органов или учреждений, исполняющих наказание и принудительные меры уголовно-правового воздействия, в вышестоящие органы, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения и получать от них ответы в порядке, установленном законодательством<sup>164</sup>.

Также осужденные имеют право на получение юридической помощи, в том числе гарантированной государством в виде консультативно-правовой помощи и квалифицированной юридической помощи в порядке, установленном законодательством<sup>165</sup>.

В свою очередь служба «Горячая линия 115» предназначена для информирования и получения жалоб от широкого круга лиц по вопросам нарушения прав и законных интересов человека.

Из звонков и голосовых сообщений, поступивших на телефон службы из ВК №14, можно сделать выводы о том, что эти звонки осужденные производили в присутствии сотрудника учреждения.

Поскольку осужденные наедине могли бы более подробно сообщить о возможных случаях совершения в отношении них правонарушений, допущенных со стороны сотрудников администрации ВК №14. На наш взгляд, необходимо обеспечить возможность конфиденциального общения несовершеннолетних воспитанников колонии с операторами службы 115, предусмотрев для этого звуконепроницаемую отдельную комнату.

Диаграмма 3.5.3. Количество звонков, поступивших от иных категорий граждан



Количество обработанных обращений от иных категорий граждан составило 3 083. По 2 340 обращениям предоставлены юридические консультации, 743 – исходящие звонки. По 564 обращениям вопрос решен положительно: предоставлена консультация, дан ответ на поднятый вопрос или дело рассмотрено соответствующим отделом аппарата Акыйкатчы.

В 2016 году ЖК КР поручил<sup>166</sup> правительству Кыргызской Республики изыскать и открыть финансирование «Горячей линии помощи детям» (телефон 115). Правительство Кыргызской Республики сообщило, что предусмотреть в государственном бюджете средства на функционирование «Горячей линии помощи детям» не представляется возможным. Финансирование осуществляется за счет проекта PRI сроком до 28.11.2018 года.

164 Ст. 25 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики.

165 Ст. 22 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики.

166 См. Постановление от 28 апреля 2016 года №495-6.



## РЕКОМЕНДАЦИИ

*Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики:*

1. Обеспечить в воспитательной колонии №14 отдельную звуконепроницаемую комнату для проведения конфиденциальных разговоров по телефонной связи между несовершеннолетними осужденными и операторами службы «Горячая линия 115».

### 3.5. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ ДЕТЕЙ (КДД)

В 2017 году Институт Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики в партнерстве с Общественным фондом ОФ «Лигал просперити» провел кабинетный анализ 140 материалов, рассмотренных комиссиями по делам детей города Каракола и четырех районов Бишкека, а также мониторинг не менее 20 заседаний Комиссии по делам детей (далее – КДД) в указанных городах. Целью данного анализа было изучение вопроса о соблюдении принципа наилучших интересов ребенка в деятельности КДД и эффективности их работы.

Помимо указанного анализа, в 2016 году Институтом Омбудсмана в рамках изучения ситуации с соблюдением права ребенка на защиту от насилия был проведен мониторинг деятельности 21 КДД в шести областях страны<sup>167</sup>.

Комиссии по делам детей являются наследием советского периода, когда они еще носили название комиссий по делам несовершеннолетних и являлись органами, на которые были возложены обязанности организации работы, направленной на предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних детей, охраны их прав, оказания подросткам помощи в получении образования, социально-бытовом устройстве, рассмотрения дел о большинстве административных правонарушений, совершенных лицами в возрасте от 16 до 18 лет.

В настоящее время деятельность комиссий по делам детей регулируется соответствующим Типовым положением, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 июля 2017 года за №449.

Согласно указанному Типовому положению, КДД является коллегиальным органом системы защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и осуществляет свою деятельность на периодичной основе.

<sup>167</sup> Специальный доклад доступен на сайте <http://www.ombudsman.kg/files/docs/reports/2016/violence-against-children.pdf>

Комиссия создается в целях защиты прав и интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- при местных государственных администрациях;
- при исполнительных органах местного самоуправления (мэрии городов).

### Задачами КДД являются:

- обеспечение взаимодействия территориальных государственных органов, исполнительных органов местного самоуправления, некоммерческих организаций и граждан в сфере защиты детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- обеспечение защиты прав и законных интересов детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- проведение профилактических мероприятий по недопущению нарушения прав ребенка;
- рассмотрение в пределах своей компетенции материалов (дел) об административных правонарушениях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей.

### 1.1. Роль КДД в защите детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Проведенный анализ данного положения позволяет сделать следующий вывод: несмотря на то что в нем указаны задача и функции КДД, однако отсутствуют нормы о конкретных механизмах и ресурсах, которые могут и должны применять в своей деятельности КДД для защиты прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Указанный вывод также подтверждается результатами анализа материалов, рассмотренных КДД в 2016-2017 годах.

Так, например, по делам детей, родители которых отказываются или ненадлежащим образом исполняют свои обязанности по воспитанию и уходу за ребенком, в 80% случаев КДД принимает решение о направлении ребенка в детские учреждения интернатного типа. Подобные решения идут вразрез с принципом соблюдения наилучших интересов ребенка и напрямую противоречат п. 1. ст. 43 Кодекса Кыргызской Республики «О детях», согласно которому: «Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью), а при отсутствии такой возможности – в учреждения для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (воспитательные учреждения, учреждения социальной защиты населения, лечебные учреждения и другие аналогичные учреждения)».



На практике КДД совместно с Управлением социального развития (далее - УСР) не рассматривает возможности устройства ребенка в родственную семью – не занимаются розыском родственников ребенка, не решают вопроса размещения ребенка в приемную (фостерную) семью. На практике роль КДД заключается лишь в том, чтобы удовлетворить ходатайство матери, бабушки ребенка или УСР о размещении ребенка в интернатное учреждение сроком на 6 месяцев и поручить УСР начать процедуру подго-

товки документов для подачи в суд на лишение родителей их родительских прав.

Следует отметить, что такая практика складывается как по отношению к семьям, в которых родители злоупотребляют спиртными напитками и ведут асоциальный образ жизни, так и по отношению к семьям, где зачастую одна мать воспитывает детей, однако испытывает трудности с работой и устройством детей в детский сад.

### Решение КДД города Каракола

Ребенку 10 лет. Рассматривалось заявление бабушки ребенка, в котором она указывает, что по состоянию здоровья не может ухаживать и содержать внука. Мать ребенка шесть лет находится в России на заработках. Решение: временно определить ребенка в школу-интернат им. Тоголока Молдо в городе Бишкеке. Отделу в течение шести месяцев подготовить документы в суд.

### Решение КДД города Каракола

Рассматривалось заявление матери 13-летнего ребенка, в котором она указала, что не в состоянии содержать ребенка в связи с тяжелым материальным положением. Выездная комиссия установила факты, изложенные в заявлении. КДД приняла решение временно, на шесть месяцев, определить ребенка в детский центр «Нурислам» города Балыкчи.

### Решение КДД города Каракола

Рассматривался материал о матери троих детей (2008 г. р., 2012 г. р., 2013 г. р.), которая на базаре вместе с несовершеннолетними детьми просила милостыню.

Обследование домашних условий: антисанитария, одежда детей грязная, мать употребляет спиртное.

### Решение КДД: направить детей в детский дом города Каракола на шесть месяцев, ОПДС подготовить документы на лишение родительских прав.

Следует отметить, что, помимо направления ребенка в интернатное учреждение сроком на 6 месяцев, КДД практикует принятие решения по продлению указанного срока пребывания ребенка в интернате. При этом п. 2 ст. 37 Кодекса Кыргызской Республики «О детях» говорит о том, что размещение ребенка на шесть месяцев является временной мерой. Согласно п. 1. ст. 37 «Направление в интернатные учреждения вне зависимости от формы собственности детей-сирот, детей, у которых отсутствуют родители в связи с лишением или ограничением их родительских прав, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), отбыванием ими наказания в виде лишения свободы, производится по решению суда, основанного на заключении уполномоченного органа по защите детей, и применяется как крайняя мера в случае исчерпания возможности по размещению ребенка в семье».

Таким образом, решение о направлении ребенка в интернатное учреждение на срок более шести месяцев должно рассматриваться как крайняя мера и приниматься исключительно судом. Кодекс не предусматривает возможности продления временного 6-месячного срока, в то время как КДД совместно с УСП повсеместно это практикуют.

### Решение КДД Свердловского района города Бишкека

В специализированном доме ребенка Бишкека находятся несовершеннолетние дети А. А. 2012 г. р. и А. А. 2014 г. р., куда они были определены по постановлению КДД Свердловского района Бишкека от 05.02.2015 19-п по заявлению матери – А. Э., так как она приехала из Ошской области, не имела жилья и средств на содержание детей. По истечении шестимесячного срока пребывания детей в специализированном доме ребенка города Бишкека срок был продлен еще

на шесть месяцев. В настоящее время второй срок пребывания детей в доме ребенка истекает, мать в последний раз появлялась в УСР в октябре 2015 года и сообщила, что работает. На момент проведения заседания КДД мать на телефонные звонки не отвечала, ее местожительство неизвестно.

Решение КДД: продлить срок пребывания А. А. 2014 г. р. в специализированном доме ребенка. А. А. 2012 года рождения перевести в приют для беспризорных детей Свердловского района сроком на шесть месяцев.

## 1.2. Роль КДД в решении вопросов профилактики и реагирования на правонарушения среди несовершеннолетних

Еще одна категория дел, которая наиболее часто рассматривается на заседаниях КДД, это дела в отношении детей, совершивших (или подозреваемых в совершении) мелких правонарушений, участвующих в драках, а также дела, имеющие признаки совершения преступления несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности. Около 60% изученных материалов КДД относились к данной категории дел. Анализ принятых решений по этим категориям позволяет сделать вывод о том, что в большинстве дел КДД принимает идентичные решения – поставить ребенка на профилактический учет ИДН и закрепить за ним социального педагога. При этом материалы в отношении некоторых несовершеннолетних повторно попадают на рассмотрение КДД, что свидетельствует о недостаточности и неэффективности подобных профилактических мер.

### Решение КДД Первомайского района города Бишкека

В ОВД с заявлением обратилась мать несовершеннолетнего Т. Т. 2000 г. р. о том, что сына избили двое несовершеннолетних – Н. А. 2000 г. р. и М. К. 2000 г. р., учащиеся средней школы. В процессе следственных мероприятий мать потерпевшего отозвала свое заявление. КДД приняла решение о постановке несовершеннолетних Н. А. 2000 г. р. и М. К. 2000 г. р. на профилактический учет ИДН и закреплении за ними социального педагога школы.

### Решение КДД Первомайского района города Бишкека

К. А. 2001 г. р., угрожая сверстнику, силой отобрал у него сотовый телефон «Самсунг»-J1. КДД приняла решение о постановке несовершеннолетнего на учет и закреплении за ним социального педагога.

Исследование показало, что по всем делам, касающимся совершения несовершеннолетними правонарушений, в том числе несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности, КДД принимает решение с формулировкой: поставить на профилактический учет, закрепить социального педагога. Каких-либо иных реальных и эффективных механизмов воздействия на несовершеннолетних у комиссии нет.

### Решение КДД города Каракола

Поступило заявление в ОВД Каракола от Б. М. о совершении кражи самоката соседским ребенком Д. И. (13 лет). В материалах дела факт не подтвердился. КДД приняла решение поставить его на профилактический учет, закрепить социального педагога.

Несовершеннолетний Б. А. 2006 г. р. постоянно дерется в школе, обзывает, оскорбляет одноклассников и ребят из других классов, на уроках отвлекается, не дает учиться одноклассникам, а также угрожает им физической расправой, если они пожалуются родителям или учителям. С учеником и его родителями неоднократно проводились профилактические беседы, но безрезультатно.

Решением КДД Б. А. поставлен на профилактический учет сроком на три месяца, но и это не дало результатов, поскольку он в дальнейшем также систематически продолжал совершать различного рода правонарушения.

### 1.3. Роль КДД в процессе отчуждения имущества, принадлежащего несовершеннолетнему, и защиты его имущественных прав

Также среди изученных материалов особое внимание было обращено на категорию дел, связанных с вынесением КДД решений по вопросу дачи согласия на отчуждение имущества (или доли) несовершеннолетнего. Указанное согласие требуется Государственной регистрационной службой при оформлении сделок, связанных с отчуждением имущества, принадлежащего несовершеннолетнему.

Анализ предоставленных КДД материалов и мониторинг заседаний КДД приводит к выводу о том, что остается неясным, исходя из каких принципов КДД принимает решение о даче разрешения или об отказе на отчуждение имущества, принадлежащего несовершеннолетнему. Следует отметить, что на основании предоставленных материалов в 85% случаев КДД принимает положительное решение.

В ряде случаев КДД принимает решение на основании того, что целью продажи имущества несовершеннолетнего является улучшение жилищных условий семьи. Однако перед семьями не ставится вопрос об обязательном оформлении доли на несовершеннолетнего во вновь приобретенном жилье.

Также имеются случаи, когда законный представитель, ходатайствуя о даче разрешения на отчуждение имущества (или доли в имуществе) несовершеннолетнего, при этом предоставлял нотариально заверенное обязательство оформить на несовершеннолетнего долю в новом приобретенном имуществе или финансово обеспечить своего ребенка. Однако на практике КДД не контролирует исполнение указанных обязательств и не ставит этот вопрос перед УСР.

#### Решение КДД Свердловского района города Бишкека

Супруги обратились в УСР Свердловского района Бишкека с просьбой предоставить разрешение на продажу доли их несовершеннолетних детей Б. А. 2002 г. р. и Б. А. 2003 г. р. в недвижимом имуществе. УСР установило, что целью продажи является улучшение жилищных условий несовершеннолетних. КДД приняла решение разрешить супругам продать долю их несовершеннолетних детей.

#### Решение КДД Свердловского района города Бишкека

КДД рассмотрела заявление матери о даче разрешения на продажу квартиры, в которой  $\frac{1}{2}$  часть является собственностью ее несовершеннолетней дочери 2004 г. р. УСР установило, что целью продажи является улучшение жилищных условий несовершеннолетней дочери. КДД приняла решение разрешить матери продать эту квартиру.

#### Решение КДД Первомайского района города Бишкека

Мать несовершеннолетних А. Д. 2011 г. р. и А. Б. 2013 г. р. обратилась в УСР по Первомайскому району города Бишкека с заявлением о получении разрешения на переоформление и продажу автомашины марки «Тойота-Авенсис» 2002 г. выпуска, оставленной в наследство детям их отцом. Сославшись на ст. 65 Семейного кодекса Кыргызской Республики, КДД приняла решение разрешить матери переоформить и продать указанную автомашину. Также КДД приняла во внимание, что мать после продажи обязуется финансово содержать своих несовершеннолетних детей, так как она предоставила нотариально заверенное обязательство.

**При этом возникает вопрос, в связи с чем при принятии указанного решения КДД сослалась на ст. 65 Семейного кодекса, согласно которой:**

1. Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи в порядке и в размерах, которые установлены разделом V настоящего кодекса.
  2. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка.
- Суд по требованию родителя, обязанного уплачивать алименты на несовершеннолетних детей, вправе вынести решение о перечислении не более пятидесяти процентов от суммы алиментов, подлежащих выплате, на счета, открытые на имя несовершеннолетних детей в банках.
3. Ребенок имеет право собственности на жилую площадь, доходы, имущество, полученные им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.
  4. Ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, родители не имеют права собственности на имущество ребенка. Дети и родители, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию.
  5. В случае возникновения права общей собственности родителей и детей их права на владение, пользование и распоряжение общим имуществом определяются гражданским законодательством.

Также, как выяснилось при опросе сотрудников УСР и членов КДД, дальнейшее имущественное положение детей никем не отслеживается.

Таким образом, КДД не устанавливает каких-либо механизмов отслеживания соблюдения имущественных прав несовершеннолетних, по отчуждению имущества которых было принято положительное решение.

В свою очередь если вернуться к задачам и целям КДД, определенным в Типовом положении, то возникает вопрос о том, насколько рассмотрение материалов о даче согласия на отчуждение имущества несовершеннолетнего должно относиться к компетенции КДД, целью которой является обеспечение защиты прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**Также в результате мониторинга деятельности 21 КДД было выявлено, что:**

- В работе десяти КДД материалы рассматриваются с нарушением установленного Типовым положением десятидневного срока.
- В шести КДД по результатам рассмотрения материалов и принятия решений отсутствуют постановления местных государственных администраций.
- В двух КДД отсутствуют протоколы заседаний, установленные Типовым положением.
- В семи из 21 КДД было зафиксировано отсутствие межведомственного взаимодействия между государственными органами системы защиты детей.
- Только 10 из 21 КДД рассматривают на заседаниях планы индивидуальной работы с семьей и планы индивидуальной защиты ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, остальные КДД этого не делают.
- На основании статистики, представленной 17 КДД, можно сделать вывод, что сотрудники государственных органов системы защиты детей и члены КДД не всегда понимают, какие дети относятся к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.



На практике нередко к такой категории не относят детей, которые находятся в детских учреждениях интернатного типа. Сотрудники государственных органов системы защиты детей и члены КДД считают, что помещение ребенка в учреждение – есть разрешение его трудной жизненной ситуации, что не соответствует ст. 5 Кодекса Кыргызской Республики «О детях».

- Также стало известно, что в общую статистику детей в трудной жизненной ситуации не включаются дети с ограниченными возможностями здоровья и дети из малообеспеченных семей, что не соответствует ст. 5 Кодекса Кыргызской Республики «О детях».

Следует отметить крайне малое количество рассмотренных КДД дел по проблемам насилия и жесткого обращения с несовершеннолетними. Среди изученных материалов только 7 дел относились к этой категории. При этом, по данным ЮНИСЕФ, только от домашнего насилия в Кыргызской Республике страдают 57% детей<sup>168</sup>, из чего можно сделать вывод о том, что в стране стоит острая проблема выявления случаев насилия в отношении детей.

Все вопросы, находящиеся в компетенции КДД, носят юридический характер, однако не всегда среди членов КДД есть юрист.

### Так, согласно п. 6 Типового положения, в состав комиссии входят представители территориальных подразделений:

- государственного органа внутренних дел;
- уполномоченного государственного органа в сфере образования;
- уполномоченного государственного органа в области здравоохранения;
- уполномоченного органа по защите детей;
- уполномоченного государственного органа в области миграции;
- представитель местной государственной администрации (мэрии города);
- представители гражданского общества (по согласованию).

## ВЫВОДЫ

Отсутствие необходимых ресурсов для защиты прав и интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, нарушение сроков рассмотрения дел, периодичность работы комиссий по делам детей, отсутствие достаточного юридического потенциала их членов, безвозмездность и общественный характер работы членов КДД, незнание членами КДД основ прав и принципов наилучших интересов ребенка приводят к тому, что на практике работа комиссий не способствует достижению цели обеспечения защиты прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и не соответствует принципу признания первоочередности прав и интересов ребенка с целью обеспечения его наилучших интересов.

Несмотря на то что, согласно Типовому положению о Комиссии по делам детей, целью комиссии является обеспечение защиты прав и законных интересов детей, на практике в процессе принятия решений по вопросам профилактики и реагирования на правонарушения среди несовершеннолетних деятельность КДД имеет элемент карательного органа.

Так в свою очередь имеется необходимость создания в структуре МСУ соответствующего подразделения по обеспечению поддержки семьи и защиты детей.

<sup>168</sup> Доступно на сайте <https://ru.sputnik.kg/society/20171122/1036451533/v-kr-ot-domashnego-nasiliya-stradayut-57-protsentov-detey-yunisef.html>

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Правительству Кыргызской Республики совместно с ОМСУ:*

1. Создать в структуре МСУ соответствующее подразделение по обеспечению поддержки семьи и защиты детей, курирующее КДД (Совет по поддержке семьи и защиты прав и интересов детей).

### *Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики:*

1. Изменить название «Комиссии по делам детей» на «Совет по поддержке семьи и защиты прав и интересов детей».
2. Разработать критерии, на основании которых КДД будет принимать решения об утверждении или отказе в утверждении решений УСР о даче разрешения законным представителям на отчуждение имущества, принадлежащего несовершеннолетним; при рассмотрении дел данной категории в каждом случае ставить перед законными представителями и УСР вопрос об обязательном оформлении доли на несовершеннолетнего во вновь приобретенном жилье.

### *Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики:*

1. Органам прокуратуры усилить надзор за деятельностью КДД (Совет по поддержке семьи и защиты прав и интересов детей);
2. Органам прокуратуры усилить надзор за деятельностью Инспекции по делам несовершеннолетних в части обоснованности и законности постановки и снятия несовершеннолетних с профилактического учета МВД.

### *Комиссии по делам детей (Совет по поддержке семьи и защиты прав и интересов детей):*

1. При рассмотрении материалов дел в отношении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, требовать от УСР представление плана индивидуальной работы с семьей и/или индивидуального плана по защите ребенка.
2. При утверждении плана индивидуальной работы с семьей и/или индивидуального плана по защите ребенка уделять особое внимание работе школьного психолога с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации, в частности с детьми, находящимися в конфликте с законом. Включать работу с психологом в план.
3. При утверждении плана индивидуальной работы с семьей и/или индивидуального плана по защите ребенка, размещаемого по решению КДД (Совет по поддержке семьи и защиты прав и интересов детей) на шесть месяцев в детские учреждения интернатного типа, в том числе в различные реабилитационные центры, ставить вопрос перед УСР о необходимости принятия мер для возвращения ребенка в семью, либо в случае отсутствия такой возможности – в родственную семью, приемную (фостерную), на усыновление. Направление УСР документов в суд о направлении ребенка в интернатное учреждение по истечении шестимесячного пребывания должно рассматриваться как крайняя мера.
4. Комиссиям по делам детей (советам по поддержке семьи и защиты прав и интересов детей) принимать меры по недопущению со стороны УСР продления шестимесячного срока пребывания детей в детских учреждениях интернатного типа.

### *Министерству образования Кыргызской Республики:*

1. Включить в штатное расписание должность школьного психолога в школах.



## РАЗДЕЛ 4.

# ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

### 4.1. ПРАВО НА МИРНЫЕ СОБРАНИЯ И ШЕСТВИЯ

В 2017 году 70% мирных собраний поднимали политические и социальные вопросы. Цель собраний – привлечение внимания властей. Число митингов ежегодно увеличивается: по данным МВД КР, в 2015 году их зарегистрировано 434, в 2016-м – 596, а за неполные шесть месяцев 2017-го – 188 собраний только по городу Бишкеку.

Прошедшие в 2017 году собрания поднимали социальные и экономические вопросы (условия проживания в новостройках<sup>169</sup>, переселение<sup>170</sup>), а также связанные с противостоянием политических сил (Омурбек Текебаев<sup>171</sup>, Садыр Жапаров<sup>172</sup>, Канат Исаев<sup>173</sup>, Омурбек Бабанов<sup>174</sup>, Бектур Асанов<sup>175</sup>, Бекболот Талгарбеков<sup>176</sup>) и по отдельным делам (протест против оправдания<sup>177</sup>).

169 Отсутствие питьевой воды, проблемы с электроснабжением, отказ в приеме детей в школы в новостройке «Алтын-Казык», <https://ru.sputnik.kg/society/20170817/1034753517/zhiteli-novostrojki-trebuyut-sozdat-usloviya.html>

170 См. <http://www.for.kg/news-419727-ru.html>.

171 См. подборку новостей, <https://kaktus.media/?lable=4144>.

172 См. подборку новостей, <https://kaktus.media/?lable=4830>.

173 См. подборку новостей, <https://kaktus.media/?lable=3030>.

174 Талас: около 200 сторонников Бабанова собрались возле штаба «Республики», <https://kloop.kg/blog/2017/10/16/talas-okolo-200-storonnikov-babanova-sobralis-vozle-shtaba-respubliki/>.

175 [https://24.kg/obschestvo/75147\\_otstavki\\_glavyi\\_gknb\\_trebuyut\\_mitinguyuschie\\_okolo\\_kolonii\\_47v\\_bishkeke/](https://24.kg/obschestvo/75147_otstavki_glavyi_gknb_trebuyut_mitinguyuschie_okolo_kolonii_47v_bishkeke/)

176 [http://www.gezitter.org/society/53251\\_storonniki\\_chlenov\\_narodnogo\\_parlamenta\\_vyishli\\_na\\_miting/](http://www.gezitter.org/society/53251_storonniki_chlenov_narodnogo_parlamenta_vyishli_na_miting/)

177 Каракол: родственники убитого директора медколледжа вышли на митинг из-за оправдания обвиняемой, <https://kloop.kg/>



ГУВД г Бишкек



Кубат Оторбаев на мониторинге судебных процессов в отношении задержанных

Факты подтверждают, что право на свободу собраний гражданами активно реализуется. В данной статистике отражены собрания в поддержку депутатов, арестованных политических деятелей, имевшие большой общественный резонанс.

Собрания 2017 года поднимали перед органами власти вопросы обеспечения правовой защиты, оказания помощи, обеспечения прав задержанных, гарантий адвокатской деятельности, условий содержания в приемнике-распределителе ГУВД города Бишкека. На рассмотрение Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики поступило несколько обращений.

Право на мирные собрания обозначено во Всеобщей декларации прав человека, принятой 10 декабря 1948 года. Гарантии свободы мирных собраний закреплены в Международном пакте о гражданских и политических правах<sup>178</sup>. Право на свободу мирных собраний признано за детьми – лицами, не достигшими 18-летнего возраста<sup>179</sup>.

Право на свободу мирных собраний обозначено в перечне прав и свобод, в отношении которых должна быть запрещена и ликвидирована расовая дискриминация во всех ее формах и обеспечено равноправие каждого человека перед законом без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления перечисленных прав<sup>180</sup>.

Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся под ее юрисдикцией, права и свободы человека. Каждый имеет право на свободу мирных собраний. Никто не может быть принужден к участию в собрании<sup>181</sup>.

### Описание ситуации

В Кыргызской Республике свобода собраний – значимый и важный элемент жизни общества, одна из форм непосредственного участия граждан в управлении государственными и общественными делами.

Свободой проведения мирного собрания наделен каждый человек. Надлежащее обеспечение свободы собраний зависит от подготовки сотрудников правоохранительных органов, компетентности судейского корпуса. Конституционные положения, регулирующие свободу собраний, являются лучшими среди стран региона. Данные положения детализированы в Законе Кыргыз-

[blog/2017/12/25/karakol-rodstvenniki-ubitogo-direktora-medkolledzha-vyshli-na-miting-iz-za-opravdaniya-obvinyajemoj/](http://blog/2017/12/25/karakol-rodstvenniki-ubitogo-direktora-medkolledzha-vyshli-na-miting-iz-za-opravdaniya-obvinyajemoj/)

178 Статья 21 МПГПП.

179 Часть 1 статьи 15 Конвенции о правах ребенка.

180 Подпункт ix пункта d статьи 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

181 Статья 34 Конституции Кыргызской Республики.

ской Республики «О мирных собраниях»<sup>182</sup> и дают расшифровку обязательств по обеспечению права на свободу мирных собраний<sup>183</sup>.

В данном законе детально расписаны обязанности органов местного самоуправления<sup>184</sup>, органов внутренних дел<sup>185</sup>, установлены ограничения в отношении действий органов внутренних дел<sup>186</sup>, детализированы мероприятия по обеспечению проведения мирных собраний<sup>187</sup>. Разграничены права участников и организаторов мирных собраний<sup>188</sup> от их ответственности<sup>189</sup>. Закон детализирует конституционное положение об уведомлении о проведении мирного собрания как права организаторов<sup>190</sup>.

По данным МВД КР, в 2015 году зарегистрировано 434 собрания, в 2016-м – 596, а за неполные шесть месяцев 2017-го – 188 собраний только по городу Бишкеку.

### Мирное шествие за политические права и свободу слова

18.03.2017 года в Бишкеке прошел мирный марш за политические права и свободу слова. По информации МВД КР<sup>191</sup>, при проведении шествия на пересечении улиц Абдрахманова и Боконбаева, не реагируя на неоднократные предупреждения сотрудников милиции, участники нарушили общественный порядок и движение транспортных средств, перекрыв проезжую часть.

Часть участников мирного шествия вышла на обочину дороги, милиция произвела задержания, а другие участники марша продолжили свой путь по тротуару, и милиция обеспечила им охрану.

Сотрудники ОВД задержали и доставили в УВД Свердловского района пятерых граждан, где на них составили материалы, которые были переданы в Свердловский районный суд города Бишкека. Своим решением Свердловский суд определил меру пресечения сроком на пять суток (с 18 по 23 марта) в приемнике-распределителе<sup>192</sup>.

В связи с этим 18.20.03.2017 года заместитель Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики Алимбаев Е. А. провел мониторинг условий содержания этих задержанных. Участники марша свободы требовали улучшить условия содержания в приемнике-распределителе ГУВД Бишкека.

### Судебные разбирательства, права задержанных, в том числе право на адвоката

25.03.2017 года в Бишкеке прошел митинг сторонников экс-депутата С. Жапарова. По фактам нарушения общественного порядка составлены материалы об административном правонарушении. Собранные материалы переданы в Первомайский районный суд Бишкека для рассмотрения по существу. В связи с этим 25-26.03.2017 года Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики К. Т. Оторбаевым, заместителем Акыйкатчы Е. А. Алимбаевым и и.о. руководителя пресс-службы Талантбек уулу Абсаматом проведен мониторинг судебного процесса в Первомайском районном суде города Бишкека.

182 См. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203664>.

183 Статья 4 Закона Кыргызской Республики «О мирных собраниях».

184 Статья 5 Закона Кыргызской Республики «О мирных собраниях».

185 Статья 6 Закона Кыргызской Республики «О мирных собраниях».

186 Статья 7 Закона Кыргызской Республики «О мирных собраниях».

187 Статья 8 Закона Кыргызской Республики «О мирных собраниях».

188 Статья 9 Закона Кыргызской Республики «О мирных собраниях».

189 Статья 10 Закона Кыргызской Республики «О мирных собраниях».

190 Статья 11 Закона Кыргызской Республики «О мирных собраниях».

191 Статья 231–1, часть 1 статьи 371, статья 353 Кодекса Кыргызской Республики «Об административной ответственности».

192 Статья 231–1, часть 1 статьи 371, статья 353 Кодекса Кыргызской Республики «Об административной ответственности».



Не все судьи перед началом разбирательства разъясняли права задержанных, такие как право на адвоката, право на ознакомление с материалами дела. Не оглашен протокол административного правонарушения.

На 91 задержанного человека составлены протоколы о совершении ими правонарушений: по УВД Первомайского района – на 75 человек, по УВД Свердловского района – на 7 и по УВД Октябрьского района – на 9.

Административные материалы в отношении 75 человек поступили 25 марта 2017 года в Первомайский районный суд Бишкека по признакам совершения административных правонарушений по ч. 1 ст. 364 (мелкое хулиганство), ч. 1 ст. 371 (неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органа внутренних дел и других лиц, осуществляющих обязанности по охране общественного порядка), КоАО КР. Многие признаны виновными по ст. 392 (нарушение установленного законом порядка проведения мирных собраний) решениями Первомайского и Свердловского районных судов Бишкека.

По УВД Первомайского района: в отношении 16 женщин (10 – административный арест, 6 – штраф), в отношении 59 мужчин (48 – административный арест, 9 – штраф, в отношении двух лиц административное производство прекращено с их предупреждением). 58 правонарушителей подвергнуты административному взысканию в виде ареста сроком от двух до пяти суток с содержанием в приемнике-распределителе ГУВД Бишкека. Административные аресты на 5 суток применены в отношении 55 человек, на 2 суток – в отношении двух человек и на трое суток – одного. Оштрафованы на 1 500 сомов – 10 задержанных, на 500 сомов – 4, на 5 000 сомов – 1. Среди 75 задержанных установлены 7 лиц, находившихся в нетрезвом состоянии, они освидетельствованы в Бишкекском городском наркологическом диспансере<sup>193</sup>.

По УВД Свердловского района: в отношении семи мужчин применен административный арест на 5 суток. По УВД Октябрьского района составлено 9 административных материалов: в отношении пяти мужчин и четырех женщин вынесены предупреждения, административные дела прекращены.

<sup>193</sup> Из ответа прокуратуры города Бишкека, вх. №09-201 от 25.04.2017 года.

Лица, на которых составлены протоколы, имеют право на присутствие адвоката в суде в связи с арестом на срок от двух до пяти суток. Родственники не могли найти задержанных во время митинга, что сопоставимо с исчезновением. Обеспечение доступа защитника к задержанным сняло бы обвинения в необеспечении гарантий.

В отношении 12 участников митинга в поддержку экс-депутата возбуждены уголовные дела. Они были водворены в ИВС ГУВД Бишкека.

Уголовные дела возбуждены по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1, п. 2, 4 и п. 2, 3 ч. 3 ст. 234, ч. 1 ст. 341 и ч. 1 ст. 174 УК КР. Из задержанных во время митинга 25 марта 12 человек осуждены сроком на 2 месяца, в том числе два брата экс-депутата С. Жапарова и двое его сыновей. В отношении задержанных назначены судебно-медицинские экспертизы<sup>194</sup>.

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики и заместитель Акыйкатчы 27-28.03.2017 года провели мониторинг ИВС ГУВД города Бишкека и приемника-распределителя ГУВД Бишкека.

27.03.2017 года к фельдшеру приемника-распределителя ГУВД Бишкека Г. Ал. с жалобами на здоровье обратились осужденные А. Р. О. и Ж. Р. Э.. Их доставили на обследование в Национальный госпиталь при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики. Р. Ж. поставлен диагноз: варикоцеле слева I степени, ушиб мягких тканей темени-височной области слева и поясничной области слева, а Р. А.: ушиб грудной клетки слева<sup>195</sup>.

29.03.2017 года прокуратурой Бишкека в ходе проверки опрошены Р. Ж. и Р. А.. Они отказались от подачи заявления и прохождения судебно-медицинской экспертизы. В своих пояснениях указали, что не имеют каких-либо претензий к сотрудникам органов внутренних дел.

### Условия содержания в приемнике-распределителе УВД Бишкека

Установленная норма площади на одного человека – 2,5 квадратных метра. Административно задержанным выдаются: постельные принадлежности, газеты, журналы и настольные игры. Прогулка проводится ежедневно. Длительность прогулки - не менее 1 часа в дневное время<sup>196</sup>.

В ходе выездной проверки прокуратурой города Бишкека 29.03.2017 года приемника-распределителя ГУВД Бишкек установлено, что там имеется 26 камер для административно-задержанных лиц, из которых функционирует 9 камер (из них 1 женская), остальные не функционируют в связи с отсутствием кроватей и др. принадлежностей, требуется капитальный ремонт.

С 25 по 30.03.2017 года в приемнике-распределителе ГУВД Бишкека административно-арестованные лица были обеспечены одноразовым питанием: на обед выдавалось горячее питание с хлебом, вечером горячий чай с сахаром и хлебом<sup>197</sup>. Со стороны административно-арестованных жалоб и заявлений по поводу питания не поступало.

Норма содержания административно-задержанных в одной камере составляет от 10 до 14 человек. Размер камер – от 16 до 24 м<sup>2</sup>. Административные камеры отапливаются. Все лица зарегистрированы в журнале, дактилоскопированы и прошли медицинский осмотр.

<sup>194</sup> Из ответа прокуратуры города Бишкека, вх. №09-296 от 21.06.2017 года.

<sup>195</sup> Из справки фельдшера приемника-распределителя ГУВД Бишкек Г. Альмерековой.

<sup>196</sup> В соответствии с пунктом 22 Положения о специальных приемниках - распределителях (далее ПР) при органах внутренних дел для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, утвержденного Постановлением правительства Кыргызской Республики от 19 января 1998 года №42.

<sup>197</sup> В соответствии с Постановлением правительства Кыргызской Республики за №42 от 08.02.2008 года и на основании приказа МВД КР от 18.04.2016 года за №399 «О рациональном использовании денежных средств для обеспечения питанием лиц, содержащихся в ИВС и спецприемниках ОВД республики» на питание в день на одного административного арестованного выделяется 82 сома.



*Приемник-распределитель*

Опрошенные прокуратурой города Бишкека сотрудники приемника-распределителя ГУВД Бишкека пояснили, что необоснованных и незаконных действий в отношении административно задержанных не допускалось, внутренний распорядок (режим содержания) соблюдался.

Каких-либо нарушений прав лиц, касающихся питания находящихся в приемнике, не установлено.

Задержанным выдаются полотенца, а при наличии кроватей – матрасы и подушки с чехлами, кроме того, предусмотрена обязанность руководства приемника-распределителя по обеспечению осмотра доставленных лиц врачом-фельдшером<sup>198</sup>. Требования положения в полном объеме не выполняются: в частности, размещение доставленных лиц на топчанах, отсутствуют постельные принадлежности.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики каждый имеет право на уважение человеческого достоинства.

Распределение лиц по камерам осуществляется без учета квадратуры и вместимости в них: на момент проверки в камере №4 (площадь 24 м<sup>2</sup>), рассчитанной на 12 койко-мест, содержались 18 человек, а в камере №3 (площадью 22 м<sup>2</sup>), рассчитанной на 11 койко-мест, – 4 человека.

Ввиду отсутствия достаточных финансовых средств в приемнике-распределителе ремонт не производится, состояние камер неудовлетворительное, санитарно-гигиенические нормы не соблюдаются. Подозреваемым и обвиняемым необходимо создавать бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности<sup>199</sup>.

Вместе с тем, по пояснениям администрации приемника-распределителя, большинство имеющих место нарушений связано с отсутствием материального обеспечения и соответствующих финансовых средств (здание ПР ГУВД города Бишкека требует капитального ремонта).

30.03.2017 года прокуратура Бишкека внесла представление на имя министра внутренних дел Кыргызской Республики об устранении нарушений закона.

Прокуратурой города выявлены аналогичные нарушения, касающиеся условий содержания в приемнике. По ранее проведенным в 2016 году и 24.03.2017-го проверкам в ГУВД Бишкека представления не рассмотрены. По актам прокурорского реагирования меры не приняты ввиду отсутствия финансовых средств<sup>200</sup>.

<sup>198</sup> В соответствии с требованием пункта 34 положения.

<sup>199</sup> В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений».

<sup>200</sup> Согласно п. 4 положения, расходы на содержание приемников-распределителей производятся за счет средств республи-



По сообщению руководства ГУВД Бишкека, их обращения рассмотрены Бишкекским городским кенешем, принято решение о выделении 3 млн. сомов на проведение капитального ремонта здания приемника-распределителя ГУВД города Бишкека. Идет капитальный ремонт: отремонтирована крыша, снаружи сделан капитальный ремонт, а внутри помещения установлены камеры слежения.

## Правомерность применения физической силы сотрудниками ОВД

ГУСБ и СУ ГУВД Бишкека по событиям 25.03.2017 года провели расследование. По факту применения физической силы сотрудниками милиции и применения огнестрельного оружия материалы выделены в отдельное производство.

02.05.2017 года по результатам проверки прокуратуры Бишкека по факту применения физической силы сотрудниками ОВД 25.03.2017 года возле здания ГКНБ и применения огнестрельного оружия отказано в возбуждении уголовного дела в соответствии с требованиями п. 3 ч. 1 ст. 28 УПК КР<sup>201</sup>.

Вместе с тем наблюдается пассивность правоохранительных органов в случаях, когда необходимо принимать активные действия в целях пресечения нарушений закона при провокационных действиях участников контрсобраний. Сотрудники милиции, как правило, недостаточно владеют сведениями о порядке приостановления или прекращения публичных акций, действуя в режиме патрульной работы. Сотрудники ОВД нуждаются в продолжении обучения по управлению собраниями, необходима оценка наличия нужного оснащения (щиты, шлемы, огнезащитная одежда, пуленепробиваемые транспортные средства) для различных ситуаций при проведении собраний.

В прессе действиям участников пытались дать оценку в виде дестабилизации ситуации, воспользовавшись арестом экс-депутата<sup>202</sup>. Собравшиеся возле здания ГКНБ пытались прорвать оцепление, кинули несколько пластиковых бутылок в сотрудников ОВД<sup>203</sup>.

## Другие разбирательства по событиям 25 марта 2017 года

В Национальный центр по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания поступило заявление от Шамшидина уулу Айдынбека и медицинские формы №003-З/у в отношении Шамшидина уулу А. и Б. Казиева. В связи с этим Омбудсмен К.Т. Оторбаев обратился в прокуратуру Бишкека. Однако 11 апреля 2017 года Б. Казиев обратился с заявлением в прокуратуру города Бишкека об оставлении без рассмотрения его предыдущих заявлений и также отказался от прохождения судебно-медицинской и психолого-психиатрических экспертиз по Стамбульскому протоколу.

Со стороны других задержанных и их родственников, а также их защитников заявлений о применении в отношении них недозволённых методов дознания и следствия в органы прокуратуры не поступало.

канского бюджета.

201 Ответ прокуратуры Бишкека (вх. № 09-296 от 21.06.2017 года).

202 См. <http://www.ca-portal.ru/article:33919> со ссылкой на материал «Вечернего Бишкека».

203 См. [https://kaktus.media/doc/354625\\_milicia\\_ystroila\\_razgon\\_i\\_zaderjaniia\\_mitingyushih\\_y\\_zdaniia\\_gknb.html](https://kaktus.media/doc/354625_milicia_ystroila_razgon_i_zaderjaniia_mitingyushih_y_zdaniia_gknb.html).

## ВЫВОДЫ

*Отсутствие стабильности в общественно-политической и социально-экономической жизни страны порождает протестные настроения. Посредством собраний люди стараются решить свои вопросы. Данные МВД КР за 2017 год говорят о нарастании протестных настроений в первой половине года. Государственные органы, включая правоохранительные, имеют понимание того, что произвольные ограничения права на мирные собрания способны вызвать жесткую конфронтацию в обществе.*

*Принятие в 2010 году Конституции Кыргызской Республики, установившей правовые гарантии в отношении свободы мирных собраний, положило начало предупреждению конфронтации между органами власти и обществом, последствий нарушения права на мирные собрания.*

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:*

1. Обеспечить постоянный Парламентский контроль над соблюдением Кыргызской Республикой обязательств по международным договорам в области обеспечения свободы мирных собраний.

### *Правительству Кыргызской Республики:*

1. Проводить регулярный мониторинг соблюдения прав и свобод человека, в том числе права на свободу мирных собраний.
2. Снабдить сотрудников ОВД защитными средствами – щитами, шлемами, огнезащитной одеждой, пуленепробиваемыми жилетами и пуленепробиваемыми транспортными средствами. Это позволит снизить необходимость применения любых видов оружия. Здесь необходимо еще раз отметить важность требования о том, что государство должно обеспечить правоохранительные органы достаточными ресурсами для выполнения их позитивного обязательства по защите свободы мирных собраний.

### *Министерству внутренних дел Кыргызской Республики:*

1. Обеспечить неукоснительное соблюдение сотрудниками ОВД законов и других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, устанавливающих гарантии соблюдения права на мирные собрания, тщательное расследование всех фактов нарушений и неотвратимость наказания независимо от должности и заслуг.
2. Обеспечить работу Главного управления общественной безопасности (ГУОБ) МВД в строгом соответствии с конституционными нормами, гарантирующими право на свободу мирных собраний, независимо от характера оперативных и иных задач. Обеспечить тщательное расследование всех фактов нарушений.



## РАЗДЕЛ 5.

# ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

## 5.1. ПРИНЦИП СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ И РАВНОПРАВИЯ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Стороны судебного разбирательства наделены равными правами. По уголовным делам во время судебного разбирательства подсудимый, как правило, содержится за барьером (решеткой) без учета его общественной опасности. Мониторинг показал, что значительное число лиц, находившихся за барьером во время судебного процесса, не представляли угрозы для участников судебного разбирательства.

Все лица равны перед судами при рассмотрении любого предъявляемого уголовного обвинения или при определении прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе и имеют право на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом<sup>204</sup>.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод и закрепляет основные принципы осуществления правосудия<sup>205</sup>, равенство всех перед законом и судом, состязательность судопроизводства и равноправие сторон. Эти принципы являются основополагающими в уголовно-процессуальном законодательстве<sup>206</sup>. Обеспечение

204 См. статья 14 МПГПП.

205 Статья 40 Конституции Кыргызской Республики, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>.

206 Статья 18 УПК КР, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111530>.

состязательности и равноправия сторон – одно из важнейших условий демократического судопроизводства. Являясь ёмким принципом, оно включает способ исследования и оценки доказательств, способ отстаивания участниками процесса своих и представляемых интересов, способ реализации процессуальных функций.

Суд занимает ключевое место в обеспечении принципов справедливого судебного разбирательства. Суд не выступает на стороне обвинения или защиты и не выражает чьих бы то ни было интересов, помимо интересов права, сохраняет объективность и беспристрастность,<sup>207</sup> тем самым создает необходимые условия для осуществления сторонами их процессуальных прав и обязанностей.

За 12 месяцев 2017 года на имя Омбудсмана Кыргызской Республики (в центральный аппарат и региональные представительства) поступило 1 390 заявлений (42,9 % от общего числа – 3 242) в отношении судебной системы.

Для сравнения приведем данные предыдущих лет: в 2016 году – 1 925 заявлений (50,7% от общего числа – 3 800), в 2015-м – 1 013 заявлений (40,8%).

Таблица 1  
Обращения граждан, содержащие жалобы на судебные органы, поступившие в 2013-2017 годах

п.н. №	Тематика об- ращений	Поступило обращений									
		2013 г.	в % к обще- му кол-ву	2014 г.	в % к обще- му кол-ву	2015 г.	в % к обще- му кол-ву	2016 г.	в % к обще- му кол-ву	2017 г.	в % к обще- му кол-ву
1.	Обращения граждан по вопросам судебных органов:	910	36,9%	856	35,5%	1013	40,8%	1925	50,7%	1390	42,9%
	– на действия/ бездействие судей, судебных органов	212		107		131		133		129	
	– на несогласие с судебным решением	145		67		68		99		70	
	– на неисполнение судебных решений	18		27		35		35		22	
	– просьбы о присутствии в суде	535		655		779		1 658		1 169	

Обязанностью государства является установление правил судопроизводства, обеспечивающих равный доступ к правосудию, в том числе для лиц, не владеющих языком официального судопроизводства и не имеющих материальной возможности получить юридическую помощь, и т. п.

Институт Омбудсмана сделал акцент на соблюдение равноправия в судах Кыргызской Республики для установления равного положения участников процесса перед законом и судом, призванными обеспечить их равноправие в каждой из процедур судопроизводства и создать им

<sup>207</sup> Статья 19 УПК КР.

возможность на основе состязательности представлять имеющиеся доказательства, подтверждать свои доводы и позицию по делу.

Из мониторинга судебных процессов сделан вывод, что значительная часть подсудимых, которые находятся за барьером во время судебного заседания, на самом деле не представляют общественной опасности для окружающих, они содержатся лишь потому, что не разработана система минимизации ограничения свободы в судебном процессе, которая представляется показателем равноправия сторон в суде.

Европейский суд также упомянул, что барьеры (клетки) могут представлять собой проблему с точки зрения права на судебную защиту. У подсудимых в «клетке» (как в аквариуме) нет реальной возможности полноценно и эффективно участвовать в судебном заседании, например, изучать материалы дела, делать пометки, общаться с защитой.

Однако подсудимый лишен равноправия, гарантированного Конституцией, так как у него отсутствует даже элементарная возможность делать заметки во время судебного разбирательства из-за отсутствия стола за барьером.

Таким образом, необходимо создать условия для того, чтобы подсудимые при доставлении их из СИЗО в зал судебного заседания могли находиться не за решеткой, а за одним столом со своим защитником. В каждом отдельном случае вопрос необходимости содержания подсудимого за барьером на судебном разбирательстве должен решаться индивидуально.

#### Пример 5.1.1

*Сотрудниками Института Омбудсмана Кыргызской Республики проводился мониторинг уголовного дела в отношении подсудимого А. Халбаева, который обвиняется в подделке документов (паспорта). Подсудимый А. Халбаев ранее не судим, имеет постоянное место жительства, семью и работу, находится в преклонном возрасте, однако во время процесса содержится за барьером, как особо опасный преступник. Таким образом нарушается равноправие и состязательность: из-за содержания за решеткой складывается впечатление, что человек – опасный преступник.*

*Равенство сторон означает, что обе они должны находиться в одинаковом правовом положении в ходе всего судебного разбирательства, то есть иметь право на равное обращение со стороны суда<sup>208</sup>.*

Еще один пример, когда подсудимый не представлял общественной опасности для окружающих, – уголовное дело в отношении В. Высоцкого.

#### Пример 5.1.2

*Мониторинг по уголовному делу в отношении подсудимого В. Высоцкого, обвиняемого по ст. 166 УК КР, выявил, что судебное разбирательство идет из-за неисполнения гражданско-правового обязательства.*

*Друг детства подсудимого написал заявление в милицию о том, В. Высоцкий взял у него автомашину для переоформления и не отдает деньги за автосредство по его стоимости<sup>209</sup>.*

*Подсудимый В. Высоцкий ранее не судим, до задержания работал, имеет постоянное место жительства и семью (жену и маленького ребенка). Несмотря на это, во время судебного раз-*

<sup>208</sup> См. ст. 14 МПГПП.

<sup>209</sup> МПГПП ст. 11, ст. 16 Конституции Кыргызской Республики.

*бирательства он находился за решеткой, как особо опасный преступник. Тем самым подсудимый был ограничен в реализации своих прав на полноценную защиту и находился в неравном положении по сравнению с потерпевшим.*

*Сторона защиты заявляла ходатайство об изменении его меры пресечения из содержания под стражей на иную, не связанную с лишением свободы. Суд не удовлетворил данное ходатайство. Подсудимый В. Высоцкий более четырех месяцев находился под стражей и содержался в СИЗО №1 Бишкека.*

*После того, как потерпевший обратился с ходатайством об изменении меры пресечения в отношении подсудимого В. Высоцкого из содержания под стражей на иную, не связанную с лишением свободы, только тогда суд удовлетворил ходатайство.*

Суд обязан провести проверку доводов обвинения и дать им надлежащую оценку. Ни одно лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело, не должно доказывать свою невиновность, напротив, это является задачей органов следствия и дознания. Все доказательства должны быть получены законным путем. Если они добыты с помощью насилия или угроз, то обвинение не может на них ссылаться.

Во время судебных процессов подсудимые заявляют, что показания, сделанные в ходе следствия, были получены с помощью насилия и угроз, с нарушением УПК КР, однако это судами не принимается во внимание (преступление в виде пытки требует выделения в отдельное производство, а рассмотрение основного дела продолжается). К досудебным показаниям подсудимого суд относится как к наиболее достоверным.

### Пример 5.1.3

*Сотрудники Аппарата Акыйкатчы проводили мониторинг уголовного дела в отношении В. Старикова в Бишкекском городском суде, в ходе которого сторона защиты заявляла ходатайство об исключении из материалов дела доказательств, добытых с нарушением УПК КР.*

*Список нарушений довольно значительный. Подсудимый заявлял о применении к нему пыток во время оперативно-следственной работы.*

*В протоколе задержания не указано время и место задержания, нет подписей понятых. Из протоколов осмотра следует, что в нарушение требований ст. 184 УПК КР вещественные доказательства не были опечатаны ни до проведения осмотра, ни после него.*

*Суд не удовлетворил ходатайство защиты об исключении из материалов дела данных доказательств как добытых с нарушением УПК КР и при вынесении приговора сослался на них<sup>210</sup>.*

Несмотря на некоторые отличия гражданского и уголовного процессов, принцип состязательности и равноправия сторон предусматривает единое применение данной правовой нормы. Он понимается так, что лица, участвующие в судебном разбирательстве, имеют одинаковые возможности использовать допустимые средства защиты своей позиции и отстаивать процедурные гарантии. Суд выступает органом, который обязан следить за соблюдением провозглашенного принципа, обеспечить равные условия сторонам при отправлении правосудия и призван установить истину в каждом конкретном деле.

Принцип состязательности предполагает, что стороны используют свои права в целях

<sup>210</sup> См. заявление В. Старикова, вх. №С-149 от 26.01.2017 года. Архив аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики.

разрешения спора в их пользу. Каждое лицо самостоятельно либо через своего представителя имеет право применять весь арсенал средств защиты. Суд в любой ситуации должен оставаться объективным и беспристрастным, не выступать на чьей-либо стороне.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### Верховному суду Кыргызской Республики:

1. *Разработать руководство о минимизации содержания подсудимых во время судебного разбирательства за барьером (внутри решеточного ограждения).*
2. *Рассмотреть вопрос о создании условий равных прав подсудимого с другими участниками процесса (установить стол за барьером, то есть внутри решеточного ограждения).*
3. *Организовывать круглые столы судьям по теме «Соблюдение принципа состязательности и равноправия сторон».*

## 5.2. ПРАВО БЫТЬ СУДИМЫМ БЕЗ НЕОПРАВДАНОЙ ЗАДЕРЖКИ

Институтом Омбудсмана проведен мониторинг 1 380 судебных заседаний. В центральный аппарат поступило 694 заявления, из них по уголовным делам – 438. Ситуация с затягиванием сроков рассмотрения судебных процессов продолжает оставаться актуальной. Одна из причин – необеспечение своевременной явки сторон процесса правоохранными органами.

Право обвиняемого быть судимым без неоправданной задержки зафиксировано в Международном пакте о гражданских и политических правах<sup>211</sup>. Данное право перечисляется среди минимальных требований, которые предъявляются к справедливому разбирательству. Международные органы стимулируют различные государства на развитие в них национальных демократических основ правосудия<sup>212</sup>.

Ежегодно аппарат Акыйкатчы поднимает вопросы, касающиеся затягивания сроков рассмотрения дел в судах Кыргызской Республики, а также дает рекомендации по улучшению сложившейся ситуации, однако эти вопросы из года в год государственными органами не решаются.

Данные Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики о количестве дел, которые были рассмотрены в сроки, превышающие требования Уголовного процессуального кодекса и Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики:

- **За 2016 год они в совокупности составили 2 285, из которых:**  
ГД – 1 654 и УД – 721;
- **За 2017 год количество подобных дел составило 2 560, из которых:**  
ГД – 1 483 и УД – 1 077.

<sup>211</sup> См. Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП).

<sup>212</sup> Кыргызская Республика, как участник МПГПП, представляет периодические доклады в договорные органы ООН о выполнении международных договоров по правам человека, в данном случае – доклады Кыргызской Республики о выполнении МПГПП представляются каждые четыре года.

Принцип разумности сроков рассмотрения дел судами направлен на избежание чрезмерных процессуальных задержек, которые могут представлять угрозу правосудию и потери доверия к нему.

Мониторинг судебных процессов, осуществляемый сотрудниками Акыйкатчы, направлен на соблюдение стандартов справедливого и публичного разбирательства дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона<sup>213</sup>, а также на надлежащую организацию работы судов.

Право быть судимым без неоправданной задержки<sup>214</sup> является одним из нескольких гарантий уголовного судопроизводства. В ходе мониторинга сотрудники Акыйкатчы обращают внимание на соблюдение процессуальных сроков, а также на соблюдение принципа равенства сторон в судебном процессе. Особенно в делах, рассмотрение которых длится более года.

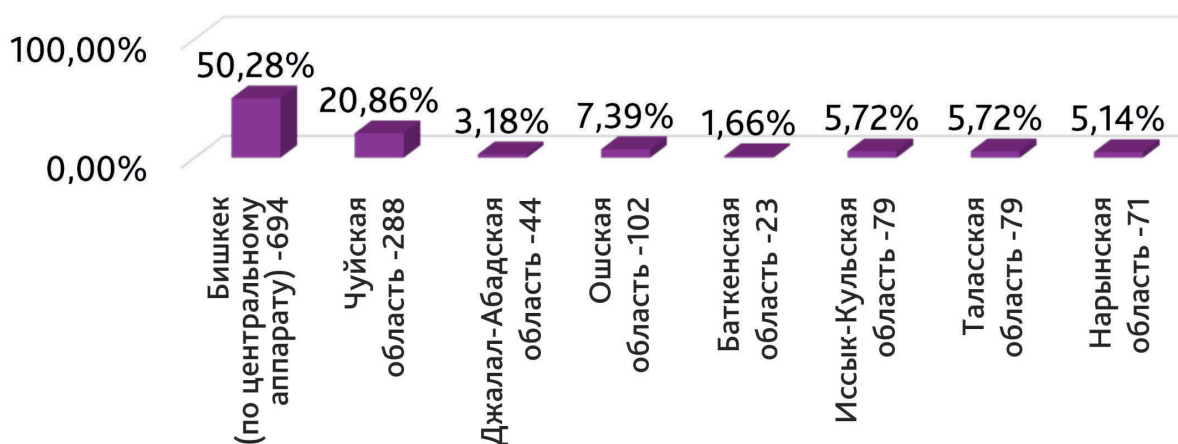
Основополагающим показателем доверия и развитой демократии, приоритета прав и свобод человека является справедливая и независимая судебная система. В свою очередь суд - это стержень деятельности как судебной системы, так и государства в целом.

Институт Акыйкатчы Кыргызской Республики и правозащитные организации, специализирующиеся на различных вопросах прав человека, обращают внимание на рассмотрение дел в разумный срок без неоправданной задержки. В некоторых случаях невозможно однозначно утверждать о нарушениях прав подсудимого или пострадавшего в связи с гарантиями защитника на изучение материалов дела, проведение экспертизы, вызов свидетелей или специалистов, получение дополнительных сведений. Указанные вопросы относятся к эффективным средствам правовой (судебной) защиты<sup>215</sup>.

В 2017 году сотрудники Аппарата Омбудсмана Кыргызской Республики в целях обеспечения соблюдения прав и свобод человека провели мониторинг 1 380 судебных заседаний:

- Бишкек (по центральному Аппарату) – 694 (50,28%);
- Чуйская область – 288 (20,86%);
- Джалал-Абадская область – 44 (3,18%);
- Ошская область – 102 (7,39%);
- Баткенская область – 23 (1,66%);
- Иссык-Кульская область – 79 (5,72%);
- Таласская область – 79 (5,72%);
- Нарынская область – 71 (5,14%).

### Мониторинг судебных заседаний:



213 Часть 1 статьи 14 МПГПП.

214 Пункт с) части 3 статьи 14 МПГПП.

215 См. статью 2 Международного пакта о гражданских и политических правах.



Проведение мониторингов судебных процессов влияло на соблюдение требований и принципов судебного разбирательства (сопоставительность, беспристрастность, объективность и законность).

На практике судебные разбирательства нередко откладываются, процессы переносятся на другой день, о чем стороны могут узнать буквально перед началом судебного заседания. Критическим являются случаи, когда рассмотрение судебных дел не начинается ввиду неявки сотрудников государственных органов.

По результатам мониторинга судебных процессов по центральному аппарату Акыйкатчы Кыргызской Республики из 694 заявлений в 233 (33,57%) случаях, т.е. каждое третье судебное заседание откладывалось по следующим причинам:

- *неявка свидетелей – 31 раз;*
- *неявка сторон – 53 раза;*
- *отсутствие потерпевшего – 14 раз;*
- *неявка адвокатов – 58 раз (включая вступление нового адвоката);*
- *отсутствие судьи – 31 раз (по болезни, на учебе, на семинаре, по другим причинам);*
- *отсутствие прокурора – 17 раз;*
- *ознакомление с материалами дела – 11 раз;*
- *недоставка подсудимого конвоем – 6 раз;*
- *отсутствие представителей органов власти – 6 раз;*
- *отзыв заявления – 6 раз.*

Многочисленные откладывания слушания дела вызывают нарекания, особенно когда подозреваемые (обвиняемые, подсудимые) находятся в местах ограничения свободы и от своевременного рассмотрения дел которых зависит их статус. Некоторые уголовные дела рассматриваются годами.

Один из случаев, охваченных мониторингом, проводимым сотрудниками Института Омбудсмена (Акыйкатчы) по уголовному делу в отношении подсудимых А. Мусатова, А. Пирогова и Р. Ганжибаева.



*Мониторинг судебных процессов*

**Пример 5.2.1**

*Уголовное дело возбуждено 3 августа 2015 года в Свердловском РОВД на основании заявления потерпевшего и передано в Свердловский районный суд. Постановлением судьи Т. Байчаева от 02.10.2015 года судебное слушание назначено на 27.10.2015 года.*

*Одновременно прокурору Свердловского района выдано распоряжение об обеспечении вызова участников судебного процесса. Потерпевший впервые явился на процесс 09.06.2016 года – спустя 8 месяцев. Доказательства нахождения в Российской Федерации не были предоставлены, судья не просил представить подтверждение.*

*В связи с этим были направлены письма генеральному прокурору И. Джолдубаевой<sup>216</sup> с просьбой установить обоснованность неявки потерпевшего, так как нарушилось право подсудимых быть судимыми без неоправданной задержки<sup>217</sup>.*

*По заявлению представителя потерпевшего А. Абдыраимова, причиной его длительного отсутствия на судебных слушаниях по уголовному делу является смена места жительства. В настоящее время потерпевший не проживает в Чуйской области и ввиду тяжелого материального положения у него не было возможности постоянно присутствовать в суде<sup>218</sup>.*

*Потерпевший обязан являться по вызову следователя, прокурора, суда, давать показания, правдиво сообщать все известное по делу. «При неявке потерпевшего по вызову без уважительных причин он может быть подвергнут принудительному приводу и денежному взысканию в размере до двух расчетных показателей»<sup>219</sup>.*

*В январе 2017 года по данному делу назначен новый прокурор Н. Кенжетаева. С ее стороны не были приняты меры по обеспечению явки потерпевшего.*

*11 января 2017 года вынесено постановление о принудительном приводе потерпевшего.*

*20 января 2017 года ходатайство защиты о принудительном приводе было удовлетворено. Прокурор Н. Кенжетаева заявила, что прокуратура не обязана обеспечивать явку участников процесса, это должны делать органы следствия. Она просила суд отменить заседание, назначенное на 27 января, и перенести его на 8 февраля для исполнения принудительного привода.*

*УПК КР возлагает обязанность обеспечения явки свидетелей обвинения на сторону обвинения.*

*8 февраля 2017 года потерпевший не явился, а Н. Кенжетаева заявила, что МВД не выделяют средства на командировки, из-за чего нецелесообразно повторно заявлять о принудительном приводе, его никто не будет осуществлять, прокурор сама позвонит потерпевшему и таким образом обеспечит явку.*

*13 февраля 2017 года А. Абдраимов явился в суд, прокурор Н. Кенжетаева мешала адвокату задавать вопросы, перебивала его. Во время допроса потерпевшего стороной защиты на каждый вопрос адвоката прокурор вскакивала перед ответом потерпевшего и высказывала возражения, заявляла протесты или поддерживала адвоката потерпевшего, не давая стороне защиты полноценно осуществлять свои права.*

<sup>216</sup> Письмо за исх. №08-1040 от 29.03.2017 года.

<sup>217</sup> См. пункт с) части 3 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>218</sup> Письмо вх.09-193 от 17.04.2017 года.

<sup>219</sup> См. часть 3 статьи 50 УПК КР.

10 марта 2017 года прокурор Н. Кенжетаева сорвала допрос свидетеля защиты В. Пиружева. Адвокат защиты Типеров заявил устный, а позже письменный отводы прокурору, которые были отклонены.

12 апреля прокурор Н. Кенжетаева заявила, что у нее нет времени и она просит прервать заседание, судья удовлетворил просьбу. 26 апреля повторно заявила, что ей надо уйти, из-за чего свидетеля Осмонова не успели допросить. 2 мая прокурор не обеспечила явку свидетелей стороны обвинения – оперативников и следователя. 4 мая прокурор уехала на похороны и заседание отложили. 16 мая судебное заседание также не состоялось из-за отсутствия прокурора.

22 мая заседание не состоялось потому, что секретарь не подал требование о доставке подсудимых из СИЗО-1 Бишкека.

26 мая подсудимых не привезли на процесс, причину не удалось выяснить. Прокурор не обеспечил явку свидетелей на все эти заседания. На вопрос адвоката защиты Бахаутдинова о причинах необеспечения свидетелей прокурор ответила: «Все равно подсудимых не привезли. Если бы свидетели пришли, то суда все равно не было бы».

2 июня заседание отменили – прокурор Н. Кенжетаева заявила, что она не обеспечит явку следователя. 22 июня прокурор не обеспечила явку потерпевшего, заседание отложено. 27 июня прокурор не обеспечила явку потерпевшего. 29 июня потерпевший явился. Начался допрос, прокурор постоянно прерывала потерпевшего, делала заявления, возражала на вопросы адвоката защиты, а потом заявила, что торопится с отчетом в городскую прокуратуру, заседание отложили.

30 июня прокурор Н. Кенжетаева заявила, что надо отпустить конвой, так как уже обед, и допрос не был закончен; заседание перенесли на неопределенное время.

Таким образом, из мониторинга судебных процессов по уголовному делу в отношении А. Мусатова, А. Пирогова и Р. Ганжибаева усматривается нарушение принципа «быть судимыми без неоправданной задержки» по вине стороны обвинения (прокуратуры).

В общей сложности судебное разбирательство по данному уголовному делу длилось более двух лет. Приговор по делу был вынесен 13 ноября 2017 года.

Судья дает распоряжение о вызове на судебное заседание лиц, являющихся участниками судебного процесса, а также принимает иные меры для подготовки судебного заседания<sup>220</sup>. В случае неявки данных лиц без уважительной причины привод осуществляется органом, который расследовал уголовное дело, по мотивированному постановлению судьи или определению суда.

Как показывает практика, в случае неявки сотрудников правоохранительных органов без уважительных причин никто из них не привлекается к дисциплинарной ответственности. Подсудимые могут годами находиться в СИЗО, будучи лишены свободы, испытывая физические и моральные страдания.

Согласно УПК КР, у суда есть возможность наложить штраф при неявке участников процесса в суд по вызову без уважительных причин<sup>221</sup>, на практике данный механизм, как правило, не используется, что приводит к безнаказанности и способствует затягиванию судебных дел.

<sup>220</sup> См. статью 251 УПК КР.

<sup>221</sup> См. статью 121 УПК КР.

В УПК КР предусмотрены сроки содержания под стражей, которые не могут превышать одного года. Дальнейшее продление срока не допускается. Содержащийся под стражей обвиняемый подлежит немедленному освобождению<sup>222</sup>.

*Отметим, что в Ежегодном докладе Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики за 2016 год<sup>223</sup> в целях обеспечения разумности сроков судебного разбирательства правительству Кыргызской Республики было рекомендовано разработать законопроект «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».*

*Важное значение для отслеживания ситуации с правами и свободами человека и гражданина имеют рассмотрение Ежегодного доклада Акыйкатчы КР Жогорку Кенешем КР и принятие по итогам рассмотрения соответствующего постановления. В этом случае исполнение рекомендаций принимается под контроль.*

Необеспечение сторонами явки участников процесса – одна из причин, влияющих на сроки проведения судебных разбирательств. Стоит особо отметить, что отношение судейского корпуса также является причиной частого откладывания судебного процесса.

Одна из попыток обеспечить разумный срок рассмотрения судебных дел и своевременное исполнение судебных решений – практика Российской Федерации, предусматривавшая право на обращение участников судебного процесса с требованием о выплате компенсации за нарушение рассмотрения дела в разумный срок и неисполнение судебного решения<sup>224</sup>.

В этой связи в целях улучшения ситуации по рассмотрению дел в разумные сроки необходимо рассмотреть возможность принятия и в Кыргызстане подобного нормативного правового акта.

Результаты мониторинга показали, что затягивание судебных процессов происходит по вине бездействия судей, недобросовестного отношения прокуроров, что нарушает права граждан быть судимыми без неоправданной задержки.

Рекомендации прошлых докладов Акыйкатчы по разрешению проблемы с затягиванием сроков при рассмотрении дел в судах остаются актуальными, одной из возможных причин может быть неприменение дисциплинарных или административных мер взыскания в отношении сотрудников правоохранительных органов, не обеспечивших явку сторон на судебный процесс.

Акыйкатчы в целях улучшения ситуации в судах Кыргызской Республики и обеспечения минимальных прав обвиняемых, в числе которых право быть судимыми без неоправданной задержки, предлагает уделить рекомендациям должное внимание в предлагаемой редакции.

<sup>222</sup> См. статью 111 УПК КР.

<sup>223</sup> См. доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2016 году», с. 221.

<sup>224</sup> См., в частности, РФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок», ст. 1 от 30 апреля 2010 года №68-ФЗ.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:*

1. Внести изменения в ч. 3 ст. 50 УПК КР (а также в соответствующих нормах новой редакции Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики)<sup>225</sup> о дисциплинарной ответственности сотрудников правоохранительных органов, виновных в необеспечении явки сторон на судебный процесс (по вине которых затягиваются судебные разбирательства).

### *Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики:*

1. Усилить работу по обеспечению явки потерпевших, свидетелей и других участников судебного процесса.
2. Проводить постоянный анализ случаев, когда по вине прокурорских работников не была обеспечена явка потерпевшего, свидетеля и других участников судебного процесса, с применением к виновным соответствующих дисциплинарных взысканий.

### *Верховному суду Кыргызской Республики:*

1. Дать руководящие разъяснения председателям местных судов о необходимости обеспечения строго контроля над соблюдением сроков рассмотрения судебных дел.
2. Дать руководящее разъяснение судьям о необходимости применения штрафов к лицам, не явившимся на судебное разбирательство по вызову суда<sup>226</sup> без уважительных на то причин.

## 5.3. ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В СУДАХ I, II, III ИНСТАНЦИЙ (ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О СПИСКАХ НАЗНАЧЕННЫХ ДЕЛ ШРИФТОМ БРАЙЛЯ, НАЛИЧИЕ ПАНДУСОВ И СУРДОПЕРЕВОДЧИКОВ).

В 2016 году сотрудники аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в ходе мониторинга судебных дел обнаружили подсудимого с проблемами слуха, которому требовался сурдопереводчик. Данное дело стало поводом для изучения учета потребностей ЛОВЗ<sup>227</sup> в системе правосудия. В докладе за 2017 год приводятся итоги мониторинга обеспечения доступа ЛОВЗ к системе правосудия. В настоящее время разрабатывается программа мер по присоединению Кыргызской Республики к Конвенции ООН о правах инвалидов, в которой необходимо учесть все сферы, включая и эту систему (см. раздел 2.4).

Все лица равны перед судами и трибуналами<sup>228</sup>. Всем лицам, находящимся под юрисдикцией Кыргызской Республики, гарантируется уважение и обеспечение всех прав и свобод без какого бы то ни было различия в отношении социального происхождения или иного обстоятельства<sup>229</sup>.

<sup>225</sup> См. УПК КР от 30 июня 1999 года за №62.

<sup>226</sup> См. часть 3 статьи 50 УПК КР. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/568>, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111530>

<sup>227</sup> Лица с ограниченными возможностями здоровья.

<sup>228</sup> См. статью 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml).

<sup>229</sup> См. статью 2 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП).

Каждый имеет право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок<sup>230</sup>. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики, законами, международными договорами, участником которых является Кыргызстан, общепризнанными принципами и нормами международного права<sup>231</sup>. Право на судебную защиту не предусматривает оснований для ограничения<sup>232</sup>. Конституция Кыргызской Республики запрещает дискриминацию – необоснованное ограничение прав и свобод человека по признаку инвалидности<sup>233</sup>.

## Описание ситуации

В 2017 году аппарат Омбудсмана проводил мониторинг судебных органов на предмет учета их доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Исследованием были охвачены суды I, II, III инстанций. Среди прочего рассматривалось обеспечение доступа к информации с применением рельефно-точечного шрифта Брайля, пандусами и сурдоперводчиками.

Закон гарантирует лицам с ограниченными возможностями здоровья доступ к информации. Требования о применении шрифта Брайля исчерпывается выпуском разного рода литературы. Организация сурдологического перевода предусмотрена лишь в отношении хотя бы одного республиканского телевизионного канала<sup>234</sup>. Текущие требования закона, к сожалению, не решают вопроса обеспечения доступа ЛОВЗ с проблемами зрения к системе правосудия.

Мониторингом было охвачено 64 из 74 зданий судов Кыргызской Республики. При его проведении оценивались потребности групп, имеющих ограничения по разным видам инвалидности: колясочники, по зрению, речи и слуху. Только 14 судов были оснащены пандусами. Информация, выполненная шрифтом Брайля, была представлена в Октябрьском районном суде города Бишкека. Потребности в обеспечении сурдоперводчиков не обеспечены.

## Актуальность темы мониторинга

Масштаб инвалидности. Более 1 миллиарда людей, около 15% населения мира, имеют какую-либо форму инвалидности<sup>235</sup>, в Кыргызской Республике ЛОВЗ составляют около 3% населения страны<sup>236</sup>.

Отличие между гарантиями в законах и практикой. Реальная ситуация обеспечения прав лиц с инвалидностью указывает на значительное расхождение между правовыми гарантиями обеспечения доступа к правосудию для ЛОВЗ.

## Общая ситуация

В Кыргызской Республике проживают 178 700 лиц с ограниченными возможностями здоровья. Данные Министерства труда и социального развития отмечают тенденцию роста числа ЛОВЗ, прошедших медицинское освидетельствование. Так, если в 2015 году первично признаны инвалидами 172 769 человек, то в 2016-м – 178 277.

230 См. часть 1 статьи 41 Конституции Кыргызской Республики.

231 См. часть 1 статьи 40 Конституции Кыргызской Республики, принятой в соответствии с законом Кыргызской Республики от 28 декабря 2016 года №218, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>.

232 Подпункт 8 части 5 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики, принятой в соответствии с законом Кыргызской Республики от 28 декабря 2016 года №218, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>.

233 См. абзац 2 части 2 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики, принятой в соответствии с законом Кыргызской Республики от 28 декабря 2016 года №218, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>.

234 Статья 41 Закона Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 3 апреля 2008 года №38 в редакции закона от 8 июня 2017 года №100.

235 По данным Всемирной организации здравоохранения, <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs352/ru/>

236 См. <http://knews.kg/2017/07/lovz-poluchili-sluhovye-apparaty-shvejtsarskogo-proizvodstva/>.

В структуре первичной инвалидности основное место занимают II и III группы<sup>237</sup>.

Годы	Всего	Численность детей с ОВЗ до 18 лет (получатели ЕСП <sup>238</sup> )	ЛОВЗ I, II и III групп с детства (получатели ЕСП)	ЛОВЗ I, II и III групп общего заболевания (получатели ЕСП)	Численность получателей пенсии по инвалидности (данные Социального фонда КР)
2008	120 274	20 842	23 009	2 961	73 462
2009	124 751	21 194	24 142	3 224	76 191
2010	133 398	22 359	25 396	4 233	81 410
2011	142 470	23 565	25 835	4 874	88 196
2012	149 688	25 346	24 549	5 299	94 494
2013	162 500	26 672	25 882	5 653	104 293
2014	168 174	27 450	27 024	5 912	107 788
2015	172 769	28 200	28 270	6 155	110 144
2016	178 277	29 317	29 561	6 715	111443
2017	178 700	29 800	30 426	6983	111443

Проведение мониторинга позволило выявить, что судебная система во многом недоступна для лиц с инвалидностью. Поэтому в силу физических или умственных ограничений они крайне редко самостоятельно принимают участие в судебном процессе. В связи с этим их интересы представляют адвокаты, опекуны, родственники или представители.

Лица с инвалидностью чаще всего обращаются за судебной защитой по гражданским делам, реже – по административным и крайне редко – по уголовным делам (в качестве потерпевших). Статистика обращений лиц с инвалидностью у обследованных судов отсутствует.

Во всех судах отсутствуют лифты и внутренние пандусы. Ни в одном здании судов не предусмотрены специализированные туалетные кабины для маломобильных посетителей. Также не имеется тактильных табличек с номерами этажей. Высота столов для приема заявлений и обращений (канцелярии, архивы) составляет от 75 до 122 см. Системы осязательного, звукового и визуального информирования отсутствуют во всех зданиях судов.

## Анализ законодательства

Право на доступ к правосудию представляет собой один из основных элементов судебной защиты и является одним из ключевых в правовом государстве. Для защиты прав инвалидов в Кыргызской Республике сочетается общее и специальное законодательство. В нормативных правовых актах, относящихся к общему законодательству, права инвалидов не оговариваются отдельно, закрепляются наряду с правами всех граждан.

Согласно Конституции Кыргызской Республики, каждому гражданину гарантируется судебная защита его прав и свобод<sup>239</sup>, которые являются универсальными и которыми наделен каждый человек. Конституция также запрещает какую-либо дискриминацию по мотивам инвалидности<sup>240</sup>.

В целях обеспечения принципа равных возможностей для инвалидов наряду с другими гражданами Кыргызская Республика одобрила присоединение к Конвенции ООН о правах инвалидов<sup>241</sup>, которая подписана 21 сентября 2011 года. Кыргызстан еще не ратифицировал данную конвенцию.

<sup>237</sup> По состоянию на 1.01.2017 года, по информации Министерства социального развития Кыргызской Республики от 13.02.2018 года (по электронной почте).

<sup>238</sup> Ежемесячное социальное пособие.

<sup>239</sup> Статья 40 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>240</sup> Абзац 2 части 2 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

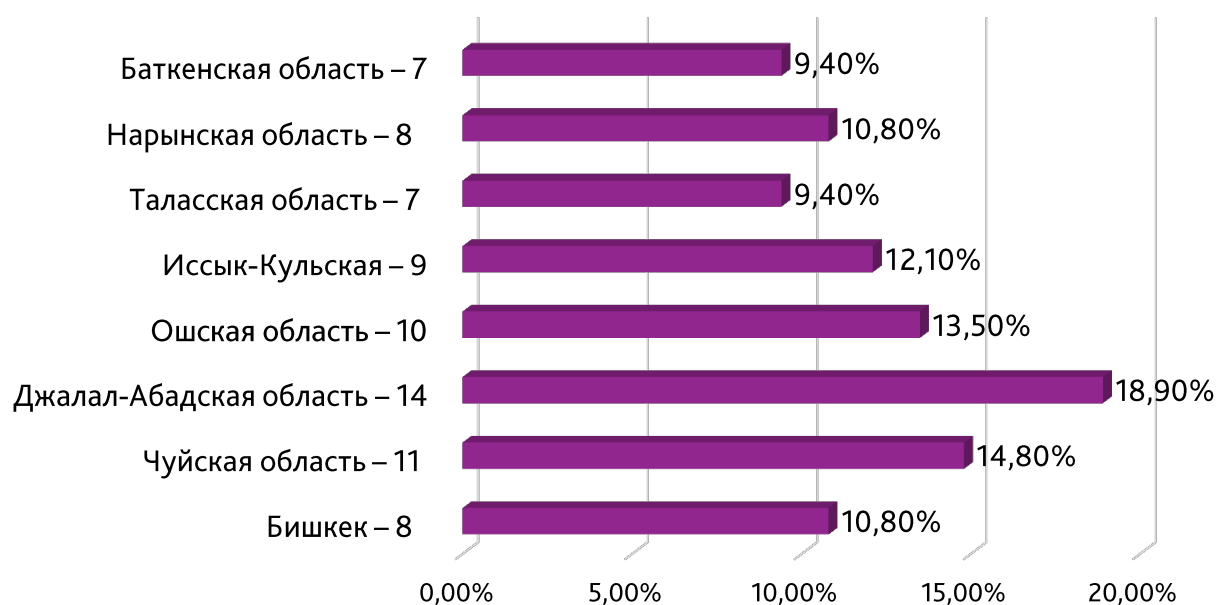
<sup>241</sup> Распоряжением правительства Кыргызской Республики от 16 сентября 2011 года №422-р.

Законодательство Кыргызской Республики не предусматривает в надлежащей степени принятие мер по устранению барьеров для физического доступа ЛОВЗ к зданиям судов, получению информации о судебных заседаниях и т. д.

Органы государственной власти обязаны создавать условия для ЛОВЗ в доступе к административным зданиям (в том числе к зданиям судов)<sup>242</sup>. Реконструкция зданий должна производиться с учетом потребностей ЛОВЗ при эксплуатации объектов. Параметры доступности объектов для лиц данной категории указаны в строительных нормах и правилах СНиП<sup>243</sup> КР 35-01-99.

Государственные гарантии на территории Кыргызской Республики практически не реализованы

*В системе судов Кыргызской Республики имеется 74 административных здания:*



На территории города Бишкека расположено 8 зданий судов, пандусы имеются только в трех из них; информация шрифтом Брайля была обозначена лишь в Октябрьском районном суде.

На территории Чуйской области расположено 11 зданий судов, пандусы имеются только в двух из них, информации шрифтом Брайля нет ни в одном суде.

На территории Ошской области расположено 10 зданий судов, пандусы имеются только в двух из них; информации шрифтом Брайля нет ни в одном суде.

На территории Баткенской области расположено 7 зданий судов, пандусов нет ни в одном суде; информации шрифтом Брайля так же нет ни в одном суде.

На территории Таласской области расположено 7 зданий судов, пандусов нет ни в одном суде; информации шрифтом Брайля нет ни в одном из них.

<sup>242</sup> В соответствии со статьей 43 Закона Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 3 апреля 2008 года №38.

<sup>243</sup> СНиП – строительные нормы и правила.





*Первомайский районный суд Бишкека*



*Ленинский районный суд Бишкека*

На территории Нарынской области расположено 8 зданий судов, пандусов нет ни в одном из них; информации шрифтом Брайля не встречалось также ни в одном суде.

На территории Иссык-Кульской области расположено 9 зданий судов, пандусы имеются в шести судах; информации шрифтом Брайля не встречалось ни в одном их них.



*Кара-Кульский городской суд*

На территории Джалал-Абадской области расположено 14 зданий судов, пандусы имеются только в одном суде; информации шрифтом Брайля не встречалось ни в одном.



*Ала-Букинский районный суд Джалал-Абадской области*

Из общего числа зданий судов по Кыргызской Республике (74) удалось провести мониторинг в 64 из них. Его итоги показали, что в большинстве зданий отсутствуют пандусы: они есть лишь в 14 судах (21,8% от исследованного числа судов). Инвалиды-колясочники могут попасть только на первый этаж зданий, на последующие этажи им доступ ограничен. Наилучшая ситуация в отношении пандусов в двух судах – Ошском областном и Кара-Сууйском районном судах.



*Ошский областной суд*



*Кара-Сууйский районный суд*

По поводу наличия в зданиях судов информации, выполненной шрифтом Брайля, мониторинг показал, что из всех судов республики только в Октябрьском районном суде Бишкека вывешивается соответствующая информация.

На наш взгляд, по поводу необходимости оформления и информирования граждан в зданиях судов с применением шрифта Брайля необходимо предусмотреть соответствующие требования на законодательном уровне.

В зданиях судов отсутствуют поручни, чтобы облегчить передвижение инвалидам по зрению. В некоторых судах (обычно при входе) плохое освещение, что усугубляет ситуацию для слабовидящих.

При проведении мониторинга сотрудники Института Акыйкатчы (Омбудсмена) столкнулись со случаями, когда требовалось участие сурдопереводчика или применение слуховых аппаратов, что привлекло внимание к отсутствию соответствующей статьи расходов для привлечения сурдопереводчиков<sup>244</sup>.

<sup>244</sup> Ранее действовала Инструкция о порядке и размерах возмещения свидетелям, потерпевшим, экспертам, специалистам, переводчикам и понятым расходов, связанных с их вызовом к лицу, производящему дознание, к следователю, прокурору или в

Следует отметить, что 1 июля 1991 года постановлением кабинета министров Кыргызской Республики была утверждена инструкция «О порядке и размерах возмещения свидетелям, потерпевшим, экспертам, специалистам, переводчикам и понятым расходов, связанных с их вызовом к лицу, производящему дознание, к следователю, прокурору или в суд», однако на сегодняшний день данная инструкция устарела и не соответствует требованиям действующего законодательства Кыргызстана. В связи с этим в целях устранения имеющихся противоречий, на наш взгляд, необходимо принять новую редакцию инструкции, аналогичной вышеуказанной, которая бы в полной мере соответствовала реалиям нынешнего времени, а также включала статьи расходов для оплаты услуг сурдопереводчиков, оказываемых в ходе судебного разбирательства.

Статья 23 Уголовного процессуального кодекса (УПК КР) указывает на право «пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он (человек) не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке». Данное положение требует конкретизации в отношении глухонемых или слабослышащих лиц.

Итоги исследования требуют принятия соответствующих мер для выполнения обязательств в отношении ЛОВЗ, предусмотренных статьей 14 МПГПП: равенство перед судами и трибуналами, быть уведомленным на понятном языке, пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке.

Требования Закона «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями» в части требований к проектированию, строительству и реконструкции объектов не соблюдаются. Ситуация с обеспечением физического доступа к зданиям судов остается неудовлетворительной. Требуется решения вопрос обеспечения сурдопереводчиками.

## ВЫВОДЫ

Необходимо уделить особое внимание наиболее незащищенным и уязвимым слоям общества, в числе которых ЛОВЗ, страдающие от несовершенства системы. При получении государственных услуг, гарантированных законами, они сталкиваются с нарушениями прав и свобод. Лицам с ограниченными возможностями здоровья не обеспечен доступ к реализации права на судебную защиту. В итоге это приводит к изоляции ЛОВЗ и нарушению их конституционных прав.

---

суд, утверждена постановлением кабинета министров Кыргызской Республики от 1 июля 1991 года №321.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### Правительству Кыргызской Республики:

1. Разработать и принять новую редакцию инструкции, предусматривающей порядок и размеры возмещения переводчикам (в том числе сурдопереводчикам) расходов, связанных с их вызовом к лицу, производящему дознание, к следователю, прокурору или в суд.
2. Привести Инструкцию о порядке и размерах возмещения свидетелям, потерпевшим, экспертам, специалистам, переводчикам и понятым расходов, связанных с их вызовом к лицу, производящему дознание, к следователю, прокурору или в суд, утвержденную постановлением кабинета министров Кыргызской Республики от 1 июля 1991 года №321, в соответствии с требованиями действующего законодательства Кыргызской Республики, чтобы она в полной мере соответствовала реалиям нынешнего времени.
3. Предусмотреть соответствующую статью расходов для оснащения каждого местного суда, а также Верховного суда Кыргызской Республики несколькими единицами слуховых аппаратов для слабослышащих.

### Верховному суду Кыргызской Республики, Судебному департаменту при Верховном суде Кыргызской Республики:

1. Провести процедуры инвентаризации зданий судов на предмет обеспечения их доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья<sup>245</sup>.
2. Рассмотреть вопрос применения шрифта Брайля (в том числе назначенных к слушанию судебных дел) для информирования ЛОВЗ в зданиях судов.
3. При ремонте и строительстве зданий судов учитывать возможности доступа в них лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе передвигающихся с помощью кресел-колясок, оснащения другими вспомогательными средствами и приспособлениями.

### Генеральному прокурору Кыргызской Республики:

1. Органам прокуратуры усилить надзор за исполнением законодательства по соблюдению прав лиц с ограниченными возможностями здоровья (установка пандусов, перил, лифтов или других приспособлений), а также контроль над соблюдением требований СНиПов, обеспечивающих потребности ЛОВЗ.

<sup>245</sup> По информации Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики, планируется разработка проекта закона о подготовке правительства Кыргызской Республики к ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов (см. раздел 2.4).



## РАЗДЕЛ 6.

# ПРАВО ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ОГРАНИЧЕНИЯ И ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

## 6.1. ЖАЛОБЫ ГРАЖДАН НА НЕПРАВОМЕРНЫЕ ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

В обращениях, поступивших на имя Акыйкатчы в 2017 году, в отношении действий и бездействий сотрудников правоохранительных органов были подняты такие вопросы, как применение пыток и других видов жестокого, бесчеловечного и унижающего человеческое достоинство видов обращения и наказания; необоснованное возбуждение или отказ от возбуждения уголовных дел; вопросы экстрадиции и другие. В отношении правоохранительных органов получено 563 заявления.

Акыйкатчы рассматривает поступающие жалобы на действия или бездействие правоохранительных органов, в том числе на органы внутренних дел<sup>246</sup>, органы прокуратуры<sup>247</sup>, органы национальной безопасности<sup>248</sup>, а также органы, осуществляющие следствие<sup>249</sup>.

<sup>246</sup> Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года №1360-XII «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/686>

<sup>247</sup> Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2009 года №224 «О прокуратуре Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202597> и Закон Кыргызской Республики от 13 июля 2017 года №124 «Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных Конституцией Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111631>

<sup>248</sup> Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года №1362-XII «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/710>

<sup>249</sup> См. статью 153 УПК КР, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111530>

Поступающие жалобы могут касаться привлечения к ответственности за совершение преступлений, действий или бездействий сотрудников, несоблюдение процедур, установленных законом.

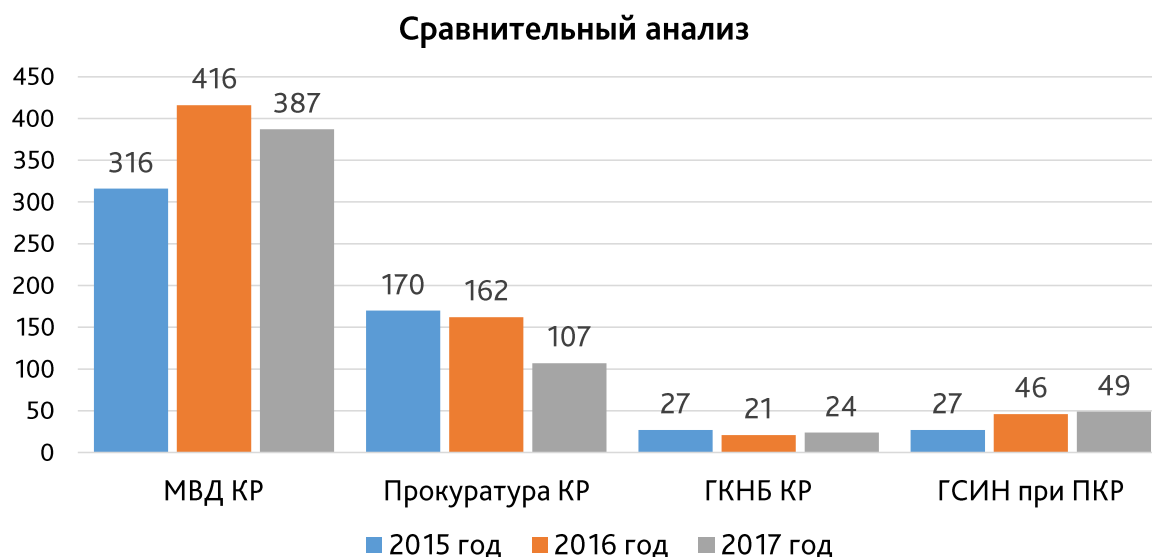
Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц<sup>250</sup>. Перечень прав и свобод человека, связанных с деятельностью правоохранительных органов, является широким<sup>251</sup>.

### Описание ситуации

В 2017 году на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики поступило 563 заявления в отношении правоохранительных органов, в том числе 387 из них – в отношении органов внутренних дел, 107 – прокуратуры, 21 – органов национальной безопасности и 48 – государственной службы исполнения наказания (ГСИН).

Анализ показывает, что за три года в адрес Института Омбудсмена в большем количестве поступали жалобы на неправомерные действия или бездействия сотрудников ОВД, далее – на сотрудников прокуратуры, затем на ГСИН при ПКР; и меньшее количество жалоб – в отношении Государственного комитета национальной безопасности (ГКНБ).

Диаграмма №6.3.1



В основном обращения связаны с тем, что из-за ненадлежащего исполнения своих обязанностей сотрудники правоохранительных органов допускают нарушения норм уголовно-процессуального законодательства, то есть имеют место случаи незаконного задержания и привлечения к уголовной ответственности лиц, не причастных к совершению того или иного преступления, принятия необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела.

#### Пример 6.3.1. С. Медерова

*На имя Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики поступило заявление от С. Медерова, проживающего в Бишкеке, по поводу бездействия сотрудников Ленинского РОВД Бишкека.*

250 Часть 1 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики.

251 Преимущественно данная категория прав и свобод человека определена в Международном пакте о гражданских и политических правах.

*Из заявления следует, что сотрудники Ленинского РОВД города Бишкека необоснованно отказывают в возбуждении уголовного дела в отношении М. Раимбаевой и администрации «Беш-Сары Сити».*

*По данному заявлению направлено письмо в прокуратуру города Бишкека. В ответе указывалось, что за допущенные нарушения уголовно-процессуального законодательства при рассмотрении указанного материала в отношении следователя СО УВД Ленинского района Бишкека Д. Дюшенова внесено представление в ГУВД Бишкека для принятия мер дисциплинарного характера.*

*В результате в ГУВД города Бишкека направлено письмо о том, что начальник СУ ГУВД Бишкека и помощник прокурора Ленинского района Бишкека У. Шахматов ограничились в отношении следователя СО УВД Ленинского района Бишкека Д. Дюшенова указанием «о недопущении аналогичных фактов».*

*Не согласившись с данным решением, Акыйкатчы направил письмо в прокуратуру города Бишкека. 12 июня 2017 года на оперативном совещании СУ ГУВД Бишкека следователю СО УВД Ленинского района Д. Дюшенову объявлен выговор.*

Этот случай показывает, что не всегда к должностным лицам, допустившим нарушение прав, принимаются эффективные меры воздействия, между правоохранительными органами существует солидарность.

Также поступают заявления от сотрудников МВД Кыргызской Республики в отношении руководства.

### **Пример 6.3.2. Н. Чалгынбаев**

*На имя Омбудсмана поступило заявление от Н. Чалгынбаева по поводу неправомерных действий руководства ОВД города Токмока в лице полковника милиции М. Чойбекова.*

*В заявлении указывается, что с момента назначения М. Чойбекова на должность начальника ОВД Токмока ухудшился морально-психологический климат внутри коллектива. Также сообщается, что квартиры для сотрудников милиции распределяются не в соответствии с установленным порядком. При распределении средств, выделенных на питание задержанных лиц ИВС, присутствует коррупционная схема.*

*Сообщалось, что по приказу М. Чойбекова за №149 от 12 июня 2017 года на заявителя Н. Чалгынбаева наложено дисциплинарное взыскание в виде выговора, который заявитель обжаловал вышестоящему руководству. В итоге проведена проверка службой внутренних расследований и указанный приказ начальника ОВД Токмока отменен<sup>252</sup>.*

*В соответствии с пунктом №153 Дисциплинарного устава ОВД Кыргызской Республики начальник, допустивший незаконные или необоснованные действия (бездействия) по отношению к подчиненному сотруднику при наложении дисциплинарного взыскания, подлежит привлечению к ответственности в дисциплинарном порядке, если в содеянном не усматривается признаков уголовного преступления.*

*8 июля 2017 года М. Чойбеков на оперативном совещании ОВД города Токмока в нарушении нормативных актов зачитал секретные материалы, находившиеся в производстве Н. Чалгынбаева, поставив под угрозу жизнь и здоровье лиц, с которыми в целях раскрытия преступлений Чалгынбаев сотрудничал на условиях конфиденциальности.*

*В заявлении указывалось, что в августе 2017 года проведено реформирование МВД КР. С 19.07.2017 года Н. Чалгынбаев по состоянию здоровья находился на лечении. При реформировании МВД КР*

<sup>252</sup> Приказом ГУВД Чуйской области за №452 от 3 августа 2017 года.

*при составлении списка сотрудников начальник ОВД Токмока М. Чойбеков из-за личной неприязни к Н. Чалгынбаеву не включил его в штат ОВД города Токмока, из-за чего Чалгынбаев оказался в распоряжении кадров ГУВД Чуйской области.*

*В ходе рассмотрения заявления Акыйкатчы направил письмо в МВД Кыргызской Республики. В полученном ответе от МВД КР указывалось, что приказом ГУВД Чуйской области №94 л/с от 10 ноября 2017 года Н. Чалгынбаев восстановлен на прежнюю должность оперуполномоченного группы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков ОВД города Токмока.*

Из вышеизложенного следует, что действия органов внутренних дел должны соответствовать этике, иметь правомерный характер. Министерство внутренних дел должно стремиться к повышению эффективности своей деятельности, сотрудники соблюдать закон, уважать человеческое достоинство и права человека.

## Экстремизм

В аппарат Омбудсмана Кыргызской Республики поступают многочисленные заявления от верующих граждан с различными вопросами в отношении действий сотрудников правоохранительных органов МВД, прокуратуры, Государственной комиссии по делам религий на производство по уголовным делам, и в частности обысков.

Заявители указывают, что во время проведения сотрудниками милиции действий в отношении подозреваемых в экстремизме могут происходить подбрасывания листовок, литературы религиозного характера, компакт-дисков, флеш-карт подозреваемым или в их жилища привлекаются понятые и свидетели, которые не присутствовали при обыске или на месте преступления. Обвинения людей в экстремизме происходят в целях получения от подозреваемого или его семьи денег в обмен на прекращение уголовного дела. Попытки и иные формы физического насилия используются с целью принуждения к признанию. В заявлениях фигурируют, в частности, сотрудники 10-го Главного управления МВД КР.

### Пример 6.3.3. Б. Ормонбеков

*На имя Акыйкатчы Кубата Оторбаева поступило заявление от Б. Ормонбекова на неправомерные действия сотрудников 10-го управления ГУВД Чуйской области.*

*В своем заявлении он указал, что 18 апреля 2017 года сотрудники вышеуказанного управления Суйун Ибраев и Кылыч Мурзалиев, встретив его на дороге в село Дачи Су, представившись, начали обзывать экстремистом и угрожали, что скоро задержат и закроют.*

*В ходе рассмотрения заявления было направлено письмо в МВД Кыргызской Республики. В полученном ответе сообщается, что, согласно требованиям пунктов 2 и 3 ст. 3 Кодекса профессиональной этики сотрудников ОВД Кыргызской Республики, действия старшего оперуполномоченного органов внутренних дел Десятого управления ГУВД Чуйской области подполковника милиции Ибраева С. Ш. и старшего лейтенанта милиции Музальдиева К. Т. рассмотрены в комиссии по этике ГУВД Чуйской области с вынесением строгого предупреждения о недопустимости подобных фактов.*

В 2016 году в ГЦСЭ при МЮ КР создана рабочая группа<sup>253</sup> в составе сотрудников аппарата Президента, Министерства юстиции, Государственного центра судебных экспертиз, Института философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук, ГКНБ, МВД, Генеральной прокуратуры и Государственной комиссии по делам религии при Президенте Кыргызской Республики для разработки методологии проведения комплексной

<sup>253</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/200076>.





психолого-лингвистической и религиоведческой экспертизы<sup>254</sup>. Рабочая группа в 2017 году презентовала Методическое руководство по проведению религиоведческой и комплексной судебной психолого-лингвистической экспертизы в Кыргызской Республике, которое протоколом №1 от 11.01.2017 года внесено в Государственный реестр методик судебно-экспертных исследований.

На основе данного методологического руководства будет проводиться комплексная психолого-лингвистическая экспертиза, в компонент которой войдет и религиоведческая экспертиза.

Таким образом, методика проведения подобных экспертиз разработана, но все еще остается актуальным вопрос подготовки самих экспертов, которые будут проводить их. Ведь требования к наличию специальных знаний для проведения той или иной экспертизы является обязательным<sup>255</sup>.

### **Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания**

Пытки и жестокое обращение в местах ограничения свободы – один из наиболее актуальных вопросов производства следствия<sup>256</sup>, который остается без решения. Из поступивших обращений можно сделать вывод, что применение пыток и жестоких видов обращения распространено в работе оперативных работников, однако огласке и суду придаются лишь единицы случаев.

Пытки – сложная категория уголовных дел, совершаемых без свидетелей не с целью убийства, а для подавления воли, наказания, запугивания и принуждения к даче признательных показаний. Государство объявило нетерпимость к пыткам, но поступающие сигналы и анализ обращений указывают на то, что принципиального изменения ситуации с пытками, как и ситуации с расследованиями, не наблюдается.

По информации Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, за 2017 год в органы прокуратуры поступило 418 заявлений и сообщений о пытках, из них 139 заявлений о пытках, 279 – о других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания.

По статье 305-1 УК КР возбуждено 9 уголовных дел, и с учетом двух уголовных дел, возбужденных в 2016 году в суд направлено три уголовных дела в отношении пяти должностных лиц из органов внутренних дел, которые находятся на стадии рассмотрения.

Следствие по пяти уголовным делам приостановлено, остальные три уголовных дела находятся в стадии расследования.

Отказано в возбуждении уголовного дела по 383 материалам.

Для сравнения количества зарегистрированных обращений о применении пыток отдел приводит следующую статистику:

<sup>254</sup> Работу данной группы поддерживает организация «В поисках общих интересов» (Search for Common Ground). Акыйкатчы не входит в состав данной рабочей группы.

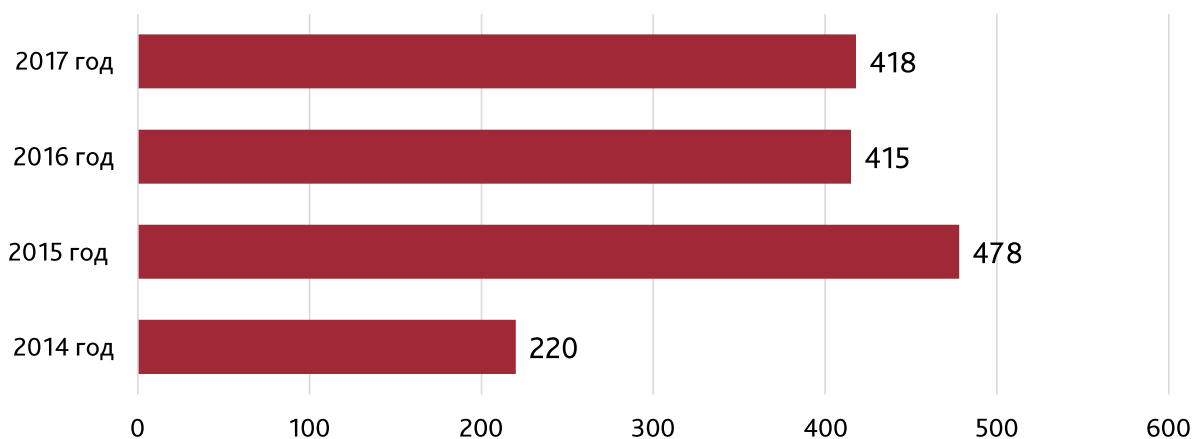
<sup>255</sup> Официальный сайт Государственной судебно-экспертной службы при Правительстве Кыргызской Республики. <http://sudexpert.gov.kg/otdel-psiologicheskoy-i-lingvisticheskoy-ekspertiz/>

<sup>256</sup> Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию «Всеобщая декларация прав человека» от 10 декабря 1948 года.



Диаграмма №6.3.2

### Количество поступивших заявлений в Генеральную прокуратуру КР

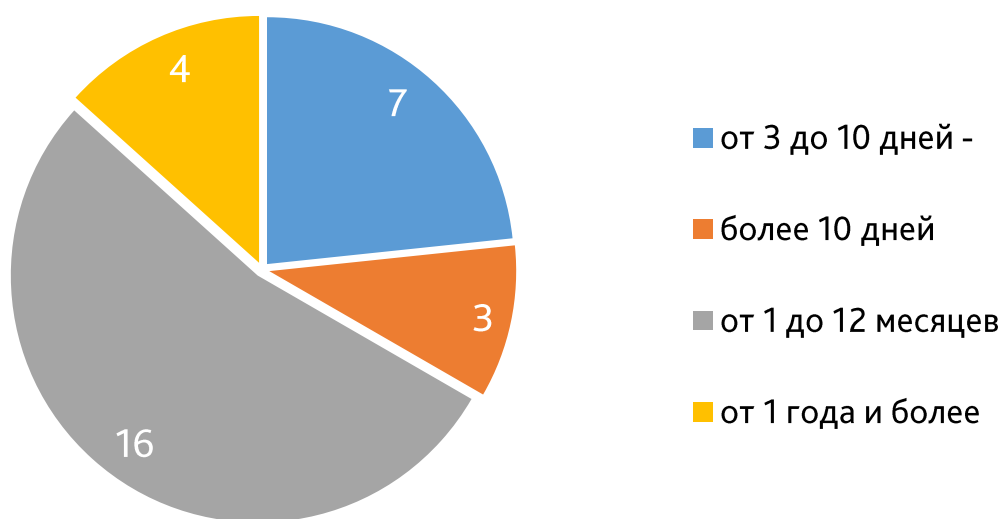


За 2016 год по уголовным делам о пытках судами оправданы два лица, которые были привлечены к уголовной ответственности в 2015-м.

Так, в 2016 году в аппарат Омбудсмана Кыргызской Республики по фактам применения пыток со стороны сотрудников правоохранительных органов поступило 47 заявлений, за 2017-й – 30. Все заявления были рассмотрены тщательно и всесторонне, проверен каждый довод заявителя. Анализ показывает, что в большинстве случаев отсутствуют достаточные доказательства, указывающие на совершение преступления, либо потерпевшие обращаются по истечении большого промежутка времени, когда следы насилия уже исчезают.

Диаграмма №6.3.3

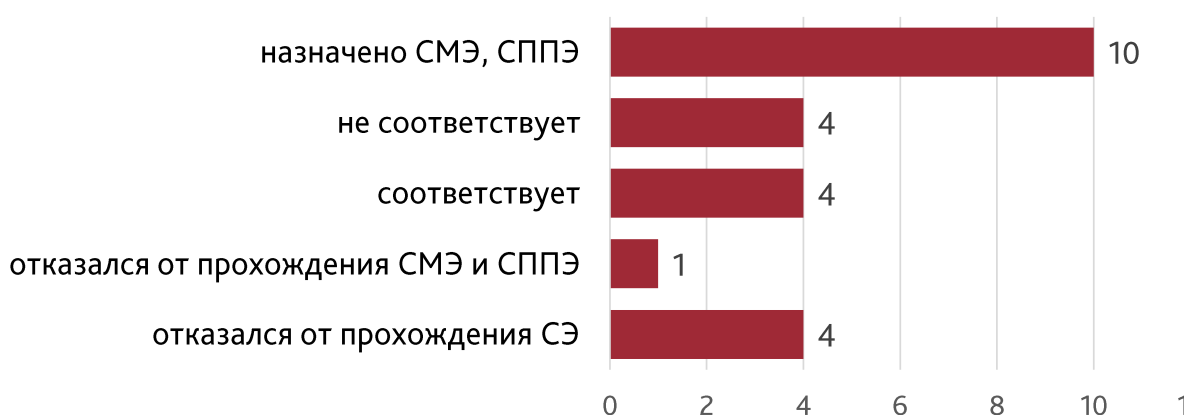
### Сроки обращения после применение пыток



В ходе расследования и назначения экспертиз заявители нередко отказываются от прохождения экспертизы, в результате чего органы прокуратуры принимают процессуальное решение в виде отказа в возбуждении уголовного дела на основании ст. 28, ч. 1, п. 2 (за отсутствием в деянии состава преступления) УПК КР.

Таким образом, отсутствие подтверждения доводов заявителей, отказ заявителей от прохождения экспертизы и проверки обстоятельств происшедшего либо уклонение от явки в следственные органы, к прокурору и в суд затрудняют процесс доказывания вины лиц, применявших пытки.

Диаграмма 6.3.4





Учитывая актуальность данного вопроса, аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики подготовил специальный доклад на тему «Эффективность применения принципов Стамбульского протокола при производстве судебных экспертиз в Кыргызской Республике»<sup>257</sup>. Профильный отдел аппарата Акыйкатчы в 2017 году совместно с органами прокуратуры и НЦПП провел 48 совместных проверок мест ограничения свободы.

### Вопросы экстрадиции граждан Кыргызской Республики, отбывающих уголовное наказание в местах лишения свободы за рубежом

Согласно статье 440 УПК КР<sup>258</sup>, гражданин Кыргызской Республики, осужденный к лишению свободы судом иностранного государства, его законный представитель или близкие родственники, а также компетентные органы иностранного государства с согласия осужденного могут обратиться к генеральному прокурору Кыргызской Республики с ходатайством об отбывании осужденным наказания в Кыргызской Республике.

По данным МИД КР, за 2017 год для привлечения к уголовной ответственности в Кыргызской Республике прибыли 86 лиц, а также 46 - для дальнейшего отбывания наказания по приговорам иностранных судов.

По состоянию на 26 января 2018 года на территории иностранных государств отбывают наказание 1782 гражданина Кыргызстана, из которых большинство на территории Российской Федерации – 1453, в Республике Казахстан – 212, Республике Таджикистан – 34, Республике Узбекистан – 19.

Граждане Кыргызской Республики отбывают наказание в исправительных учреждениях иностранных государств в основном за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств – 35%, против жизни, здоровья и половой неприкосновенности личности – 30%, а также за преступления против собственности – 20%.

В 2017 году в адрес аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики поступило 14 обращений по вопросам экстрадиции. В основном заявления поступили от граждан нашей страны, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков за рубежом. Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики в экстрадиции отказано.

<sup>257</sup> Исполнитель – отдел за соблюдением прав человека правоохранительными органами и в местах ограничения свободы.

<sup>258</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 30 июня 1999 года №62.

**Пример 6.3.7. К. Зиябидинов**

*На имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики поступило заявление от У. Зиябидинова в интересах К. Зиябидинова по поводу экстрадиции его из Республики Таджикистан.*

*По данному заявлению Омбудсменом было направлено письмо в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики. В полученном ответе сообщалось, что с учетом повышенной общественной опасности совершенных К. Зиябидиновым преступлений, направленных против здоровья населения и нравственности, массы изъятого наркотического средства, руководствуясь ст. 440-1 УПК КР и ст. 6 Конвенции о передаче осужденных для дальнейшего отбывания наказания от 6 марта 1998 года, Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики было принято решение отказать в его переводе для дальнейшего отбытия наказания на территории Кыргызстана, о чем в Генеральную прокуратуру Республики Таджикистан направлено соответствующее уведомление.*

Таким образом, отечественная Генеральная прокуратура обосновывает свой отказ «повышенной общественной опасностью совершенных преступлений, направленных против здоровья населения и нравственности, массой изъятого наркотического средства; а также в целях усиления профилактики по противодействию наркотрафика из Кыргызской Республики».

Также она ссылается на развитие наркоситуации в Кыргызской Республике, которая за последние годы характеризуется последовательным обострением и усилением негативного воздействия незаконного оборота наркотиков на состояние национальной безопасности и социальной стабильности в стране и на противодействие незаконному обороту наркотических средств, принятие адекватных мер после отмены таможенного контроля на сопредельных границах в связи со вступлением Кыргызской Республики в ЕАЭС.

Кроме того, Генеральной прокуратурой сообщается, что с вхождением Кыргызской Республики в ЕАЭС крайне необходима унификация уголовного и административного законодательств, регламентирующих ответственность за контрабанду наркотиков, с соответствующими законодательствами государств - участников указанных союзов. В настоящее время со стороны Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики ведется работа в данном направлении.

Необходимо отметить, что вопросы, связанные с экстрадицией граждан Кыргызстана, отбывающих уголовное наказание в местах лишения свободы за рубежом, с выводами и рекомендациями были отображены в Ежегодном докладе Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2016 году»<sup>259</sup>.

<sup>259</sup> См. стр. 193-198 Доклада Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2016 году».

## ВЫВОДЫ

Эффективная работа правоохранительных органов достигается за счет высокого уровня профессиональной подготовки и обеспечения надлежащих условий деятельности сотрудников органов внутренних дел. Обязательным условием реформирования является поддержка их деятельности гражданами, которую можно получить только при соблюдении правомерности действий сотрудников МВД.

Немаловажное, если не главное, значение играют морально-психологическое состояние, профессиональные качества сотрудников правоохранительных органов (внешний вид, навыки общения, этика поведения, образованность, наличие необходимых навыков, ответственность и т. д.) формируют в обществе представление об имидже/образе сотрудников ОВД и других органов, задействованных в борьбе с преступностью.

К управленческому звену, являющемуся локомотивом реформ, должны предъявляться значительные требования, такие как исключение случаев незаконных увольнений и субъективное отношение к рядовым сотрудникам. Основу реформ должна составить эффективная система правовых и социальных гарантий сотрудникам правоохранительных органов. Отсутствие необходимых условий приводит к текучести кадров и привлечению на службу неподготовленных сотрудников<sup>260</sup>.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### **Министерству внутренних дел Кыргызской Республики:**

*Повысить правовое просвещение сотрудников ОВД по соблюдению прав и свобод человека.*

*Исключать случаи субъективного отношения со стороны руководства к рядовым сотрудникам ОВД (незаконное увольнение и т. д.).*

### **Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики:**

*Усилить контроль в отношении производственных материалов, находящихся на стадии следствия, по которым было отказано в возбуждении уголовного дела.*

### **Государственной судебно-экспертной службе при ПКР:**

*Разработать квалификационные требования к экспертам-религиоведам, которые должны будут осуществлять религиоведческую экспертизу.*

<sup>260</sup> Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «О состоянии социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики», 2017 год.



## 6.2. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНЦИПОВ СТАМБУЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ СУДЕБНЫХ ЭКСПЕРТИЗ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Эффективность расследования пыток и других видов жестокого обращения зависит от надлежащего документирования доказательств как физических, так и психических. Инструментом документирования фактов пыток и жестокого обращения является Стамбульский протокол. Проведенное исследование практик привлечения к ответственности за совершение пыток и других видов жестокого обращения указывает на то, что многочисленные факты несвоевременного начала производства экспертизы и нарушения сроков производства экспертизы в определённой степени объясняются:

- загруженностью экспертов;
- несвоевременной явкой пострадавших на экспертизу;
- непредоставлением своевременно полного пакета медицинских документов (при обращении потерпевшего в медицинские учреждения, при нахождении его на стационарном или амбулаторном лечении, а также в результате преступного посягательства), дополнительное их истребование занимает время, которое отражается на общем сроке экспертного исследования и составления заключения.

Зачастую сами потерпевшие, ставшие жертвами пыток, отказываются от прохождения экспертизы в связи с давлением на них со стороны сотрудников правоохранительных органов. Проведению экспертизы также препятствуют сложности, связанные с работой службы конвоирования<sup>261</sup>.

В 2011 году специальный докладчик ООН по вопросам пыток в результате миссии в Кыргызстан сделал заключение о том, что в нашей стране «наблюдается дефицит беспристрастных и тщательных расследований по фактам жестокого обращения с задержанными сотрудниками правоохранительных органов».

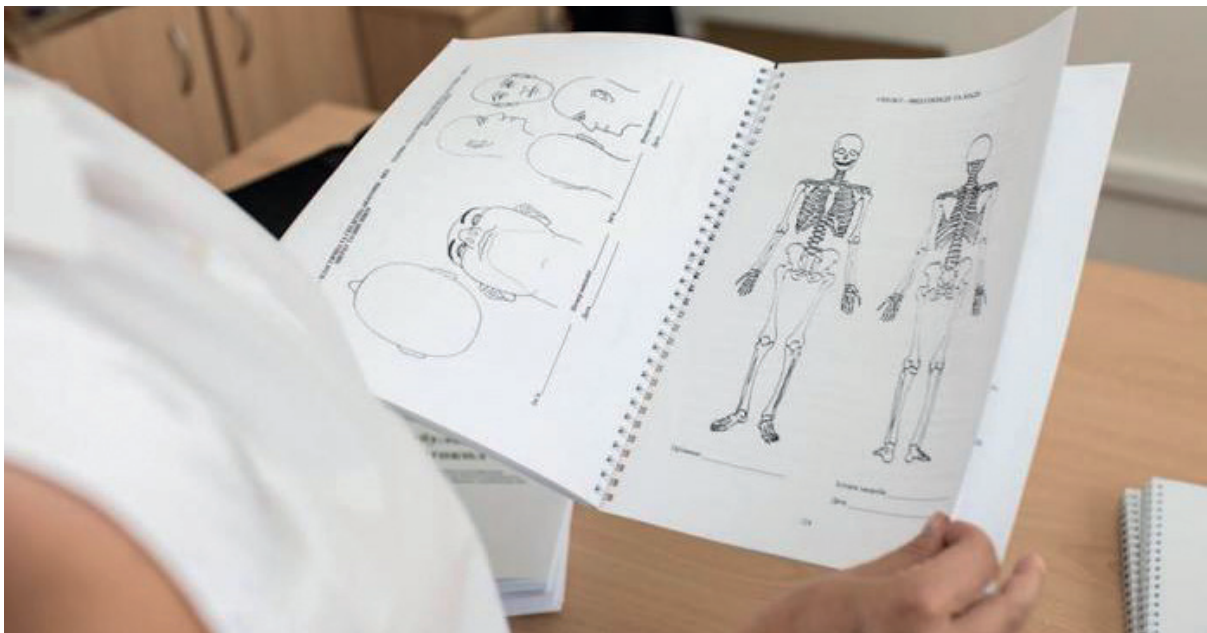
<sup>261</sup> Настоящий раздел является извлечением Специального доклада «Эффективность применения принципов Стамбульского протокола при производстве судебных экспертиз в Кыргызской Республике», подготовленного Акыйкатчы в 2017 году.

За шесть лет после визита специального докладчика произошли определенные сдвиги, но в целом ситуация с расследованием заявлений, сообщений о пытках и жестоким обращением существенно не изменилась. Выводы специального докладчика о «дефиците беспристрастных и независимых расследований» пыток по-прежнему остаются актуальными.

Одной из главных проблем, влияющих на неэффективность расследования пыток и жестокого обращения, является ненадлежащее документирование физических и психических доказательств пыток и жестокого обращения.

Разрешить проблему призвано основанное на принципах Стамбульского протокола Практическое руководство для медицинских специалистов по эффективному документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Кыргызской Республике, утвержденное приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики в декабре 2014 года.

В настоящее время идет процесс активного внедрения Практического руководства. Медицинские работники, судебно-медицинские эксперты, судебные психологи и психиатры снабжены формами медицинского осмотра, судебно-медицинской и судебно-психолого-психиатрической экспертиз. Для них регулярно проводятся информационно-образовательные сессии. Полностью оборудованы специальные кабинеты для проведения судебно-медицинских экспертиз с целью обеспечения конфиденциальности в зданиях Республиканского центра судебно-медицинской экспертизы и Республиканского центра психического здоровья. Все центры судебно-медицинских экспертиз по регионам и в Бишкеке оснащены фотоаппаратурой, цветными линейками, учебными материалами и оборудованием, проекторами, цветными принтерами, канцтоварами и другими принадлежностями для обучения.





## Процедуры проведения экспертизы



На практике процедура назначения экспертизы и передача постановления в Бюро судебно-медицинских экспертиз иногда по различным причинам требуют определенного времени, что является недостатком организационного порядка, так как следы телесных повреждений в результате применения пыток/насилия в большинстве случаев слабо выражены и в силу природных свойств организма со временем могут исчезать, а в случаях позднего назначения судебно-медицинской экспертизы и вовсе отсутствовать.

Таким образом, время с момента вынесения постановления до начала экспертизы должно быть максимально коротким. Вовремя назначенная экспертиза, основанная на принципах Стамбульского протокола, проведенная в срок до 24 часов с момента поступления заявления предполагаемой жертвы о насилии/пытках, согласно

утвержденному Министерством здравоохранения Кыргызской Республики Практическому руководству по стандарту с использованием формы 003-4у, позволила бы фиксировать даже незначительные телесные повреждения.

В среднем срок от вынесения постановления до начала производства экспертизы колебался от пяти дней до трех месяцев.

Одновременно с судебно-медицинской экспертизой должна назначаться судебная психолого-психиатрическая экспертиза с заполнением соответствующей формы 003-5у для того, чтобы получить объективное и полноценное заключение.

Данный вид экспертизы может обеспечить важные доказательства пыток/насилия, так как они практически всегда вызывают значительные психологические изменения и психические симптомы. Используемые методы физического воздействия зачастую рассчитаны на то, чтобы не причинять физических повреждений или оставлять следы, которые либо недостаточно очевидны, либо недостаточно специфичны при обследованиях.

Анализ заключений судебных экспертиз показал, что, несмотря на внедрение в практику работы экспертов единых форм 003-4у<sup>262</sup> для проведения судебно-медицинских экспертиз и 003-5у<sup>263</sup> для проведения судебных психиатрических экспертиз при документировании случаев пыток, судебными экспертами используются иные формы и акты (форма №188/У, форма №170-у-254, форма №170-у-87, форма №1030, акт, заключение).

<sup>262</sup> Форма заключения судебно-медицинской экспертизы при документировании случаев пыток и жестокого обращения.

<sup>263</sup> Форма заключения судебной психиатрической и комплексной психолого-психиатрической экспертизы жертв предполагаемых пыток, жестокого обращения и насилия.

Судебно-медицинские эксперты не всегда заполняют форму 003-4у, если следователи в своих постановлениях не указывают методики проведения судебно-медицинской или психолого-психиатрической экспертизы в делах по предполагаемым пыткам, согласно Стамбульскому протоколу и/или утвержденному приказом МЗ КР Практическому руководству (далее Практическое руководство), по эффективному документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В формах 003-4у и 003-5у имеется положение, согласно которому «Подэкспертный/законный представитель может ознакомиться с заключением или получить копию у должностного лица, ответственного за расследование случаев насилия, пыток и жестокого обращения».

В случаях ограничения свободы заявителя такой порядок усложняет процесс получения адвокатом заключения судебно-медицинской и психолого-психиатрической экспертизы сразу после их проведения, так как адвокату необходимо дополнительно обращаться к должностному лицу, ответственному за расследование, для ознакомления с ними и получения копий.

Грамотная формулировка вопросов для экспертов требует специальных знаний с учетом того, что они не обязаны отвечать на непоставленные вопросы, перечень вопросов должен быть тщательно продуман.

Вопросы следователя, указываемые в постановлении, являются шаблонными и в основном требуют от судебно-медицинских экспертов установить наличие телесных повреждений, механизм образования, характер, локализацию, степень тяжести, давность.

Эти вопросы обязывают эксперта проводить в основном дерматологический осмотр, который при отсутствии видимых телесных повреждений будет оцениваться по степени соответствия как не соответствует.

**Имеют место случаи, когда СМЭ проводятся намного позже получения травм подэкспертным.**

Так, например, согласно материалам четырех<sup>264</sup> экспертиз, телесные повреждения были получены 26.08.2016 года, однако экспертиза по данному поводу была начата лишь 21.06.2017 году (то есть спустя почти год после получения телесных повреждений). Однако при этом вопросы ставились те же: «Имеются ли на теле какие-либо телесные повреждения, если да, то определить степень тяжести вреда здоровью, каковы локализация, механизм образования, соответствуют ли обнаруженные телесные повреждения сроку давности, вышеуказанным обстоятельствам?»

Соответственно, ответ экспертов был следующим: «На момент повторного судебно-медицинского освидетельствования от 21.06.2017 года в СИЗО Х на теле гр. А. И. каких-либо телесных повреждений в виде ссадин, кровоподтеков, ран, за исключением старого рубца на животе справа (с событиями не связанного), не обнаружено<sup>265</sup>».

В таких случаях эксперт не может интерпретировать по критериям как «несоответствие», так как по истечении времени отсутствие таких повреждений является следствием того, что они могли исчезнуть.

Перечень вопросов<sup>266</sup> для экспертов, которые стандартно назначаются при заявлении о пытках, вне зависимости от давности и других исходных данных, поставлены таким образом:

<sup>264</sup> Заключения судебно-медицинских экспертиз при документировании случаев пыток и жестокого обращения №120, 121, 122, 123 (формы №003-4у).

<sup>265</sup> Заключение судебно-медицинской экспертизы при документировании случаев пыток и жестокого обращения №121(форма №003-4у).

<sup>266</sup> Заключения экспертов №425, 120, 121, 122, 123, 697, 4487, 3867, 4234, 526, 4487, 1377, 532.

- установить наличие телесных повреждений, механизм образования, характер, локализацию;
- какова степень тяжести телесных повреждений?
- какова давность телесных повреждений?
- причинен ли вред здоровью?
- соответствуют ли сроку, указанному в обстоятельствах дела?

**По международным стандартам рекомендован такой тип вопросов по Стамбульскому протоколу:**

1. *Согласуются ли установленные физические данные с сообщением о якобы имевшем место применении пыток?*
2. *Какие факторы физического состояния обследуемого влияют на общую клиническую картину?*
3. *На какой стадии выздоровления находится обследуемый?*
4. *Какие еще факторы стресса влияют на состояние здоровья обследуемого (например, продолжающиеся преследования, вынужденная миграция, пребывание в стране, предоставившей убежище, потеря семьи и роли в обществе и т. п.)? Как эти проблемы влияют на состояние жертвы?*

### Документирование и оценка степени соответствия

Согласно Практическому руководству Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, правильное медицинское документирование позволяет обнаруживать, выявлять и предавать гласности доказательства применения пыток и жестокого обращения с тем, чтобы можно было привлечь к ответственности лиц, совершивших такие деяния, в интересах правосудия<sup>267</sup>.

Согласно Стамбульскому протоколу и Практическому руководству, при подготовке экспертных заключений по заявлению о применении насилия необходимо установить степень соответствия между обнаруженными телесными повреждениями и обстоятельствами получения травмы, изложенными подэкспертным (освидетельствуемым), включая жалобы на пытки и жестокое обращение.

Отсутствие физических повреждений не исключает возможности того, что имели место пытки и жестокое обращение. Так же проводится установление степени соответствия между анамнезом острых и хронических соматических симптомов и общей потерей трудоспособности с обстоятельствами получения травмы, изложенными подэкспертным (освидетельствуемым), включая жалобы на пытки и жестокое обращение. Эксперт должен оценить выявленные телесные повреждения, данные представленных ему медицинских документов, фотоматериалов, клинико-лабораторных исследований по конкретному подэкспертному с его заявлением о применении к нему пыток/жестокое обращения с использованием следующих терминов:



- *не соответствует: физические симптомы не могут быть следствием описанной травмы;*
- *соответствует: физические симптомы могут быть следствием описанной травмы, но они неспецифичны и могли быть вызваны множеством других причин;*
- *высоко соответствует: физические симптомы повреждения могут быть*

<sup>267</sup> Практическое руководство по эффективному документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания для медицинских специалистов.

- следствием указанной травмы и число других возможных причин невелико;*
- *практически диагностировано: этот внешний вид повреждения свидетельствует о том, что оно не могло быть вызвано никаким другим образом, кроме описанного.*

Некоторыми судебными психиатрами-экспертами не в полной мере документируются изменения психического статуса. Анамнез, способы воздействия, описания подэкспертными своих переживаний, психический статус описываются очень коротко. Часто используются такие штампы, как «сознание ясное», «внимание привлекается», «мышление последовательное, логичное», «память и интеллект не нарушены», «память и интеллект на уровне полученного образования», «эмоционально тревожен», «фон настроения ситуационно снижен» и т. п., которые не отражают клинических описаний сознания, внимания, мышления, интеллекта или памяти. Заключение комплексной СППЭ №48: «Во время беседы выглядит опрятно. Сознание ясное», «Мышление продуктивное, последовательное... патологии со стороны памяти и интеллекта не отмечается».

В заключениях судебно-психиатрических экспертиз психиатры отказываются от оценки степени причиненного страдания, объясняя это тем, что «определение степени причиненного страдания не входит в компетенцию эксперта-психиатра»<sup>268</sup>.

Согласно Стамбульскому протоколу, определять степень страдания не входит в задачу судебной психолого-психиатрической экспертизы, но необходимо определять влияние этих страданий на физическое и психическое здоровье человека.

Некоторые судебно-медицинские эксперты<sup>269</sup> в случае отсутствия телесных повреждений на теле подэкспертных в момент осмотра указывают по степени соответствия критерий «не соответствует», не объясняя, что телесное повреждение могло быть получено, но в результате процесса заживления и давности времени не обнаружено. Это ведет к повторному назначению экспертиз.

Так же, как и при отсутствии телесных повреждений, «не следует полагать, будто отсутствие физических доказательств означает, что пыток не было, поскольку такие акты насилия часто не оставляют следов или рубцов»<sup>270</sup>.

По данной проблеме в соответствии с п. 7 ст. 11 Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» подготовлен специальный доклад на тему «Эффективность применения принципов Стамбульского протокола при производстве судебных экспертиз в Кыргызской Республике» с выводами и конкретными рекомендациями.

268 Акт №739; заключение СППЭ по форме 003-5у от 03.05.2017 г.; заключение СППЭ по форме 003-5у №337; заключение СППЭ по форме 003-5у от 29.11.2016 г.; заключение СППЭ по форме 003-5у №286.

269 Заключение СМЭ при документировании случаев пыток и жестокого обращения №1377 от 18.07.2017 г.

Заключение комиссионной СМЭ при документировании случаев пыток и жестокого обращения №532 от 27.03.2017 г.

270 Стамбульский протокол. Физические доказательства пыток, глава V.

### 6.3. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ В ИЗОЛЯТОРАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ

Посещения мест ограничения свободы направлены на предотвращение применения пыток и жестокого, унижающего человеческое достоинство обращения. При посещении осуществляется осмотр условий содержания, а также обеспечивается проверка гарантий доступа задержанных к своему адвокату. Основными выявленными недостатками являются переполненность камер, отсутствие душевых и туалетов, а иногда – воды. Из-за отдаленности расположения ИВС от СИЗО, недостаточного обеспечения ГСМ, а также в силу невозможности установления личности происходит нарушение сроков содержания, что фактически означает неисполнение судебных решений.

Гарантии на гуманное обращение каждого лица, лишённого свободы, закреплены в Международном пакте о гражданских и политических правах<sup>271</sup>, Конвенции против пыток<sup>272</sup>.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому человеку, лишённому свободы, право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства<sup>273</sup>. Право каждого лишённого свободы на гуманное обращение и уважение человеческого достоинства в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики не предусматривает возможности ограничения данного права<sup>274</sup>.

Акыйкатчы Кыргызской Республики<sup>275</sup> осуществляет мониторинг мест содержания под стражей – изоляторов временного содержания (ИВС), посещая учреждения по всей стране. При этом учреждения, в отношении которых поступает значительное количество жалоб, посещаются в оперативном порядке.

#### Описание ситуации

Сотрудники Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в 2017 году провели комплексные посещения изоляторов временного содержания для достижения следующих целей: сбора достоверной информации о текущей ситуации, проверки условий и сроков содержания, обеспечения гигиенических условий, наличия лекарственных препаратов и оказания медицинской помощи, обеспечения питанием. При посещениях проводятся анкетирование и беседы с задержанными, а также беседы с персоналом ИВС.

В настоящее время в системе ОВД имеется 46 изоляторов временного содержания с общим количеством камер - 259, рассчитанных на 1 211 койко-мест. За 12 месяцев 2016 года в ИВС ОВД республики содержались 9 640 человек, из них мужчин – 3 741, женщин – 303, несовершеннолетних – 216<sup>276</sup>.

В период посещения сотрудниками аппарата Акыйкатчы ИВС ОВД, в течение 5 месяцев 2017 года, в ИВС ОВД республики содержались 4 145 человек, из них мужчин – 3 741, женщин – 303, несовершеннолетних – 101.

271 Ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах (Кыргызская Республика присоединилась 12 января 1994 года, № 406 –XII).

272 Ст. 2 Конвенции ООН против пыток (Кыргызская Республика присоединилась законом Кыргызской Республики от 26 июля 1997 года, №47).

273 Часть 2 статьи 22 Конституции Кыргызской Республики, принятой на референдуме 27 июня 2010 года.

274 Часть 5 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики, принятой на референдуме 27 июня 2010 года.

275 Ответственный – отдел за соблюдением прав человека правоохранительными органами и в местах ограничения свободы. Работа отделов осуществляется в соответствии со Стратегическим планом развития Института Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики на 2016-2020 годы. Один из приоритетов – посещение изоляторов временного содержания.

276 По информации Главного управления общественной безопасности (ГУОБ) МВД КР.

В течение 2017 года сотрудники аппарата Акыйкатчы посетили следующие изоляторы временного содержания:

Иссык-Кульская область	ИВС ОВД Тонкого района ИВС ОВД Джеты-Огузского района ИВС ОВД города Каракола ИВС ОВД Тюпского района ИВС ОВД Иссык-Кульского района ИВС ОВД города Балыкчы
Чуйская область	ИВС ОВД Панфиловского р-на ИВС ОВД Жайыльского р-на ИВС ОВД Московского р-на ИВС ОВД Сокулукского р-на ИВС ОВД Иссык-Атинского р-на ИВС ОВД города Токмока ИВС ОВД Кеминского р-на
Джалал-Абадская область	ИВС ОВД города Джалал-Абада ИВС ОВД Сузакского р-на
Ошская область	ИВС ОВД города Оша ИВС ОВД Узгенского р-на
Нарынская область	ИВС ОВД города Нарына ИВС ОВД Ат-Башинского р-на ИВС ОВД Кочкорского р-на
Баткенская область	ИВС ОВД города Кызыл-Кии ИВС ОВД Баткенского р-на
города Бишкека	ИВС ГУВД Бишкека ИВС ОВД МВД КР

Сотрудники Аппарата Омбудсмана за 2017 год провели инспектирование изоляторов временного содержания: ИВС – 26 раз, а также внезапные ночные проверки ОВД – 48 раз (осуществлялись совместно с органами прокуратуры и Национальным центром по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – НЦПП).



В итоге посещений была собрана информация о текущей ситуации в посещаемых учреждениях ОВД, о соблюдении национального законодательства и международных стандартов в отношении свободы от пыток и жестокого обращения с лицами, содержащимися в ОВД.

Для изучения ситуации используются Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания<sup>277</sup>, которые регулируют порядок деятельности изоляторов временного содержания органов внутренних дел и обеспечивают режим содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений.

Подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются бесплатным питанием, достаточным для поддержания здоровья и сил, по нормам, определяемым Правительством Кыргызской Республики<sup>278</sup>.

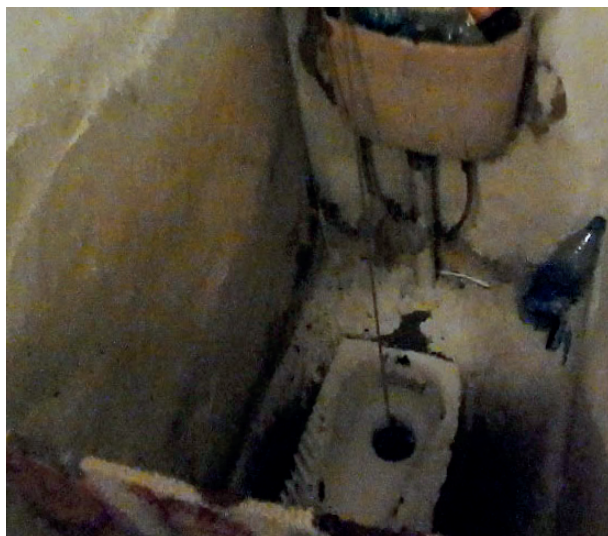
Значительная часть рекомендаций, подготовленных по итогам мониторинга ИВС ОВД КР, касалась приведения условий содержания в соответствие с минимальными стандартами.

В течение 2017 года в некоторых ИВС ОВД был произведен косметический ремонт зданий и помещений (в основном при финансовой помощи доноров). Косметический ремонт провели в ИВС ОВД Тонского района, во всех ИВС Чуйской области, ИВС ГОВД города Каракола, ИВС ОВД Иссык-Кульского района, чем улучшили условия содержания задержанных.

В ИВС ГУВД города Бишкека установлены камеры видеонаблюдения. В ИВС ОВД Иссык-Атаинского района установлены санузлы. Эпизодическая гуманитарная помощь международных организаций вносит определенные улучшения в условия содержания задержанных в ИВС, не снимая с государства необходимости улучшения инфраструктуры для соблюдения международных стандартов.

К сожалению, наряду с позитивными изменениями сохраняются плохие условия содержания в ИВС ОВД, отмеченные в ходе мониторинга, проведенного в предыдущий период. Неудовлетворительные условия отмечены в ИВС ОВД Джеты-Огузского района.

В других изоляторах имеются недостатки с соблюдением санитарных норм: плохая вентиляция, а в некоторых ИВС полное ее отсутствие; забитые металлическими листами окна; недостаточное количество спальных мест, отсутствие или износ постельных принадлежностей. Нет доступа к питьевой воде, возможности соблюдать правила личной гигиены, а также плохие условия для удовлетворения естественных потребностей, не обеспечивающие соблюдения санитарно-гигиенических условий. (ИВС ОВД Жайыльский район).



<sup>277</sup> Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики утверждены постановлением правительства Кыргызской Республики от 02 февраля 2006 г. №57. Приняты в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений».

<sup>278</sup> Утверждено Постановлением правительства Кыргызской Республики №42 от 08.02.2008 №42.

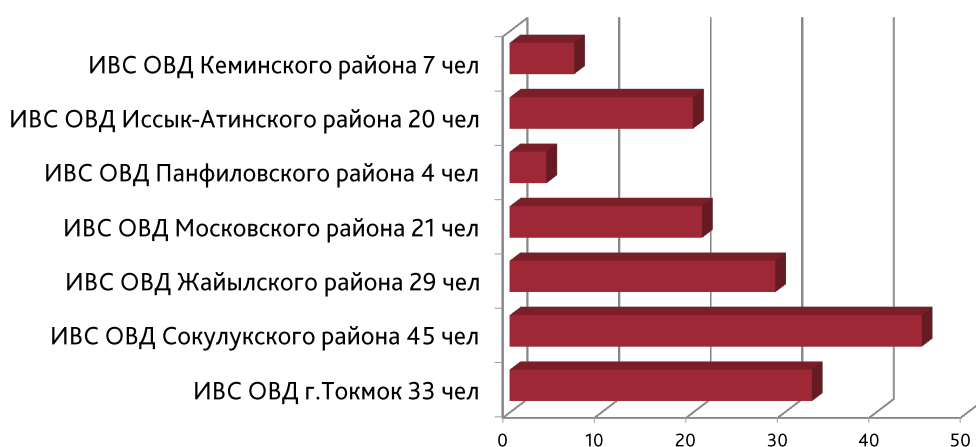
Результаты мониторинга показали большое скопление арестованных в камерах, в отдельных регионах (Таласская, Баткенская и Джалал-Абадская области) численность содержащихся лиц превышает установленную норму. Это связано с отдаленностью или отсутствием следственных изоляторов.

Беседы с лицами, лишенными свободы, составляли основу получения информации и документирования условий заключения. В ходе мониторинга изучались материалы по мере пресечения и медицинские карты. В ходе посещения были опрошены 147 лиц, содержащихся в ИВС ОВД, с обязательным соблюдением принципа добровольного участия. В числе респондентов – подозреваемые, обвиняемые, подсудимые, осужденные, оправданные и лица, подвергнутые административному аресту. 37 человек, содержащихся под стражей, сообщили, что они не были проинформированы о своем праве направлять предложения, заявления и жалобы. Анализ информации, полученной в ходе бесед с подозреваемыми и обвиняемыми, показал, что опрошенные респонденты не заявляли о применении к ним пыток в период их нахождения в ИВС.

Руководство и сотрудники некоторых ИВС ОВД пояснили, что лица, содержащиеся под стражей, могут ознакомиться со своими правами и обязанностями на информационном стенде.

Изоляторы временного содержания, в отличие от следственных изоляторов, подчинены Министерству внутренних дел и являются составной частью милиции. По большинству уголовных дел дознание и предварительное следствие проводят органы внутренних дел. ИВС, предназначенные для кратковременного содержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, входят в структуру МВД.

Диаграмма 1. Количество содержащихся в ИВС



Среди опрошенных, содержащихся в ИВС ОВД, были 11 женщин, 147 мужчин и двое несовершеннолетних.

Диаграмма 2. Соотношение количества опрошенных лиц, содержащихся в ИВС, по признаку пола

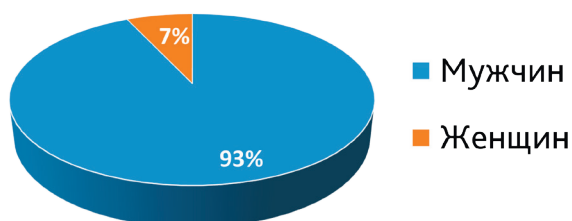


Диаграмма 3. Соотношение количества опрошенных лиц, содержащихся в ИВС, по возрастному признаку.

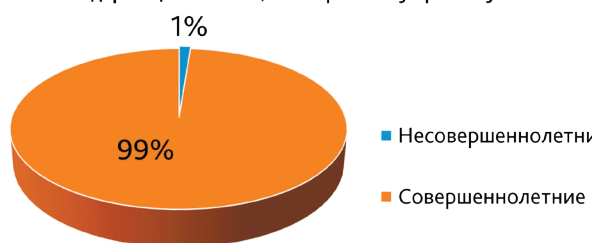
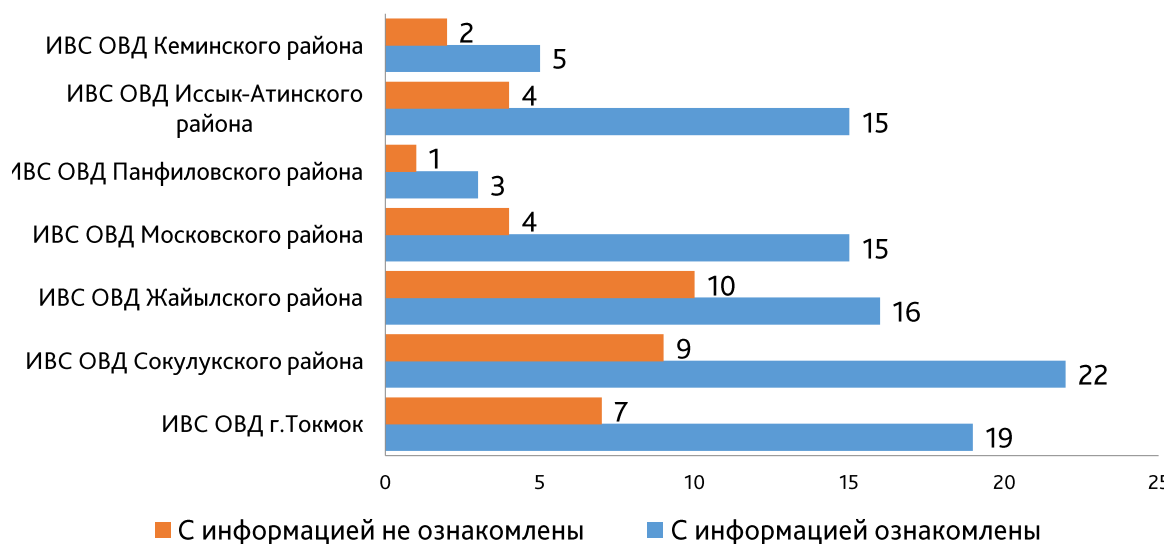




Диаграмма 4. Право водворенного в ИВС ОВД по Чуйской области (подозреваемого и обвиняемого) ознакомиться с текстом Правил внутреннего распорядка, режимом и дисциплинарными требованиями



Институт Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики не является органом расследования, он наделен компетенцией получать жалобы, которые может направить соответствующим органам с просьбой принять административные меры или возбудить уголовное дело в отношении предполагаемых нарушителей. Все жалобы по фактам пыток и результаты посещения закрытых учреждений направляются в органы прокуратуры.

Анализ итогов рассмотрения обращений по факту пытки и жестокого обращения свидетельствует, что применение пыток носит латентный характер. Задержанные подвергаются незаконным методам дознания с целью принуждения к даче признательных показаний, после чего водворяются в ИВС.

Сроки содержания. Сотрудники Омбудсмена в 2017 году особое внимание уделили нарушениям сроков содержания в ИВС, допускаемых судебными органами и органами следствия, из-за чего обвиняемые, подозреваемые и подсудимые содержатся под стражей сверх установленного срока. По данным фактам направляются акты в органы прокуратуры.

Обвиняемые в совершении преступлений могут переводиться из СИЗО в ИВС в случаях, когда это необходимо для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы (СИЗО), из которых ежедневная их доставка невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса, но не более чем на десять суток в течение месяца<sup>279</sup>. Законодательство предусматривает ответственность за осуществление контроля над сроком содержания в местах принудительного содержания.

Во время посещения ИВС сотрудниками Акыйкатчы зафиксированы нарушения сроков содержания практически во всех учреждениях. Несмотря на частые проверки надзирающими органами, каких-либо актов реагирования со стороны проверяющих субъектов не было, за нарушение сроков или условий содержания лиц под стражей ни одно должностное лицо не привлечено к ответственности.

В ИВС ОВД города Джалал-Абада Джалал-Абадской области, ИВС города Кызыл-Кии Баткенской области и ИВС Баткенского района выявлены нарушения сроков содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых.

<sup>279</sup> См. п. 1.1 раздела 1 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденных постановлением правительства Кыргызской Республики от 2 февраля 2006 года №57.



ИВС ОВД Баткенского района

Отсутствие следственных изоляторов в Джалал-Абадской и Баткенской областях, а также отдаленность некоторых районов от следственного изолятора №5 города Оша являются одной из причин нарушения сроков содержания лиц. Основной же из них следует считать отсутствие контроля над соблюдением сроков и условий содержания под стражей.

**Расстояние между Ошем и Джалал-Абадом - 106 км с учетом объездов.**

**Расстояние между Ошем и Баткеном - 302 км также с учетом объездов.**

Обеспечение транспортом и переполненность камер. В ходе беседы руководитель ОВД города Кыз-Кии А. Аширбаев сообщил, что в ГОВД не хватает специальных машин для этапирования следственно-арестованных лиц, вследствие чего сотрудники милиции выезжают на своих частных автомашинах. На балансе ГОВД имеется одна служебная автомашина «Соболь». Данное автосредство они используют для выездов и этапирования обвиняемых (на большие расстояния), дежурные сотрудники милиции остаются без транспорта для осуществления стоящих перед ними задач.

На момент посещения ИВС ОВД Джалал-Абада в нем содержались 40 человек, в том числе три женщины, из них свыше 10 суток – 31. В ИВС ОВД Джалал-Абадской области в селе Сузак содержались 29 человек, из них свыше 10 суток – 16. В ИВС ОВД Кызыл-Кии Баткенской области содержались 17 человек, из них свыше 10 суток – 9. ИВС ОВД Баткенского района содержались 29 человек, из них свыше 10 суток – 9.

Следователи довольно часто в течение достаточно длительного времени не могут установить личности задержанного, подозреваемого, обвиняемого, вследствие чего эти лица до установления личности в течение длительного времени содержатся в изоляторах временного содержания.

В этой связи считаем, что в настоящее время необходимо наладить механизм информационного взаимодействия между органами внутренних дел и Государственной регистрационной службой при ПКР, которая содержит информационную базу об идентификационных данных граждан Кыргызской Республики.

На наш взгляд, подобное информационное взаимодействие будет способствовать сокращению сроков содержания неустановленных лиц, что в свою очередь позитивно повлияет на разгрузку ИВС.

Санитарная норма площади в камерах на одного человека установлена в размере 3,25 квадратных метра<sup>280</sup>. Фактически плотность размещения людей в камерах ряда ИВС ОВД превышает допустимую норму в два и более раз. В ИВС ОВД Баткенского района в камере, рассчитанной на три человека, содержались девять (то есть 0,33 м<sup>2</sup>/чел). Причиной переполненности также служит несвоевременное рассмотрение уголовных дел в районных и областных судах, из-за чего арестованные и находящиеся под следствием содержатся в ИВС ОВД до окончания судебных процессов. Это является нарушением положений Закона Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений».

### Этапирование и отдаленность ИВС от СИЗО

Из-за отсутствия СИЗО в Джалал-Абадской и Баткенской областях этапирование осужденных из ИВС ОВД в СИЗО города Оша осуществляется только после вынесения приговора судом. Из-за отдаленности ИВС (Чаткальский р-н – 510 км, Ала-Букинский р-н – 390 км, Аксы́йский р-н – 330 км)<sup>281</sup> затруднено этапирование в/из СИЗО и суд.

### Право на защиту, выбор своего адвоката

Каждый задержанный вправе обращаться за помощью адвокатов по своему выбору для защиты и отстаивания своих прав. Задержанный или находящийся в заключении вправе связываться с адвокатом, имея достаточное время и условия для встреч с ним без цензуры и в условиях конфиденциальности.

Согласно УПК КР, при задержании лицо имеет право на защитника с момента фактического доставления в органы дознания. Допрос должен производиться с участием защитника. Опрошенные лица, находившиеся в ИВС, подтвердили, что данное требование не соблюдается.

Необходимо создание условий стимулирования добросовестности и профессионализма оказания услуг адвокатами.

Отсутствие механизмов оценки качества работы адвокатов, привлекаемых за счет бесплатной государственной юридической помощи, приводит к дискредитации данной услуги и нарушению профессиональной этики адвоката.

Механизм посещения закрытых учреждений обеспечивает снижение риска применения незаконных действий правоохранительных органов и повышение доверия общественности к лицам, осуществляющим содержание под стражей.

Значительная часть рекомендаций касается улучшения условий содержания в ИВС ОВД Иссык-Кульской области.

<sup>280</sup> В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений».

<sup>281</sup> По информации дежурной части ОВД.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *МВД Кыргызской Республики:*

1. Срочно обеспечить питьевой водой, душевыми и санитарными узлами ИВС ОВД Тонского, Джеты-Огузского и Тюпского районов Иссык-Кульской области для улучшения условий содержания лиц, находящихся под стражей.

### *Государственной регистрационной службе при Правительстве КР:*

1. Обеспечить доступ следователей к электронным базам данных ГРС при ПКР, необходимый для обеспечения установления личности задержанных и целях соблюдения сроков, установленных законом, а также сокращения числа задержанных, содержащихся в ИВС.

## 6.4. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ В СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ

В течение 2017 года в Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики поступило 402 письменных обращения, связанных с деятельностью правоохранительных органов и соблюдением прав в местах ограничения свободы<sup>282</sup>. По итогам обращений проведены разбирательства, по мере необходимости направлены запросы, а в случае выявления нарушений – акты реагирования Акыйкатчы. Фактологическая информация, содержащаяся в обращениях, используется для подготовки мониторинга закрытых учреждений.

Кыргызская Республика является участницей ряда международных договоров в области прав человека. Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности<sup>283</sup>.

Все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона<sup>284</sup>.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики каждый лишённый свободы имеет право на гуманное обращение и уважение человеческого достоинства<sup>285</sup>.

В Кыргызской Республике функционирует шесть следственных изоляторов (СИЗО), которые относятся к системе Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики (ГСИН при ПКР) и Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики (ГКНБ КР). При этом данное количество СИЗО является явно недостаточным, в связи с чем сохраняется потребность в строительстве следственных изоляторов в нескольких областях.

Следственные изоляторы были построены до обретения Кыргызской Республикой суверенитета. Условия содержания в них не отвечают современным требованиям. В соответствии с требованиями

282 Данные вопросы отнесены к компетенции отдела за соблюдением прав человека правоохранительными органами и в местах ограничения свободы аппарата Акыйкатчы.

283 Часть 1 статьи 10 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП).

284 Часть 1 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП).

285 Часть 1 статьи 22 и пункт 1 части 5 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики.

законодательства в СИЗО лица, отбывающие наказание в виде пожизненного лишения свободы, должны содержаться отдельно от остальных заключенных, однако в правоприменительной практике это не соблюдается.

В отношении СИЗО-1 города Бишкека периодически поднимается вопрос о передислокации.

Кыргызская Республика в сфере соблюдения прав человека присоединилась к ряду международных договоров по правам человека<sup>286</sup>, приняв на себя обязательства по условиям содержания и гарантиям лиц, находящихся в местах лишения свободы, соблюдению процессуальных прав.

Исполнение наказаний, особенно в виде лишения свободы, затрагивает права осужденных и членов их семей.

В следственных изоляторах устанавливаются режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, их изоляция, исполнение персоналом своих обязанностей, решение задач, предусмотренных Уголовным процессуальным кодексом (УПК КР)<sup>287</sup>. Закон Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений»<sup>288</sup> регулирует порядок и условия содержания под стражей (предварительное заключение) лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений, а также гарантирует соблюдение их прав и законных интересов.

Обеспечение режима в СИЗО, поддержание внутреннего распорядка возлагаются на администрацию СИЗО, а также на их сотрудников, которые несут установленную законом и ведомственными актами ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.



286 Статьи 7, 9, 10 Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, статьи 20 и 22 Конституции Кыргызской Республики.

2. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

3. Ст. 20, 22 Конституции Кыргызской Республики.

287 Ст. 34. Закона Кыргызской Республики «О порядке и условиях под стражей».

288 Закон Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» от 31 октября 2002 года №150, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1107> и Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики от 30 августа 2006 года №631.

289 Регламентирован в Законе Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» и Правилами внутреннего распорядка.

290 Посещение с участием центрального аппарата состоялось с 27-31 марта 2017 года. В городе Оше на постоянной основе действует Региональное представительство Акыйкатчы Кыргызской Республики по городу Ошу и Ошской области.

Условия содержания в СИЗО-53 гоода Джалал-Абада и в СИЗО ГКНБ поддерживаются на надлежащем уровне, санузлы в рабочем состоянии, работа медицинских служб, предоставление питания соответствуют установленным требованиям. Сотрудники этих учреждений соблюдают требования, установленные законодательством<sup>291</sup>, что заключенные подтвердили при беседе.<sup>292</sup>

Более проблемно стоит вопрос в СИЗО-25 Оша. Следственному изолятору необходимо в полном объеме обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических норм в камерах, в которых содержатся люди.



Практически во всех помещениях корпуса обитают тараканы и вредные насекомые. В здании не работает вентиляция. Канализационные стоки не обрабатываются, и в помещениях царит антисанитария. Трубы и резиновые шланги проржавели и покрыты грибковой плесенью.

<sup>291</sup> Ст. 4 Закона Кыргызской Республики «Об условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений».

<sup>292</sup> В СИЗО-25 были опрошены 16 лиц, в СИЗО-53 опрошены 18 лиц.

Поскольку в камеры не поступают свежий воздух и дневной свет, в помещениях присутствуют разносчики инфекций, круглосуточное нахождение в подобных условиях опасно и наносит непоправимый вред здоровью арестантов и персонала. Необходимы обследование арестантов дерматологами и другими врачами, проведение лабораторных анализов крови и соскобов с кожных покровов для организации медицинской помощи. Кроме этого, нужно исследовать помещения и поверхности камер, покрытых плесенью и грибок черного, коричневого, белого и зеленого цветов. Необходимо проверить уровень влажности и доступа свежего воздуха и солнечного света в помещения на соответствие показателям нормы.

Беседы с лицами, лишенными свободы, составили основу документирования условий заключения и позволили получить общую информацию о разных аспектах заключения и проводимых мероприятиях.

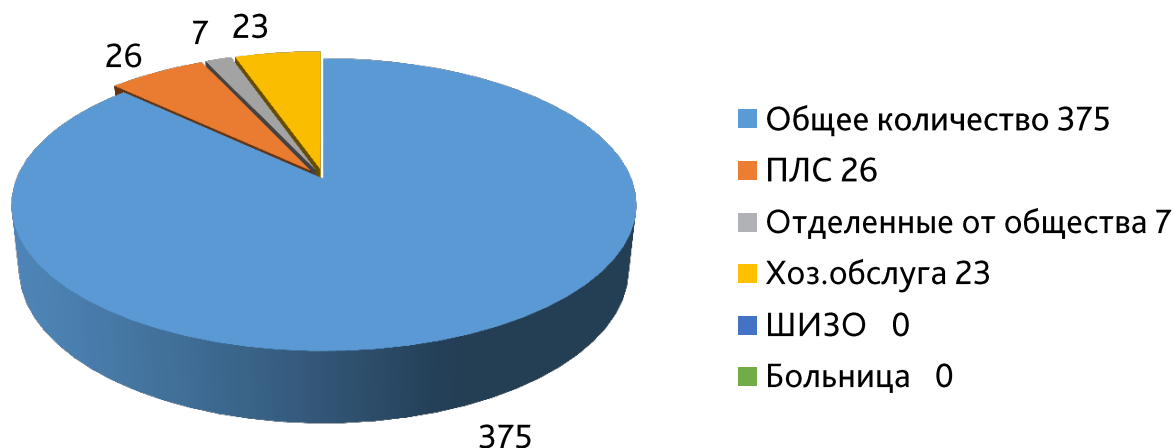
В ходе посещения были осмотрены все помещения, используемые заключенными. Осмотр позволил составить представление о помещениях (жилых, служебных, иных) и их расположении, получить представление о текущем положении в местах заключения.

### Условия содержания

Условия содержания в учреждении №25 не соответствует национальным и международным стандартам. Из-за переполненности камер нет возможности обеспечить подозреваемым и обвиняемым условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности, предоставить индивидуальные спальные места, постельные принадлежности, посуду и столовые приборы<sup>293</sup>. Норма площади на одного подсудимого должна составлять 3,25 кв. м.<sup>294</sup> Многие камеры переполнены, в частности, в камерах, рассчитанных на пять человек, содержатся по 10-15 человек, что не соответствует требуемым нормам.

Инфраструктура учреждения №25 города Оша, построенного в советское время, не соответствует нормам жизнеобеспечения и безопасности. Штрафной изолятор (ШИЗО) практически не годен к содержанию в нем заключенных.

### Количество содержащихся в СИЗО-25



<sup>293</sup> Закон Кыргызской Республики «О порядке содержания под стражей».

<sup>294</sup> Ст. 16 Закона Кыргызской Республики «Об условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». В соответствии с законом о порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений

## Медицинское обслуживание

Все заключенные имеют право на получение медицинского обслуживания, включающего профилактическое, лечебное, репродуктивное, паллиативное и поддерживающее здравоохранение. Предоставление услуг должно быть качественным, в полном объеме и доступным, что является основной обязанностью руководства ГСИН при ПКР и СИЗО. Эффективное оказание услуг также является важным фактором контроля над распространением заболеваний и снижением смертности в закрытых учреждениях.

Медицинской частью учреждения №25 ГСИН при ПКР в марте 2017 года через тендер было приобретено 105 различных наименований лекарственных средств. Одной из проблем в медицинской части данного учреждения является соблюдение инфекционного контроля и условий содержания больных с психическими расстройствами.

В связи с тем, что флюороаппарат часто ломается и в момент посещения был в нерабочем состоянии, проводить осмотр прибывших не представлялось возможным. На данный момент заключенные проходят флюорографию при помощи сотрудников ИВС. По каждому заключенному медицинские сотрудники проводят скрининг на туберкулез.

Центр психического здоровья №2, расположенный в селе Кызыл-Жар Джалал-Абадской области, с 16.12.2014 года не принимает осужденных больных с психическими расстройствами. В связи с чем в учреждении №25 количество больных с психическими расстройствами с каждым разом увеличивается, также из-за отсутствия лекарственных препаратов возникают большие сложности в их лечении. По вынесенным постановлениям суда о необходимости лечения в центре психического здоровья №2 больные заключенные в обязательном порядке должны содержаться в ИК-47 в отделении психоневрологии.

В настоящее время количество таких больных в СИЗО №25 составляет 25 человек. Дезинфекции, дератизации и дезинсекции в учреждении проводятся один раз в месяц, но на ненадлежащем уровне. Стоматологическое оборудование в учреждении отсутствует. Качество медицинского обслуживания, предоставляемого лицам, лишенным свободы, должно быть эквивалентно качеству медицинского обслуживания, доступного вне пенитенциарной системы. Групповых пищевых отравлений и вспышек инфекционных заболеваний не зарегистрировано.

## Жалобы граждан на незаконные и необоснованные решения судов о заключении под стражу на длительный срок

Проведенный нами анализ по жалобам граждан на решения судов о заключении под стражу на длительный срок показывает, что в большинстве случаев суды лишь формально проверяют законность по подозрению в совершении преступления, в том числе и при рассмотрении ходатайств об избрании меры пресечения, хотя речь здесь идет об ограничении конституционного права человека на свободу. Об этом свидетельствуют анализ судебных вердиктов, проведенный аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики.

Так, в частности, в своих постановлениях об удовлетворении ходатайств о заключении под стражу судьи перечисляют указанные в статье 102 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики основания для применения меры пресечения, не приводя при этом конкретных, исчерпывающих данных и обстоятельств для избрания самой строгой меры.

Система различных мер пресечения в Уголовно-процессуальном кодексе Кыргызской Республики позволяет избрать именно ту меру, которая в каждом конкретном случае обеспечивала бы его права и свободы.

При определении конкретного вида мер пресечения суды, помимо оснований для них, должны учитывать тяжесть совершенного преступления, личность обвиняемого, подсудимого, род их



занятий, возраст, состояние здоровья, семейное положение и другие обстоятельства, то есть все должно учитываться только в совокупности. Однако в нарушение вышеуказанных требований закона судьи при заключении под стражу принимают во внимание только тяжесть совершенного преступления, а другие обстоятельства остаются без должного внимания.

Заметим, что, объясняя свое решение исключительно тяжестью совершенного преступления, судьи опираются на свое личное суждение о доказанности вины обвиняемого лица (то есть с оценкой доказательств), что недопустимо при избрании меры пресечения, поскольку тем самым нарушается принцип презумпции невиновности.

Практика избрания судом меры пресечения в виде содержания под стражей нежелательна еще и потому, что в органах следствия широко распространены негативные примеры, когда следователи завышают квалификацию деяния, оценивая его по более строгой статье уголовного кодекса, а затем, ссылаясь на тяжесть содеянного, ходатайствуют об аресте обвиняемого.

Мониторингом были выявлены неединичные факты, когда постановления суда об избрании меры пресечения в виде содержания под стражу оформляются формально и в них практически отсутствует мотивировочная часть, нет ссылки на соответствующие статьи Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики.

## ВЫВОДЫ

По результатам мониторинга сотрудники аппарата Акыйкатчы Кыргызской Республики подготовили рекомендации для улучшения ситуации в адрес Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики. Большинство вопросов, обозначенных в ходе мониторинга в марте 2017 года, остаются актуальным по настоящее время.

СИЗО посещают представители Омбудсмана, прокуратуры, ГСИН, НПО, НЦПП и других органов.

Инфраструктура СИЗО №25 города Оша, построенного в советское время, не соответствует нормам жизнеобеспечения и безопасности. Штрафной изолятор СИЗО №25 практически не годен к содержанию в нем заключенных. Причиной текущего состояния является недостаточное финансирование. В СИЗО также содержатся осужденные к пожизненному лишению свободы, что не соответствует требованиям закона и представляет серьезную опасность для персонала и заключенных. Данная категория должна содержаться в колонии особого режима.

Одна из серьезных проблем, обозначенных сотрудниками СИЗО, связана с содержанием заключенных с психическими заболеваниями, отказом принимать осужденных в РПБ Кызыл-Жар ввиду отсутствия мест и охраны. Администрация признает факт удручающих условий, старых зданий и недостаточно выделяемого бюджета.

В судебной практике имеются неединичные факты, когда постановления суда об избрании меры пресечения в виде содержания под стражей оформляются формально, в них практически отсутствует мотивировочная часть, нет ссылки на соответствующие статьи Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### **Правительству Кыргызской Республики:**

1. Обеспечить дифференцированное содержание осужденных с различными режимами и видами содержания.

### **Верховному суду Кыргызской Республики:**

В целях повышения эффективности правосудия по защите прав человека и в связи с имеющимися системными нарушениями прав человека в деятельности местных судов Верховному суду Кыргызской Республики предлагаем изучить практику применения судами законодательства о мерах пресечения и дать им соответствующие руководящие разъяснения:

- о необходимости обеспечения строгого соблюдения норм законодательства при избрании и продлении меры пресечения в виде заключения под стражу;
- о недопустимости формального подхода к разрешению соответствующих ходатайств, так как заключение под стражу обвиняемых лиц является самой строгой мерой пресечения, ограничивающей права, свободу и личную неприкосновенность человека и гражданина;
- о необходимости проведения анализа причин и условий, влекущих отложение судебных разбирательств.

### **ГСИН при ПКР:**

1. В штрафном изоляторе, расположенном в СИЗО №25, провести капитальный ремонт в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики.
2. Осужденных к ПЛС этапировать из СИЗО №25 в колонию особого режима ИК-19 ГСИН при ПКР.
3. Рассмотреть вопрос перевода осужденных с психическими заболеваниями в РПБ Кызыл-Жар для проведения адекватного лечения.
4. Не допускать фактов превышения предельного лимита содержания заключенных в камерах СИЗО №25.

### **Министерству здравоохранения Кыргызской Республики:**

1. Провести полный санитарный контроль здания СИЗО №25 на предмет дезинфекции, дератизации.



## РАЗДЕЛ 7.

# ПРАВА ПАЦИЕНТОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ПСИХИАТРИЧЕСКИХ СТАЦИОНАРАХ

Служба защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических учреждениях (далее – служба) действует при аппарате Акыйкатчы с 2009 года. Мониторинг обеспечения права на наивысший достижимый уровень психического здоровья и на получение адекватной психиатрической помощи за 2017 год позволил установить, что нарушения связаны с отсутствием надлежащего финансирования и текущим состоянием психиатрической помощи в Кыргызской Республике. Психиатрические учреждения, как правило, находятся в крупных населенных центрах, что затрудняет доступ пациентов из дальних регионов к психиатрической помощи. Многие психиатрические учреждения размещаются в помещениях, не соответствующих необходимым требованиям. Отмечается нехватка врачей-психиатров, медицинского персонала, специалистов по социальной работе. Это снижает качество психиатрической помощи, не дает возможности индивидуального подхода в лечении, снижает безопасность пациентов и персонала.

«Каждый человек, страдающий психическим заболеванием, имеет право, насколько это возможно, жить и работать в обществе»<sup>295</sup>.

Защита прав и свобод лиц, находящихся в психиатрических учреждениях, является одной из приоритетных в деятельности Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики. В соответствии

<sup>295</sup> См. Резолюцию ООН 46/119 от 17 декабря 1991 года «Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи», принятую Генеральной Ассамблеей ООН.

с Конституцией Кыргызской Республики<sup>296</sup> и положениями Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах<sup>297</sup>, Принципами защиты психических больных лиц и улучшения психиатрической помощи<sup>298</sup> в Кыргызской Республике действуют принципы признания прав и свобод у лиц, находящихся в психиатрических стационарах, недопущения дискриминации и обеспечения психиатрической помощи.

Правовая основа оказания психиатрической помощи и соответствующие гарантии заложены в специализированном Законе<sup>299</sup> Кыргызской Республики «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». В марте 2018 года постановлением правительства Кыргызской Республики была утверждена Государственная программа охраны психического здоровья населения Кыргызской Республики на 2017–2030 годы.

В дальнейшем в целях укрепления психического здоровья, предотвращения психических расстройств, обеспечения доступной медицинской помощи и развития системы оказания комплексных услуг по охране психического здоровья на местном уровне необходимо реализовать данную программу в полной мере.

В 2009 году решением правительства Кыргызской Республики для защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических заведениях, была создана специальная служба<sup>300</sup>, которая действует при Аппарате Акыйкатчы<sup>301</sup>.

Вышеназванные нормативно-правовые акты регулируют отношения в сфере получения психиатрической помощи и определяют гарантии прав получателей услуг, устанавливают принципы соблюдения прав человека и социальной защищенности граждан при проведении государственной политики.

С целью мониторинга прав лиц, находящихся в психиатрических стационарах, в 2017 году состоялись посещения Республиканского центра психического здоровья (РЦПЗ) города Бишкека, Республиканской детской психиатрической больницы (село Ивановка Чуйской области), Республиканской психиатрической больницы (село Чым-Коргон Чуйской области), Токмокского психоневрологического социального стационарного учреждения №1, Токмокского смешанного психоневрологического социального стационарного учреждения №2, Ак-Сууйского психоневрологического социального стационарного учреждения (село Теплоключенка Иссык-Кульской области), Жайыльского женского психоневрологического дома-интерната и Беловодского детского психоневрологического дома-интерната.

Проведенный мониторинг выявил тенденции по соблюдению национального законодательства и международных стандартов прав лиц, находящихся в психиатрических стационарах.

В течение 12 месяцев 2017 года в Службу защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических учреждениях, поступило 90 заявлений, из них решены положительно 46, частично – 44 (расшифровка по вопросам обращений дается ниже).

Классификация заявлений, поступивших в Службу защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических учреждениях

296 Статья 47 Конституции Кыргызской Республики принята 27 июня 2010 года.

297 Статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).

298 Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 46\119 от 17 декабря 1991 года.

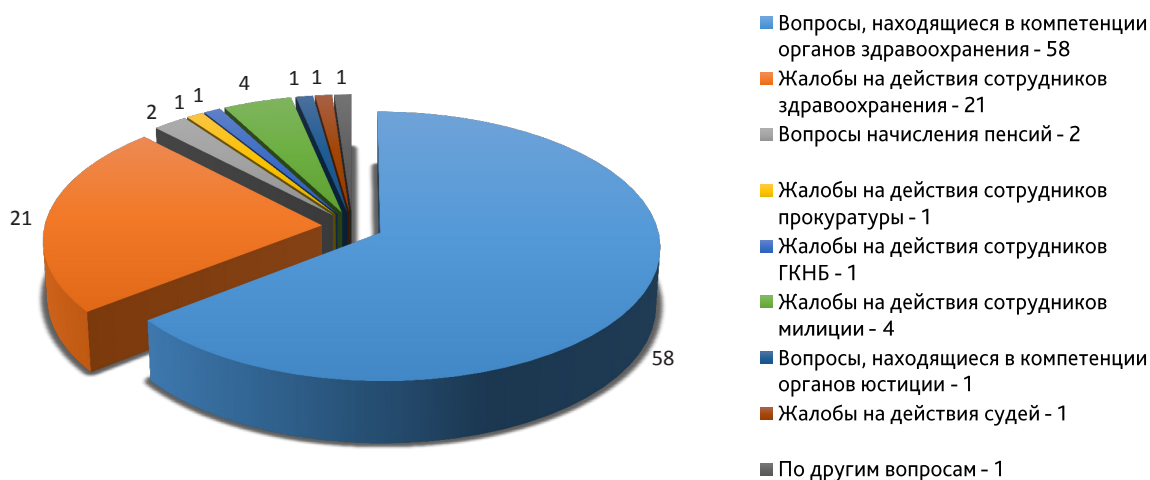
299 См. Закон Кыргызской Республики «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 17 июня 1999 года №60.

300 Полное наименование - Служба защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах.

301 Создана Постановлением правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года № 744

«О создании Службы защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах»

№	Вопрос обращения	Кол-во	Из них	Кол-во
1.	Вопросы, находящиеся в компетенции органов здравоохранения	58	Оказать содействие в выписке из стационара	44
			Участие в комиссии (недобр. госпитализация)	4
			Прочее	10
2.	Жалобы на действия сотрудников здравоохранения	21	Неудовлетворительное питание	3
			Грубое отношение мед. персонала	3
			Недоверие врачу	3
			Согласие на лечение	3
			Прочее	9
3.	Вопросы начисления пенсий	2	Перерасчет пенсии	2
4.	Жалобы на действия сотрудников прокуратуры	1	Не проведение экспертизы	1
5.	Жалобы на действия сотрудников ГКНБ	1	Госпитализация в РЦПЗ	1
6.	Жалобы на действия сотрудников милиции	4	Незаконное задержание	3
			Иные действия сотрудников ОВД	1
7.	Вопросы, находящиеся в компетенции органов юстиции	1	Не предоставлен ответ на запрос заявителя	1
8.	Жалобы на действия судей	1	Не предоставлена копия решения суда	1
9.	По другим вопросам	1	Семейный спор по госпитализации в РЦПЗ г.Бишкек	1





В рамках защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических учреждениях в 2017 году сотрудниками службы даны 445 консультации, по социально-экономическим и гражданским вопросам (выписка из отделения, расчет пенсий и пособий, жилищные вопросы, восстановление документов, удостоверяющих личность, и т. д.).

## 7.1. ПРАВО НА КАЧЕСТВЕННОЕ ОКАЗАНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

«Здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней и физических дефектов»<sup>302</sup>. Психическое здоровье – это не только отсутствие психических расстройств и форм инвалидности, но и основа благополучия человека и эффективного функционирования сообщества.

<sup>302</sup> Из устава Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).



Состояние психического здоровья человека определяется различными социальными, психологическими и биологическими факторами. Неустойчивое социально-экономическое развитие признается фактором риска для психического здоровья отдельных людей.

Государственная политика в области охраны психического здоровья требует ориентации не только на психические расстройства, но и на разные аспекты, способствующие улучшению психического здоровья. Вопросы его укрепления должны предусматривать участие государственного и негосударственного секторов. Их решение также затрагивает сферу образования, трудоустройства, правосудия, транспорта, окружающей среды, жилищного строительства и социального обеспечения.

В 2017 году в Кыргызской Республике количество лиц, состоящих на учете в психиатрических учреждениях, составляло 81 612 человек (в 2014-м - 52 143, в 2015-м – 74 181, в 2016-м – 77 575)<sup>303</sup>. Таким образом, в течение последних нескольких лет отмечается рост численности психических больных. Реальные показатели могут быть гораздо выше, так как многие лица, страдающие психическими заболеваниями, не всегда осознают свое состояние, не обращаются за помощью или не хотят относиться к данной категории населения.

В Законе Кыргызской Республики «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»<sup>304</sup> нашли отражение права и принципы, признанные Генеральной Ассамблеей ООН:

- принцип гуманности и уважения к человеческой личности;
- право на доступ к информации;
- недискриминация по признаку психического заболевания;
- предоставление равного доступа к психиатрической помощи, услугам адвоката;
- недопустимость постановки диагноза о наличии психического заболевания по признаку принадлежности к какой-либо культурной, расовой или религиозной группе или по другой причине, не имеющей отношения к состоянию психического здоровья;
- конфиденциальность сведений о психическом здоровье гражданина;
- необходимость получения предварительного осознанного согласия на лечение.

Положение лиц, страдающих психическими заболеваниями, зависит от исполнения законодательства органами власти и обеспечения гарантий, предусмотренных в законе. Отличие фактического положения от установленных правовых гарантий ведет к нарушению прав лиц, страдающих психическими заболеваниями.

Основываясь на вышеуказанных принципах психиатрическая (медицинская) помощь при обращении пациентов должна оказываться в виде обследования психического здоровья пациентов, диагностики психических расстройств, лечения, ухода и медико-социальной реабилитации лиц.

Однако, как показал мониторинг в Республиканской детской психиатрической больнице (село Ивановка Чуйской области), исполнение этих принципов нарушается.

Так, в указанном учреждении наблюдается нехватка врачей, в стационаре предусмотрено штатное расписание на трех детских врачей-психиатров, однако их только два (и то взрослые психиатры). Эти врачи-психиатры работают по совместительству, являются взрослыми психиатрами, что не соответствует требованиям законодательства. При возникновении соматических заболеваний у пациентов указанного учреждения и при необходимости диагностических обследований их везут в ближайшую больницу. В случае возникновения острых состояний у детей вызывают скорую медицинскую помощь.

303 По данным РЦПЗ Бишкека по состоянию на 1 января 2018 года (в ответ на устный запрос сотрудника аппарат Акыйкатчы КР).

304 Принят 17 июня 1999 года №60.

Также в рамках посещения указанного учреждения было установлено, что существует проблема перевода детей с хроническими психиатрическими заболеваниями (с диагнозом шизофрения) из детского психиатрического стационара в специализированные социальные учреждения (в частности дом-ребенка села Беловодского), так как у них нет специалистов (детского психиатра) для дальнейшего наблюдения за психическим состоянием детей. Это явилось причиной отказа в переводе в указанное социальное учреждение ребенка Ш. А.

### **Пример 7.1. Отсутствие учреждений для детей с хроническими психиатрическими заболеваниями**

*Главным врачом РДПБ села Ивановка было направлено обращение в адрес Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики в связи с тем, что в указанное учреждение 06.04.2017 году поступил ребенок Ш. А. 2004 г. р. с обострением заболевания (шизофрения) с агрессивным поведением. Ранее Ш. А. находился на стационарном лечении в РЦПЗ в отделении №6.*

*Однако, как следует из заявления главного врача РДПБ Г. Абдиевой, Ш. А. получил курс лечения, психическое состояние улучшилось, прошла агрессия, стал спокойнее, поведение упорядочилось, обманов восприятия не наблюдалось.*

*Так как мать ребенка написала отказ от Ш. А. и его дальнейшее пребывание в РДПБ противоречит срокам пребывания в стационаре и является нарушением исполнения законодательства об оказании психиатрической помощи и гарантий прав при ее оказании, в том числе нормативных документов, изданных Министерством здравоохранения Кыргызской Республики, главным врачом РДПБ совместно с органами опеки были подготовлены необходимые документы для МСЭК, и ребенок был привезен в РЦПЗ. Бишкека для оформления его в дом-интернат (село Беловодское), так как дальнейшее пребывание Ш. А. противоречит срокам пребывания в стационаре, а пациенты, находящиеся в больнице в возбужденном состоянии, агрессивные, что отрицательно действует на состояние Ш. А.*

*Однако было отказано в переводе ребенка Ш. А. в дом-интернат (село Беловодское) со ссылкой на то, что у пациента частые госпитализации с агрессивным поведением, а это является противопоказанием для перевода. И еще указывалось на то, что у них нет детского психиатра.*

*По вышеуказанному заявлению были направлены обращения в премьер-министру Кыргызской Республики, в Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики, а также создана межведомственная комиссия, которой было принято решение о содержании Ш. А. в РДПБ до декабря. Однако данная проблема осталась нерешенной до настоящего времени.*

Главным врачом Республиканской детской психиатрической больницы было отмечено, что на всю республику имеется только одно подростковое отделение (дети 10-16 лет) в указанном учреждении. Это создает трудности госпитализации пациентов из отдаленных регионов.

Считаем необходимым на базе Республиканского центра психического здоровья города Бишкека и в других регионах открыть подростковые отделения (для детей 10-16 лет).

В соответствии со ст. 17 Закона Кыргызской Республики «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 17 июня 1999 года №60 финансирование учреждений, оказывающих психиатрическую помощь, осуществляется из государственного бюджета, Фонда обязательного медицинского страхования и иных источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики, в размерах, обеспечивающих гарантированный уровень и высокое качество психиатрической помощи. Однако психиатрические учреждения, а также социально-стационарные учреждения постоянно недополучают необходимую сумму для своего нормального функционирования, что негативно сказывается и на лечебном процессе.



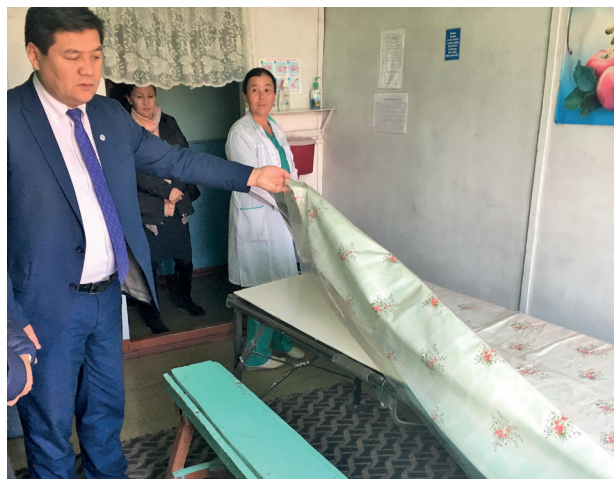
Так, для Токмоцкого психоневрологического социально-стационарного учреждения №1 из республиканского бюджета на содержание в 2017 году было предусмотрено 39 947 900 сомов. На момент мониторинга профинансировано 21 463 428,2 сома. Для Токмоцкого ССУ №2, соответственно, - 30 826 900, профинансировано - 15 780 700. Вследствие низкой заработной платы и специфики работы в психиатрических учреждениях наблюдается постоянная нехватка медицинского персонала. Так, штатная численность Токмоцкого психоневрологического социально-стационарного учреждения №2 составляет 148 единиц, вакантными остаются 18 единиц.

На сегодняшний день для качественного лечения пациентов психиатрических учреждений необходимо вводить лекарственные препараты, соответствующие международным стандартам. Как правило, для пациентов с соматическими заболеваниями нет возможности госпитализации в стационары, и возникают сложности при необходимости проведения обследований, лекарственные препараты они вынуждены покупать на собственные средства и др.

Так как финансирование учреждений, оказывающих психиатрическую помощь, осуществляется из Фонда обязательного медицинского страхования, пациенты зачастую не имеют возможности получить информацию о преискурантах на цены и др.

Так, с заявлением обратилась директор ОО «Ассоциации людей с ментальными проблемами здоровья» Курносова О. В., из которого следует, что в связи с переходом на финансирование Фонда обязательного медицинского страхования в РЦПЗ нет открытой, доступной (в том числе для родственников пациентов) информации, нет постановления ФОМСа на преискуранты цен.

По вышеуказанным фактам был направлен запрос в Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, на который получен ответ, что в ходе рассмотрения вопроса требуемые документы предоставлены.



## 7.2. ПРИНЦИП ГУМАННОСТИ И УВАЖЕНИЯ К ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ ЛИЧНОСТИ

Согласно части 2 ст. 5 Закона Кыргызской Республики «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 17 июня 1999 года №60, все лица, страдающие психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи имеют право на уважительное и гуманное отношение, исключающее унижение человеческого достоинства.

Гуманность психиатрической помощи означает, что такая помощь оказывается прежде всего в интересах лица, страдающего психическим расстройством и в целях лечения и улучшения его состояния.

Одним из условий соблюдения уважительного и гуманного отношения к пациентам, страдающим психическими расстройствами, является принцип предоставления им психиатрической помощи в наиболее соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям психиатрических стационарах, а также соответствующих условий пребывания в отделениях.

Как показал мониторинг психиатрических учреждений, содержание и организация условий проживания в них не только не соответствуют нормативам, предъявляемым к такому типу учреждений, но и не отвечают представлениям о человеческом достоинстве. В особенности это проявляется в ситуации с условиями при обеспечении гигиены и отпращивании естественных потребностей пациентов.

В нижеуказанных учреждениях было выявлено, что пространство пациентов является недостаточным и не соответствует санитарно-гигиеническим нормам – 6 кв. м. на одного пациента и ограничено 4,8 кв. м. Подобная скученность в палатах сокращает эффективность проводимого лечения и нарушает права пациентов на достойную среду.

Республиканский центр психического здоровья (Бишкек) является главным учреждением охраны психического здоровья в Кыргызской Республике и состоит из 11 отделений: 3 мужских отделения №1, 7 и 9; 3 женских отделения – №2, 8 и 10; 1 детское отделение – №6; 2 дневных отделения – №4 и 11; 2 стационарных отделения – №3\1 и №3\2. Здания, в которых они расположены, старой постройки, требуют текущего и капитального ремонта. В результате агрессии пациентов в первом мужском отделении постоянно поломана входная дверь, в связи с чем необходима установка бронированной двери. За последние годы капитальный ремонт учреждения не проводился.

### Токмокское психоневрологическое социально-стационарное учреждение №1<sup>305</sup>

Учреждение расположено в селе Искра Чуйского района Чуйской области и предназначено для предоставления социальных услуг в стационаре лицам с психоневрологическими диагнозами мужского пола в возрасте старше 18 лет. Плановая мощность Токмокского ССУ №1 составляет 300 койко-мест.

В ходе инспектирования установлено, что здания находятся в запущенном состоянии, требуют ремонта. На момент посещения в комнатах было холодно, отопительные приборы были чуть теплые. Пациенты ходили в теплой одежде.

Санитарно-гигиеническое состояние корпусов также находится в неудовлетворительном состоянии: постельное белье старое (в наличии имелось только 32 комплекта), матрасы старые, грязные, некоторые из поролона, пледы для укрывания тонкие. В столовой бетонное покрытие

<sup>305</sup> Приказ 01-3 №119 от 15.09.2017 года.

пола. Это является нарушением ст. 5 Закона Кыргызской Республики «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», так как оказание психиатрической помощи должно осуществляться в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям.

На питание из республиканского бюджета предусмотрено 100 сомов в сутки. Питание трехразовое. На обеспечение медикаментами предусмотрена норма в размере 12,7 сома в сутки на человека. В учреждении работают три психиатра.

### **Токмокское смешанное психоневрологическое социально-стационарное учреждение №2**

Учреждение расположено в городе Токмоке Чуйской области, предназначено для предоставления социальных услуг в стационаре лицам с психоневрологическими диагнозами старше 18 лет. Плановая мощность - 190 койко-мест.

Состоит из четырех одноэтажных жилых корпусов. Все они 1936 года постройки. Здания требуют ремонта, который не проводился в течение последних нескольких лет.

Отопление в корпусах производится на электрическом и твердом топливе (комбинированное). Отсутствует столовая для пациентов. В каждом жилом корпусе оборудована комната, не приспособленная для приема пищи. В связи с этим в срочном порядке необходимо строительство общей столовой.

На момент мониторинга в ТССУ №2 на полном государственном обеспечении проживали 198 человек с психоневрологическими диагнозами, из них: мужчин - 115, женщин - 83. Количество пациентов, не имеющих документов, удостоверяющих личность, составляет 12 человек, однако по документированию данных лиц проводится работа: разосланы запросы по территории Кыргызской Республики по месту их прошлого проживания, в органы регистрационной службы, МВД, ведется поиск родственников. Однако из-за сложных механизмов установления личности работа затруднена, что является препятствием для получения соответствующей социальной помощи и других прав (избирательных и т. д.).

Пациенты размещены по четыре человека в комнатах (с учетом пола, здоровья и возраста). На каждого пациента приходится примерно по 4,8 кв. метра, что не соответствует государственным минимальным социальным стандартам (которые составляют 6 кв. м. на одного человека) содержания пациентов социальных стационарных учреждений.

В учреждении нет бани. В каждом корпусе есть только по одному душу, пациенты принимают душ один раз в десять дней, и у них возникают трудности при его использовании.

По результатам мониторинга, проведенного в психиатрических учреждениях, выявлено, что меню пациентов неполноценно, в нем недостаточно мясо-молочных продуктов.

### **Республиканская детская психиатрическая больница (село Ивановка Чуйской области)**

РДПБ (село Ивановка Чуйской области) функционирует с 1958 года, представляет собой двухэтажное здание из двух блоков. В составе имеются два отделения: одно для мальчиков-подростков 10-16 лет и второе для мальчиков от пяти до девяти лет и девочек от пяти до 16 лет.

Кровля и потолочные перекрытия складских помещений и бани, котельной находятся в аварийном состоянии. В результате погодных условий потолок продуктового склада находится в аварийном состоянии (провис, имеются трещины) и существует угроза его обрушения. На кухне нет вытяжки, из-за чего запах распространяется по всей больнице.



На данный момент система отопления - угольная, эксплуатируется с 1958 года, топятся двумя печами, на растопку которых нанимаются разнорабочие. На угольном складе потолок обвалился, при попадании атмосферных осадков уголь подвергается разложению, есть угроза возгорания.

Корпус, где лежат и лечатся дети, нуждается в капитальном ремонте, штукатурка на стенах осыпается, линолеум пришел в негодность, оконные и дверные проемы не функционируют, и их необходимо заменить. Игровая площадка при больнице не оборудована детским инвентарем, существующие игровые зоны не обустроены и уже пришли в аварийное состояние.

На момент проведения мониторинга численность поступивших составляла 92 человека, значительная часть детей прибыла из специализированных школ-интернатов. Зачастую госпитализируются дети, которые не нуждаются в помощи. Это дети из социально уязвимых семей, или, как говорят сами воспитанники, их отправляют в больницу на «летний период - на каникулы». В результате эти дети живут со стигмой психического заболевания, что в дальнейшем затрудняет возможность их социализации в обществе, влияет на последующее трудоустройство и т. д.

Результаты мониторинга показали, что ситуация в Республиканской детской психиатрической больнице в сфере реализации прав детей с психическими расстройствами является критической, условия содержания пациентов не соответствуют минимальным стандартам и являются унижающими человеческое достоинство, не соблюдены санитарно-гигиенические условия. Наблюдается нехватка врачей. Так, если на вышеуказанное количество пациентов предусмотрены три детских врача-психиатра, фактический же с таким количеством детей работает один доктор.

В 2017 году Омбудсмен Кыргызской Республики подготовил Специальный доклад о состоянии Республиканской детской психиатрической больницы (село Ивановка Чуйской области).



### 7.3. СОГЛАСИЕ НА ЛЕЧЕНИЕ

Согласно ч. 3 ст. 28 Закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав при ее оказании», госпитализация пациентов в психиатрический стационар осуществляется добровольно по их просьбе или с их согласия. При этом согласие пациента или его законного представителя на медицинское лечение должно быть оформлено при предоставлении врачом в доступной форме информации о цели, характере, способах медицинского вмешательства и его возможных последствиях. Одними из критериев соблюдения права пациента, госпитализированного в психиатрическое учреждение, на добровольное согласие на лечение являются дееспособность, информирование и отсутствие принуждения пациента.

В рамках проведенного мониторинга в Республиканском центре психического здоровья (РЦПЗ)<sup>306</sup> Бишкека одной из его задач было выявление права на доступ к информации у пациентов, находящихся в психиатрических учреждениях, так как вопрос доступа к психиатрической помощи был обозначен в жалобах пользователей услуг системы охраны психического здоровья и выявлено недостаточное информирование пациентов при получении этих услуг.

По поступившим заявлениям в адрес Омбудсмана Кыргызской Республики и проведенному анкетированию можно сделать выводы, что психиатрическая помощь лицам, страдающим психиатрическими заболеваниями в РЦПЗ Бишкека должна оказываться при добровольном обращении лица или с его согласия<sup>307</sup>. При этом пациенты не информированы о необходимости дачи согласия на госпитализацию. Подписание согласия на лечение бывает формальным: пациенты расписываются в истории болезни, второго экземпляра документа у них нет, часто они даже не знают содержания подписанного документа.

Пациенты и персонал РЦПЗ города Бишкека не всегда информированы о том, что, согласно ч. 1 ст. 11 вышеуказанного закона, при добровольной госпитализации лечение невозможно без согласия пациента. Так, в некоторых отделениях были выявлены истории болезни, в которых отсутствовали подписи пациентов. При повторной проверке подписи уже стояли.

Так как вопрос госпитализации, как правило, согласовывается с членами семьи, также с ними оговаривается и выписка из стационара. Имеется проблема с выпиской, когда пациент к ней готов, но его никто не навещает и не забирает домой. Отсутствует ответственность у большинства родственников за судьбу своих близких.

Анализ обращений, поступивших в адрес Омбудсмана Кыргызской Республики, показал, что из 90 заявлений 49 связаны с истечением сроков нахождения в психиатрическом стационаре.

При выборочной проверке журналов поступающих и выписанных пациентов выявлены случаи превышения длительности пребывания пациентов в стационаре больше сроков, установленных законом.

<sup>306</sup> Приказ 01-3/№27\1 от 01.03.2017 года.

<sup>307</sup> В соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

№	Ф.И.О.	Дата рождения	Дата поступления	Дата выписки
1	А. Б.	15.04.1965 г. р.	19.01.2017 г.	12.04.2017 г.
2	Б. Ш.	20.06.1951 г. р.	24.01.2017 г.	21.04.2017 г.
3	С. М.	04.10.1990 г. р.	25.01.2017 г.	31.03.2017 г.
4	И. Б.	05.11.1996 г. р.	27.01.2017 г.	03.04.2017 г.
5	К. А.	13.03.1990 г. р.	30.01.2017 г.	24.04.2017 г.
6	Ж. Ф.	09.21.1965 г. р.	30.01.2017 г.	11.04.2017 г.
7	З. М.	14.02.1988 г. р.	16.02.2017 г.	3.05.2017 г.
8	Ш. В.	10.05.1971 г. р.	22.04.2017 г.	2.08.2017 г.
9	О. Ж.	04.06.1981 г. р.	28.04.2017 г.	2.08.2017 г.
10	Н. Б.	03.02.1981 г. р.	22.05.2017 г.	2.08.2017 г.

Следует отметить, что некоторые пациенты доставляются в психиатрический стационар под различными предложениями, письменное согласие достигается обманом и угрозами. Также госпитализированные в недобровольном порядке подлежат обязательному освидетельствованию в течение 72 часов комиссией врачей-психиатров, которая рассматривает вопрос об обоснованности госпитализации и необходимости лечения согласно ч. 1 ст. 32 закона .

В случаях, когда госпитализация признается необоснованной и госпитализированный не выражает желания остаться в психиатрическом стационаре, он подлежит немедленной выписке.

### Пример 7.3. Согласие на лечение, недобровольная госпитализация

*Сотрудниками Службы защиты прав пациентов из СМИ был выявлен факт госпитализации в РЦПЗ Бишкека Р. Медетбекова. В связи с этим сотрудники провели мониторинг по данному факту и беседу с указанным лицом .*

*Как следует из разговора с Р. Медетбековым, заявление о принудительной госпитализации поступило от соседки, на которую ранее Р. Медетбеков подал иск о возмещении морального вреда. 5 июня 2017 года участковые милиционеры совместно с бригадой скорой помощи в принудительном порядке доставили его в РЦПЗ Бишкека. Согласно закону, пациента имеют право держать 72 часа для выяснения наличия психического заболевания.*

*Р. Медетбеков во время беседы был в стрессовом состоянии, его одежда была порвана, с его слов, милиционерами и санитарями во время принудительной госпитализации.*

*При изучении истории болезни вышеуказанные признаки интерпретировались врачом-психиатром как подтверждение его психического заболевания.*

*Однако нами был сделан вывод, что изменения поведения Р. Медетбекова и его неряшливый внешний вид – это результат принудительной госпитализации. В связи с этим Р. Медетбеков направил заявление на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики:*

*Ренат Медетбеков, проживающий по адресу: г. Бишкек, пер. Ляйлякский, д. 1, просил присутствовать представителя аппарата Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики при проведении освидетельствования в РЦПЗ, в отделении №1 комиссией врачей-психиатров, которая будет принимать решение обоснованности госпитализации. Заявление на госпитализацию было написано соседями Р. Медетбекова.*

*В стационарном отделении 8 июня 2017 года был проведен комиссионный осмотр к. м. н. доцентом кафедры психиатрии, психотерапии и наркологии КГМА Асанбаевой Э. М., замдиректора по л/ч Эрмегалиевым К. А., зав. отделением №1 Мамбетовой А. С., врачами-психиатрами отделения №1 Борболдоевым Б. А., Батырбековым Т. А., Тыдыковой Ж. Н., врачом-психиатром отделения №2 Руссу А. С. и в качестве наблюдателей сотрудниками Службы по защите прав пациентов, находящимся в психиатрических стационарах, представителем Р. Медетбекова – адвокатом М. Б. Божокоевым.*

*По заключению комиссионного осмотра в отделении от 8 июня 2017 года, Р. Медетбеков госпитализирован в РЦПЗ необоснованно, на момент осмотра непосредственной социальной опасности окружающим не представлял и может быть выписан из отделения. Р. Медетбеков в тот же день, 8 июня 2017 года, был выписан из РЦПЗ.*

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### **Правительству Кыргызской Республики:**

1. В полной мере реализовать Государственную программу охраны психического здоровья населения Кыргызской Республики на 2017–2030 годы.

### **Министерству здравоохранения Кыргызской Республики:**

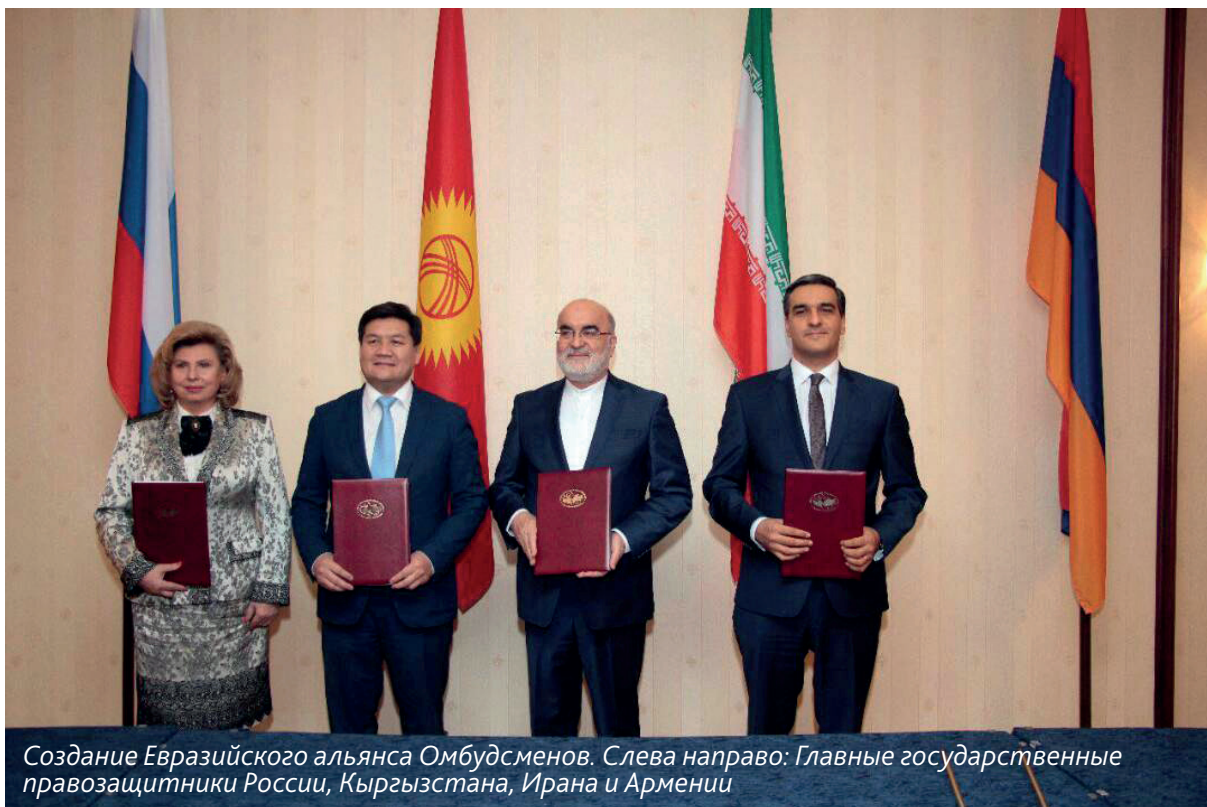
1. В приоритетном порядке выделить средства для капитального ремонта здания Республиканской детской психиатрической больницы (село Ивановка Чуйской области).
2. Обеспечить присутствие детских врачей-психиатров в Республиканской детской психиатрической больнице (село Ивановка Чуйской области).
3. Рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств для капитального ремонта отделений Республиканского центра психического здоровья города Бишкека.
4. Обеспечить контроль над санитарно-гигиеническими условиями и питанием в психиатрических учреждениях.
5. Создать на базе Республиканского центра психического здоровья Бишкека и в других регионах подростковые отделения для лечения детей от 14 до 16 лет, страдающих психиатрическими заболеваниями.

### **Фонду обязательного медицинского страхования:**

1. Обеспечить открытый доступ пациентам и их родственникам к информации и постановлению ФОМСа о преискурантах услуг.

### **Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики:**

1. Организовать межведомственное взаимодействие с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики для решения вопроса о переводе детей с хроническими психиатрическими заболеваниями в специализированные социальные учреждения.
2. Решить вопрос строительства банного комплекса и столовой в Токмокском смешанном психоневрологическом социально-стационарном учреждении №2.



Создание Евразийского альянса Омбудсменов. Слева направо: Главные государственные правозащитники России, Кыргызстана, Ирана и Армении

## РАЗДЕЛ 8.

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУТА АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## 8.1. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО АКЫЙКАТЧЫ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРАВозащитными институтами других стран

Акыйкатчы Кыргызской Республики во исполнение целей и задач, указанных в Законе КР «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики», совершает рабочие визиты по регионам Кыргызстана, а также в зарубежные страны. При возможности во время визитов он также проводит встречи с представителями кыргызских диаспор. 6-8 сентября 2017 года в Бишкеке в честь 15-летия создания Института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики прошел Международный форум омбудсменов на тему «Роль Омбудсмена в совершенствовании нормативно-правовых актов в области прав человека: ожидания и перспективы».

В 2017 году Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики Кубат Оторбаев провел значительное количество мероприятий, направленных на развитие сотрудничества с национальными правозащитными Институтами зарубежных стран.



### Сотрудничество по решению вопросов мигрантов Кыргызской Республики за рубежом

В 2017 году в ходе своего рабочего визита в Москву Омбудсмен Кыргызской Республики Кубат Оторбаев ознакомился с условиями содержания соотечественников в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан (СУВСИГ) ГУВМ МВД Российской Федерации. В данном учреждении содержались 44 гражданина Кыргызстана, из них 13 уже вернулись в Бишкек.

Содержащиеся в ИВС остро нуждались в юридической помощи, в связи с чем Акыйкатчы вместе с руководителем ИВС Иваном Глиновым и судебным приставом Сергеем Хреновым, а также с заместителем руководителя Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики Жаркынай Галиевой и заведующим отделом по работе с мигрантами Представительства по правам человека в Российской Федерации Сергеем Бурликом на месте ответили на вопросы задержанных. Содержащиеся в ИВС трудящиеся-мигранты Кыргызстана попросили Омбудсмена открыть представительство Акыйкатчы за рубежом.

Кубат Оторбаев также встретился с представителями диаспор в Москве. В ходе встречи обсуждены условия жизни и деятельность кыргызстанцев в России. По итогам поездки 23 декабря 2017 года в Бишкеке организована встреча с представителями диаспор.

Одним из актуальных вопросов, требующих скорейшего решения на государственном уровне, является транспортировка груза 200. В большинстве случаев транспортировка осуществляется на средства самих мигрантов. Это от 65 до 100 тысяч сомов по каждому случаю.

Другой важной темой обсуждения стали гарантии получения образования детьми мигрантов, так как зачастую их не принимают ни в школы, ни в детские сады Российской Федерации.

Акыйкатчы Кубат Оторбаев заверил, что по всем поднятым вопросам направит обращения в государственные органы и окажет содействие в их решении. Данный вопрос находится на его контроле.

### Международный форум национальных правозащитных Институтов

6-8 сентября 2017 года состоялся Международный форум на тему «Роль Омбудсмена в совершенствовании нормативно-правовых актов в области прав человека: ожидания и перспективы». Его цель – обмен опытом национальных правозащитных Институтов по инициативам в сфере защиты прав и свобод человека. Модераторами сессий выступили: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова; исполнительный директор Международного Института омбудсменов Ульрике Гриесхофер; председатель Совета по отбору судей в КР Шамарал Майчиев; Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан Загипа Балиева.

В работе форума приняли участие 29 представителей из 12 зарубежных национальных правозащитных Институтов – Австрии, Армении, Ирана, Казахстана, Литвы, Молдовы, Монголии, Российской Федерации, Таджикистана, Турции, Узбекистана. Особыми гостями стали председатель Комитета ООН по правам ребенка Рената Винтер и генеральный секретарь Международного Института омбудсменов Гюнтер Кройтер. Из числа международных и иностранных организаций в форуме участвовали представители ООН, ОБСЕ, Датского Института по правам человека, Регионального представительства Penal Reform International (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии, представители государственных органов Кыргызстана – Жогорку Кенеша, Конституционной палаты, судебных и правоохранительных органов.



Форум, приуроченный 15-летию создания Института Омбудсмена Кыргызской Республики, внес вклад в развитие эффективного сотрудничества между омбудсменами разных стран для защиты прав и свобод человека и гражданина путем оперативного обмена информацией, изучения форм защиты нарушенных прав, отработки взаимодействия для защиты прав граждан Кыргызской Республики за рубежом, иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызстане.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова предложила издать сборник нормативных правовых актов, в котором омбудсмены могли бы обмениваться лучшими практиками защиты прав человека, а также предложила создать единую электронную информационно-правовую базу омбудсменов для обмена информацией о правоприменительной практике и размещения нормативных правовых актов, затрагивающих права человека.

Работа форума была организована в виде нескольких диалоговых площадок на следующие темы: 1) пенитенциарная система: реформы, ресоциализация осужденных; 2) роль Омбудсмена в реализации гражданами своих избирательных прав; 3) судебная реформа; 4) права детей (насилие в отношении детей).

Председатель Комитета ООН по правам ребенка Рената Винтер подчеркнула, что на сегодняшний день международным сообществом принято большое количество международных стандартов по защите прав человека, однако существует проблема не только



принятия государствами данных документов, но и их имплементации в национальное законодательство.

«Каждая страна в мире имеет свои положительные и слабые стороны в сфере защиты прав человека, уголовно-исполнительной системе, правосудия в отношении несовершеннолетних, правовой системе, и нужно, чтобы государства в регионах обменивались опытом по достижению положительных результатов в данных сферах. Данный форум является уникальной возможностью создания площадки по обмену таким опытом. Остро стоит вопрос борьбы с пытками, которые имеют место в различных странах мира. Каждое государство должно принимать меры для уменьшения случаев пыток и проявления нулевой терпимости. Это может быть достигнуто как исполнением международных и национальных правовых актов, так и взаимодействием государства и гражданского общества», – сказала она.

Региональный директор Penal Reform International в Центральной Азии Азамат Шамбиллов подчеркнул историческую значимость мероприятия: «Впервые за длительное время омбудсмены нескольких государств собрались совместно с международными организациями и гражданским обществом для обсуждения общих проблем. Хочется, чтобы решение поднимаемых вопросов было достигнуто путем открытого многостороннего сотрудничества. Одними из критериев благосостояния государства являются численность тюремного населения и условия содержания там людей. PRI проводит многолетнюю эффективную работу, которая дает весьма хорошие результаты».

Кубат Оторбаев, Акыйкатчы Кыргызской Республики, подтвердил, что нашим странам, как никогда ранее, нужны новые механизмы сотрудничества и совершенствование нормативно-правовой базы в области прав человека.

На открытии форума омбудсмены высказали намерение совместными усилиями добиваться верховенства закона и правового просвещения в области прав и свобод человека, укреплять межэтнические отношения, диалог религий и культур, а также оказывать содействие правозащитным организациям в защите и уважении прав и свобод человека и гражданина.

В 2017 году Акыйкатчы Кыргызской Республики Кубат Оторбаев выступил с предложением о создании евразийского альянса омбудсменов, что обеспечило бы перспективу регионального сотрудничества национальных правозащитных Институтов. Идею создания альянса поддержала Уполномоченная по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова. Омбудсмены Турции, Ирана и Монголии также изъявили желание стать соучредителями этого альянса. Омбудсмены двенадцати стран пришли к согласию о переносе даты подписания Меморандума о создании евразийского альянса омбудсменов.

Акыйкатчы Кыргызской Республики Кубат Оторбаев и глава Генеральной инспекции Ирана Насер Серадж подписали двустороннее соглашение о взаимном сотрудничестве, согласно которому Омбудсмен Кыргызстана и глава Генеральной инспекции Ирана в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством своих стран обязуются сотрудничать в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, а также способствовать восстановлению на территории двух государств нарушенных прав и свобод граждан и лиц без гражданства.

### **Международная научно-практическая конференция в Москве**

5 декабря 2017 года Акыйкатчы Кыргызской Республики Кубат Оторбаев принял участие в работе международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», проходившей в Москве.



В ходе конференции уполномоченные по правам человека России, Кыргызстана, Ирана и Армении подписали Меморандум о создании Евразийского альянса омбудсменов, отметив, что он стал первым правозащитным союзом, объединившим уполномоченных по правам человека стран Азии и Европы. Объединение омбудсменов носит исключительно гуманитарно-правовой характер.

Согласно меморандуму, омбудсмены будут сотрудничать в сферах правового просвещения, обмена информацией, оказания помощи гражданам и проведения совместных проектов. Омбудсмены из евразийской географической зоны могут присоединиться к альянсу, если разделяют его ценности, принципы и задачи.

### **Формирование основы международного сотрудничества между национальными Институтами защиты прав человека**

К Акыйкатчы Кыргызской Республики обратилась гражданка Кыргызстана Ирина Биктимирова по вопросу гибели ее пасынка – гражданина Кыргызской Республики Руслана Асельборна 1989 года рождения - в результате ДТП на Можайском шоссе в Москве, РФ.

На протяжении трех месяцев после трагедии родные и близкие погибшего не могли выяснить причины смерти и ознакомиться с материалами дела по ДТП .

Благодаря сотрудничеству в рамках подписанного Меморандума о двустороннем сотрудничестве Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации направлено обращение об оказании содействия в объективном расследовании ДТП со смертельным исходом гражданина Кыргызской Республики.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации был направлен запрос в прокуратуру Западного административного округа города Москвы. Вследствие этого

решение СЧ СУ УВД по ЗАО ГУ МВД России по Москве об отказе в возбуждении уголовного дела признано незаконным и необоснованным, в связи с чем 3 апреля 2017 года решение отменено, материал возвращен на дополнительную проверку.

По результатам дополнительного разбирательства 05.05.2017 года СЧ СУ УВД по ЗАО ГУ МВД России по Москве проведена проверка в порядке ст. 144 «Порядок рассмотрения сообщения о преступлении» и ст. 145 «Решения, принимаемые по результатам рассмотрения сообщения о преступлении» УПК РФ, по результатам которой принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 «отсутствие в деянии состава преступления» ч. 1 ст. 24 «Основания отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела» УПК РФ. Данное дело находилось на контроле у Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Прокуратура округа признала решение об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным, материал направлен на дополнительную проверку. Дело находится на контроле, и на момент подготовки доклада результатов данной проверки еще не поступало.

## 8.2. ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ЕЖЕГОДНОГО ДОКЛАДА ОМБУДСМЕНА КР ЗА 2016 ГОД

Информация об исполнении рекомендаций, содержащихся в Ежегодном докладе Акыйкатчы (Омбудсмена) за 2015 год, содержится в Приложении №4 к Ежегодному докладу Акыйкатчы (Омбудсмена) за 2016 год.

Поскольку Ежегодный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) за 2016 год еще не рассмотрен Жогорку Кенешем КР, ниже приводится информация об актуальности рекомендаций, содержащихся в данном докладе, а также сообщается о проделанной работе по этим рекомендациям.

Ежегодный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) за 2016 год содержит рекомендации Омбудсмена по обеспечению и защите прав и свобод человека в стране, которые адресованы государственным органам и органам местного самоуправления по нижеследующим направлениям:

- по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики;
- по социальным, экономическим и культурным правам;
- по правам детей;
- по гражданским и политическим правам;
- по правам военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел;
- по правам лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы;
- по правам на справедливое судебное заседание;
- по правам лиц, находящихся в психиатрических стационарах.

Некоторые рекомендации аналогичны с теми рекомендациями, которые уже отражались в предыдущих ежегодных докладах Акыйкатчы, вместе с тем данное обстоятельство связано с тем, что многие проблемы защиты прав и свобод человека, которые уже затрагивались Омбудсменом ранее, остаются не решенными до сих пор.

Так, например, рекомендация о необходимости ратификации Кыргызстаном Конвенции «О правах инвалидов» содержится в ежегодных докладах Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики за 2016-й и 2017 годы.

Большинство проблем, связанных с правами человека, имеет социально-экономический характер и связано с недостаточным финансированием и теми экономическими трудностями, которые испытывает государство в последние десятилетия.

Так, уже в течение длительного времени не исполняются требования законодательства Кыргызской Республики в части обеспечения надлежащими жилищными условиями лиц, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, воспитанников детских домов.

При этом со стороны органов власти поступает информация о невозможности решения данной проблемы ввиду отсутствия социального муниципального жилья, соответствующих финансовых средств, а также свободных земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства.

Вместе с тем для исполнения некоторых рекомендаций в большей степени необходимо принять меры организационно-правового характера. В частности, усилить деятельности по защите наших граждан, находящихся за рубежом, в особенности в Российской Федерации. Например, до сих пор остаются нереализованными требования, предусмотренные в Законе КР «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом», которым в шестимесячный срок поручалось правительству КР разработать и утвердить программу по государственной поддержке соотечественников, проживающих за рубежом.

В рекомендациях также затрагиваются вопросы неисполнения или ненадлежащего исполнения соответствующими государственными органами и органами МСУ, а также их должностными лицами своих служебных полномочий. При этом неисполнение касается не только тех органов, которые реализуют возложенные на них обязанности, но и тех, которые призваны исполнять контрольно-надзорные функции.

Так, например, перед органами прокуратуры Омбудсменом поднимался вопрос о необходимости привлечения к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение прав и свобод человека. Однако со стороны органов прокуратуры поступали лишь формальные ответы, которые не были связаны с разрешением вопросов, которые поднимал Акыйкатчы.

Также отдельные рекомендации касаются того, что вновь принятый Кодекс о проступках, а также новые редакции уголовного и уголовно-исполнительного законодательства существенно ослабляют и ограничивают полномочия Омбудсмена по сравнению с теми, которые предусмотрены в аналогичных нормах действующего законодательства (предусматривающего ответственность за воспрепятствование деятельности Омбудсмена – уголовную, за незаконное вмешательство в его деятельность – административную), что в свою очередь противоречит международным стандартам в сфере защиты прав и свобод человека.

**Более подробная информация относительно вышеуказанных рекомендаций Акыйкатчы (Омбудсмена) КР, подготовленных в рамках его Ежегодного доклада за 2016 год, содержится в обновлённой информации (см. стр. 191).**

**ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ИСПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ОПИСАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ «О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2016 ГОДУ»**

**2.2. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА»**

Рекомендации				
Жогорку Кенешу Кыргызской Республики				
№	Раздел, глава, стр.	Содержание рекомендации	Что сделано	
			Вывод	
1.	Глава 2.2. стр. 42	Отказаться от окончательного принятия проекта Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР в области землепользования», принятого Жогорку Кенешем КР 22 июня 2016 г. во втором чтении, которым легализуется изъятие придомовых земельных участков для общественных и муниципальных нужд, по причине его противоречия нормам Конституции КР.	Предложение направлено в Жогорку Кенеш КР для рассмотрения. Указанный проект Закона в третьем чтении отклонен.	Исполнено.
2	Глава 2.2. стр. 42	Статью 2 Закона КР «О статусе ордена «Баатыр эне», дополнить четвертым абзацем следующего содержания: « – умершие в совершеннолетнем возрасте вследствие ранения, увечья или заболевания».	Предложение направлено в Жогорку Кенеш КР для рассмотрения. В Законе «О государственных наградах и почетных званиях Кыргызской Республики», принятого ЖК КР от 28 июня 2017 года, данные предложения не учтены.	Не актуальна.
3	Глава 2.2. стр. 42	Внести изменения и дополнения в соответствующие нормы законодательства Кыргызской Республики, предусмотрев возможность обеспечения ежемесячными денежными выплатами в размере одной тысячи сомов в отношении лиц, награжденных орденом «Мать-героиня» или «Баатыр эне», которые еще не достигли пенсионного возраста.	Предложение направлено в Жогорку Кенеш КР для рассмотрения. В Законе «О государственных наградах и почетных званиях Кыргызской Республики», принятого ЖК КР от 28 июня 2017 года, данные предложения не учтены.	Не актуальна.
4	Глава 2.2. стр. 42	Внести изменения и дополнения в статьи 74, 132 и 133 Уголовного кодекса КР, ужесточающие соответствующие уголовные санкции, применяемые в отношении лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (малолетних), с введением соразмерности уголовного наказания в их отношении – с учетом замечаний и предложений Института Омбудсмена КР.		Не актуальна в связи с принятием новой редакции УК КР, который вступил с 1 января 2019 года.
5	Глава 2.2. стр. 42	В пункте 1 части 1 статьи 43 новой редакции Уголовно-исполнительного кодекса КР, принятого 22 декабря 2016 года, после слов «Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики», необходимо дополнить словами «(его заместители)», а также уполномоченные сотрудники аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики».	В период разработки, принятия проекта закона, а также до подписания Президентом КР соответствующего закона, Омбудсменом внесли соответствующие предложения, однако они не были учтены.	Не исполнено.
	Глава 2.2. стр. 43	Второе предложение части 2 статьи 43 УИК КР необходимо изложить в следующей редакции: «Пронес кино-, фото- и видеопаратуры в исправительные учреждения и их использование Президентом Кыргызской Республики, премьер-министром Кыргызской Республики, депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики, а также лицами, указанными в пунктах 2-4 части 1 настоящей статьи, осуществляются без специального разрешения».	В период разработки, принятия проекта закона, а также до подписания Президентом КР соответствующего закона, Омбудсменом внесли соответствующие предложения, однако они не были учтены.	Не исполнено.

2.3 ПО АКТАМ РЕАГИРОВАНИЯ АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В 2016 ГОДУ. УСТРАНЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Рекомендации			
Жогорку Кенешу Кыргызской Республики			
1.	Глава 2.3. стр. 50	Внести дополнение в статью 13 Закона «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» частью 3, изложенной в следующей редакции: <i>«3. Лицо, виновное в воспрепятствовании деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и/или игнорировании законных просьб и требований Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, подлежит привлечению к дисциплинарной ответственности».</i>	Данная рекомендация содержалась в Докладе Омбудсмена за 2016 год, однако этот Доклад еще не рассмотрен ЖК КР. Не исполнено, поскольку со стороны ЖК КР еще не рассмотрен Ежегодный Доклад, в котором содержится данная рекомендация.
Правительству Кыргызской Республики			
2.	Глава 2.3. стр. 50	– Рассмотреть возможность увеличения штатной численности работников прокуратуры, принимающих участие в судебных процессах; – Решить проблемы, связанные с условиями содержания лиц, находящихся в психиатрических стационарах; – Устранить нарушения социальных, санитарно-эпидемиологических и иных условий в родильных домах Кыргызстана, особенно в тех из них, которые находятся в удалении от областных центров страны; – Исполнить требования законодательства Кыргызской Республики в части обеспечения надлежащими жилищными условиями лиц, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Подобная проблема наиболее остро стоит в Бишкеке и Чуйской области.	Не исполнено.  Не исполнено.  Не исполнено.  Не исполнено.
Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики			
3.	Глава 2.3 стр. 50	– Исключить факты необъективного рассмотрения актов реагирования Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики; – Исключить случаи предоставления прокуратурой по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики формальных ответов и необоснованного затягивания вопросов, поднимаемых в актах реагирования Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, в том числе по поводу привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших правонарушения.	В некоторых случаях органы прокуратуры продолжают игнорировать законные требования, излагаемые в обращения Омбудсмена КР.  По поводу привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших правонарушения в 2017 году, были случаи направления со стороны ГП КР формальных ответов, в которых, не отрицая факт совершения правонарушения, сообщалось о том, что виновному должностному лицу дано устное предупреждение о необходимости соблюдения законодательства КР (то есть должностные лица, нарушившие права человека, не понесли адекватного наказания).



### 3. СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

#### Жогорку Кенешу Кыргызской Республики

1.	<p>Раздел 3 глава 3.1. стр. 56-58</p>	<p>1. Исключить административную ответственность за отсутствие регистрации по месту жительства.</p> <p>2. Внести изменения в Гражданский кодекс КР, закон об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей, в Жилищный кодекс в целях обеспечения соответствия процедур выселения из жилого помещения требованиям международных стандартов в области гарантий права на адекватное жилье, предусмотрев следующие процедуры:</p> <p>а) установление для органов местной власти обязательства проведения консультаций с затрагиваемыми лицами об альтернативных вариантах, о необходимости проведения выселения и переселения и об организации процесса выселения и переселения;</p> <p>б) информирование в разумные сроки всех затрагиваемых лиц о планируемых выселениях и об альтернативной цели, при которой будет использоваться земля или жилище;</p> <p>в) надлежащее и обоснованное уведомление всех затрагиваемых лиц до установленной даты выселения;</p> <p>г) присутствие государственных должностных лиц или их представителей в момент выселения;</p> <p>д) надлежащее удостоверение личности всех лиц, осуществляющих выселение; е) недопустимость проведения выселения в условиях плохой погоды или в ночное время, если только на это не получено согласие выселяемых лиц; ж) предоставление при возможности правовой помощи нуждающимся в ней лицам, чтобы они могли ходатайствовать в судах о восстановлении своих прав.</p> <p>3. Внести изменения в Гражданский процессуальный кодекс КР по конкретизации содержания резолютивной части решений суда о сносе самовольной постройки. Кроме решения о выселении и сносе жилого строения, необходимо установить требование для суда определять разумный срок, в течение которого люди должны выселиться. Необходимо установить минимальный допустимый срок выселения (не менее 30 суток).</p> <p>4. Внести изменения в Жилищный кодекс КР, установив обязанность органов местного самоуправления вести профилактику самовольных застроек в зонах, предназначенных для объектов общественного значения, или в зонах, опасных для жизни и здоровья, во взаимодействии с правоохранительными органами. Определить процедуры направления письменных предписаний о необходимости остановить строительство и информирования лиц, осуществляющих строительство, о правовых последствиях и последствиях для здоровья (в случаях ведения застройки в опасных зонах).</p>		<p>Не исполнено, поскольку в законодательство КР не внесены соответствующие изменения.</p>
				Рекомендация остается актуальной.
				Рекомендация остается актуальной.

<p>Рекомендация остается актуальной.</p>		<p>5. Внести изменения в Закон КР «Об общественном здравоохранении», установив обязанность органов санитарно-эпидемиологического надзора информировать в письменном виде лиц, ведущих застройку опасных для здоровья зон, о рисках и последствиях для здоровья.</p>	
<p>Рекомендация остается актуальной.</p>		<p>6. В Жилищном кодексе КР необходимо установить порядок выселения из жилых помещений и указать гарантии, которые предоставляются гражданам до и во время выселения. В частности, необходимо ввести запрет на выселение при неблагоприятных погодных условиях, в вечернее и ночное время и требование присутствия сотрудников органов внутренних дел, медицинских работников и представителей территориального подразделения уполномоченного органа по защите детей в случае, если выселение затрагивает права и интересы несовершеннолетних.</p>	
<p>Рекомендация остается актуальной.</p>		<p>7. В целях исключения бездомности необходимо предусмотреть в Жилищном кодексе дополнительные гарантии защиты семьи и обеспечения права на жилище в случаях, когда речь идет о выселении и сносе строения, являющегося единственным жильем семьи. В таких случаях можно предоставлять во временное пользование жилье из передвижного жилищного фонда или иное альтернативное жилищное устройство, доступное на локальном уровне. Необходимо определить процедуры выделения временного жилья и минимальный срок пользования (не менее шести месяцев с ограниченной возможностью продления), а также обеспечить для таких семей сопровождение социальными службами для решения вопросов трудоустройства работоспособных лиц и защиты детей, лиц с инвалидностью и пожилых. Необходимо также учитывать проведение сделок с недвижимостью, совершенных в течение последних трех лет, с тем, чтобы исключить возможные злоупотребления гарантиями, предоставляемыми государством. В случае совершения сделок, ухудшивших жилищное положение лица, в дальнейшем в предоставлении постоянного жилья может быть отказано уполномоченными государственными органами.</p>	
<p>Рекомендация остается актуальной.</p>		<p>8. Необходимо ввести изменения в Закон КР «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» и установить минимальный допустимый срок извещения о дате и времени выселения и допустимость отсрочки выселения на срок до трех месяцев в случае, если выселение затрагивает несовершеннолетних детей, ЛОВЗ, пожилых граждан нетрудоспособного возраста. Указанные гарантии должны быть установлены при выселениях любого характера в связи со значительностью влияния выселений на социальное и экономическое состояние общества.</p>	

3.1 СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ НОВОСТРОЕК Г. БИШКЕК НА НАИВЫСШИЙ УРОВЕНЬ ДОСТАТОЧНОГО ЖИЛИЩА

Правительству Кыргызской Республики	
<p>1. Разработать комплексную Национальную концепцию жилищной политики и целевую стратегию, направленные на улучшение гарантий доступа к жилью наиболее уязвимых групп населения, включая цели и задачи развития форм жилищного устройства, не ориентированных на приобретение жилья в собственность и профилактику бездомности, а также на улучшение государственного управления в сфере жилищных отношений. Включить среди прочего развитие и поддержку предпринимательства по сдаче жилья в долгосрочную аренду в стратегию обеспечения доступности жилья.</p>	<p>Рекомендация остается актуальной.</p>
<p>2. Рассмотреть возможности внедрения государственной поддержки в виде субсидий на выплату части арендной платы на ограниченный период (например, в период трудоустройства) для уязвимых групп населения (ЛОВЗ, малоимущих семей с детьми, детей – выпускников интернатных учреждений и др.) в целях обеспечения доступности жилья.</p>	<p>Рекомендация остается актуальной.</p>
<p>3. Включить в стратегию обеспечения доступности жилья развитие платных общежитий разных форм собственности с обеспечением адекватного и современного набора услуг для проживающих (охрана, пожарная безопасность, доступ к почтовой службе, прачечной и иным услугам).</p>	<p>Рекомендация остается актуальной.</p>
<p>4. Сформировать рабочую группу и разработать план переселения жителей новостроек, проживающих в индивидуальных жилых строениях, не подлежащих легализации, на новое место жительства в случае, если данное жилье является единственным у семьи. Использовать в качестве ориентира и лучшей практики процедуру переселения, определенную Распоряжением правительства Кыргызской Республики от 26 июля 2011 года №306-р для целей реализации проекта «Транспортный коридор ЦАРЭС 1 (Бишкек – Торукарт)» при поддержке Азиатского банка развития. 5. Пересмотреть систему регистрации по месту жительства, исключив привязку регистрации к частной собственности, ввести единую базу данных регистрации и обеспечить регистрацию граждан на добровольной основе по месту фактического пребывания для лучшего обеспечения социальных услуг и их целевого финансирования из государственного бюджета (средства распределяются в зависимости от фактического места жительства человека). Внести соответствующие предложения по изменению норм законодательства на рассмотрение Жогорку Кенеша.</p>	<p>Рекомендация остается актуальной.</p>

Глава 3.1.  
стр. 58-59

1.

Государственной службе миграции при правительстве Кыргызской Республики			
2.	Глава 3.1. стр. 59	1. Провести пересмотр законов, регулирующих регистрацию граждан, и исключить на законодательном уровне зависимость предоставления базовых социальных услуг (в системе образования и медицинского обслуживания) от наличия регистрации по месту жительства. Представить на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики проект изменений законодательства, касающегося гарантий не дискриминации на основе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства в доступе к медицинским услугам, услугам образования и иным социальным гарантиям для внутренних мигрантов.	Рекомендация остается актуальной.
Министерству образования и науки и Министерству здравоохранения Кыргызской Республики			
3.	Глава 3.1. стр. 59	1. Обязать учреждения образования и здравоохранения обеспечить публичный доступ на местном уровне к информации о доступности бесплатных услуг для внутренних мигрантов, не имеющих регистрации по месту жительства (на базе каждой школы и медицинского учреждения через установочку информационных стендов). 2. В медицинских учреждениях обеспечить публичность и доступность информации об условиях и процедурах приписки к ЦСМ. 3. Улучшить на практике службу предоставления бесплатной скорой медицинской помощи жителям новостроек и установить соответствующий контроль за ее эффективностью.	Рекомендация остается актуальной.  Необходимо проконтролировать точное исполнение.  Рекомендация остается актуальной.
Мэрии г. Бишкек			
4.	Глава 3.1. стр. 60	1. Сформировать рабочую группу из представителей государственных органов, органов местного самоуправления и организаций гражданского общества для разработки стратегии развития новостроек г. Бишкек. Стратегия должна включать вопросы развития инфраструктуры, обеспечения доступа к учреждениям образования, улучшения доступа к медицинской помощи, развития учреждений культуры на местном уровне и проведения культурных мероприятий на местном уровне, как для детей, так и для взрослых.	Рекомендация остается актуальной.  Работы госорганами ведутся не системно. Единой стратегии развития новостроек г. Бишкек до сегодняшнего дня нет.

		<p>2. В процессе разработки стратегии органам местного самоуправления во взаимодействии с гражданским обществом провести полноценные и всесторонние консультации с жителями новостроек с тем, чтобы определить с учетом мнения жителей наиболее острые проблемы жилищного строительства, создающей угрозу безопасности жизни и здоровью населения, и приоритетные направления улучшения ситуации в новостройках.</p>		<p>Рекомендация остается актуальной.</p>
		<p>3. Разработать план действий для имплементации стратегии с определением целевых показателей и необходимых ресурсов для ее выполнения. Пресмотреть в стратегии и плане действий консультации и вовлечение жителей новостроек в решение проблем на местном уровне.</p>		<p>Рекомендация остается актуальной.</p>
		<p>4. В тех новостройках, где отсутствуют образовательные или медицинские учреждения, улучшить доступ населения к услугам общественного транспорта и провести соответствующие автотранспортные маршруты для облегчения доступа к указанным учреждениям.</p>	<p>В ж.м. «Калыс Ордо» построена и введена в эксплуатацию школа на 1020 (фактически учтены 2100 детей) мест. В ж.м. «Колмо» построен и введен в эксплуатацию детский сад на 430 мест. В ж.м. «Ак-Ордо» достраивается школа. Для улучшения доступа к медицинским услугам ведутся работы с Минздравом, чтобы улучшить и обеспечить должные условия работы для врачей в отдаленных новостройках.</p>	<p>Частично исполняется.</p>
		<p>5. Улучшить освещение в новостройках, установив приоритет размещения светоточек на дорогах, ведущих к образовательным учреждениям, в целях улучшения безопасности школьников, а также для обеспечения безопасности дорожного движения.</p>	<p>Для обеспечения электроэнергией жителей новостроек необходимо установить 180 трансформаторных подстанций.</p>	<p>Частично исполняется.</p>
		<p>6. Проложить тротуары вдоль дорог новостроек. Исключить проектирование дорог в новостройках без обеспечения пешеходной зоны.</p>	<p>Прежде чем прокладывать тротуары, ОГУКС мэрии г. Бишкек ведет работы по проведению канализации. После чего последовательно будут вести работы по асфальтированию дорог.</p>	<p>Частично исполняется.</p>
		<p>7. Органам местного самоуправления поощрять и проводить озеленение жилых районов новостроек на местном уровне, вовлекая в эту деятельность жителей.</p>		

3.2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЭТНИЧЕСКИХ КЫРГЫЗОВ (КАЙРЫЛМАНОВ), ПЕРЕСЕЛИВШИХСЯ В КЫРГЫЗСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

Правительству Кыргызской Республики	
<p>– Внести изменения об исключении из ст. 390 «Нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства установленного порядка пребывания в Кыргызской Республике или транзитного проезда» Кодекса об административной ответственности этнических кыргызов-кайрылманов.</p> <p>– Определить механизм предоставления этническим кыргызам земельных участков для строительства жилья, хотя бы на богарных, малопродуктивных землях.</p> <p>– Рассмотреть вопрос исполнения ранее принятых решений о выделении земельных участков для строительства жилья этническим кыргызам, переселившимся из Мургабского района Республики Таджикистан в село Мады Кара-Суйского района Ошской области.</p> <p>– Рассмотреть вопрос выделения земельной доли этническим кыргызам села Сары-Могол Алайского района Ошской области, перешедшей из временного пользования Мургабским районом Г орно-Бадахшанской автономной области Республики Таджикистан в ведение Кыргызской Республики.</p> <p>– Рассмотреть вопрос об освоении земли в массиве Бургонду Баткенской области для выделения земельных участков под строительство жилья этническим кыргызам.</p> <p>– Принять первичные меры по размещению и обустройству этнических кыргызов-кайрылманов.</p>	<p>– По информации ГСМ при правительстве КР «Кодекс об административной ответственности» утратит свою силу. Будут приняты новые кодексы «Кодекс о проступках» и «Кодекс о нарушениях» с 1 января 2019 года. Со стороны ГСМ при правительстве предлагается снизить адм.штраф для этнических кыргызов до 1000 сомов.</p> <p>Земля также предоставляется в порядке очереди, согласно Земельного кодекса КР.</p> <p>По этническим кыргызам, переселившимся из Мургабского района Республики Таджикистан в село Мады Кара-Суйского района Ошской области, до сих пор рассматривается в суде.</p> <p>– По вопросу выделения земельной доли этническим кыргызам села Сары-Могол Алайского района Ошской области не решается по причине отсутствия земельной доли, нет орошаемой земли.</p> <p>Действует мораторий на трансформацию земель</p> <p>– Центра временного размещения нет.</p> <p>– Нет индикаторов стат.учета прибывающих этнических кыргызов. – МИД КР не работает по повышению информированности.</p> <p>– На работу ДРН поступают жалобы.</p>
<p>– Правительству Кыргызской Республики, Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики разработать соответствующие индикаторы для статистического учета этнических кыргызов, переселившихся в Кыргызскую Республику.</p> <p>– Дипломатическим учреждениям МИД Кыргызской Республики уделить особое внимание распространению информации по нормам Закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» среди компактно проживающих этнических кыргызов в других государствах.</p> <p>– Департаменту регистрации населения и актов гражданского состояния Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики усилить контроль за соблюдением сроков процедуры получения гражданства Кыргызской Республики этническими кыргызами.</p>	<p>Рекомендация остается актуальной.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
<p>Глава 3.2. стр. 64</p> <p>5.</p>	<p>Рекомендация остается актуальной.</p>

### 3.4. РЕПРОДУКТИВНЫЕ ПРАВА ЖЕНЩИН

Рекомендации				
Правительству Кыргызской Республики				
1.	3, 3.4. стр. 76	1. Рассмотреть вопрос государственных закупок контрацептивных средств для медико-социальной группы риска.  2. Создать и обеспечить механизм закупки контрацептивных средств из средств госбюджета, а также средств ФОМС в организациях здравоохранения первичной медико-санитарной помощи (для уязвимого населения).	1. Для проведения закупок контрацептивных средств на деньги SWAp в рамках приоритетного направления здоровья матери и ребенка национальной программы реформы здравоохранения «Ден соолук» на 2012-2018 гг МЗ КР подписало соглашение с ЮНФПА на закупку ВМС как третья сторона. Сумма закупки составляет 70, 000 долларов США, что позволит закупить 220800 ВМС для женщин из уязвимых слоев населения. ВМС включен в перечень жизненно важных лекарственных средств. В государственном бюджете на 2018 г. впервые заложены финансовые средства на приобретение контрацептивов для женщин из уязвимых слоев населения на сумму 3,2 млн. сомов.	Исполнено.
2.	3, 3.4. стр. 77	3. Улучшить инфраструктуру родильных домов и ЦСМ, объединив совместные усилия межсекторального сотрудничества и координации с другими министерствами (МСУ, МГА и Т. Д.).	2. Для проведения закупок контрацептивных средств на деньги SWAp в рамках приоритетного направления здоровья матери и ребенка национальной программы реформы здравоохранения «Ден соолук» на 2012-2018 гг МЗ КР подписало соглашение с ЮНФПА на закупку ВМС как третья сторона. Сумма закупки составляет 70, 000 долларов США, что позволит закупить 220800 ВМС для женщин из уязвимых слоев населения. ВМС включен в перечень жизненно важных лекарственных средств. В государственном бюджете на 2018г. впервые заложены финансовые средства на приобретение контрацептивов для женщин из уязвимых слоев населения на сумму 3,2 млн. сомов.	Исполнено.
3.	3, 3.4. стр. 77			Рекомендация актуальна.
Министерству здравоохранения Кыргызской Республики				
4.	3, 3.4. стр. 77	1. Обеспечить сбор информации об уязвимых категориях беременных женщин с целью повышения их доступа к социальным услугам (внутренние и внешние мигранты; женщины, проживающие в сельской местности; беременные без документов; одинокие; многодетные женщины; представительницы бедных семей).  2. Провести мониторинг реализации «Национальной стратегии по репродуктивному здоровью до 2015 года», рассмотреть разработку новой стратегии/программы по вопросам детей, подростков и женщин, включая репродуктивное здоровье.	1. Создана рабочая группа по определению групп риска.	Рекомендация актуальна.
5.	3, 3.4. стр. 77			Рекомендация актуальна.

6.	3. 3.4. стр. 77	3. Активно информировать (на системном уровне) местные сообщества с упором на женщин фертильного возраста, в том числе трудовых мигрантов о том, что медицинские услуги в период беременности, родов и послеродовом периоде полностью покрываются из системы медицинского страхования по полису беременных.	Министерство здравоохранения планирует разработку ведомственной Программы по РЗ на 2019-2030 годы ( по согласованию с Министерством образования КР).	Рекомендация актуальна.
7.	3. 3.4. стр. 77	4. В целях предотвращения неформальных платежей в родильных домах, необходимо вести разъяснительную работу среди медицинских сотрудников о незаконности всякого рода сборов денежных средств от рожениц, и пресекать такие действия.		Рекомендация актуальна.
8.	3. 3.4. стр. 77	5. Отработать систему реализации женщинами фертильного возраста гарантированного законодательством права выбора врача в синхронизации с Программой государственных гарантий.		Рекомендация актуальна.
9	3. 3.4. стр. 77	6. Рассмотреть вопрос о бесплатном прохождении таких анализов, как бактериологический посев мочи, включая определения на чувствительность к антибиотикам, 29 и других дорогостоящих анализов отдельным категориям (социально уязвимым группам).		Рекомендация актуальна.
10	3. 3.4. стр. 77	7. Усилить информационно-просветительскую работу в ЦСМ, ГСВ, ФАП, а также в школах среди будущих матерей о половом воспитании (по соответствующим возрастам), безопасному планированию семьи, о правильном питании и образе жизни беременных женщин и рожениц.		Рекомендация актуальна.
11	3. 3.4. стр. 77	8. Следует рассмотреть и создать возможности для организаций вторичного уровня участвовать в закупке и распределении контрацептивных средств для клиентов категории медико-социальной группы риска.		Рекомендация актуальна.
12	3. 3.4. стр. 77	9. Создать единую электронную базу данных историй болезней женщин фертильного возраста.		Рекомендация актуальна.
13	3. 3.4. стр. 77	10. Рассмотреть возможность продления финансирования международными организациями единственного компонента охраны материнства и детства с целью поддержки достижения Национальной программы реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Ден-соолук» на 2017-2018 годы.		Исполнено.
14	3. 3.4. стр. 78	11. Устранить диспропорцию обеспеченности медицинскими сотрудниками в отдаленных регионах.		Рекомендация актуальна.



3.5. ТРУДОВЫЕ ПРАВА ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

Рекомендации	
Правительству Кыргызской Республики	
1.	<p>3. 3.5. стр. 78</p> <p>1) Дополнить статью 24 Закона Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей» частью «Предприниматель обязан соблюдать трудовые права и социальные гарантии работников, предусмотренные законодательством о труде».</p> <p>2) В ст.69 Кодекса об административной ответственности, «Увеличение размера штрафа за нарушения трудового законодательства», в части слова «от десяти до двадцати расчетных показателей» заменить словами «от тридцати до пятидесяти».</p> <p>• Ст. 72 дополнить абзацем следующего содержания «Привлечение к работе без оформления трудового договора влечет наложение административного штрафа от 50 до 80 расчетных показателей».</p> <p>3) Внести соответствующие изменения в постановление правительства Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 6 ноября 2007 года №533 и в «Положение о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», утвержденное постановлением правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 2007 года №533, позволяющие инспекторам (по вопросам охраны и условиям труда) осуществлять проверку в любое время и без предварительного уведомления.</p>
2	<p>3. 3.5. стр. 78</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
3	<p>3. 3.5. стр. 78</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
4	<p>3. 3.5. стр. 78</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
5	<p>3. 3.5. стр. 78</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики	
5	<p>3. 3.5. стр. 81</p> <p>1) Подготовить соответствующие документы в ЖК КР для ратификации Конвенции МОТ №183.</p>
6	<p>3. 3.5. стр. 81</p> <p>2) Провести мониторинг и оценку выполнения Межведомственного плана мероприятий по предотвращению вовлечения детей в наихудшие формы детского труда на 2016-2018 гг. и рассмотреть на заседании Координационного совета по социальной защите и правам детей.</p>

Министерству образования и науки Кыргызской Республики				
7	3, 3.5, стр. 81	1) В учебную программу всех СУЗов и ВУЗов включить предмет «Трудовое право».	По информации из Министерства образования и науки КР, в учебные программы уже включены.	Исполнено.
8	3, 3.5, стр. 81	2) Разработать механизм обеспечения доступа к образованию детей, вышедших из системы основного школьного образования ранее нормативно установленных сроков.	По информации из Министерства образования и науки КР, механизм уже разработан и проводится соответствующая работа.	Рекомендация на стадии исполнения.
9	3, 3.5, стр. 81	3) Утвердить Положение о вечерней (сменной), заочной общеобразовательной организации и классах (группах) с вечерней/заочной формами обучения при дневных общеобразовательных школах Кыргызской Республики.		Рекомендация остается актуальной.
10	3, 3.5, стр. 81	4) Провести мониторинг внедрения «Временного положения о дополнительном образовании детей в общеобразовательной организации».	По информации из Министерства образования и науки КР, мониторинг ведется.	Рекомендация на стадии исполнения.
Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при ПКР и Федерации Профсоюзов Кыргызской Республики				
11	3, 3.5, стр. 81	1) Проводить системные мониторинги соблюдения трудового законодательства, с учетом гендерного фактора.		Рекомендация остается актуальной.
12	3, 3.5, стр. 81	2) Осуществлять информационно-просветительские программы для повышения уровня информированности населения о праве на труд, с включением вопросов гендерного равенства.		Рекомендация остается актуальной.
13	3, 3.5, стр. 81	3) Осуществлять информационно-просветительские программы для повышения уровня информированности населения о последствиях использования детского труда.		Рекомендация остается актуальной.
14	3, 3.5, стр. 81	4) Усилить межведомственное взаимодействие в рамках реализации пунктов раздела 7 Положения о порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденного ПП КР №391 от 22 июня 2015 г.		Рекомендация остается актуальной.
Министерству экономики Кыргызской Республики				
15	3, 3.5, стр. 81	1) Усилить работу по сокращению теневой экономики.		Рекомендация остается актуальной.

3.6. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЖЕНЩИН, КОТОРЫЕ СТАЛКИВАЮТСЯ С ПЕРЕСЕКАЮЩИМИ ФОРМАМИ ДИСКРИМИНАЦИИ

Жогорку Кенешу Кыргызской Республики	
1.	<p>Раздел 3 глава 3.6. стр. 85</p> <p>Отозвать дискриминационный законопроект «О формировании положительного отношения к нетрадиционным формам сексуальных отношений».</p> <p>Данный законопроект №6-П804/14 до сих находится в повестке дня Жогорку Кенеша. На сайте ЖК указано, что законопроект принят во втором чтении на заседании Парламента 24 июня 2015 года<sup>1</sup>.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
Правительству Кыргызской Республики	
2.	<p>Раздел 3 глава 3.6. стр. 85</p> <p>Генеральной прокуратуре, МВД, МТСП: Сформировать надзорный механизм для мониторинга насилия в отношении секс-работников со стороны милиции.</p> <p>В Промежуточном отчете правительства КР в комитет CEDAW от 17 января 2018 года<sup>2</sup> указано, что для создания Надзорного Механизма создана межведомственная рабочая группа из представителей Генеральной прокуратуры, МВД, МТСП и Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмана), которая в настоящее время разрабатывает проект Инструкции. В Национальном Плана внедрения рекомендаций CEDAW (Распоряжение правительства от 19 апреля 2017 №123-р) предусмотрено участие НПО в работе данной группы, но НПО не вошли в указанную группу.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
3.	<p>Раздел 3 глава 3.6. стр. 85</p> <p>МЗ, МТСП, МВД: Обеспечить доступ к недискриминационным услугам, таким как приюты, услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, юридической помощи.</p> <p>МЗ приняло Клиническое руководство «Введение беременности, родов и послеродового периода у женщин, употребляющих психоактивные вещества»<sup>3</sup>. Это только одна из необходимых мер.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
4.	<p>Раздел 3 глава 3.6. стр. 85</p> <p>ЖК, Аппарат Правительства, МЮ, МТСП, МВД, МЗ: Принять меры для обеспечения равных прав и возможностей для женщин, сталкивающихся с пересекающимися формами дискриминации.</p> <p>(1) Распоряжение МВД КР №946-р от 14 декабря 2017, которое выпущено в целях эффективной реализации: – Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года №63, – Плана действий по реализации заключительных рекомендаций Комитета CEDAW от 19 апреля 2017 г. №123-р. Данное распоряжение не подкреплено мероприятиями внедрения среди сотрудников милиции.</p> <p>(2) Приказ МЗ КР №42 от 18.01.2017 г. утверждает Руководство по оказанию медико-социальной помощи трансгендерным, транссексуальным и гендерно неконформным людям для медицинских специалистов всех уровней здравоохранения и других ведомств Кыргызской Республики<sup>4</sup>.</p> <p>Дальше необходимо Департаменту регистрации населения и актов гражданского состояния ГРС при правительстве КР – разработать инструкцию для ЗАГС по внесению изменения в графу «Пол» в удостоверениях личности трансгендеров в соответствии с правилами, утвержденными Минздравом 18 января 2017 года.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
5.	<p>Раздел 3 глава 3.6. стр. 85</p> <p>Аппарат Правительства, МЮ, МТСП, МЗ, МВД: Разработать и принять государственные стандарты предоставления услуг кризисными центрами, включающими антидискриминационный блок.</p> <p>Проект постановления правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных социальных стандартов социальных услуг, предоставляемых консультативно-профилактическими центрами (кризисными центрами) пострадавших от насилия» вынесен на общественное обсуждение 7 февраля 2018 г.<sup>5</sup>.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>

<sup>1</sup> <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/120027/show>

<sup>2</sup> [http://bitnet.cohr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20documents/KGZCEDAW\\_C\\_KCZ\\_CO\\_4\\_Add-I\\_19538\\_R.pdf](http://bitnet.cohr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20documents/KGZCEDAW_C_KCZ_CO_4_Add-I_19538_R.pdf)

<sup>3</sup> [http://www.mind.kg/images/MyFiles/KP/akosherstov2017/vedenie\\_beremennosti\\_s\\_PAV.pdf](http://www.mind.kg/images/MyFiles/KP/akosherstov2017/vedenie_beremennosti_s_PAV.pdf)

<sup>5</sup> <http://www.gov.kg/?p=11803&lang=ru>

3.7. СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ

Рекомендации			
Жогорку Кенешу Кыргызской Республики			
1	3, 3.7. стр. 87	Принять пакет законопроектов по охране и защите от семейного насилия, инициированных группой депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.	Закон Кыргызской Республики г. Бишкек, от 27 апреля 2017 года №63 Закон Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 года №64 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам охраны и защиты от семейного насилия» Постановления правительства КР Закон Кыргызской Республики г. Бишкек, от 3 октября 2017 года №642 Об утверждении формы охранный ордера.
Правительству Кыргызской Республики			
1	3, 3.7. стр. 87	1. Определить уполномоченный орган, осуществляющий деятельность по охране и защите от семейного насилия.	1. Уполномоченный орган не определен.
2	3, 3.7. стр. 87	2. Предусмотреть в государственном бюджете финансовые средства для реализации вышеуказанного законопроекта после его вступления в силу.	
3	3, 3.7. стр. 87	3. Принять меры для повышения потенциала и развития услуг системы 112 Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, 102 МВД КР и других экстренных служб для приема и перенаправления звонков по случаям семейного и гендерного насилия.	3. МВД разработало механизм исполнения ЗКР Об охране и защите от семейного насилия: - Приказ МВД КР от 14. 11. 2017 г. №970 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности ОБД КР по охране и защите от семейного насилия». - Приказ МВД от 13.11.2017 г. «Об утверждении форм ведомственной отчетности о выданных охранных ордерах, о лицах совершивших насилие в семье, пострадавших от семейного насилия и Инструкции о порядке формирования ведомственных статистических отчетов о выданных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия». В МВД реализуется проект, направленный на повышение потенциала и развития услуг пострадавшим от гендерного и семейного насилия, в рамках которого будет обучено 500 сотрудников УУМ, ИДН, ДЧ.

4	3, 3.7. стр. 88	4. Предусмотреть в государственном социальном заказе лот на предоставление услуг по оказанию правовой, психологической, социальной, реабилитационной помощи пострадавшим от семейного и гендерного насилия.	Не актуально, т.к. Госсозаказ, в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 28 апреля 2017 года №70 «О государственном социальном заказе», формируется на основании исследования.	Исполнено.
5	3, 3.7. стр. 88 т	5. Предусмотреть в государственном социальном заказе лот на предоставление услуг по развитию помощи лицам, совершающим насилие в семье.	Включено в проект Программы МТСР по госсозаказу на основании проведенного исследования. В процессе выполнения.	Исполнено.
6	3, 3.7. стр. 88	6. Принять подзаконные нормативные правовые акты по межведомственному взаимодействию для комплексного оказания помощи правоохранительными органами, органами здравоохранения, социального развития, специализированными учреждениями (КЦ) пострадавшим от семейного насилия.	МТСР разработало проекты: – ППКР по взаимодействию госорганов в сфере охраны и защиты от семейного насилия, и оказания услуг и развития коррекционных программ. – Проект ППКР по Минимальным стандартам социальных услуг, предоставляемых кризисными центрами. МВД разработало механизм исполнения Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия»: - Приказ МВД КР от 14. 11. 2017 г. №970 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности ОВД КР по охране и защите от семейного насилия». - Приказ МВД от 13.11.2017 «Об утверждении форм ведомственной отчетности о выданных охранных ордерах, о лицах совершивших насилие в семье, пострадавших от семейного насилия и Инструкции о порядке формирования ведомственных статистических отчетов о выданных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия». - НСК утвердил новые формы стат. отчетности по СН в МВД, МЗ, СД.	Исполнено.
7	3, 3.7. стр. 88	7. Систематически проводить мероприятия по вопросам профилактики и предотвращения гендерного и семейного насилия, предусмотренные вышеуказанным законопроектом.	Проведено в рамках 16-дневной кампании против насилия в отношении женщин.	Исполнено.
8	3, 3.7. стр. 88	8. Провести мониторинг внедрения нового законопроекта в правоприменительную практику.	Не исполнено, т.к. еще механизм реализации закона не весь разработан.	Рекомендация актуальна.

### 3.8. ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Рекомендации		
Жогорку Кенешу Кыргызской Республики		
1.	Раздел 3, глава 3.2 стр. 92	1) Ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов.  Рекомендация остается актуальной.
Правительству Кыргызской Республики		
2.	Глава 3.8, стр. 92	1) Все разрабатываемые политики в области строительства жилых помещений рассматривать с точки зрения исполнения международных обязательств по реализации права на достаточное жилище.  2) В соответствии с Жилищным кодексом разработать и принять ряд подзаконных актов, регламентирующих порядок строительства и предоставления жилых помещений ЛОВЗ как уязвимой группе населения.  Рекомендация остается актуальной.
Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики		
3.	Глава 3 раздел 3.8. стр. 92	1) Принять программу по защите ЛОВЗ для предотвращения случаев потери ими своих домовстроен или права на получение жилого помещения, а также обеспечению им условий для реализации их права на достаточное жилье.  2) Создать сеть социальных приютов для ЛОВЗ, оказавшихся без жилья.  3) Совместно с местными государственными администрациями и органами местного самоуправления оказывать консультационные услуги для того, чтобы ЛОВЗ могли знать о своих правах наравне с другими гражданами.  4) Разработать подзаконные акты, регламентирующие строительство специализированных интернатов по стандартам жилых помещений, увеличивающих доступ инвалидов к зданиям и квартирам через предоставление им специальных лифтов, пандусов и т. д.  5) На постоянной основе использовать главный принцип Конвенции о правах инвалидов: не принимать решений, касающихся прав ЛОВЗ, без участия самих ЛОВЗ.  6) В кратчайшие сроки рассмотреть вопрос строительства бани и столовой в учреждении №2.  Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.  Сотрудники Института Омбудсмена повторно выезжали в учреждение №2 г. Токмок. Рекомендация остается актуальной.

4.1 ПРАВА ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ

Рекомендации				
Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики				
1	4, 4.1. стр. 98	1) Пересмотреть Положение о Комиссии по делам детей (КДД) (относительно того, что обязательно все материалы направлять в КДД, например, уголовные дела, которые рассматриваются в судебном порядке).	В целях совершенствования работы Комиссии по делам детей, в соответствии со <u>статьей 26 Кодекса Кыргызской Республики о детях, Статьей 17 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О правительстве Кыргызской Республики»</u> правительство Кыргызской Республики от 24 июля 2017 года №449 утверждено <u>Типовое положение</u> о Комиссии по делам детей согласно приложению. Согласно типовому положению, КДД рассматривает представленные органами внутренних дел материалы (дела) об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями или законными представителями, в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности.	Исполнено.
2	4, 4.1. стр. 98	2) Рассмотреть вопрос о сокращении формы индивидуального плана защиты детей (ИПЗР), заполнение которой занимает много времени и существует только для формальности.	На основе Закона КР о государственных услугах совместно с Европейским Союзом проведен тщательный анализ по упрощению ИПЗР и данное время идет процесс реализации.	Остается актуальным.
3	4, 4.1. стр. 98	3) Рассмотреть вопрос о включении в состав комиссий по делам детей представителя Государственной регистрационной службы, так как часто возникают вопросы о свидетельстве рождения ребенка, соответствующих справках и других документах.	Состав КДД утвержден согласно типовому положению КДД и ст. 30 Кодекса о детях КР. Вопрос о свидетельстве о рождении решается в рамках ИПЗР	Остается актуальным.
Государственной регистрационной службе при правительстве Кыргызской Республики				
4	4,4.1 стр. 98	1. Установить на бесплатной основе для запрашивающих госорганов получение справки об отсутствии имущества и других документов по несовершеннолетним (на сегодняшний день эта справка стоит 200 сомов, за которую вынуждены платить сотрудники территориальных управлений социального развития в интересах оказания помощи детям).	Со слов сотрудников Свердловского УСР г. Бишкек, за каждую справку приходится платить 100 сомов.	Остается актуальным.

4.2 НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ. МОНИТОРИНГ ПРИЧИН ПРЕКРАЩЕНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ ПО ФАКТАМ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

Рекомендации	
Правительству Кыргызской Республики	
1	<p>4, 4.2. стр. 103</p> <p>1) В Кодексе «О детях», в принятых редакциях УК КР и Кодекса «О проступках» дать определение телесных наказаний и ввести прямой запрет на их применение в отношении несовершеннолетних в любых контекстах и любым взрослым. Указать соответствующую уголовную и административную ответственность для взрослых лиц, применивших телесные наказания в зависимости от степени тяжести последствий для здоровья и жизни ребенка.</p>
2	<p>4, 4.2. стр. 103</p> <p>2) Предусмотреть в уголовно-процессуальном законодательстве запрет на примирение сторон по делам о насилии в отношении несовершеннолетних, если такое примирение четко и ясно не обосновано мнением ребенка и учетом его наилучших интересов.</p>
3	<p>4, 4.2. стр. 103</p> <p>3) Усилить работу по реализации Государственной программы по развитию юстиции для детей в Кыргызской Республике на 2014 – 2018 годы.</p>
4	<p>4, 4.2. стр. 103</p> <p>4) В национальные стратегии, касающиеся защиты детей и семьи, включить разработку программ по предупреждению случаев насилия в отношении несовершеннолетних, с учетом факторов риска возникновения насилия. Также включить мероприятия, предусматривающие повышение осведомленности населения о различных формах насилия в отношении детей и последствиях его применения.</p>



Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики				
5	4.4.2. стр. 103	1) Включить в систему повышения квалификации для сотрудников уполномоченных территориальных органов по защите детей подготовку по особенностям обращения с детьми-жертвами и свидетелями преступлений, включая межкультурные и национальные стандарты защиты этой категории детей.	С помощью УЧР (управления человеческими ресурсами) в 7 областей КР проводится обучение сотрудников ОПЗД и членов КДД, работников соответствующей сферы этой области в рамках ювенальной юстиции и Постановлении ПКР от 22 июля 2015 г.	Рекомендация остается актуальной.
6	4.4.2. стр. 103	2) Органам системы защиты детей в сотрудничестве с неправительственными организациями проводить обучение родителей и лиц, их заменяющих методами ненасильственного воспитания детей.	Данное время обучение проводится в г. Ош и г. Бишкек с помощью ЮНИСЕФ и в рамках проводимого тендера SOS «Детской деревне» г. Бишкек. Здесь обучают родителей и лиц, их заменяющих, методам ненасильственного воспитания детей.	Исполнено.
7	4.4.2. стр. 103	3) Уполномоченным органам по защите детей совместно с участковыми инспекторами милиции и уголовно-исполнительной инспекцией контролировать семьи с детьми, в которых взрослые члены семьи имеют судимости и отбывали наказание в местах лишения свободы.	На основе Постановления ПКР от 22 июля 2015 г. и Постановлении ПКР от 21 мая 2014 года № 264. Об утверждении Типового положения о Комиссии по социальным вопросам при исполнительных органах местного самоуправления сотрудники местного самоуправления, члены комиссии по социальным вопросам, сотрудники ИДН и т.д. усиленно работают в этом направлении.	Рекомендация остается актуальной.
8	4.4.2. стр. 103	4) Обеспечить обязательное присутствие специалистов уполномоченного органа по защите детей при расследовании дел по насильно в отношении детей.	В рамках ювенальной юстиции 1 сотрудник ОПЗД на постоянной основе присутствует на суде.	Исполнено.
9	4.4.2. стр. 103	5) Уполномоченным органам по защите детей активнее использовать механизм, позволяющий им вступать в права законного представителя ребенка, ставшего жертвой преступления, в случаях, когда родители или лица, их заменяющие, не заинтересованы или препятствуют привлечению к уголовной ответственности лица, совершившего насилие в отношении ребенка. В целом использование этого механизма позволит существенно сократить случаи ухода лиц, совершивших насилие в отношении детей, от ответственности перед законом, тем самым уменьшит количество насилия над детьми.	Данное время было внесено изменение ГПК КР и указанный механизм эффективно используется правоприменительной практике и работает.	Рекомендация остается актуальной.

Министерству образования и науки Кыргызской Республики				
10	4.4.2. стр. 104	1) Распространить во всех учреждениях системы образования информацию об обязанности сотрудников учреждения немедленно передавать сведения о фактах насилия в отношении детей, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в территориальное подразделение уполномоченного органа по защите детей, особенно о детях, по каким-либо причинам не посещающих школы или проживающих в отсутствие родителей. Проводить такое информирование на постоянной основе, не реже 1 раза в квартал.	Ведется постоянная работа. Издан межведомственный приказ.	Исполнено.
11	4.4.2. стр. 104	2) На государственном уровне разработать и внедрить программы обучения детей в учреждениях образования правилам безопасного поведения, позволяющего минимизировать риск попадания детей в ситуацию насилия.	Разработан новый проект стандартов.	Исполнено.
Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики				
12	4.4.2. стр. 104	1. Усилить надзор над деятельностью государственных органов, ответственных за защиту детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и исполнением правовых норм Кодекса Кыргызской Республики «О детях».	Данный вопрос обсудили по итогам 2017 года на коллегии Генеральной прокуратуры, были обозначены основные направления деятельности и приняты меры по исполнению усиления надзора над деятельностью государственных органов, ответственных норм за защиту детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.	Рекомендация остается актуальной.

### 4.3 ЗАКЛЮЧЕНИЕ БРАКА С ДЕВОЧКАМИ, НЕ ДОСТИГШИМИ СОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ВОЗРАСТА

Рекомендации				
Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики				
1.	4.4.3. стр. 109	1) Разработать НПА в целях приведения в соответствие с Законом Кыргызской Республики №179 от 17.11.2016 г.	П. 1, 2 Приказ об утверждении Плана по реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Семейный кодекс, Уголовный кодекс)» от 17 ноября 2016 года №179.	Исполнено.
2	4.4.3. стр. 109	2) Разработать и принять совместный Акт: приказ, меморандум и пр. о межведомственном (многостороннем, двустороннем) взаимодействии по профилактике и реагированию на нарушения законодательства Кыргызской Республики.	Утвержден приказами МВД КР от 21.12.2017 г. №1084, МТСР КР от 29.11.2017 года №85; МОН КР от 27.12.2017 г. №1583/1; МЗ КР от 11.12.2017 года №1125; МКИТ КР от 27.12.2017 11.12.2017 года №1125; МКИТ КР от 27.12.2017 года №456; Акыйкатчы (Омбудсмен) КР от 04.12.2017 года №02-3488; ГКДР КР от 08.12.2017 года №377; Государственного агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта при правительстве КР от 06.12.2017 года №402-н.	Исполнено.
3	4.4.3. стр. 109	3) Разработать рекомендацию по проведению религиозного брачного обряда «ниже» с учетом юридической ответственности за нарушение брачного возраста.	Включено в План по реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Семейный кодекс, Уголовный кодекс)» от 17 ноября 2016 года №179 Запланировано на 2018 г.	Рекомендация актуальна.

4	4.4.3. стр. 109	4) Разработать проект соответствующих дополнений и изменений в Постановление правительства Кыргызской Республики «О создании Государственного учреждения «Центр «Телефон доверия для детей» при Министерстве социального развития Кыргызской Республики» от 24 июня 2015 года №406. 5) Разработать и утвердить медиа-план по информированию населения о данном законе.	Включено в План по реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Семейный кодекс, Уголовный кодекс)» от 17 ноября 2016 года №179. Запланировано на 2018 г.	Исполнено.
5	4.4.3. стр. 109		Частично реализовано в рамках проекта ПРООН реализовали это ЦПЖ (Римма Султанова) и Лига защитников прав ребенка.	Исполнено.
<b>Министерству образования и науки Кыргызской Республики</b>				
6	4.4.3. стр. 109	1) Обеспечить проведение соответствующих внеклассных мероприятий для детей в возрасте 14-17 лет в школах, колледжах, лицеях.	Министерство образования и науки КР приняло инструктивное письмо от 9.11.2017 г. №03-6/640 для общеобразовательной системы о проведении разъяснительной работы среди учащихся общеобразовательных организаций по вопросу недопустимости участия в религиозных брачных обрядах до достижения брачного возраста.	Исполнено.
7	4.4.3. стр. 110	2) Обеспечить проведение родительских собраний с участием представителей МВД КР, МЗ КР, ОМСУ, ГП КР, ГДР КР, ДУМК и других заинтересованных сторон в школах, колледжах, лицеях.	Оф ЦИДП провел информационную кампанию в 5 школах Чуйской области. Кампанией было охвачено 1248 человек, в т.ч. 750 учащихся 7-11 классов и 498 взрослых. Оф ЦИДП обучил заучей 30 пилотных школ АБР и обеспечил их информационными материалами, ЦППН МВД КР (г. Бишкек) провел обучение 5 школах, обучили учеников 7-11 классов и их родителей.	Исполнено.
<b>Министерству внутренних дел Кыргызской Республики</b>				
8	4.4.3. стр. 110	1. Разработать и утвердить методическое пособие по профилактике ранних браков в Кыргызской Республике.	1) Приказ МВД от 26.12. 2018 №1105 «О методическом пособии по профилактике ранних браков среди несовершеннолетних». 2) Включено в совместный План.	Исполнено.
9	4.4.3. стр. 110	2. Разработать и утвердить методики расследования преступлений по статье 155-1 УК КР.	Механизм приема заявлений предусмотрен в приказах МВД КР.	Исполнено.
10	4.4.3. стр. 110	3. Разработать и утвердить механизм передачи и приема сообщений в правоохранительные органы о выявлении случаев ранних браков.	Оф ЦИДП в рамках проекта ПРООН проводятся семинары по обучению сотрудников ОВД (УУМ, ИДН, СО, ДЧ) вопросам ответственности за нарушение брачного законодательства Кыргызской Республики в части профилактики и запрета ранних браков и расследования уголовных дел по ст.155-1 УК КР.	Исполнено.
11	4.4.3. стр. 110	4. Обучить сотрудников ОВД (УУМ, ИДН, СО, ДЧ) вопросам ответственности за нарушение брачного законодательства Кыргызской Республики в части профилактики и запрета ранних браков и расследования уголовных дел по ст.155-1 УК КР.	Запланировано обучить 500 сотрудников УУМ, ИДН, ДЧ. На сегодняшний день обучено на 2-х дневных семинарах около 300 сотрудников.	Исполнено.

Министерству здравоохранения Кыргызской Республики			
12	4, 4.3. стр. 110	1) Разработать и внедрить клиническое руководство по ведению ранней беременности и родов (клинико-психологические, медико-социальные, правовые аспекты). 2) Разработать и утвердить стандарты защиты детей от насилия, включая раннюю беременность и ранние браки.	Рекомендация актуальна.
13	4, 4.3. стр. 110		Рекомендация актуальна.
Государственному агентству по делам молодежи, физической культуры и спорта при правительстве Кыргызской Республики			
14	4, 4.3. стр. 110	1) Разработать и утвердить методическое пособие по профилактике ранних браков в Кыргызской Республике среди молодежи. 2) Обучить сотрудников молодежных комитетов на местах об ответственности за нарушение брачного законодательства Кыргызской Республики в части профилактики и запрета ранних браков.	Провели обучение ЦПЖ.  Исполнено.
15			Провели обучение ЦПЖ.  Исполнено.
Государственной кадровой службе Кыргызской Республики			
16	4, 4.3. стр. 110	1) Разработать и имплементировать в учебные программы/планы министерств и ведомств вопросы об ответственности за нарушение брачного законодательства Кыргызской Республики в части профилактики и запрета ранних браков. 2) Обучить представителей государственных органов вопросам, касающимся ответственности за нарушение брачного законодательства Кыргызской Республики в части профилактики и запрета ранних браков.	Провели обучение ЦПЖ.  Исполнено.
17	4, 4.3. стр. 110		Провели обучение ЦПЖ.  Исполнено.
Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при правительстве Кыргызской Республики			
18	4, 4.3. стр. 111	Обучить представителей органов МСУ вопросам, касающимся ответственности за нарушение брачного законодательства Кыргызской Республики в части профилактики и запрета ранних браков.	Рекомендация актуальна.
Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики			
19	4, 4.3. стр. 111	Обучить религиозных деятелей вопросам, касающимся ответственности за нарушение брачного законодательства Кыргызской Республики в части профилактики и запрета ранних браков.	Включено в План по реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Семейный кодекс, Уголовный кодекс)» от 17 ноября 2016 года №179. Запланировано на 2018 г.  Рекомендация актуальна.

4.4. СУИЦИД

Рекомендации	
<b>Правительству Кыргызской Республики</b>	
1	<p>4, 4.4 стр. 114</p> <p>1. Уделить особое внимание фактам суицида и разработать Национальную программу по предотвращению самоубийств, которая на местном уровне в каждом конкретном регионе должна найти свое практическое воплощение в виде проектов и мер профилактики самоубийств и суицидальных настроений среди населения.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
<b>Министерству образования и науки Кыргызской Республики</b>	
2	<p>4, 4.4 стр. 114</p> <p>1. Усилить воспитательную работу с учащимися и рассмотреть вопрос обеспечения квалифицированными психологами всех школ и образовательных учреждений.</p> <p>В школах нет психологов, есть социальные педагоги.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
<b>Министерству труда социального развития и Кыргызской Республики</b>	
3	<p>4, 4.4 стр. 114</p> <p>1. В рамках государственного заказа увеличить количество кризисных центров с выделением дополнительных средств из республиканского бюджета.</p> <p>В соответствии с Законом КР "О государственном социальном заказе" в 2016 году созданы 7 центров и служб по предоставлению услуг для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. 7 некоммерческих организации продолжают оказание услуг с 2014 года. 5 организации продолжают оказывать услуги с 2015 г. и этот показатель с каждым годом увеличивается.</p> <p>Исполнено.</p>
<b>Министерству внутренних дел Кыргызской Республики</b>	
4	<p>4, 4.4 стр. 114</p> <p>1. Рассмотреть вопрос о создании отдельного управления по работе с детьми и провести отбор кандидатов с соответствующими профессиональными образовательными навыками, которые будут непосредственно работать с подростками.</p> <p>Создана служба по работе с детьми, отобраны специалисты, которые непосредственно будут работать с подростками.</p> <p>Исполнено.</p>
<b>Органам местного самоуправления</b>	
5	<p>4, 4.4 стр. 114</p> <p>1. Совместно со школами и другими образовательными учреждениями обратить особое внимание на детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья и детей мигрантов.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
<b>Духовному управлению мусульман</b>	
6	<p>4, 4.4 стр. 114</p> <p>1. Провести разъяснительные работы среди верующих по проблемам суицида, рассказать о том, какие причины приводят к этому и как этого избежать.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>

#### 4.5. ПРОБЛЕМЫ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Рекомендации			
Правительству Кыргызской Республики			
1	4, 4.5 стр. 121	1. Увеличить количество детских дошкольных образовательных учреждений за счет строительства новых и реорганизация старых зданий.	Рекомендация остается актуальной.
2	4, 4.5 стр. 121	2. Предусмотреть укрепление их материально-технической базы.	Рекомендация остается актуальной.
3	4, 4.5 стр. 121	3. Искать и другие решения, по опыту других стран. Например, можно платить матерям денежную компенсацию за то, что они сидят дома с детьми, занимаются их обучением, образованием, воспитанием (в Норвегии матерям платят за уход за детьми до трех лет среднюю по стране зарплату).	<b>Рекомендация снимается.</b>
4	4, 4.5 стр. 121	4. Взять в качестве положительного примера открытие ДОО на уровне общин в селах Кыргызстана.	Рекомендация остается актуальной.
5	4, 4.5 стр. 121	5. Включить альтернативные формы развития детей дошкольного возраста в перспективные планы развития сел, как важный аспект развития населения. 6. Создать условия для снижения цен (оплаты) услуг частных детских садов.	Рекомендация остается актуальной.
6	4, 4.5 стр. 121	Создать условия для снижения цен (оплаты) услуг частных детских садов.	Рекомендация остается актуальной.
<b>Министерству образования и науки Кыргызской Республики и Управлению образования при мэрии г. Бишкек</b>			
7	4, 4.5. стр. 121	1) Принять меры для прекращения в государственных (муниципальных) ДОО практики взимания с родителей вступительных взносов.	<p>Оказание добровольной спонсорской помощи ДОО осуществляется согласно раздела 5 Типового положения о дошкольной образовательной организации утвержденное постановлением правительства Кыргызской Республики от 2 ноября 2012 года №765.</p> <p>В соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики «Об образовании» «попечительский совет государственной образовательной организации Кыргызской Республики – выборный орган самоуправления государственной образовательной организации без статуса юридического лица, осуществляющий функции по оказанию содействия для достижения уставных целей государственной образовательной организации, а также по привлечению дополнительных (внебюджетных) средств и контролю из целевого использования».</p> <p>Исполнено.</p>

8	4, 4.5 стр. 121	2) Добровольную спонсорскую помощь зачислять исключительно на специальный счет ДОО.	Министерство образования и науки КР 13 апреля 2014 года издало приказ №172/П о проведении соответствующей работы по искоренению поборов во всех образовательных организациях республики. Данный приказ был доведен (под роспись) до руководителей образовательных организаций и на местах до педагогических коллективов. В рамках законодательства Кыргызской Республики в настоящее время спонсорская помощь оказывается на добровольной основе. Согласно Указу Президента Кыргызской Республики "О содержании детей в детских дошкольных учреждениях Кыргызской Республики" от 12 февраля 1992 года №УП-48 установлено, что с 1 января 1993 года плата за одно посещение ребенком детских яслей, детского сада или яслей-сада (группы), независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности, места работы (учебы) родителей в размере 50 процентов от фактической стоимости питания в день.	Исполнено.
9	4, 4.5 стр. 121	3) Усилить контроль над порядком приема детей в государственные (муниципальные) ДОО, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.	В настоящее время, в целях избежания коррупционных моментов, прозрачности и упорядочения работы дошкольных образовательных организаций, предоставления равного доступа при поступлении детей в дошкольную образовательную организацию, а также во исполнение Программы правительства Кыргызской Республики "Жаны доорго кырк кадам", а также плана мероприятий по демонтажу системной коррупции в сфере образования и науки Кыргызской Республики", одобренного Секретарем Совета обороны Кыргызской Республики 20 июля 2016 года, Министерством разработан Регламент, который регулирует порядок государственной системы электронного комплектования групп детей в дошкольных образовательных организациях на территории Кыргызской Республики. В настоящее время министерством проводится разработка и внедрение государственной системы электронного комплектования групп детей в дошкольных образовательных организациях, работа которой начнется в марте 2018 года в онлайн-режиме.	Исполнено.
10	4, 4.5 стр. 121	4) Исключить требование об обязательном наличии прописки при приеме детей в государственные (муниципальные) ДОО.  5) Систематически проводить повышение квалификации воспитателей детских садов.	Систематически проводятся курсы повышения квалификации педагогов ДОО на районном и областном уровнях в соответствии с ежегодно утверждаемым графиком.	Рекомендация остается актуальной.  Исполнено.

4.6. РАБОТА «ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ 115» В 2016 ГОДУ

Рекомендации		
Правительству Кыргызской Республики		
1	4, 4.6 стр. 125	1. Для расширения службы «Горячей линии помощи детям» (115) необходимо создать дополнительные две штатные единицы, а также предусмотреть, начиная с 1 июля 2018 года, финансирование из бюджетных средств. Омбудсменом принято решение. Рекомендация снимается.
Государственной службе исполнения наказаний при правительстве Кыргызской Республики		
2	4, 4.6. стр. 125	1. Обеспечить доступ к телефону «Горячей линии помощи детям» (115) во всех закрытых учреждениях, где содержатся несовершеннолетние осужденные. Проведены ряд посещений в закрытые пенитенциарные учреждения, также при посещениях учреждали информационные материалы о работе службы «Горячая линия 115». Отмечено отсутствие свободного доступа к телефону Службы. Рекомендация остается актуальной.

5. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Рекомендации		
Правительству Кыргызской Республики		
1	5.5.1, стр. 128, 129	1. Поручить Государственной регистрационной службе Кыргызской Республики провести работу по улучшению количественных и качественных показателей списка избирателей на территории Республики. Рекомендация остается актуальной.
2		2. Предусмотреть обеспечение бесперебойной работы аппаратуры во всех участковых избирательных участках. Все избирательные участки были обеспечены автоматической считывающей урной. Рекомендация остается актуальной.
3		3. Совершенствовать работу по обучению членов участковых избирательных комиссий своим должностным обязанностям, работе со списками избирателей, а также правилам организации помещения для голосования-прописанным в Конституционном Законе Кыргызской Республики «О референдуме Кыргызской Республики». Проведены обучения. Рекомендация выполнена.
4		4. Принять меры по обеспечению надлежащего качества связи автоматических считывающих урн на участковых избирательных урн с центральным сервером. Все избирательные участки были обеспечены автоматической считывающей урной. Рекомендация остается актуальной.
Жогорку Кенешу Кыргызской Республики		
5	5.2 стр.129	Рассмотреть вопрос об исключении случаев несоответствия судебной практики требованиям действующего законодательства Кыргызской Республики, в том числе Закону КР «О средствах массовой информации». Рекомендация остается актуальной.



Верховному суду Кыргызской Республики			
6	5.2 стр.132	1. В целях исключения «двойных стандартов», а также повышения эффективности правосудия в сфере защиты прав человека изучить практику применения местными судами законодательства Кыргызской Республики о мирных собраниях и дать им соответствующие руководящие разъяснения о необходимости соблюдения международных норм. 2. Обеспечить соблюдение требований Конституции, Закона «О мирных собраниях» при разрешении вопросов о запрете, ограничении или прекращении мирных собраний.	Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.
Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики			
7	5, 5.2 стр.132	1. Обеспечить эффективный прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением государственными органами, органами местного самоуправления положений Закона КР «О мирных собраниях» в части принятия решений об ограничениях и запрете мирных собраний. 2. Обеспечить привлечение к установленной законом ответственности должностных лиц за воспрепятствование проведения мирного собрания. 3. Во исполнение статьи 197 Уголовного Кодекса КР привлекать к ответственности лиц, нарушающих конституционные права граждан на проведение мирных собраний.	Рекомендация исполняется.  Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.
8			Рекомендация остается актуальной.
9			Рекомендация остается актуальной.
Правительству Кыргызской Республики			
10	5, 5.2	1. Проводить регулярный мониторинг соблюдения прав и свобод человека, в том числе права на свободу мирных собраний. 2. Обеспечить широкое информирование общественности о правах и свободах, принимать меры по организации регулярного обучения работников государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам прав и свобод человека. 3. Установить границы полномочий и ответственности государственных и общественных структур. 4. Уважать права граждан на проведение мирных собраний и поддерживать международные стандарты, касающиеся неприменения силы против демонстрантов.	Рекомендация исполняется.  Рекомендация исполняется.  Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация исполняется частично.
11			Рекомендация исполняется.
12			Рекомендация остается актуальной.
13			Рекомендация исполняется частично.
Министерству внутренних дел Кыргызской Республики			
14	5.2 стр.132, 133	1. Обеспечить предоставление руководящих разъяснений сотрудникам ОВД для точного исполнения норм Закона КР «О мирных собраниях». 2. Проводить обучение сотрудников ОВД по вопросам прав и свобод человека, взаимодействия с организаторами и участниками мирных собраний в целях надлежащего обеспечения и охраны мирных собраний.	Рекомендация остается актуальной. Сотрудники ОВД руководствуются в основном Законом КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики».
15			Рекомендация выполнена.

16		3. Проводить более детальный анализ причин мирных собраний, для дальнейшего акцентирования внимания соответствующей отрасли.		Рекомендация выполняется.
<b>Гражданским обществам и международным организациям</b>				
17	5, 5.2. стр. 133	1. Вести постоянный общественный мониторинг в целях отслеживания степени соблюдения государственными органами и должностными лицами права на мирные собрания, предоставления объективной информации о реальном положении дел в этой области, обозначения существующих проблем и предложений по улучшению ситуации. 2. Оказать содействие в проведении образовательных мероприятий по международным и национальным стандартам права на свободу мирных собраний для представителей государственных органов и органов местного самоуправления.	Проводятся постоянные общественные мониторинги.	Рекомендация выполнена.
18			Неоднократно проведены такие мероприятия для представителей государственных органов и органов местного самоуправления.	Рекомендация выполнена.
19	6, 6.1. стр. 145	1. Пересмотреть нормы продовольственного пайка с учетом индексации и привести к фактической стоимости. 2. Рассмотреть вопрос об обеспечении военнослужащих Министерства чрезвычайных ситуаций и Департамента по охране и конвоированию ГСИН при ПКР жильем.	Постановлением ПКР от 23 марта 2017 года №173 «О выплате денежной компенсации взамен продовольственного пайка военнослужащим Вооруженных Сил, других воинских формирований и сотрудникам правоохранительных органов Кыргызской Республики», с 1 апреля 2017 года денежную компенсацию взамен продовольственного пайка в размере 70 сомов в сутки.	Рекомендация выполнена.
20				Рекомендация остается актуальной.
<b>Генеральному штабу Вооруженных сил Кыргызской республики и Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики</b>				
21	6, 6.1. стр. 150	1. Внести изменения в Положение о военном санатории в с. Тамга Иссык-Кульской области с расширением статуса на воинские формирования.		Рекомендация остается актуальной.
<b>Жогорку Кенешу Кыргызской Республики</b>				
22	6, 6.2. стр. 158	1. Внести в законодательство дополнение относительно сроков вручения повестки призывнику. 2. Внести в законодательство уточнение понятий «день призыва», «период изучения».		Рекомендация остается актуальной.
23				Рекомендация остается актуальной.
24		3. Внести в законодательство разделы «Права и обязанности призывников», «Права допризывников».		Рекомендация остается актуальной.
25		4. Установить ответственность государственных органов и органов местного самоуправления за должное обеспечение призывного процесса.		Рекомендация остается актуальной.
<b>Правительству Кыргызской Республики</b>				
26	6, 6.2. стр. 158	1. Работать программу обеспечения призывных пунктов медицинских оборудованием и инвентарем. 2. Разработать программу обеспечения врачей-специалистов дополнительной оплатой за нагрузку в период работы медицинской комиссии.	Установлена только узи-аппаратура.	Рекомендация остается актуальной.
27				Рекомендация остается актуальной.

Местным государственным администрациям и органам местного самоуправления	
28	6. б.2. стр.158 1. Обеспечить военные комиссариаты достаточным транспортом во время призыва. 2. Внести в бюджет расходы, направленные на оснащённость кабинетов врачей (санузлы, вода, отопление). 3. Упорядочить организацию горячего питания призывников на сборных пунктах. 4. Укомплектовать спальные помещения в сборных пунктах достаточным количеством спальных принадлежностей и оборудованием.
29	Рекомендация остается актуальной.
30	Рекомендация остается актуальной.
31	Рекомендация остается актуальной.

## 7. ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМА, ПРАВА ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В МЕСТАХ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ

Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики			
1	Раздел 7.1 с. 193 Усилить надзор за соблюдением законов в местах содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых (ИВС, СИЗО).	Рекомендация нереализованная.	Иногда не исполняется, так, например, в СИЗО-1 г. Бишкек не принесли без паспорта и биометрических данных в преддверии выборов Президента КР, однако прокуратура никого не привлекла к ответственности.
2.	Раздел 7.1 с. 193 Провести проверку по фактам, изложенным в информации Акыйкатчы (Омбудсмена) о соблюдении прав человека при избрании меры пресечения и продлении сроков содержания под стражей и принять по ним законное решение.	Необходимо по итогам принятия постановления ЖК КР по докладу 2016 г. провести анализ исполнения.	
3.	Раздел 7.2. п.1 с. 198 Необходимо создать при Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики единую базу данных лиц, осужденных за рубежом, которая позволит определить не только количество граждан Кыргызстана, отбывающих наказание за рубежом, но и их персональные данные. Такая база данных усовершенствует работу по их переводу на Родину.	Не выполнено.	Рекомендация остается актуальной.
Государственной службе исполнения наказаний при правительстве Кыргызской Республики			
4.	Раздел 7.1 п.1 По фактам незаконного содержания под стражей, своевременно принимать срочные меры устранению нарушений — освобождению лиц, находящихся под стражей, постановления суда в отношении которых перестали действовать.	Выполняется.	Выполняются, но надо усилить контроль.
5.	Раздел 7.1. п.2 с. 193 Организовать выездной сбор биометрических данных для паспортизации заключенных женщин.	Не выполнено.	Рекомендация остается актуальной.
6.	Раздел 7.1. п.3 с. 193 Рассмотреть вопрос передачи медицинской службы ГСИИ при ПКР в ведение Министерства здравоохранения.	Не выполнено.	Рекомендация остается актуальной.
7.	Раздел 7.1. п.4 с. 193 Создать в СИЗО отдельные камеры для содержания беременных женщин и кормящих женщин, с условиями, отвечающими соответствующими стандартами.	Не выполнено.	Рекомендация остается актуальной.

Правительству Кыргызской Республики				
8.	Раздел 7.2. п.2 с. 198	Разработать проект закона «О внесении изменений в уголовный кодекс по вопросу экстрадиции» с учетом регламентов, вытекающих в связи с вхождением Кыргызской Республики в ЕАЭС.	Не выполнено.	Рекомендация остается актуальной.

## 8. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

Жогорку Кенешу Кыргызской Республики				
1	Глава 8.1. стр. 202-213	Внести изменения УПК и ГПК нормы о порядке разрешения заявленного отвода судьи с внесением механизма возможности обжаловать определение суда в вышестоящий суд с рассмотрением вопроса отвода судьи председателем суда.	Внести изменения УПК и ГПК нормы о порядке разрешения заявленного отвода судьи с внесением механизма возможности обжаловать определение суда в вышестоящий суд с рассмотрением вопроса отвода судьи председателем суда.	Рекомендация остается актуальной.
2	8.2. стр. 213-221	1. В ст. 251 УПК КР необходимо внести соответствующие изменения, предоставляющие суду право на возврат уголовного дела прокурору, что позволит органам прокуратуры более ответственно подходить к исполнению своих обязанностей по обеспечению явки потерпевших, свидетелей и других участников процесса на судебное заседание. 2. Рассмотреть и законодательно ввести норму об административном наказании ответственных государственных лиц, по вине которых задерживаются судебные разбирательства, в том числе за частое откладывание судебных производств, без существенных оснований, за неявку в судебный процесс, за необеспечение явки сторон в суд.	1. В ст. 251 УПК КР необходимо внести соответствующие изменения, предоставляющие суду право на возврат уголовного дела прокурору, что позволит органам прокуратуры более ответственно подходить к исполнению своих обязанностей по обеспечению явки потерпевших, свидетелей и других участников процесса на судебное заседание. 2. Рассмотреть и законодательно ввести норму об административном наказании ответственных государственных лиц, по вине которых задерживаются судебные разбирательства, в том числе за частое откладывание судебных производств, без существенных оснований, за неявку в судебный процесс, за необеспечение явки сторон в суд.	Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.
3	8.3. стр. 222-229	1. Модернизировать правила, порядок и процедуры применения меры пресечения в виде заключения под стражу в соответствии с нормами Конституции Кыргызской Республики и международными стандартами по правам человека. 2. Перечень общих условий судебного разбирательства, предусмотренных главой 33 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, дополнить положениями о необходимости непрерывности судебного разбирательства и требованиях в отношении судов рассматривать дела в разумные сроки. 3. В нормах статьи 267 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики предусмотреть положение о необходимости продления срока содержания под стражей подсудимого каждые 2 (два) месяца на основании мотивированного постановления судьи (определения суда).	1. Модернизировать правила, порядок и процедуры применения меры пресечения в виде заключения под стражу в соответствии с нормами Конституции Кыргызской Республики и международными стандартами по правам человека. 2. Перечень общих условий судебного разбирательства, предусмотренных главой 33 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, дополнить положениями о необходимости непрерывности судебного разбирательства и требованиях в отношении судов рассматривать дела в разумные сроки. 3. В нормах статьи 267 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики предусмотреть положение о необходимости продления срока содержания под стражей подсудимого каждые 2 (два) месяца на основании мотивированного постановления судьи (определения суда).	Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.
4	8.4. стр. 230-236	1. Внести изменения в УК КР нормы, усиливающие наказание за неисполнение вступивших в силу решений суда. 2. Внести в Закон Кыргызской Республики «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» нормы, увеличивающие полномочия судебных исполнителей по обращению принудительному взыскания с должников. 3. Создать единую базу данных по исполнительному производству, доступную для любого лица.	1. Внести изменения в УК КР нормы, усиливающие наказание за неисполнение вступивших в силу решений суда. 2. Внести в Закон Кыргызской Республики «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» нормы, увеличивающие полномочия судебных исполнителей по обращению принудительному взыскания с должников. 3. Создать единую базу данных по исполнительному производству, доступную для любого лица.	Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.

5	8.5. стр. 237-245	<p>– Внести соответствующие изменения и дополнения в нормативные правовые акты Кыргызской Республики, предусматривающие введение структурных изменений в коллегиальные органы Совета Судей (уполномоченные рассматривать вопросы дисциплинарной ответственности судей) с тем, чтобы в состав таких коллегиальных органов входили соответствующие эксперты от органов законодательной и исполнительной ветвей государственной власти.</p> <p>Подобные изменения законодательного характера позволят обеспечить более объективное и беспристрастное рассмотрение обращений, поступающих по поводу рассмотрения вопросов, связанных с дисциплинарной ответственностью судей, за совершенные ими действия или бездействия; – в целях:</p> <p>а) конкретизации сроков рассмотрения соответствующих обращений, поступающих в Совет Судей Кыргызской Республики;</p> <p>б) исключения возможности необоснованного затягивания вопросов, связанных с принятием со стороны Совета Судей Кыргызской Республики окончательных решений по таким обращениям;</p> <p>в) своевременного осведомления обратившейся стороны об итоговых результатах рассмотрения направленного им обращения.</p> <p>Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений и дополнений в часть 4 статьи 29 Конституционного закона Кыргызской Республики «О статусе судей», изложив ее в следующей редакции:</p> <p>– «4. Совет судей по результатам рассмотрения справки, составленной в рамках дисциплинарного производства, в срок не позднее 14 рабочих дней со дня получения справки, принимает одно из решений, предусмотренных статьей 28 настоящего конституционного закона, либо решение о прекращении дисциплинарного производства в связи с отсутствием в действиях судьи дисциплинарного проступка.</p> <p>Общий срок рассмотрения Советом судей поступивших жалоб, представлений и частных определений в отношении судьи (включая, срок служебного расследования) не может превышать более четырех месяцев, в течение которого должно быть принято окончательное решение, а обратившейся стороне должна быть направлена его копия.</p>	<p>Принят закон о Дисциплинарной комиссии при Совете Судей от 28 июля 2017 года №147.</p> <p>Статья 4. Формирование и состав Дисциплинарной комиссии</p> <p>1. Дисциплинарная комиссия состоит из 9 членов и формируется Президентом, Жогорку Кенешем и Советом Судей Кыргызской Республики по одной трети состава комиссии соответственно.</p> <p>Президент, Жогорку Кенеш и Совет Судей представляют по 3 члена Дисциплинарной комиссии с учетом требований гендерного представительства.</p> <p>2. Дисциплинарная комиссия считается правомочной после формирования не менее двух третей ее состава.</p> <p>3. В состав Дисциплинарной комиссии не могут входить председатели, заместители председателей Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда и местных судов, депутаты Жогорку Кенеша, прокуроры, сотрудники правоохранительных органов, адвокаты, члены Совета Судей и Совета по отбору судей Кыргызской Республики.</p>	<p>Не актуальна.</p>
<b>Правительству Кыргызской Республики</b>				
6	8.2. стр. 213-221	<p>1. Привести национальное законодательство в соответствие с нормами Международного пакта о гражданских и политических правах.</p> <p>2. В целях обеспечения разумности сроков судебного разбирательства разработать законопроект «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».</p> <p>2. Обеспечить ТСИН при ПКР специальной автоматизированной для конвоирования вместимостью 10-15 человек.</p>	<p>Рекомендация остается актуальной.</p>	<p>Рекомендация остается актуальной.</p>

Верховному суду Кыргызской Республики			
7	8.2. стр. 213-221	<p>1. В целях исключения фактов волокиты в ходе судопроизводства судебному корпусу оказать методическую и практическую помощь в организации судебных процессов.</p> <p>2. Совершенствовать организацию деятельности судов в целях обоснованного и мотивированного применения процессуальных норм, исключения возможности необоснованного приостановления производства по делу.</p> <p>Председателям судов необходимо строго контролировать движение дел, находящихся в производстве, выявлять ошибки и добиваться их устранения, повышать личную ответственность судей за соблюдение сроков рассмотрения дел, выполнение требований законности, обоснованности, справедливости и мотивированности судебного решения.</p>	Рекомендация остается актуальной.
8	8.3 стр. 222-229	<p>Изучить практику применения судами законодательства о мерах пресечения и дать им соответствующие руководящие разъяснения:</p> <p>1. О необходимости обеспечения строгого соблюдения норм законодательства при избрании и продлении меры пресечения в виде заключения под стражу.</p> <p>2. О недопустимости формального подхода к разрешению соответствующих ходатайств, так как заключение под стражу обвиняемых лиц является самой строгой мерой пресечения, ограничивающей права, свободы и личную неприкосновенность человека и гражданина.</p> <p>3. О необходимости проведения анализа причин и условий, влекущих отложение судебных разбирательств (при отложении судебного разбирательства Судья выносит постановление/определение), который в большинстве случаев излагается в протоколе судебного заседания. Обязать вынести его отдельным документом, в котором суд обязан указать причины отложения и меры, принятые для устранения возникших обстоятельств, препятствующих рассмотрению дела по существу и дальнейшего внесения Пленумом Верховного суда КР постановления о единообразном и правильном применении местными судами КР.</p>	<p>Рекомендация остается актуальной.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
Совету судей Кыргызской Республики			
9	8.5. стр. 237-245	<p>1. Исключить возможность длительного затягивания сроков рассмотрения материалов, излагаемых в Актах реагирования Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики.</p> <p>2. Более внимательно и объективно рассматривать Акты реагирования, поступающие от Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, исключив возможность вынесения Советом судей Кыргызской Республики (Дисциплинарной комиссией Совета судей) необъективных и неадекватных verdictов.</p> <p>3. Выявить и устранить причины и условия, способствующие затягиванию сроков рассмотрения Актов реагирования Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, находящихся в течение длительного времени на рассмотрении Совета судей Кыргызской Республики.</p>	<p>Рекомендация остается актуальной.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>

Рекомендации судам всей инстанции			
10	8.1. стр. 202-213	1. Вести судебный процесс в режиме онлайн, чтобы обеспечить справедливое и публичное разбирательство компетентным, независимым и беспристрастным судом. 2. Открыто и публично показывать на интернет-сайтах и рассказывать о принятых решениях, приговорах Судей. 3. Обеспечение видеоканерами судебных залов всех Судебных инстанций государства.	Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.
Соответствующим органам судебного корпуса			
11	8.5. стр. 237-245	Более тщательно и рационально координировать деятельность, связанную с направлением Судей на различного рода семинарские и иные формы обучения, чтобы по сроку и дате проведения подобные мероприятия не совпадали с предварительно назначенными сроками и датами проведения Судей (ями) судебного разбирательства.	Рекомендация остается актуальной.
Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики			
12	8.2. стр. 213-221	1. Усилить работу по обеспечению явки потерпевших, свидетелей и других участников судебного процесса. 2. Анализировать случаи, когда по вине прокурорских работников не была обеспечена явка потерпевшего, свидетеля и других сторон, с вынесением дисциплинарных взысканий в отношении допустивших ошибки в данном вопросе. 3. Необходимо и впредь тщательно подходить к рассмотрению ходатайств следователей о применении меры пресечения и продлении ее сроков.	Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.
13	8.3. стр. 222-230	Изучить практику применения судами законодательства о мерах пресечения и дать им соответствующие руководящие разъяснения: 1. О необходимости обеспечения строгого соблюдения норм законодательства при избрании и продлении меры пресечения в виде заключения под стражу. 2. О недопустимости формального подхода к разрешению соответствующих ходатайств, так как заключение под стражу обвиняемых лиц является самой строгой мерой пресечения, ограничивающей права, свободы и личную неприкосновенность человека и гражданина. 3. О необходимости проведения анализа причин и условий, влекущих отложение судебных разбирательств.	Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.  Рекомендация остается актуальной.
Государственной службе исполнения наказания при правительстве Кыргызской Республики			
14	8.3. стр. 222-230	Немедленно информировать Генеральную прокуратуру, Верховный Суд Кыргызской Республики о фактах содержания в СИЗО лиц свыше одного года.	В настоящее время данная рекомендация потеряла свою актуальность.

9. ПРАВА ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В ПСИХИАТРИЧЕСКИХ СТАЦИОНАРАХ

Рекомендации	
Правительству Кыргызской Республики	
1.	<p>Поддержку разрабатываемую Министерством здравоохранения КР государственную межсекторальную программу реформирования службы охраны психического здоровья, гарантирующую универсальный доступ к интегрированным и комплексным услугам здравоохранения, основанным на доказательствах для лиц с психическими расстройствами и членов их семей, и принять необходимые меры для ее реализации.</p> <p>Подписана.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
2.	<p>Разработать новый закон об охране психического здоровья, гарантирующий интегрированные и комплексные услуги охраны психического здоровья, основанные на доказательствах.</p> <p>Не исполнено.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
3.	<p>Переместить отделение судебно-психиатрической экспертизы из РПБ в с. Кызыл-Жар в г. Ош или г. Джалал-Абад, а из села Чым Коргон в г. Бишкек или г. Токмок, где освобождаются здания бывших туберкулезных больниц или имеются помещения в новом СИЗО.</p> <p>Не исполнено.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
4.	<p>Расположение экспертного отделения в 20 коек на базе СИЗО в г. Ош из задач судебной экспертизы на досудебном этапе в соответствии с международными стандартами прав человека.</p> <p>Не исполнено.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>
Министерству здравоохранения Кыргызской Республики	
5.	<p>Провести тщательный анализ причин смерти в психиатрических учреждениях и наладить строгий порядок расследования каждого случая смерти.</p> <p>Исполнено.</p> <p>Рекомендация не актуальна.</p>
ФОМС	
6.	<p>Разработать новые методы финансирования услуг для лиц с психическими расстройствами и членов их семей, которые основаны на конечном результате, гарантирующие безопасность, качество и эффективность оказываемых услуг, и ввести контроль смертности лиц в психиатрических учреждениях.</p> <p>Исполнено.</p> <p>Рекомендация остается актуальной.</p>



Министерству здравоохранения и Государственной службе исполнения наказания при правительстве Кыргызской Республики			
7.	Раздел 9 глава 9.2. стр.255	Разделить задачи обеспечения охраны и предоставления медицинских услуг. Охрану по периметру здания должна обеспечить ГСИН при ПКР, а Министерство здравоохранения должно обеспечить решение медицинских задач внутри отделения.	Не исполнено.  Рекомендация остается актуальной.
Министерству финансов, Министерству здравоохранения и Государственной службе исполнения наказания при правительстве Кыргызской Республики			
8.	Раздел 9 глава 9.2. стр.254	Пересмотреть внутреннее законодательство и внести изменения, дополнения в соответствующие нормативно-правовые акты для организации охранной зоны в психиатрических больницах.	Не исполнено.  Рекомендация остается актуальной.
		Министерству здравоохранения КР Министерству финансов КР и ГСИН при ПКР.	Рекомендация остается актуальной.
9.	Раздел 9 глава 9.2. стр.254	Организовать работу экспертного отделения с вооруженной охраной для подстражных лиц в городе Джалал-Абад на 25 коек.	Не исполнено.  Рекомендация остается актуальной.
10.	Раздел 9 глава 9.2. стр. 255	Оснастить вышеуказанные отделения необходимым инвентарем, установить электронную систему охраны безопасности.	Не исполнено.  Рекомендация остается актуальной.
Государственной службе исполнения наказания при правительстве Кыргызской Республики			
11.	Раздел 9 глава 9.2. стр. 255	Решить организацию охраны экспертных отделений и отделений принудительного лечения силами ГСИН при ПКР.	Не исполнено.  Рекомендация остается актуальной.
Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики			
12.	Раздел 9 глава 9.2Стр.255	Обратиться в правительство КР по выплате пособий по инвалидности для получателей услуг в психоневрологических социально-стационарных учреждениях.	Исполнено  Рекомендация не актуальна.
13.	Раздел 9 глава 9.2Стр.256	В кратчайшие сроки рассмотреть вопрос о строительстве бани и столовой в учреждении №2 г. Токмок.	Не исполнено  Рекомендация остается актуальной.

8.3. Сведения о поездках в регионы Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в 2017 году

Дата	Встречи/ Мероприятие	Действие	Итоги
16.02.17	Встреча с губернатором Таласской области	Кубат Оторбаев встретился с губернатором Таласской области Дайыром Кенекеевым. Особое внимание Акыйкатчы уделит проблемам жителей села Кок-Сай (Кара-Бууринский район Таласской области) и их жалобам на действия сотрудников ОВД	Губернатор Д. Кенекеев рассказал о работе, которая ведется для разрешения этих проблем, а также взял под личный контроль вопросы, озвученные Омбудсменом
16.02.17	Встреча с председателем Таласского областного суда	Кубат Оторбаев встретился с председателем Таласского областного суда Кларой Калиевой. В ходе переговоров стороны обсудили жалобы населения на затягивание судебных процессов, а также несколько резонансных дел	Кубат Оторбаев и Клара Калиева договорились о тесном взаимодействии судов Таласской области с уполномоченным представителем Омбудсмена данного региона.
16.02.17	Прием граждан Таласской области	Кубат Оторбаев провел личный прием граждан Таласской области. Люди обращались по самым различным вопросам, и каждому из них в целях оказания содействия в решении его насущных проблем Акыйкатчы уделит необходимое время и внимание	На встречу с ним пришло более 20 человек. Каждое обращение было взято на контроль Омбудсмена
17.02.17	Проверка ИВС в областном управлении внутренних дел Таласской области	Кубат Оторбаев провел беседы с заключенными в ИВС. Как оказалось, в данном изоляторе находятся 22 человека, из них – две женщины. Кроме того, один из подсудимых содержится там уже более одного года	Омбудсмен Кубат Оторбаев отметил слабую работу отопительной системы (в помещениях и камерах ИВС холодно), а также необходимость строительства нового здания для СИЗО и нового ИВС
17.02.17	Встреча с представителями правоохранительных органов Таласской области	Кубат Оторбаев провел встречу с прокурором области Н. Курманакунковым, начальником областного управления внутренних дел И. Касымбаевым и начальником следственного управления Т. Омуралиевым. Акыйкатчы обсудил с ними ситуацию, сложившуюся в селе Кок-Сай Кара-Бууринского района, и заявления, которые были получены им во время личного приема граждан в Талассе. Представители правоохранительных органов рассказали о мероприятиях, проводимых ими для разрешения имеющихся вопросов	По итогам встречи стороны выразили готовность к конструктивному диалогу по всем выказанным проблемам, по дальнейшему тесному сотрудничеству в целях эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина
23.04.17	Встреча с этническими кыргызами	Омбудсмен Кубат Оторбаев встретился с этническими кыргызами, которые переселились на территорию Кыргызской Республики (кайрылманы). В ходе встречи обсуждались насущные проблемы кайрылманов, такие как юридическая помощь в получении документов, гражданства, доступ к образовательным и медицинским услугам. Так, например, из-за отсутствия соответствующих документов дети кайрылманов не могут посещать школы и детские сады. Всего в сельском округе Мады проживает 45 семей кайрылманов. На данный момент с просьбой выделить земельные участки в местные органы власти кайрылманами направлено 56 заявлений	По результатам переговоров было принято решение в течение недели организовать встречи представителей районной администрации, органов прокуратуры и других соответствующих органов с кайрылманами для принятия ответственных мер по разрешению поставленных вопросов
23.04.17	Встреча с детьми из школы-интерната	Кубат Оторбаев встретился с детьми из школы-интерната А. Тургунова №23 Араванского района Ошской области и ознакомился с условиями данного учреждения. Как выяснилось, данная школа была построена в 1962 году и с того времени в ней ни разу не проводился капитальный ремонт. В учреждении воспитываются 264 ученика. Это дети, чьи родители уехали на заработки за границу, и в основном из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На одного ребенка в день государством выделяется всего 60 сомов	В целях защиты прав детей сотрудниками института Омбудсмена был составлен акт о нарушениях, о чем были поставлены в известность соответствующие органы
24.04.17	Прием граждан Ошской области	Омбудсмен Кубат Оторбаев провел прием граждан в Ошской области. На прием пришло более 30 человек. Больше всего жалоб поступило на судебные решения, с которыми обратившиеся были не согласны. Наряду с этим были обращения по фактам семейного насилия и применения пыток в отношении лиц, находящихся в закрытых учреждениях	Акыйкатчы обсудил вышеуказанные вопросы, а также вопросы относительно кайрылманов из села Мады и школы-интерната в Араване с губернатором Ошской области Таалайбеком Сарыбаевым и руководителями сельских округов. По итогам встречи с губернатором было принято решение создать комиссию по каждому поступившим вопросам и проблеме

25.04.17	Мониторинг соблюдения прав детей в городе Джалал-Абаде	Кубат Оторбаев провел мониторинг Реабилитационного центра для детей «Ак-Жол» в Джалал-Абаде. В нем содержатся дети, нуждающиеся в попечительстве, согласно решениям районной администрации. На сегодняшний день в центре содержатся 24 ребенка. Далее Омбудсмен провел мониторинг условий проживания детей в психоневрологическом детском доме в Джалал-Абаде. Также Кубат Оторбаев встретился со студентами и преподавателями Джалал-Абадского медицинского колледжа	Была проведена беседа на тему прав человека и ответственности медицинских работников. В свою очередь преподаватели и студенты задали интересующие их вопросы по правам человека и деятельности института Омбудсмена
26.04.17	Прием граждан Джалал-Абадской области	Во время личного приема Омбудсменом Кубатом Оторбаевым граждан в Джалал-Абаде к нему обратился 31 человек по делу М. Матисакова, который был убит группой лиц 22 марта 2017 года в Джалал-Абаде. Все обратившиеся являлись родственниками и близкими друзьями М. Матисакова. В своем заявлении родственники требовали объективного расследования по данному делу, и, как утверждают сами заявители, на данный момент уже один из убийц сознался в совершении преступления и готов взять на себя вину за других соучастников убийства. Заявители просят Акыйкатчы оказать содействие в привлечении к ответственности всех лиц, причастных к данному убийству	Кубат Оторбаев взял под личный контроль данное дело и с целью объективного и справедливого расследования следствием и рассмотрения данного дела судом обещал проводить мониторинги судебных процессов
26.04.17	Прием граждан Джалал-Абадской области	Омбудсмен Кубат Оторбаев провел личный прием граждан в представительстве Омбудсмена города Джалал-Абада. Предварительно на прием к Акыйкатчы было записано около 20 человек, но на встречу пришли более 100 человек. Обратившиеся рассказали Омбудсмену об их нарушенных трудовых правах, праве на социальные пособия и о недостатках в работе медицинских сотрудников. Также был поднят вопрос о сложности в распределении жилья для пострадавших в ошских событиях. Кроме этого, были затронуты вопросы соблюдения прав этнических кыргызов, переселившихся в Кыргызскую Республику (кайрылманов). Затем прием граждан продолжился в селе Кызыл-Туу Сузакского района Джалал-Абадской области. В этом населенном пункте к Омбудсмену обратилось более 70 человек. Многие из них обеспокоены состоянием дорог и отсутствием электроэнергии в селе	Во время приема Акыйкатчы пригласил представителей соответствующих государственных органов для решения возникших вопросов граждан на месте. Каждое обращение было взято на контроль Омбудсмена. Кубат Оторбаев сообщил, что для разрешения некоторых вопросов будут созданы комиссии
27.04.17	Прием граждан Баткенской области	Основные жалобы населения касаются отсутствия в большинстве районов области чистой питьевой воды. В частности, как отмечают заявители, очень часто происходят сбои в подаче чистой питьевой воды, жители и сотрудники всех учреждений вынуждены набирать ее из специальных бачков. Более того, воду отключают даже во время дождя, так как не работают очистительные сооружения и в краны поступает грязная вода, а посуду приходится мыть в арычной воде. Все это является причиной развития и распространения в области многих инфекционных и кишечных заболеваний, что несет серьезную угрозу жизни людей данного региона и генофонда нации в целом	Акыйкатчы Кыргызской Республики Кубат Оторбаев встретился с руководством и представителями местных органов власти для разрешения вопросов, поставленных гражданами Баткенской области
27.04.17	Проверка ИВС в Джалал-Абадской области	Омбудсмен Кубат Оторбаев провел мониторинг условий содержания в ИВС Джалал-Абадской и Баткенской областях. В них содержатся следственно-арестованные, числящиеся за судом и следствием, у которых срок пребывания в ИВС превышает более 10 суток, что не соответствует законодательству Кыргызской Республики. Такая ситуация сложилась в связи с тем, что в данных областях отсутствует СИЗО, кроме этого, в ИВС содержатся осужденные, которые обжаловали решения судов в кассационном и апелляционном порядке. Так, например, в ИВС Сузака в камерах отсутствуют даже окна	Об этих и других нарушениях были составлены соответствующие акты. Омбудсмен Кубат Оторбаев потребовал в срочном порядке решить вопрос установки окон в камерах
27.04.17	Проверка ИВС в Баткенской области	Омбудсмен Кубат Оторбаев провел мониторинг условий содержания в ИВС ОВД Баткенского района, где камеры переполнены. В частности, в камерах, рассчитанных на 3 человека, фактически содержатся по 9 человек, что создает неблагоприятные условия пребывания. В ИВС отсутствуют канализация, отопление, душевые кабинки. Данные учреждения не приспособлены к зимнему периоду. Из-за отсутствия водопроводной сети, сотрудникам приходится носить воду в ведрах	Об этих и других нарушениях были составлены соответствующие акты

28.04.17	Личный прием граждан в городе Баткене	Омбудсмен Кубат Оторбаев принял граждан Баткена. Около 60 человек пришли на встречу с Акыйкатчы, чтобы рассказать о своих нарушенных правах. Обратившиеся жаловались на сложности в получении документов, на работу некоторых местных органов власти, а также заявили о том, что у них отсутствует доверие к судебным органам. Кроме этого, были затронуты вопросы по земельным спорам, по отсутствию социальных условий в приграничных районах и т. д.	По каждому обращению Кубат Оторбаев дал соответствующие консультации и взял под свой контроль заявления граждан
28.04.17	Встреча с этническими кыргызами (кайрылманами) в Баткенской области	<p>Во время рабочего визита Омбудсмена Кубата Оторбаева в Баткенскую область к нему обратились с коллективным обращением кайрылманы, переселившиеся из Узбекистана в село Чонгара. Как утверждают сами заявители, они в течение семи лет обращались в представительство правительства Кыргызской Республики в Баткенской области с просьбой оказать содействие в получении гражданства. Однако на протяжении всего этого времени вопрос о гражданстве так и не был решен.</p> <p>Также с коллективным заявлением к Омбудсмену обратились этнические кыргызы, которые переселились из Таджикистана в город Кызыл-Кию Баткенской области. Как выяснилось, из-за несвоевременного получения свидетельства о присвоении обратившимся статуса кайрылмана они лишаются права на образование, медицинскую помощь и земельный участок. Причиной несвоевременного получения документов обратившиеся видят в том, что они живут в отдаленном месте и их обращения не доходят до властей</p>	Акыйкатчы взял под свой личный контроль данные обращения и обсудил эти вопросы во время встречи с местными органами власти
28.04.17	Посещение детского реабилитационного центра "Нур" в городе Баткене	Омбудсмен Кубат Оторбаев посетил детский реабилитационный центр "Нур" в Баткене. В небольшом здании обучаются 24 ребенка. Есть те, кто стоит в очереди. По требованиям Министерства социальной защиты Кыргызской Республики детей-инвалидов должны были принимать на основании договора с родителями. Однако, в связи с тем что договоры были оформлены не со всеми родителями, ответственность за детей лежит на плечах сотрудников данного центра	Принимая во внимание рекомендации Омбудсмена Кубата Оторбаева, сотрудники центра обещали устранить выявленные недостатки
28.04.17	Встреча с местными властями Баткенской области	Состоялась рабочая встреча Омбудсмена с заместителями губернатора Баткенской области, областного прокурора и УВД. В ходе встречи Кубат Оторбаев поднял все вопросы, о которых он узнал от жителей Баткенской области. В частности, на встрече обсуждались вопросы получения соответствующих документов этническими кыргызами (кайрылманами), доступа граждан к питьевой воде, условий содержания в закрытых учреждениях	Представители местных органов власти приняли все рекомендации и предложения, которые поступили от Акыйкатчы, и пообещали, что в скором времени примут все необходимые меры для их реализации
1.05.17	Встреча с населением Баткенской области	<p>Омбудсмен Кубат Оторбаев встретился с жителями сел Чоң Талаа и Зар Таш сельского округа Торт Гул Баткенской области. Данные села находятся на приграничной территории с Таджикистаном, население составляет 7 640 человек, 1 610 семей.</p> <p>Шесть лет назад для 163 семей были выделены земельные участки для строительства жилья. Но из-за того что не были проведены линии государственной границы на местности с обозначением её специальными пограничными знаками, строительство на предоставленных участках было запрещено. В свою очередь жители ежегодно исправно платят земельные налоги в полном размере.</p> <p>Также председатель Совета женщин в регионе Катича Мамажанова сообщила о тяжелом социальном состоянии в приграничных зонах: проблема доступа населения к чистой питьевой воде и к медицинским услугам</p>	Акыйкатчы взял данный вопрос под свой личный контроль и дал обещание провести тщательное рассмотрение дела. По результатам обсуждения обратившиеся получили ответы по правовым вопросам и поблагодарили Кубата Оторбаева за его визит в столь отдаленную местность
1.05.17	Встреча с военнослужащими в Баткенской области	Омбудсмен Кубат Оторбаев провел мониторинг соблюдения прав военнослужащих в воинской части 75565 в селе Кара-Булак Баткенской области. В ходе мониторинга Акыйкатчы встретился и провел беседу с солдатами. Всего в воинской части служат 34 солдата, 17 из них контролируют воздушное пространство.	Акыйкатчы в ходе встречи с солдатами рассказал о деятельности института Омбудсмена и ответил на вопросы по правам военнослужащих

31.05.17	<p>Встреча с детьми воспитательной колонии №14 в селе Вознесеновка Чуйской области</p>	<p>В преддверии Международного дня защиты детей Омбудсмен Кубат Оторбаев поздравил детей воспитательной колонии №14 в селе Вознесеновка. Также Омбудсмен ознакомился с состоянием данной колонии.</p> <p>В колонии функционирует школа, в которой работают 8 преподавателей. Было установлено, что школа оборудована в здании бывшего барака, в помещениях ощущается сырость. С потолка течет вода, а пол разваливается. Другая проблема заключалась в том, что для обучения в школе недостаточно учебников, а имеющиеся – только на русском языке. Кроме того, из-за недостатка денежных средств в колонии отсутствует спортивный зал. Еще одна серьезная проблема заключалась в том, что в колонии нет детского психолога, а в подростковом возрасте дети остро нуждаются в психологической поддержке</p>	<p>Ознакомившись с условиями содержания и побеседовав с детьми, Кубат Оторбаев раздал каждому из них подарки. Встреча завершилась совместным просмотром фильма о правах человека. Омбудсмен призвал ребят соблюдать правопорядок и пожелал им стать полноценными членами общества. Также он особо подчеркнул, что будет всегда готов помочь ребятам в случае, если их права будут кем-либо нарушены</p>
31.05.17	<p>Встреча с детьми школы-интерната в селе Петровка Чуйской области</p>	<p>В преддверии Международного дня защиты детей Омбудсмен Кубат Оторбаев поздравил детей школы-интернат в селе Петровка. Также Омбудсмен ознакомился с состоянием данной школы-интернат. На момент посещения в ней находились 9 детей</p>	<p>Ознакомившись с условиями содержания и побеседовав с детьми, Акыйкатчы раздал каждому из них подарки. Также он особо подчеркнул, что будет всегда готов помочь ребятам в случае, если их права будут кем-либо нарушены</p>
19.06.17	<p>Выступление в Оше на семинаре-совещании на тему «Положение детей в Кыргызской Республике»</p>	<p>Акыйкатчы, как и несколькими днями ранее в ходе выступления на тему «Соблюдение прав детей в Кыргызской Республике», сообщил участникам встречи о мероприятиях, проводимых институтом Омбудсмана по проверке соблюдения прав детей и выявлению нарушений этих прав, а также о том, какие меры уже приняты для предупреждения и устранения этих нарушений</p>	<p>Кубат Оторбаев отдельно отметил, что по результатам данной работы был подготовлен Специальный доклад Омбудсмана «Насилие в отношении детей в Кыргызской Республике». Рекомендации, которые в нем приведены, были рассмотрены 12 июня на заседании Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению, после чего правительству было поручено исполнить рекомендации Омбудсмана до 15 сентября 2017 года</p>
07.07.17	<p>Мониторинг соблюдения прав граждан в Центре дневного пребывания для пожилых людей в городе Балыкчы</p>	<p>Центр могут посещать пожилые люди из малообеспеченных семей. В настоящее время их количество составляет 60 человек, 40 из которых обслуживаются на дому. В ходе проверки состоялась беседа с некоторыми находящимися в данное время в центре</p>	<p>Все участники встречи положительно оценили предоставляемые центром услуги и выразили свою благодарность за возможность общаться друг с другом и заниматься каким-либо общим делом</p>
07.07.17	<p>Мониторинг условий содержания отбывающих наказание в учреждении №44 (колония-поселение) города Чолпон-Аты при</p>	<p>В данном учреждении содержится 151 человек, из которых 7 женщин. Все они в добровольном порядке осуществляют трудовую деятельность в государственных и частных пансионатах, крестьянских хозяйствах в качестве разнорабочих – садоводами, дворниками, кухонными работниками на основе трудового договора</p>	<p>Начальник учреждения Тынтык Абдылдаев рассказал о проводимой работе. Так, в частности, в настоящее время на балансе КП-44 имеется 80 гектаров сельскохозяйственной земли, где осуществляется посев картофеля, пшеницы, ячменя и т. д. За 2016 год учреждение №44 обеспечило 247 тоннами картофеля ИК-1, ИК-3 и СИЗО-1 города Бишкека. Также в данном учреждении имеется оборудование для изготовления пескоблоков</p>

	ГСИН при ПКР		<p>1. По данному вопросу Кубат Оторбаев поручил представительству Омбудсмена по Иссык-Кульской области направить соответствующее обращение для того, чтобы несовершеннолетний мог сдать экзамены и получить аттестат.</p> <p>2. Кубат Оторбаев потребовал срочно оказать всю необходимую медицинскую помощь. Также выяснилось, что данный несовершеннолетний ребенок является сиротой. Он бросил учебу после 8-го класса и сбежал из детского дома из-за того, что другие воспитанники детского дома дискриминировали его по месту регионального происхождения. После чего ему пришлось зарабатывать себе на жизнь, работая пастухом. По его словам, когда он пас скот на джай-лоо, сотрудник милиции приехал к нему и увез его в отделение милиции. Несовершеннолетний пожаловался, что всю дорогу к нему применяли меры физического воздействия, то есть пытки с целью получения признательных показаний в совершении изнасилования 6-летнего мальчика. По данному факту в настоящее время проводятся следственные мероприятия.</p> <p>Кубат Оторбаев дал поручение представительству Омбудсмена по Иссык-Кульской области взять дело этого ребенка под особый контроль</p>
10.07.17	<p>Мониторинг условий содержания в учреждении №23 ГСИН при ПКР (СИЗО города Каракола)</p>	<p>Во время мониторинга Акыйкатчы провел беседу с четырьмя несовершеннолетними детьми, находящимися в данном СИЗО.</p> <p>1. Как стало известно, одному из них не предоставили возможности принять участие в сдаче государственных экзаменов, в связи с чем он не смог получить аттестат о среднем неполном образовании. В самом же СИЗО у несовершеннолетних нет возможности продолжать обучение.</p> <p>2. У другого ребенка на левой руке были обнаружены болезненные гнойные раны. Однако соответствующая медицинская помощь со стороны фельдшера СИЗО не была оказана. По словам фельдшера, несовершеннолетний не обращался к нему с какими-либо жалобами</p>	<p>1. По данному вопросу Кубат Оторбаев поручил представительству Омбудсмена по Иссык-Кульской области направить соответствующее обращение для того, чтобы несовершеннолетний мог сдать экзамены и получить аттестат.</p> <p>2. Кубат Оторбаев потребовал срочно оказать всю необходимую медицинскую помощь. Также выяснилось, что данный несовершеннолетний ребенок является сиротой. Он бросил учебу после 8-го класса и сбежал из детского дома из-за того, что другие воспитанники детского дома дискриминировали его по месту регионального происхождения. После чего ему пришлось зарабатывать себе на жизнь, работая пастухом. По его словам, когда он пас скот на джай-лоо, сотрудник милиции приехал к нему и увез его в отделение милиции. Несовершеннолетний пожаловался, что всю дорогу к нему применяли меры физического воздействия, то есть пытки с целью получения признательных показаний в совершении изнасилования 6-летнего мальчика. По данному факту в настоящее время проводятся следственные мероприятия.</p> <p>Кубат Оторбаев дал поручение представительству Омбудсмена по Иссык-Кульской области взять дело этого ребенка под особый контроль</p>
10.07.17	<p>Проверка так называемой биржи труда города Каракола</p>	<p>На момент мониторинга биржи людей, ищущих работу, было более 50 человек, в числе которых как взрослые мужчины и женщины, так и несовершеннолетние дети (девочки и мальчики с 11 лет), находящиеся там в сопровождении своих родителей. Работники поставили в известность Кубата Оторбаева о случаях, в которых их права были нарушены. Например, наниматели, устно договорившись с ними о конкретной работе и ее стоимости, зачастую не выплачивали полную и обговоренную сумму, а иногда не платили вообще.</p> <p>Кроме того, со стороны соответствующих госорганов не отслеживаются условия и порядок работы несовершеннолетних, вследствие чего допускается использование наихудших форм детского труда. Также, несмотря на то что дети работают наравне со взрослыми, их труд оплачивается намного меньше</p>	<p>Акыйкатчы рассказал присутствующим об их трудовых правах и недопущении использования наихудших форм детского труда. В связи с тем что на биржу труда разнорабочие приходят уже в 5-6 утра, причем из отдалённых районов и сел, у которых нет личных автомашин, Омбудсмен отметил, что необходимо срочно решить вопрос с общественным транспортом. А именно – пересмотреть график его работы, чтобы первые рейсы начинались не с 9 часов утра, как это происходит в настоящее время, а гораздо раньше</p>
10.07.17	<p>Личный приём граждан города Каракола</p>	<p>Омбудсмен Кубат Оторбаев во время рабочей поездки по Иссык-Кульской области провел в здании областной администрации города Каракола личный приём граждан.</p> <p>На встрече с главным правозащитником страны пришло около 30 человек. Они рассказали о своих правах, которые были нарушены. В частности, люди жаловались на действия адвокатов, которые, по их словам, получив определённую сумму, не в полной мере выполняли свои обязательства. Также зачастую нарушаются их трудовые права и право на пенсию</p>	<p>По каждому обращению Акыйкатчы дал соответствующие консультации и взял под свой контроль заявления граждан</p>
10.07.17	<p>Мониторинг соблюдения прав граждан в центре</p>	<p>Омбудсмен Кубат Оторбаев в ходе своей рабочей поездки по Иссык-Кульской области в Караколе посетил центр помощи и реабилитации женщин «Химая». В данный центр чаще обращаются женщины, которые подверглись жестокому обращению и насилию. Нередко</p>	<p>Сотрудники представительства Омбудсмена по Иссык-Кульской области взяли этот вопрос под особый контроль</p>

11.07.17	помощи и реабилитации женщин «Химая»	<p>обращаются и секс-работницы. Центр работает круглосуточно и находится на самообеспечении, то есть имеет свое хозяйство, швейное оборудование. Как отметили его сотрудники, одним из наиболее проблемных вопросов является обеспечение обратившихся питанием</p> <p>В детском доме в настоящее время воспитываются 11 детей. Согласно законодательству, в подобные учреждения дети должны поступать по решению суда или Комиссии по делам детей (КДД). Однако в ходе проверки личных дел воспитанников выяснилось, что у 10 из 11 отсутствует решение КДД или нет информации по исполнению индивидуального плана защиты ребенка</p>	<p>По данному нарушению был составлен соответствующий акт, который является основанием для обращения в Генеральную прокуратуру и в Министерство социального развития Кыргызской Республики.</p> <p>В ходе беседы с детьми представители Акыйкатчы рассказали им о бесплатной «Горячей линии 115», работающей в аппарате Омбудсмена, позвонив на которую, они могут оставить свои заявления или получить необходимую юридическую консультацию</p>
11.07.17	Проверка детского дома семейного типа «Келечек» в селе Кызыл-Суу Джеты-Огузского района	<p>Омбудсмен Кубат Оторбаев по результатам рабочей поездки по Иссык-Кульской области встретился с представителями силовых структур, областной администрации, а также с председателем областного суда.</p> <p>Акыйкатчы сообщил о том, что за последние 6 месяцев около 150 человек из этой области обратились к нему за защитой и помощью в восстановлении их законных прав. Кубат Оторбаев призвал представителей местных властей обратить особое внимание на искусственное затягивание судебных разбирательств и на превышение сроков пребывания в изоляторах временного содержания. Также он попросил собеседников по результатам проделанной ими работы представить аналитическую информацию.</p> <p>Кроме того, был поднят вопрос о фактах применения пыток со стороны сотрудников правоохранительных органов. Омбудсмен призвал участников встречи проводить совместную работу по искоренению этой проблемы. Обсуждались и проблемы, выявленные на бирже труда Каракола</p>	<p>Все рекомендации главного правозащитника страны были услышаны. Также представители местных властей Иссык-Кульской области обязались направить на имя Акыйкатчы всю информацию о работе, которая будет проделана для устранения замечаний Омбудсмена Кыргызской Республики</p>
11.07.17	Посещение детского сада №2 «Чебурашка» в Нарыне	<p>В момент посещения воспитанники детского сада находились на летних каникулах, в связи с чем его руководство приняло решение запустить пилотный летний лагерь для детей из малообеспеченных семей, где проходили обучение 25 малышей</p>	<p>Как показал мониторинг, детский сад нуждается в увеличении штата сотрудников – необходимы ставки для медицинского работника и методиста. Данное учреждение рассчитано на 140 человек, однако по факту в него ходят 314 детей. Согласно статистике, которую предоставили представители мэрии по городу Нарыну, на очереди в детские сады стоят еще 900 детей</p>
11.07.17	Посещение общественного объединения «Ак-Байрак» в селе Ат-Башы Нарынской области	<p>Акыйкатчы посетил общественное объединение «Ак-Байрак» в селе Ат-Башы, предназначенное для детей, в том числе с ограниченными возможностями здоровья. В нем воспитываются 38 детей, из них 14 – с ОВЗ. В учреждении работают 8 сотрудников, четверо из них временно получают пособие по безработице в размере 1 500 сомов, а другие 4 сотрудника работают на безвозмездной основе. В связи с этим администрация ОО «Ак-Байрак» обратилась с просьбой оказать содействие в части выплаты заработной платы сотрудникам за их работу</p>	<p>Кубат Оторбаев поручил представителю Омбудсмена по Нарынской области обратиться в Ат-Башинский айылный кеңеш и рассмотреть возможность оказания финансовой помощи сотрудникам данного учреждения</p>
12.07.17	Проверка Нарынского областного лицея-интерната им. У. Асанова	<p>В прошлом году сотрудниками института Акыйкатчы уже проводился аналогичный мониторинг в этом учебном заведении, по результатам которого было выявлено, что лицей функционировал без внутреннего устава и перечня документов, необходимых для поступления в него, в связи с чем отсутствовали четкие критерии отбора детей. В результате дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (ТЖС), поступали в интернат без решения КДД и суда. Кроме того, не был обозначен статус лицей, а обучение в нем было платным</p>	<p>Как показала проверка, все вышеперечисленные нарушения были устранены</p>

12.07.17	Мониторинг ИВС Нарынской области	<p>Омбудсмен Кубат Оторбаев во время рабочей поездки по Нарынской области посетил ИВС ОВД Ат-Башинского района. На момент инспекции задержанных по подозрению в совершении преступлений не было. Содержались только 4 административно-задержанных по постановлению суда. Из них 2 мужчины и 2 женщины. В ходе беседы с ними каких-либо жалоб на условия содержания или на сотрудников правоохранительных органов не поступило.</p> <p>Также сотрудники института Акыйкатчы посетили ИВС ОВД Кочкорского района, где содержатся 3 следственно-арестованных, числящихся за судом, у которых сроки пребывания в данном ИВС превышают 10-дневный срок, тем самым администрацией изолятора нарушено правило внутреннего распорядка ИВС ОВД КР, утверждённого постановлением правительства от 02.02.2006 года №57. Для фиксации данного нарушения был составлен соответствующий акт. Кроме этого, в ИВС содержится один административно-задержанный по постановлению суда.</p> <p>Также стало известно, что в данном изоляторе временного содержания отсутствует штат начальника ИВС.</p> <p>Затем Кубат Оторбаев осуществил проверку ИВС ГОВД города Нарына, где на момент посещения содержался один человек, подлежащий в совершении преступления, и один административно-задержанный по постановлению суда</p>	<p>В ходе беседы с арестованными каких-либо жалоб с их стороны на сотрудников милиции не поступило</p>
13.07.17	Мониторинг соблюдения прав на доступ к чистой и питьевой воде в Иссык-Кульской области	<p>Омбудсмен Кубат Оторбаев и сотрудники аппарата Акыйкатчы в рамках рабочей поездки по Нарынской области посетили еще три села данного региона – Алыш, где проживают 94 семьи, Кенеш (125 семей) и Дობолу (514 семей).</p> <p>Жители вынуждены ходить за питьевой водой к сельским колонкам, поскольку у многих нет финансовой возможности провести водопровод в свои дома. Кроме того, требуется еще и соответствующее разрешение от мэрии, стоимость которого превышает 2 тыс. сомов, а также аренда специальной техники, что тоже обходится недешево.</p> <p>В 2005 году в рамках государственной программы «Газа-Суу» была проведена реконструкция сельских колонок. В частности, заменили водопроводные трубы, проложенные еще во времена СССР. Но, как сообщили сотрудникам института Омбудсмена жители этих сел, в процессе эксплуатации выяснилось, что уложили не только некачественные трубы, но и с малым диаметром. Кроме того, оказалось, что в некоторых местах трубы вообще не меняли, просто старые «освежили» краской. Эту информацию подтвердил и начальник местного водоканала Жалый Абдыканов</p>	<p>В ходе инспектирования было установлено, что в этих селах, как и в Иссык-Кульской области, остро стоит проблема обеспечения населения чистой питьевой водой. По результатам проведенной работы институтом Омбудсмена Кыргызской Республики подготовлен Специальный доклад Омбудсмена на тему «Право на доступ к чистой и питьевой воде»</p>
13.07.17	Личный приём граждан в Нарыне и селе Кочкор	<p>Омбудсмен Кубат Оторбаев во время рабочей поездки по Нарынской области провел личный приём граждан в городе Нарыне и селе Кочкор. На встречу с главным правозащитником страны пришло около 60 человек. Они рассказали о своих правах, которые были нарушены. В частности, люди жаловались на действия и бездействие представителей местных властей, органов прокуратуры и судов.</p> <p>В селе Кочкор необходимы изменения в некоторые НПА, касающиеся местного самоуправления. Также была озвучена необходимость скорейшего решения вопроса о снятии моратория на трансформацию земель.</p> <p>Жители особо отметили, что коррупция в местных органах власти достигла критической точки и если в ближайшее время не начнется усиленная борьба с ней, то грозил насильственным путем свергнуть местную власть. Были названы несколько конкретных фамилий представителей власти, которые злостно нарушают права жителей. Однако, несмотря на то что соответствующие правоохранительные органы имеют на руках достаточно доказательств против указанных лиц, они никак не могут привлечь их к ответственности. Причина этого – все та же коррупция, заявляют жители села Кочкор</p>	<p>Всем обратившимся Кубат Оторбаев дал соответствующие юридические консультации. Практически по каждому вопросу были приняты заявления, которые Акыйкатчы взял под личный контроль.</p> <p>Кубат Оторбаев попросил предоставить ему все имеющиеся материалы и обещал принять необходимые меры для защиты прав простых сельчан.</p> <p>Отдельно Омбудсмен обещал рассмотреть вопрос о нарушении прав человека со стороны представителей Госрегистра, Соцфонда, нотариусов и Архитектуры</p>



13.07.17	Встреча с губернатором Нарынской области	<p>Омбудсмен Кубат Оторбаев по результатам рабочей поездки по Нарынской области встретился с губернатором области Аманбаем Кайыповым.</p> <p>В ходе встречи Акыйкатчы рассказал о своём рабочем визите в область и о том, с какими проблемами обращались к нему местные жители. Также было отмечено, что планируется подготовить Специальный доклад на тему доступа населения к чистой питьевой воде. В связи с этим в своей поездке он уделял этому вопросу особое внимание.</p> <p>Кроме того, Омбудсмен обратил внимание губернатора на то, что в настоящее время участились случаи, когда Детские Дома принимают детей, у которых есть родители</p>	<p>В свою очередь А. Кайыпов сообщил, что в области имеется 135 сел, 63 айылных окмоту, 5 районов и один город. 83 из 135 сел обеспечены чистой питьевой водой, а в остальных ведётся вся необходимая работа по обеспечению граждан чистой питьевой водой. Со стороны правительства выделены необходимые денежные средства. Что касается школ, то в области имеется 141 школа, из них 22 находятся в аварийном состоянии</p>
5.10.17	Мониторинг ИВС при Джалал-Абадском областном УВД	<p>В ходе мониторинга изолятора временного содержания при областном УВД выявлен ряд нарушений.</p> <p>В частности, в данном ИВС нарушаются сроки содержания задержанных. Некоторые лица находятся в изоляторе более полугода, в то время как эти сроки не должны превышать 10 дней. Причем условия содержания не соответствуют требованиям законодательства. Кроме того, в связи с тем что у следственно-арестованных отсутствуют паспорта, они лишены возможности голосовать на выборах</p>	<p>Акыйкатчы Кубат Оторбаев потребовал от руководства ИВС устранить выявленные нарушения в кратчайшие сроки и взял этот вопрос под свой личный контроль</p>
5.10.17	Мониторинг Джалал-Абадского межобластного реабилитационного центра «Бакыт»	<p>В центре, рассчитанном на 90 мест, проходили лечение 30 детей в возрасте от пяти до 15 лет. В основном дети лечатся от гайморита и заболеваний почек. На момент проверки в столовой отсутствовало меню на день. Как выяснилось, оно не составлялось с 1 октября текущего года. Особо обеспокоил тот факт, что в день на питание одного ребёнка выделяется крайне мизерная сумма – всего лишь 70 сомов</p>	<p>Омбудсмен Кубат Оторбаев потребовал исправить выявленные недостатки</p>
6.10.17	Посещение села Ынтымак Узгенского района Ошской области	<p>Омбудсмен Кубат Оторбаев в ходе своей рабочей поездки по югу Кыргызстана посетил село Ынтымак Узгенского района Ошской области, где проживают люди, пострадавшие от оползня, сошедшего в селе Чырмаш в апреле 2017 года.</p> <p>В селе проживают 66 семей. Со стороны государства каждой семье было выделено по 400 тыс. сомов. Однако пока средства были перечислены, строительство нескольких домов к началу осенне-зимнего периода закончить не успели. В связи с этим большинство людей жили в палатках. Жители села обратились к Акыйкатчы с просьбой оказать содействие в ускорении выдачи им кредитов по 300 тыс. сомов на 7 лет под 7% годовых, а также в решении их проблем, связанных с обеспечением питьевой водой, электроэнергией, транспортом и строителями.</p> <p>Как стало известно, в этом селе периодически отключают подачу питьевой воды. Кроме того, дети часто опаздывают в школу из-за проблем с транспортом. Также не решены вопросы с отоплением</p>	<p>В ходе беседы Кубата Оторбаева с заместителем главы Узгенской районной администрации Бактыбеком Алайчиевым были обсуждены все указанные вопросы. По информации Бактыбека Алайчиева, уже были установлены 4 колонки для питьевой воды, а также проводились работы по строительству водного резервуара ёмкостью 500 кубометров. Также планировалось выдать каждой семье кредит через банк в размере 300 тыс. сомов на 7 лет под 7% годовых. Бактыбек Алайчиев обещал в скором времени решить вопросы по транспорту и отоплению</p>

6.10.17	Мониторинг в ИВС ОВД Узгенского района	<p>В ходе мониторинга выяснилось, что один следственно-арестованный С. Р. содержится в этом изоляторе с 9 сентября 2017 года несмотря на то, что уже имела санкция суда и его должны были перевести в СИЗО. По словам сотрудников ОВД, перевод был невозможен по причине отсутствия документов, устанавливающих личность С. Р.</p> <p>В процессе беседы Омбудсмена Кубата Оторбаева с С. Р. выяснилось, что С. Р. был задержан сотрудниками ОВД Ошской и Джалал-Абадской областей в Сузаке. На момент задержания рядом с ним находился его 5-летний ребенок. Их вместе привезли в Узген и сутки незаконно продержали в одном из местных кафе.</p> <p>По словам С. Р., его приковали наручниками к батарее, а плачущего сына посадили рядом. Кроме того, сотрудники ОВД угрожали ему тем, что если он не возьмет вину на себя или не даст им 100 тыс. сомов, то сына отдадут в детский дом.</p> <p>По факту вымогательства С. Р. написал заявление в прокуратуру, ведётся проверка указанных им доводов</p>	<p>Омбудсмен Кубат Оторбаев связался по телефону с адвокатом С. Р. и уточнил, что сын задержанного находится у его дедушки. На вопрос Омбудсмена, почему С. Р. содержится в Узгене, хотя его задержали в Сузаке, сотрудники ОВД ответили, что, в связи с тем что в Узгене был задержан с 14,5 г гашиша некий К. (ранее неоднократно судимый), который сообщил, что приобрёл гашиш у С. Р., уголовное дело было возбуждено в Узгене.</p> <p>Также в ходе беседы выяснилось, что по данному делу в качестве подозреваемых проходят ещё два человека. В отношении одного из них применена мера пресечения в виде домашнего ареста, а второй находится на свободе.</p> <p>Кубат Оторбаев, ознакомившись с фактами данного дела, взял под личный контроль его расследование. Впоследствии было возбуждено уголовное дело в отношении сотрудников ОВД.</p>
13.11.17	Встреча с кайрылманами, проживающими в Баткенской области	<p>Акыйкатчы Кубат Оторбаев и сотрудники института Омбудсмена в ходе своей рабочей поездки в Баткенскую область встретились с этническими кыргызами (кайрылманами), вернувшимися на Родину из Узбекистана и проживающими в селе Чон-Кара. Они ранее уже обращались к Акыйкатчы с жалобами на действия представителей местных органов власти. По итогам рассмотрения этих жалоб сотруднику отдела паспортно-визовой и регистрационной работы Баткенского района было объявлено замечание.</p> <p>Однако во время беседы выяснилось, что сотрудники отдела паспортно-визовой и регистрационной работы по-прежнему не выполняют в должной мере своих обязанностей. В частности, затягивают сроки выдачи необходимых документов и не дают точных письменных ответов на запросы наших граждан</p>	<p>Выслушав жалобы кайрылманов и ознакомившись с соответствующими документами, Кубат Оторбаев организовал их встречу с представителями регистрационной службы. В результате трехсторонних переговоров было принято решение, что сотрудники отдела паспортно-визовой и регистрационной работы Баткенского района в кратчайшие сроки предоставят Омбудсмену Кыргызской Республики всю исчерпывающую информацию о проделанной ими работе по каждому из заявителей (31 человек)</p>
13.11.17	Посещение Управления социального развития Баткенского района	<p>В ходе рабочей поездки в Баткенскую область Акыйкатчы Кубат Оторбаев и сотрудники института Омбудсмена посетили Управление социального развития Баткенского района.</p> <p>Как выяснилось в ходе мониторинга, во всем Баткенском районе отсутствуют психологи, окулисты, а также специальные учреждения, предназначенные для ЛОВЗ и пожилых людей. Около 30 родителей детей с ОВЗ вынуждены ехать в Кызыл-Кию для того, чтобы получить заключение медико-социальной экспертной комиссии, которое дает возможность детям с ОВЗ обучаться на дому</p>	<p>Были рассмотрены материалы дел, касающихся прав детей, ЛОВЗ, людей пожилого возраста и т. д. Как сообщили во время встречи сотрудники Управления социального развития Баткенского района, для них большой проблемой в работе является отсутствие статьи в бюджете «командировочные». В связи с этим они вынуждены выезжать на проверки или для оказания какой-либо помощи за собственные средства</p>
13.11.17	Мониторинг отделения психоневрологии и отделения терапии Баткенской областной больницы	<p>В ходе рабочей поездки по Баткенской области Омбудсмен Кубат Оторбаев посетил отделение психоневрологии и отделение терапии Баткенской областной больницы.</p> <p>В процессе мониторинга было выявлено, что из-за недостаточности снабжения в здании больницы часто отключают питьевую воду, а также отсутствует специальный резервуар, который заранее можно было бы наполнять водой и использовать для нужд больных и персонала. При каждом отключении воду приходится носить в ведрах из уличных колонок.</p> <p>Кроме того, в прачечной больницы более 5 месяцев не работала стиральная машина, поэтому прачка стирала белье и вещи вручную, также принося воду с улицы. В столовой не было стола для осуществления питания, вместо него использовались несколько кроватей. Отмечается и нехватка кадров</p>	<p>По выявленным недостаткам Акыйкатчы провел беседу с главврачом больницы, который заверил в том, что в течение нескольких дней будет решена проблема со стиральной машиной, а перед руковождением областного будет поднят вопрос о подводе к зданию водопроводных систем. Со слов главного врача, он единственный психиатр в больнице, из-за чего ему приходится работать как в отделении, так и в поликлинике</p>

8.4. ОТЧЁТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ РАСХОДОВ ПО БЮДЖЕТНЫМ СРЕДСТВАМ 2017 ГОД

форма z

Наименование бюджетного учреждения  
 Номер бюджетного счета  
 Вид бюджета  
 Единица измерения  
 Функциональная классификация  
 Ведомственная классификация  
 Отчетный период

Аппарат Акыйкатчы ( Омбудсмана) КР  
 4402011101000268  
 Республиканский  
 Кыргызский сом  
 70337  
 21110  
 01.01.2017 31.12.2017

Показатели	Элементы	Утверждено по смете на год	Уточненная смета на отчетный период	Открыто кредитов на отчетный период	Кассовые расходы	Фактические расходы
<b>РАСХОДЫ:</b>						
Заработная плата	2111	20 256 000	20 256 000,00	20 256 000,00	20 256 000,00	20 258 476,00
Взносы в Социальный Фонд	2121	3 028 200	3 028 200,00	3 028 200,00	3 028 200,00	3 048 934,00
Расходы на служебные поездки	2211	1 094 600	1 094 600,00	1 005 200,00	1 005 200,00	947 854,00
Коммунальные услуги и услуги связи	2212	1 333 500	1 333 500,00	1 154 800,00	1 154 800,00	1 121 923,00
Арендная плата	2213	213 600	213 600,00	213 593,00	213 593,00	213 600,00
Транспортные услуги	2214	1 003 500	1 003 500,00	876 900,00	876 900,00	828 209,00
Приобретение прочих товаров и услуг	2215	480 800	580 800,00	543 300,00	543 300,00	440 143,00
Расходы на текущий ремонт имущества	2221	1 200 000	1 231 800,00	1 100 900,00	1 100 900,00	939 066,00
Приобретен. предметов и материалов для	2222	491 000	491 000,00	454 093,00	454 093,00	350 196,00
Приобретение услуг охраны	2225	240000	68 200,00	16 250,00	16 250,00	16 250,00
Плата за воду	2231	666 400	666 400,00	595 000,00	595 000,00	561 118,00
Текущие гранты междун. организациям	2621		40 000,00	28 210,00	28 210,00	28 210,00
Пособие по беременности и родам	2721					8 679,00
<b>ИТОГО текущих расходов</b>		<b>30007600</b>	<b>30 007 600,00</b>	<b>29 272 446,00</b>	<b>29 272 446,00</b>	<b>28 762 660,00</b>
<b>ОПЕР-Я С АКТИВАМИ И ОБЯЗ-МИ</b>						
Здания и сооружение	3112		7 728 600,00			
Машины и оборудование	3112	1 589 100	208 400,00	11 790,00	11 790,00	
<b>ИТОГО нефинансовые активы</b>		<b>1589100</b>	<b>7 937 000,00</b>	<b>11 790,00</b>	<b>11 790,00</b>	
<b>Всего расходов</b>		<b>31 596 700</b>	<b>37 944 600,00</b>	<b>29 284 236,00</b>	<b>29 284 236,00</b>	<b>28 762 660,00</b>

Отгорбаев К.Т.

Кенчинбаева Г.О



Акыйкатчы (Омбудсмана) КР  
 Зав.отдела бухгалтерии и финансово-экономического учета и формирования отчетности

## Приложение №1

### Список государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц, которые в 2017 году нарушали права и свободы человека, не считались с рекомендациями Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики

№ п/п	Название государственного органа, предприятия, учреждения, организации	Ф.И.О. должностного лица, нарушившего права и свободы человека	Занимаемая должность	Какие права и свободы человека были нарушены	Результаты деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) КР
1.	Училище им. С.А.Чуйкова, г. Бишкек	Ж.Матураимов	Директор училища	Нарушены трудовые права Мусар уулу Айбека.	Приказом от 16.05.2017 №178 директору училища Ж.Матураимову объявлен выговор
2.	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики	Д.м.н. Мамбетов Ж.С.	Врач Национального госпиталя при МЗ КР	Нарушены права Ж.Сооронбекова на получение медицинской помощи	За халатное отношение к своим функциональным обязанностям Мамбетову Ж.С. объявлен выговор
3.	УМС г.Токмок	Н.Кошоев	Начальник УМС г.Токмок	Нарушены трудовые права	Приказом мэрии г.Токмок от 25.07.17. № 89 начальнику УМС г.Токмок Н.Кошоеву объявлено дисциплинарное взыскание в виде выговора
4.	Мэрия г.Токмок	Н.Келдибеков	Вице-мэр г.Токмок	Нарушены трудовые права	Вице-мэру г.Токмок Н.Келдибекову дано предупреждение о необходимости соблюдения ч.1 ст.20 Закона КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» и Кодекса этики госслужащего
5.	МЗКР	Б.А.Алмазбекова	Главврач городского перинатального центра г. Бишкек	Нарушены трудовые права	приказом МЗ КР от 02.11.2017г. №229, согласно ст.77, п.4 ст.83 Трудового Кодекса КР главный врач ГПЦ г.Бишкек освобождена от занимаемой должности
6.	Департамент регистрации населения и актов гражданского состояния ГРС при ПКР	Б.В.Токтобаев	Специалист ОПРН Баткенского района	Право на гражданство	Приказом Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния ГРС при ПКР от 12.12.2017г. №213 л/с объявлено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения о не полном служебном соответствии
7.	Департамент регистрации населения и актов гражданского состояния ГРС при ПКР	Б.А.Калыков	Заведующий ОПРН Баткенского района	Право на гражданство	Приказом Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния ГРС при ПКР от 05.12.2017г. №210-к объявлено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения о не полном служебном соответствии
8.	УВД Иссык-Кульской области	А.Н.Исмаилов	Заместитель начальника следствия	За допущение волокиты при расследовании уголовного дела	Предупрежден о недопущении впредь аналогичного нарушения
9.	УВД Иссык-Кульской области	Р.Ж.Бердибаев	Полковник милиции	За допущение волокиты при расследовании уголовного дела	Объявлен выговор
10.	Тонский РОВД	М.А.Борубаев	Заместитель начальника по следствию	За допущение волокиты при расследовании уголовного дела	Отстранен от занимаемой должности
11.	Тонский РОВД	И.К.Камчыбеков	Следователь	За допущение волокиты при расследовании уголовного дела	Отстранен от занимаемой должности

12.	Тонский РОВД	Б.Абдраев	Следователь	За допущение волокиты при расследовании уголовного дела	Объявлено замечание
13.	ОВД Ак-Талинского района	Г.Болотова	Старший следователь	За допущение волокиты при расследовании уголовного дела	Дано замечание о недопущении впредь аналогичного нарушения
14.	ОВД Тонского района	Должностные лица		За допущение волокиты при расследовании уголовного дела	ГП КР внесено представление в МВД КР
15.	ОВД г.Каракол	М.Кожобеков	Сотрудник патрульной милиции	По заявлению	Возбуждено уголовное дело по ст.305 ч.2 п.3 УК КР
16.	ОВД Узгенского района и УВД Ошской области	По факту превышения должностных полномочий	По факту	Инициированный	Возбуждено уголовное дело по признакам преступления предусмотренной ст.305 ч.2 п.3 и ст.125 ч.2 п.п.1,4,5 УК КР
17.	ОВД г.Токмок	Ф.Сейфуллаев	Начальник ИВС	Превышение сроков пребывания в ИВС	Строго предупрежден о недопущении впредь подобных нарушений
18.	УВД г.Жалал-Абад	М.Исагалиев	Начальник следственной части	За допущение волокиты при расследовании уголовного дела	Объявлен строгий выговор
19.	ОРУ СБНОН МВД КР	Б.М.Жумабаев	Оперуполномоченный по особо важным делам	Пытки	Возбуждено уголовное дело по ст.305-1 УК КР
20.	Управление по Чуйской области СБНОН МВД КР	Э.А.Экембаев	Старший оперуполномоченный	Пытки	Возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.305, п.1 ч.2 ст.305-1 и п.3 ч.2 ст.105 УК КР
21.	Управление по Чуйской области СБНОН МВД КР	Р.М.Ниязалиев	Оперуполномоченный	Пытки	Возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.305, п.1 ч.2 ст.305-1 и п.3 ч.2 ст.105 УК КР
22.	ОВД Чуйского района	Н.Т.Бейшеналиев	Старший следователь	Пытки	Возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.304, п.1 ч.2 ст.305-1 и п.3 ч.2 ст.305 УК КР
23.	ГСБЭП при ПКР	У.Канатов	Следователь	За допущение волокиты при расследовании уголовного дела	Строго предупрежден о недопущении впредь подобных фактов
24.	Ленинская прокуратура г.Бишкек	А.Усупбеков	Помощник прокурора	Нарушение закона об обращениях граждан	Строго предупрежден о недопущении впредь подобных фактов
25.	МВД КР	У.Исраилов	Министр внутренних дел КР	За неисполнение решения судов всех инстанций по обращению народного писателя КР О.Султанова, по выселению из здания ОВД Сокулукского района	
26.	Прокуратура Чуйской области	У.Осконбаев	Прокурор Чуйской области	За неисполнение решения судов всех инстанций по обращению народного писателя КР О.Султанова, по выселению из здания ОВД Сокулукского района	
27.	Иссык-Атинский район Чуйской области	Э.Мурзаканов	Следователь	По заявлению Р.Кенжегараева	Предупрежден о неполном служебном соответствии (приказ 193 3110)
28.	Иссык-Атинский район Чуйской области	Б.Муса уулу	УИМ (участковый инспектор милиции)	По заявлению Р.Кенжегараева	Предупрежден о неполном служебном соответствии (приказ 193 311)
29.	ИВС ГУВД г.Бишкек	З.Раимбеков	Начальник ИВС ГУВД г.Бишкек	Инициированный	Предупрежден о недопущении впредь подобных фактов
30.	ОВД Сокулукского района Чуйской области	Э.Шергазиева	Заместитель начальника следственной службы	Инициированный	Внесено ходатайство об объявлении дисциплинарного взыскания в виде выговора
31.	ИВС ОВД г.Токмок	К.Сатаров	Старший уполномоченный ИВС	Инициированный	Наложено дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора
32.	ОВД Сокулукского района Чуйской области	Б.Мадалканов	Следователь	Инициированный	Обратился к руководству с рапортом об увольнении по собственному желанию
33.	СИЗО-1 г.Бишкек	К.Дуйшеналиев	Заместитель начальника	Инициированный	Строго предупрежден о недопустимости впредь подобных фактов

34.	СИЗО-1 г.Бишкек	А.Усупкожоева	Начальник специальной части	Инициированный	Строго предупрежден о недопустимости впредь подобных фактов
35.	Прокуратура г.Бишкек	А.Жумабеков	Помощник прокурора	Инициированный	Строго предупрежден о недопустимости впредь подобных фактов
36.	ОВД Аламудунского района Чуйской области	Б.Бейшеналиев	Патрульная милиция	Инициированный	Строго указано впредь не допускать нарушения
37.	ОВД Аламудунского района Чуйской области	Т.Бегалиев	Патрульная милиция	Инициированный	Строго указано впредь не допускать нарушения
38.	ОВД Аламудунского района Чуйской области	А.Бектенбаев	Начальник	Инициированный	Дано указание об усилении контроля за деятельностью работы вверенного подразделения
39.	ГУВД г. Бишкек	Д. Дюшенов	Следователь	По заявлению	Объявлен выговор
40.	ОВД Кара-Сууйского района	Н. Разакова, А.Раимжанова и Д.Кожобаева	Сотрудники милиции	По заявлению	Возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 305 УК КР
41.	ГУВД Чуйской области	С.Ш.Ибраева	Старший о/у по о.в.д. 10-управления	По заявлению	Строго предупрежден о недопустимости подобных фактов
42.	ОВД Тонского района	Б. Койчуманов		По заявлению	Переведен на другую должность с понижением
43.	УВД Ленинского района г. Бишкек	Э.Омаркулов	Зам. начальника следственной службы	По заявлению	Объявлен строгий выговор
44.	Министерство труда и социального развития КР	А.Ж.Асанова	Начальник УСР г. Джалал-Абад	В реабилитационном центре «Ак-Жол», расположенном в г.Жалал-Абад, в ходе проведенного мониторинга по Джалал-Абадской области установлено, что не имеются утвержденные в установленном порядке индивидуальные планы по защите ребенка и планы индивидуальной работы с семьей. Некоторые дети размещены в центре без решения КДД, несколько детей более года находятся в Центре без решения суда. В одном случае ребенок находится в Центре лишь на основании расписки	Прокуратурой Джалал-Абадской области вынесено представление об устранении нарушений от 19.09.2017 г. Ответ из Генеральной прокуратуры за их исх. №10-2608 от 04.09.2017 г. Министерством труда и социального развития 29.08.2017 г. вынесено представление о возбуждении дисциплинарного производства. Привлечена к административному взысканию в виде наложения штрафа
45.	Средняя школа №78 г. Бишкек	А. Жумагулова	Классный руководитель-учитель	По заявлению о защите от насилия со стороны родителей и учителей	Объявлено замечание и уволена
46.	Средняя школа №48 г. Бишкек	Г. Турганбаева	Классный руководитель-учитель	По заявлению о принятии мер в отношении учителя и учеников СШ №48 г. Бишкек, совершающих неправомерные поступки (оскорбление, унижение и т.д.)	Объявлено замечание и уволена
47.	Средняя школа №19 г. Бишкек	Г. Курманбаева	Директор СШ №19 г. Бишкек	По заявлению о принятии мер в отношении заместителя директора по учебно-воспитательной работе П.Аттокуровой, классного руководителя М. Борбодоевой и директора школы СШ №19 г. Бишкек Г. Курманбаевой, так как они незаконно собирали денежные средства с учеников, а также за несоответствие некоторых учителей занимаемым должностям	Объявлен выговор за слабый контроль в организации учебно-воспитательного процесса и допущения конфликтной ситуации в школе
48.	Детский-ясли-сад №18 МВД КР	Г. Ибраева	Воспитатель	По поводу ненадлежащего выполнения обязанностей воспитателя детского сада	Объявлен строгий выговор (приказ от 16.02.2017 г.). Ибраева Г.Ж. приказом от 25.03.2017 г. была уволена по собственному желанию

49.	Школа-интернат №23 им. А.Тургунова Араванского района Ошской области	И.Маманазаров	Директор	Не имеется решения суда о направлении ребенка в интернат. 21 ученик не имеет свидетельства о рождении.	По итогам работы в отношении директора школы-интерната И.Маманазарова было возбуждено дисциплинарное производство
50.	Родильный дом № 4 г.Бишкек.	М.И.Бектурсунова Т.К.Садыралиева С.Б.Асранова	Врач Врач Акушерка	Нарушены репродуктивные права Ж.Сабировой, в ходе которого при родах погиб ее новорожденный ребенок и была удалена матка	На основании приказа министра здравоохранения вынесено дисциплинарное взыскание в виде выговора
51.	Сузакский районный родильный дом Джалал-Абадской области	Т.Садыкова А.Ахмадалиева У.Аданов Т.Мисиралиев Карымшакова К.Боткараев Э.Торогельдиева Р.Сейдалиева	Врач Врач Врач Врач Директор Заведующая Врач	О принятии мер в отношении врачей родильного дома, где по причине халатности врачей погибла при родах Аманова Н.	Объявлен выговор врачам Т.Садыковой, А.Ахмадалиевой, У.Аданову, Т.Мисиралиеву, Карымшаковой, предупреждение директору К.Боткараеву, заведующей Э.Торогельдиевой. Врач Р.Сейдалиева уволена
52.	Интернат лицей "Улукман"	В.Б.Осмонбекова	директор	Комната девочек не соответствует санитарным нормам, нет соответствующих условий	Директору объявлено замечание
53.	ОВД Кара-Бууринского района	А.А.Тантиев	Начальник	Обратить внимание на соблюдение санитарных норм в изоляторе временного содержания	25 апреля 2017 года душевая комната в ИВС была отремонтирована
54.	Дошкольное учреждение "Солнышко"	З.М.Жоробекова	Руководитель	Руководитель дошкольного учреждения "Солнышко" Жоробекова З.М. препятствовала проведению мониторинга	Письмом от 04.05.2017г. № 01-16/285 заведующего Таласского горрайотдела образования Б.Ж.Керимбаева проведена проверка и Жоробековой З.М. объявлено предупреждение о невоспрепятствовании проведению мониторинга
55.	Бакай-Атинский айыл окмоту	Н.А.Доолбеков К.Бердалиев	Глава Специалист	Специалист по земельным вопросам К.Бердалиев препятствовал работе комиссии	Н.А.Доолбекову объявлено предупреждение не допускать впредь указанных ошибок (письмо Бакай-Атинской райгосадминистрации от 24.08.2017 № 04-9/883)
56.	Дежурная часть Бакай-Атинского ОВД	Данияр Абжалбек уулу	Дежурный	Препятствовал проведению мониторинга	Прокурором Бакай-Атинского района З.Джумабековым (от 15.08.2017 № 51о-17) начальнику Бакай-Атинского ОВД направлено письмо об устранении нарушений, проведении учебных семинаров и принятии дисциплинарных мер в отношении Д.Абжалбек уулу, допустившего нарушения
57.	ККБ УВД Таласской области	М.Турдалиев	Старший инспектор	Заявление Алыбековой Г.Т., обращавшейся три раза, оставалось без ответа	За несвоевременное предоставление ответа старшему инспектору М.Турдалиеву было объявлено строгое предупреждение, а также он дал обязательство не повторять поднобного впредь (14.08.2017 г. № №8/3402)
58.	Таласский горрайотдел образования	Б.Ж.Керимбаев	Заведующий	О непредоставлении заведующим ОО Б.Керимбаевым ответов на запросы	Письмом от 15.08.2017 №19-70/238 в центральный аппарат направлен проект акта на имя министра образования Г.Кудайбердиевой о наложении дисциплинарного взыскания на заведующего ОО Бакай-Атинского района Керимбаева Б.Ж., которое передано эксперту Тагаеву

59.	Управление землеустройства и регистрации прав на недвижимое имущество Манасского района	С.Орозалиев	Начальник	В течение более двух месяцев не предоставлен ответ на запрос	Согласно письма 1-заместителя акима Манасской райгосадминистрации З.Курманалиева от 27.11.2017 г. № 01-9/1231 с участием начальника управления С.Орозалиева было проведено совещание, составлен протокол и Орозалиеву дано замечание о недопущении впредь подобных фактов
60.	Чалдоварская школа-интернат	М. Керимбекова Ч. Осмонкулова	Воспитатели	О незаконных действиях в отношении воспитанников школы-интерната	Ч.Осмонкулова приказом директора от 01.12.2017 г. № 26 уволена
61.	Детский сад с. Жерге-Тал Нарынского района	Г. Шамбетова	Директор	Незаконное увольнение	Объявлен строгий выговор директору Г.Шамбетовой, бухгалтеру Нарынского райОНО Н.Мамытову, предупреждение- главному бухгалтеру райОНО Ж. Байсымаковой
62.	Ат-Башинский РОВД	К.Тойбек уулу	Следователь	Необъективное проведение следственных мероприятий	Приказом начальника УВД Нарынской области №-358 от 23.08.16г. ему уже был объявлен выговор, который был оставлен в силе и по данному нарушению
63.	РЭС г. Нарын ОАО «Восток электро»	Т.Алымбаев	Начальник РЭС г. Нарын	Нарушены права граждан по рассмотрению жалоб, а также не рассмотрены заявления	В связи с тем, что нарушений до этого Т.Алымбаев не допускал, ему объявлено устное замечание
64.	ГСВ № 5 Нарынской области	С.Молдобаева	Медсестра	Грубое отношение к больным. Не выполняются требования закона о гарантиях на получение беременными женщинами медицинских услуг	Молдобаевой С. объявлено строгое замечание
65.	Мэрия г. Нарын	Ответственные работники		Ответственные работники мэрии г. Нарын в течение более 40 дней не предоставили ответ на запрос заявителя	За невыполнение Закона КР "О порядке обращений граждан" ПППКР в Нарынской области приказом от 11.12.2017 г. № 412-п объявлено замечание руководителю аппарата мэрии г. Нарын К.Чымылдакову
66.	Детский сад №5 УВД Иссык-Кульской области	Ж.Тулежанов З.Г.Шафигулина	Начальник ФХО УВД Иссык-Кульской области, заведующая детским садом №5	Нарушены трудовые права бухгалтера детского сада №5 Рыскелдиевой М.У.	Рыскелдиева М. восстановлена в прежней должности (приказ № 513 от 23.08.2017 г.). Тулежанов Ж. строго предупрежден, Шафигулиной З. объявлен строгий выговор
67.	УВД Иссык-Кульской области	Ж.Кенжебаев	Следователь	За допущение волокиты при расследовании уголовного дела	Объявлено замечание
68.	Межрегиональное управление по экологической и технической безопасности по г.Каракол, Тюпскому, Ак-Суйскому и Жети-Огузскому районам	М.Асаналиев	Инспектор МРУ ГИЭТБ при ПКР	Нарушены трудовые права	Прокуратурой г.Каракол МРУ ГИЭТБ внесено предписание об устранении нарушений нормативного правового акта



Цифровой отчет  
о поступивших обращениях граждан в адрес Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики  
по итогам 12 месяцев 2017 года (на 30.12.2017 г.)

Наименование организации	Кол-во заявлений и жалоб, поступивших с начала года				Исполнено		Находятся на рассмотрении		Сдано запросов	Получено ответов на запросы	Акты реагирования	Рассмотрено жалоб с выездом на место	Присутствие на суде	Дано ответов заявителям	Устные консультации	Кол-во подписавших коллективные	Всего обратилось граждан	
	Всего	От женщин	От пенсионеров	Коллективно	Присут. на суде	Снято с контроля	В пользу заявителя	Всего										Из них попр. завл.
Всего по центральному аппарату	2202	1017	247	105	759	1989	286	213	1436	1516	44	178	694	1655	4375	1987	8459	
Джалал-Абадская область	86	55	7	7	44	67	18	19	118	90	4	53	44	65	297	152	528	
Баткенская область	82	48	7	4	23	78	22	4	90	105	4	20	23	89	125	82	285	
Иссык-Кульская область	226	115	24	30	79	220	40	6	223	220	1	191	79	220	751	331	1278	
Таласская область	82	43	11	1	31	65	18	17	82	56	9	18	79	78	241	2	324	
Нарынская область	129	67	42	6	55	126	3	3	157	147	4	125	71	126	197	161	481	
Ошская область	230	135	60	8	60	197	26	33	103	95	11	89	102	195	678	148	1048	
Чуйская область	205	122	42	8	118	149	61	56	74	68	7	23	288	137	183	98	478	
Всего по регионам	1040	585	193	64	410	902	188	138	847	781	40	519	686	910	2472	974	4422	
Общее количество письменных обращений	3242	1602	440	169	1169	2891	474	351	2283	2297	84	697	1380	2565	6847	2961	12881	
С 169 коллективными письменными жалобами обратились (человек)	2961																	
Получили устные консультации	6847																	
Всего обратилось граждан	12881																	

*В Ежегодном докладе Омбудсмeна были использованы фотоматериалы сотрудников  
Института Омбудсмeна и профессионального фотографа Влада Ушакова (обложка)*