

Проект

Содержание

Процесс планирования

1.0 Омбудсмен Кыргызской Республики

1.1 Мандат

1.2 Руководящие принципы Омбудсмена Кыргызской Республики

1.3 Роль Омбудсмена Кыргызской Республики

1.4 Структура Института Омбудсмена Кыргызской Республики

2.0 Стратегический план на 2016 – 2020 гг

2.1 Стремление

2.2 Основные результаты по направлению 1: Развитие потенциала

Экспертиза в области прав человека

Благоприятная рабочая среда

2.3 Основные результаты по направлению 2: Обязательные задачи Омбудсмена Кыргызской Республики

Ратификация международных конвенций по правам человека

Рекомендации договорных органов ООН

Гражданские и политические права

Судебные процессы

Предупреждение пыток и жестокого обращения и реформа правоохранительных органов и пенитенциарной системы

Права детей

Социально-экономические права

Права лиц, находящихся в закрытых психиатрических учреждениях

Права лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ)

Права мигрантов

Недискриминация

Образование в области прав человека

Гендерное равенство

2.4 Основные результаты по направлению 3: Повышение осведомленности

Продвижение прав человека и диалог

Повышение осведомленности о правах человека среди населения

Информационная поддержка по вопросам прав человека

Укрепление мониторинга и отчетности по правам человека в рамках международного сотрудничества

Создание учебного и документационного центра по правам и свободам человека и гражданина в Институте Омбудсмена

3.0 Приложение 1: Анализ Института Омбудсмена

3.1 Внутренний анализ

3.1.1 Парижские принципы и Омбудсмен Кыргызской Республики

3.1.2 Задачи Омбудсмена Кыргызской Республики

3.1.3 Перечень продуктов Омбудсмена Кыргызской Республики

3.1.4 Методики работы Омбудсмена Кыргызской Республики

3.1.5 Конкретные целевые группы для услуг Омбудсмена Кыргызской Республики

3.1.6 Обзор ресурсов

3.1.7 Ресурсы и знания для выполнения главных направлений деятельности

3.2 Внешний анализ

3.2.1 Международные договоры и нормы в области прав человека, ратифицированные Кыргызской Республикой

3.2.2 Актуальные вопросы прав человека

3.2.3 Внешние факторы, оказывающие влияние на Институт Омбудсмена

3.2.4 Внешние партнеры, с которыми установлено сотрудничество

3.3 SWOT-анализ

3.4 Перспективные виды деятельности Института Омбудсмена.

Процесс планирования

Руководство Института Омбудсмeна подготовило стратегический план при экспертной поддержке Датского Института по правам человека в рамках проекта Европейского Союза «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республике». Процесс планирования стал результатом совместных усилий, которые были выполнены с соблюдением следующих шагов:

- Анализ мандата;
- Статус основных задач;
- Руководящие принципы;
- Роль Советов при Институте Омбудсмeна;
- Анализ внутренних факторов;
- Анализ внешних факторов;
- SWOT-анализ и определение возможных действий для выполнения мандата;
- Развитие ключевых областей деятельности и соответствующих стратегий;
- Завершение разработки стратегического плана;
- Принятие стратегического плана Омбудсменом Кыргызской Республики;
- Презентация плана основным заинтересованным сторонам и партнерам;
- Начало реализации.

На основе принятой Стратегии развития Омбудсмен Кыргызской Республики подготовил План действий для осуществления стратегии в сотрудничестве с соответствующими государственными органами неправительственными и международными партнерами.

1.0 Омбудсмен Кыргызской Республики

1.1 Мандат

Институт Омбудсмeнaа Кыргызской Республики является национальным правозащитным учреждением (НПЗУ) Кыргызской Республики и “классическим” институтом Омбудсмeнa, задачей которого является проведение обзора применения верховенства закона и принципов добросовестного управления. Институт Омбудсмeнaа Кыргызской Республики создан в соответствии с Законом Кыргызской Республики “Об Омбудсмeне (Акыйкатчы) Кыргызской Республики”, которым определен его мандат.

Статья 1 Закона излагает цель Омбудсмeнa Кыргызской Республики. В ней формулируется мандат Омбудсмeнa Кыргызской Республики:

“...является должностным лицом, выполняющим на постоянной основе парламентский контроль за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, государственными и муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями независимо от их организационно-правовых форм, прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, вступившими в силу в порядке, установленном международными договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой, а также общепризнанными принципами и нормами международного права”.

Кроме того в статье 2:

“Правовые основы деятельности Акыйкатчы регламентируются Конституцией, действующим законодательством, иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, международными договорами, вступившими в силу в установленном порядке, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанными принципами и нормами международного права”.

Принципы (и) основные задачи Омбудсмeнa Кыргызской Республики рассматриваются в главе III, статьях 12, 23 следующим образом:

-
- Установление процедур,
-
-
- Подготовка ответов
-

- Ежегодный доклад парламенту

1.2 Руководящие принципы Омбудсмена Кыргызской Республики

Руководящими принципами Института Омбудсмена Кыргызской Республики являются:

- Конституция Кыргызской Республики
- Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года
- Ратифицированные пакты, конвенции и договоры
- Парижские принципы: *"Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека"* (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 48/134, 04.03.1994)
- Принципы добросовестного управления: *"Прозрачное, ответственное, подотчетное и опирающееся на массовое участие правительство, чуткое к нуждам и чаяниям людей, является тем фундаментом, на котором зиждется добросовестное управление, и что такой фундамент является непременным условием для продвижения прав человека"* (Комиссия ООН по правам человека; E/CN.4/RES/2000/64; 27 апреля 2000 года).
- Принципы верховенства закона: *"...это принцип управления, в котором все лица, учреждения и структуры, государственные и частные, в том числе само государство, подчиняются законам, которые были публично приняты, в равной степени исполняются и независимо реализуются судебными органами и которые совместимы с международными нормами и стандартами в области прав человека. Для этого также необходимы меры, обеспечивающие соблюдение принципов примата права, равенства перед законом, ответственности перед законом, беспристрастного применения закона, разделения властей, участия в принятии решений, правовой определенности, недопущения произвола и процессуальной и правовой прозрачности"*. (Доклад Генерального секретаря ООН, документ S/2004/616).
- В соответствии с вышеуказанными принципами руководящие принципы Омбудсмена Кыргызской Республики, описаны в статье 3 Закона Кыргызской Республики "Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики":
 - "1. Омбудсмен осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:
 - Законность;
 - Приоритет прав и свобод человека и гражданина, равенство мужчин и женщин;
 - Объективность и беспристрастность;
 - Гласность и открытость в той степени, в которой это не противоречит требованиям нормам законодательства о защите прав и свобод человека и гражданина;
 - Финансовая, функциональная и организационная независимость".

1.3 Роль Омбудсмана Кыргызской Республики

Видение Института Омбудсмана Кыргызской Республики основано на верховенстве закона и соответствует правам человека и осуществляется в соответствии с принципами добросовестного управления в интересах Кыргызской Республики и ее народа.

Видение:

- Вся деятельность государственных органов должна осуществляться в соответствии с законом;
- Законы Кыргызской Республики должны соблюдать права и свободы человека и укреплять суверенитет страны;
- Усиливается понимание народом Кыргызской Республики соблюдения и продвижения своих законодательно закрепленных прав и свобод.

Институт Омбудсмана считает, что эти три принципа являются основополагающими для защиты и продвижения прав человека и искоренения коррупции. Институт Омбудсмана считает, что правительство должно работать по принципу добросовестного управления, который ИО понимает как открытость, подотчетность, прозрачность и доступ к информации во всех процессах принятия решений. Институт Омбудсмана считает, что общество Кыргызской Республики становится более совершенным обществом, когда оно основано на здоровой политической конкуренции.

По этой причине создана должность Омбудсмана Кыргызской Республики с целью, описанной в статье 1 Закона Кыргызской Республики “Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики”.

Заявление о миссии:

Миссия Омбудсмана Кыргызской Республики заключается в контроле за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и другими нормативными актами Кыргызской Республики, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

Роль Омбудсмана Кыргызской Республики заключается в прямом и косвенном влиянии на все процессы принятия решений в обществе, где затрагиваются права и свободы человека и гражданина, предусмотренные Конституцией и другими нормативными актами Кыргызской Республики, а также общепризнанные принципы и нормы международного права. Вследствии чего, Институт Омбудсмана должен стать национальным

координационным центром и центром экспертизы (опыта и знаний) прав и свобод человека и гражданина, имеющим тесные связи и сотрудничество со всеми государственными органами, бизнес-структурами и гражданским обществом.

Кроме того, Институт Омбудсмена Кыргызской Республики должен как непосредственно, так и в сотрудничестве с этими структурами повышать осведомленность о свободах и правах человека и гражданина и о международных стандартах в области прав человека среди всех граждан как обладателей прав и расширять их возможности по отстаиванию своих прав. В этой связи на Институт Омбудсмена Кыргызской Республики возлагается особая обязанность рассматривать жалобы от отдельных лиц и групп лиц, проживающих в пределах зоны государственной юрисдикции. В качестве координационного центра и центра экспертизы по вопросам свобод человека и гражданина и прав человека, Институт Омбудсмена Кыргызской Республики обязан создать достаточный потенциал, а также национальные и международные сети сотрудничества, чтобы быть доступным для всех целевых групп и их потребностей по вопросам прав и свобод и прав человека. Роль Омбудсмена Кыргызской Республики может быть продемонстрирована как показано на рисунке 1:

Омбудсмен КР:

- **Потенциал**
- **Повышение осведомленности и наделение правами и возможностями**
- **Жалобы**
- **Мониторинг**
- **Внутренние отношения**
- **Международные отношения**

Правительство,

законодательный орган, государственная администрация

Общество Кыргызской Республики

Диаграмма 1

Статья 3 объясняет роль Омбудсмена Кыргызской Республики:

“2. ...основными направлениями деятельности Акыйкатчы являются:

1) Защита прав и свобод человека и гражданина;

2) Предотвращение нарушений прав и свобод человека и гражданина и содействие их восстановлению;

3) Профилактика и содействие пресечению всех форм дискриминации, касающихся осуществления человеком своих прав и свобод человека;

4) Мониторинг обеспечения прав и свобод человека и гражданина на территории Кыргызской Республики;

5) Содействие приведению законодательства Кыргызской Республики и принятых законов в соответствие с нормами Конституции, международными нормам в сфере прав и свобод человека и гражданина;

6) Улучшение и дальнейшее развитие международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;

7) Содействие правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина”.

Направляющая логика стратегии Омбудсмена Кыргызской Республики приведена в диаграмме 2.

Стратегический подход Омбудсмена Кыргызской Республики заключается в том, что все процессы принятия решений на всех уровнях структуры в социуме, в принципе, выполняются с соблюдением следующих шагов:

- Во-первых, политика описывает цели и связанные с ними желаемые результаты (какой должна быть ситуация, когда политика будет реализована).
- Затем разрабатываются правила и положения для обеспечения результатов (какие законы должны (?) регулировать общество, чтобы обеспечить реализацию).
- Затем данные правила и положения реализуются (применение законов и перемены в обществе как следствие законов).
- Затем измеряется степень реализации (соблюдение закона контролируется в целях оптимизации процедур).
- Затем политика и ее реализация оцениваются и инициируется корректировка, если ожидаемые результаты не достигнуты (оценивается воздействие закона и инициируются корректировка политики или реформы законодательства, если реализация политики или законодательства не дала ожидаемого эффекта).

Институту Омбудсмена Кыргызской Республики необходимо влиять на все этапы защиты свобод и прав человека и гражданина и защиту процессов, связанных с правами человека в целевых группах и между ними, и он должен расставить приоритеты и сосредоточиться на том, как вносить вклад в достижение результатов в рамках каждого из упомянутых шагов для того, чтобы выполнить свою миссию.

Диаграмма 2:

Р

ПОЛИТИКА

R

ПОЛОЖЕНИЯ

I

РЕАЛИЗАЦИЯ

M

МОНИТОРИНГ

E

ОЦЕНКА

Омбудсмен Кыргызской Республики

Омбудсмен Кыргызской Республики с начала выполнения своей роли определил свой доступ к Направляющей логике, что показано на рисунке 2 следующим образом:

ПОЛИТИКА И РЕГУЛИРОВАНИЕ

Политика: Институт Омбудсменаа имеет доступ к влиянию на **политику работы** правительства в рамках ежегодных докладов, рекомендаций, которые он подает в парламент. Однако Института Омбудсмена не имеет никакого мандата, чтобы инициировать законотворческий процесс и, следовательно, зависит от желания парламента и правительства выполнять рекомендации Института Омбудсмена.

Положения (НПА): Институт Омбудсменаа имеет доступ, чтобы влиять на законотворческий процесс на основе своих рекомендаций на основе анализа проектов законов, которые подаются в Институт Омбудсмена.

Институт Омбудсмена имеет доступ к лоббированию и выступлению за законодательные реформы, что можно сделать посредством форумов, общественных слушаний, СМИ, личных контактов и др.

РЕАЛИЗАЦИЯ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Реализация: Институт Омбудсмена разрабатывает планы работы и планы действий по оценке государственного управления. Следовательно, путем проведения расследований, экспертиз и рассмотрения жалоб, Институт Омбудсмена осуществляет **мониторинг реализации** законодательства Кыргызской Республике. При необходимости, Институт Омбудсмена имеет доступ к привлечению международных экспертов для обзора хода реализации законодательства. Через доклады, специальные доклады и т. д., Институт Омбудсмена **оценивает** исполнение законодательства и его соответствие конституционным правам и стандартам в области прав человека.

1.4 Структура Института Омбудсмена Кыргызской Республики

Заместитель Омбудсмена

(Акыйкатчы) КР

Помощник

Советник

Отдел сводного анализа и контроля

Заместитель Омбудсмена

(Акыйкатчы) КР

Руководитель Аппарата

Омбудсмена (Акыйкатчы) КР

Отдел по защите социально-экономических прав

(в т.ч. ЛОВЗ и меньшинства)

Отдел защиты от насилия в семье и от гендерной дискриминации

Отдел по правам ребенка и молодежи

Омбудсмен (Акыйкатчы)

Кыргызской Республики

Уполномоченный Омбудсмана по Ошской области и г.Ош Уполномоченный Омбудсмана по Джалал-Абадской области Уполномоченный Омбудсмана по Баткенской области

Отдел по работе с обращениями граждан и документационному обеспечению

Отдел экспертно-правовой работы

Сектор организационной работы и сотрудничества

Сектор кадров

Сектор компьютерного и программного обеспечения

Отдел бухгалтерского учета и финансов

Административно-хозяйственный отдел

Пресс-служба

Отдел за соблюдением прав человека правоохранительными органами и в местах ограничения свободы

Служба по защите пациентов, находящихся в психиатрических стационарах

Уполномоченный Омбудсмена по Иссык-Кульской области Уполномоченный Омбудсмена по Нарынской области Уполномоченный Омбудсмена по Таласской области Уполномоченный Омбудсмена по Чуйской области

Примечание:

функциональное подчинение

организационное подчинение

2.0 Стратегический план на 2016 – 2020 гг

2.1 Стремление

Стремлением Института Омбудсмена Кыргызской Республики является:

- Эффективно и позитивно влиять на защиту конституционных прав и свобод граждан и человека и защиту международных прав человека государственными органами Кыргызской Республики
- Эффективно влиять на продвижение прав человека посредством гражданского общества
- Повышать осведомленность граждан о правах человека

Институт Омбудсменаа Кыргызской Республики сталкивается с проблемами в ходе выполнения своей миссии, и в ходе процесса разработки стратегического плана был выявлен список возможных мероприятий. Для Института Омбудсмена Кыргызской Республики потребуется время, чтобы оказать влияние на общество Кыргызстана, как описано в роли Института Омбудсмена. На это потребуется время. Поэтому важно, чтобы Институт Омбудсменаа Кыргызской Республики сосредоточился на том, что считается важным для наращивания потенциала института и установления диалога на основе неоспоримых фактов с государственными органами и гражданским обществом. В то же время Институт Омбудсмена Кыргызской Республики должен ориентироваться на достижение результатов в краткосрочной перспективе, что может показать обществу Кыргызстана, что Омбудсмен может добиться перемен. В то же время, Омбудсмен должен решать вопросы, которые требуют долгосрочных обязательств, внешней поддержки гражданского общества и международного сообщества в Кыргызстане и дополнительного сбора средств на пополнение тех средств, которые Институт Омбудсмена получает от государства.

На плановый период 2016 – 2020 гг. Институт Омбудсменаа Кыргызской Республики выбрал три основных направления деятельности. Стратегическими приоритетами являются:

Основные результаты по направлению:

1: Наращивание потенциала

- Экспертиза в области прав человека
- Благоприятная рабочая среда

2: Обязательные задачи Омбудсмена Кыргызской Республики

- Содействие в ратификации международных конвенций по правам человека
- Мониторинг исполнения рекомендаций договорных органов ООН
- Гражданские и политические права
- Судебные процессы
- Предотвращение пыток и жестокого обращения и реформа правоохранительных органов и пенитенциарной системы
- Права детей
- Социальные и экономические права
- Права лиц, находящихся в закрытых психиатрических учреждениях
- Права людей с ограниченными возможностями здоровья
- Права мигрантов, беженцев и лиц без гражданства
- Недискриминация
- Образование в области прав человека
- Продвижение прав человека и проведение диалога

- Гендерное равенство

3: Повышение информированности

- Повышение осведомленности о правах человека среди населения
- Информирование о правах человека
- Образовательные программы по правам человека
- Укрепление мониторинга и отчетности по правам человека в рамках международного сотрудничества
- Создание учебного и документационного центра по правам человека в Институте Омбудсмена

Разработка конкретного плана действий должна осуществляться структурными подразделениями, которые будут нести ответственность за его исполнение. Поскольку стратегический план является широкомасштабным, некоторые из основных видов деятельности, перечисленных под основными результатами по направлениям являются проектами, которые потребуют много ресурсов и знаний, тогда как другие действия являются отражением приоритетов и широкого направления мероприятий, являющихся частью деятельности, которую Омбудсмен проводит или планирует провести.

2.2 Основные результаты по направлению 1: Развитие потенциала

Общая цель: Институт Омбудсмена Кыргызской Республики является профессиональным национальным правозащитным учреждением, способным обеспечить высокое качество выполнения своего мандата и влиять на должностных лиц Кыргызской Республики, обязанностью которых является защита прав и свобод своих граждан.

Экспертиза в области прав человека

Цель: *Признание Института Омбудсмена национальным экспертным центром по правам человека, осуществляющим свой мандат эффектив и результативно.*

Основная деятельность

- Привлечение Институтом Омбудсмeна квалифицированных сотрудников с соответствующей квалификацией, в особенности, обладающих экспертными знаниями и опытом в области прав человека
- Улучшить знания по правам человека в соответствии с международным передовым опытом через обучение, повышение квалификации, обмен знаниями и обмен визитами с партнерами ближнего и дальнего зарубежья
- Обучение в области современного подхода к защите прав человека
- Обучение-тренинг по мониторингу содержания под стражей, тюрем и учреждений закрытого типа для предупреждения пыток
- Применять гендерный подход в штатной структуре Института Омбудсмeна
- Расширять взаимодействие с международными организациями, которые могут оказывать содействие Институту Омбудсмeна финансированием (фандрайзинг) и технической экспертизой и поддержкой.
- Разработать методологию и инструментарий для мониторингов и инспекций
- Разработать ясные, точные, хорошо приспособленные и контекстуальные руководства, методики и инструменты для эффективного мониторинга рассмотрения жалоб и оценок законов
- Рассмотреть вопрос о внесении изменений в УПК КР, чтобы Институт Омбудсмeна имел право присутствовать на всех судебных заседаниях, в том числе и закрытых, а также при рассмотрении вопросов избрания меры пресечения, в порядке установленном законодательством Кыргызской Республики
- Повышение квалификации сотрудников Института Омбудсмeна для проведения экспертизы НПА в области прав человека и разработки рекомендаций по их реализации на практике
- Разработать критерии отбора дел, для эффективного мониторинга судебных разбирательств и последующего анализа и выработки рекомендаций
- Улучшение сотрудничества с гражданским обществом для выработки совместных целей и задач по конкретным вопросам соблюдения прав человека, например таким, как предотвращение пыток и др.

Ожидаемые результаты

- Институт Омбудсмeна является катализатором, призывающим государственные органы брать на себя ответственность за защиту прав человека и гражданина в соответствии с законодательством.
- Институт Омбудсмeна активизирует свою деятельность по экспертизе и выработке рекомендаций НПА в области прав человека
- Улучшенимидж Института Омбудсмeна
- Институт Омбудсмeна признан широкой общественностью как национальный экспертный центр по правам человека
- Институт Омбудсмeна соблюдает гендерный подход в применяемой кадровой политике
- Институт Омбудсмeна усиливает сотрудничество с представителями гражданского общества, государственных органов, международных организаций и национальными правозащитными учреждениями других стран
- Институт Омбудсмeна систематически отслеживает изменения в области прав человека, а также социально-экономического благосостояния населения

Благоприятная рабочая среда

Цель: Институт Омбудсмена является хорошо функционирующим учреждением, с четким разделением ролей и обязанностей между всеми структурными подразделениями и региональными представительствами.

Основная деятельность

- Оптимизация организационной структуры согласно пятилетней стратегии
- Обеспечение четкого разделения функций и обязанностей между различными структурными подразделениями
- Обеспечение более эффективного взаимодействия с региональными представительствами, в соответствии с действующей методологией и стандартами
- Повышение доступности Института Омбудсмена для заявителей, например, с помощью соответствующей общественной приемной для приема граждан с жалобами и заявлениями, а также предоставления устной юридической консультации
- Повышение доступности электронного обращения в Институт Омбудсмена
- Приобретение для Института Омбудсмена и региональных представительств единого электронного программного обеспечения, для регистрации, обработки, анализа и контроля поступивших жалоб и заявлений, и внутренней коммуникации
- Улучшение горячей линии (115), чтобы Институт Омбудсмена мог легко соединять заявителей с нужным им отделом и региональным представительством
- Разработка Институт омбудсмена стратегии институционального развития

Ожидаемые результаты:

- Институт Омбудсмена является четко определенной организацией с региональным охватом
- Институт Омбудсмена имеет диверсифицированные источники финансирования
- Институт Омбудсмена обновляет свое техническое оснащение, в том числе получает современное единое электронное программное обеспечение по обработке жалоб и внутренней коммуникации

2.3 Основные результаты по направлению 2: Обязательные задачи Омбудсмена Кыргызской Республики

Общая цель: “Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления”.

Закон об Омбудсмене определяет задачи Института Омбудсмента Кыргызстана следующим образом:

-Получение, прием, обработка, направление и принятие решений, а также ответы на жалобы граждан, иностранцев, беженцев и лиц без гражданства независимо от места их расположения, но находящихся в Кыргызской Республике

-Проверка и инспектирование всех органов государственной власти и документов, относящихся к жалобам

-Проверка по собственной инициативе уполномоченных государственных органов по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, о которых стало известно ему

-Обращение в суд, компетентные государственные органы, органы местного самоуправления, к должностным лицам, и в органы прокуратуры

-Обращаться в Жогорку Кенеш с предложениями о создании парламентской комиссии по расследованию выявленных массовых и грубых нарушений гарантированных Конституцией прав и свобод

-Мониторинг обеспечения прав и свобод человека и гражданина

-Представление в Правительство предложения относительно ратификации или присоединения к международным договорам по вопросам прав и свобод

-Обращение в конституционную палату Верховного Суда с представлением о признании неконституционными законов

-Подготовка ежегодных докладов парламенту о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина

-Поставка специальных докладов по конкретным вопросам в области прав и свобод

-Взаимодействие с государственными органами и учреждениями, органами местного самоуправления

-Взаимодействие с Национальным центром по предупреждению пыток

- Взаимодействие с некоммерческими организациями*
- Взаимодействие Омбудсмента с международными организациями*

-Взаимодействие Национальными правозащитными учреждениями других стран

-Взаимодействие со средствами массовой информации и образовательными учреждениями

Цель: Приведение Закона «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» в соответствие с международными стандартами.

Основная деятельность:

Внесение изменений в Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики», чтобы привести его полное соответствие с Конституцией Кыргызской Республики и «Парижскими принципами».

Ожидаемые результаты:

Институт Омбудсмента аккредитован в А-статусе МКК для НПЗУ

Ратификация международных конвенций по правам человека

Цель: *Содействие в ратификации международных конвенций по правам человека*

Основная деятельность:

- Оказать содействие в ратификации международных конвенции по правам человека.
- Содействие подписанию и ратификации Кыргызской Республикой Гаагской Конвенции от 1980 года «О гражданско-правовых аспектах международного похищения детей»

Ожидаемые результаты:

- Реализация положений Конвенции о правах инвалидов стала политикой Правительства
- Ратифицированы Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов
- Ратифицирована Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений
- Содействие подписанию и ратификации Кыргызской Республикой Гаагской Конвенции от 1980 года «О гражданско-правовых аспектах международного похищения детей»

Рекомендации договорных органов ООН

Цель: Отслеживать и поддерживать реализацию рекомендаций договорных органов ООН

Основная деятельность

- В сотрудничестве с гражданским обществом Институт Омбудсмeнaа разрабатывает «дорожную карту» правовых и административных действий для исполнения рекомендаций договорных органов ООН в Кыргызстане
- На основе составленной карты Институт Омбудсмeнaа совместно с гражданским обществом и с государственными органами определяет приоритеты по реализации рекомендаций
- Институт Омбудсмeнaа способствует пониманию Правительством необходимости разработки Национального плана действий в области прав человека. В документе должны отражаться пошаговые действия реализации задач и с индикаторами, ориентированных на результаты его мониторинга
- Институт Омбудсмeнaа и гражданское общество повышают осведомленность общественности о рекомендациях договорных органов Организации Объединенных Наций и национальном плане действий по правам человека
- Реализация (или отсутствие реализации) тщательно контролируется Институтом Омбудсмeнaа и доводится до сведения Парламента

Ожидаемые результаты:

- Национальное законодательство и государственное управление становятся все более соответствующими международным нормам и рекомендациям договорных органов

Гражданские и политические права

Цель: *Обеспечение защиты гражданских и политических прав гарантированных международным правом и Конституцией Кыргызской Республики.*

Основная деятельность

- Институт Омбудсмeнaа проводит мониторинг, документирует и докладывает парламенту о состоянии защиты гражданских и политических прав
- Институт Омбудсмeнaа Кыргызской Республики следит за соблюдением права на свободу объединений (ассоциаций), собраний, слова, вероисповедания, мысли, передвижения и доступа каждого к информации
- Мониторинг и отчетность по соблюдению избирательных прав
- Мониторинг и отчетность о реализации гендерного и этнического равенства и обеспечения их представительства на выборах в государственные органы и органы местного самоуправления
- Отслеживает, расследует и сообщает о случаях или жалобах, связанных с угрозами и преследованиями правозащитников
- Мониторинг и отчетность по вопросу криминализации заведомо ложного обвинения кого-либо в совершении преступления в публичном выступлении и/или в СМИ

Ожидаемые результаты:

- Кыргызская Республика выполняет взятые на себя обязательства в соответствии с ратифицированными международными договорами и соглашениями по гражданским и политическим правам

- Парламент и Правительство Кыргызской Республики осознает необходимость защиты гражданских и политических прав граждан на постоянной основе

Судебные процессы

Цель: Содействовать *обеспечению верховенства закона и справедливого судебного разбирательства в Кыргызской Республике*

Основная деятельность

- Содействие (мониторинг, анализ, обнародование, рекомендации) по обеспечению справедливого и беспристрастного судопроизводства
- Проведение анализа нормативно-правовых актов, влекущих к несправедливому судебному разбирательству, для внесения рекомендаций в Жогорку Кенеш КР и другие государственные органы
- Анализ противоречий в судебных решениях, в том числе принятие судами вышестоящей инстанции решений равно противоположного ранее принятому решению
- Внедрение единого электронного программного обеспечения, повышающего эффективность и оперативность анализа Институтом Омбудсмена результатов мониторинга судебных процессов и решений суда
- Проведение мониторинга с использованием вопросников-анкет, позволяющих получить максимально необходимое количество информации
- Отслеживание и сообщение о случаях, где обвиняемый подвергается двойной опасности, когда дела возвращаются следователям на дополнительное расследование для того, чтобы собрать больше доказательств вины
- Последующая деятельность по принятым ранее правительственным решениям по установке видеокамер в судах, за исключением совещательных комнат, для мониторинга соблюдения судебных процедур и принятия решений
- Обеспечение доступа для Института Омбудсмена к видеозаписям судебных разбирательств в качестве превентивной меры, чтобы снизить уровень коррупции или обвинения в коррупции
- Налаживание сотрудничества Института Омбудсмена и Антикоррупционной службы при ГКНБ по расследованию предполагаемых случаев коррупции в судебных делах
- Продвижение включения Омбудсмена в Совет по отбору судей
- Проведение Институтом Омбудсмена обучающих семинаров совместно с партнерами, тренингов для судей по международным обязательствам и законодательству в области прав и свобод человека
- Анализ судебных разбирательств, касающихся отправления правосудия, в том числе в отношении несовершеннолетних, и подготовка соответствующих специальных докладов в соответствии с международными стандартами в области прав человека [1]

Ожидаемые результаты:

- Сокращение числа судебных решений, не основанных на верховенстве закона и не соответствующим международным стандартам в области прав человека
- Институт Омбудсмена взаимодействует с судебной властью

Предупреждение пыток и жестокого обращения и реформа правоохранительных органов и пенитенциарной системы

Цель: Борьба против всех форм пыток и жестокого обращения в системе правоохранительных органов и обеспечить функционирование пенитенциарной системы, соответствующей международным стандартам в области прав человека

Основная деятельность:

- Системный мониторинг и отчетность по всем случаям применения пыток и жестокого обращения
- Проведение профилактических работ против пыток среди сотрудников органов внутренних дел (ОВД) и в местах содержания под стражей (ИВС, ОВД)
- Требование от следственных, судебных органов и прокуратуры соблюдения норм УПК (например: эффективно расследовать все заявления о применении пыток, соблюдение сроков содержания под стражей, назначение комплексных судебно-медицинских экспертиз, отвечающих принципам Стамбульского протокола, и т.д.)
- Предоставление рекомендаций по улучшению инфраструктуры всех закрытых учреждений в соответствии с международными стандартами
- Выработка рекомендаций по реабилитации осужденных после освобождения отбывания наказания по реинтеграции, адаптации и социализации в общественную жизнь государственными органами и органами местного самоуправления
- Распространение во всех учреждениях ОВД, в том числе и следственных изоляторах информационных материалов о правах лиц, содержащихся под стражей
- Сотрудничество с гражданским обществом, выступающим против пыток, Национальным центром по предупреждению пыток и Генеральной прокуратурой по проверкам и расследованию жалоб по всем случаям пыток
- Мониторинг и представление докладов о проведении судебных дел в отношении виновных в применении пытки о результатах их рассмотрения
- Мониторинг и доклад о размещении несовершеннолетних и женщин в закрытых учреждениях
- Мониторинг и доклад о защите прав содержащихся под стражей лиц на юридическую помощь и, в частности, на обращение с задержанными несовершеннолетними
- Мониторинг и доклад о случаях неправомерных действий со стороны сотрудников правоохранительных органов. Интеграция вопросов правоприменительной деятельности на основе соблюдения прав человека в стандартные учебные планы Академии МВД
- Разработка и внедрение последипломного обучения в области правоприменения прав человека на всех уровнях системы ОВД
- Интегрирование управления уголовно-исполнительной системы (УИС) на основе соблюдения прав человека в стандартные учебные программы подготовки сотрудников пенитенциарной системы
- Сотрудничество Института Омбудсмана с Министерством здравоохранения по завершению/согласованию практического руководства в целях обеспечения

соблюдения Стамбульского протокола для документирования пыток медицинским персоналом

- Установка опломбированных почтовых ящиков для беспрепятственной подачи жалоб в Институт Омбудсмана во всех закрытых учреждениях и местах содержания под стражей
- Рекомендовать Правительству улучшить условия содержания заключенных и привести их в соответствие с международными нормами и стандартами
- Призывать судебные органы на применение мер, альтернативных тюремному заключению за ненасильственные преступления несвязанные с лишением свободы без мотивированных на то оснований

Ожидаемые результаты

- Уменьшение количества случаев применения пыток и жестокого обращения
- Институт Омбудсмана сотрудничает с органами Внутренних Дел, Прокуратурой, Национальным центром и другими органами по предупреждению пыток
- Институт Омбудсмана сотрудничает с Министерством здравоохранения по документированию пыток
- Правительство приняло программу по результатам которой, лица после отбытия наказания имеют возможность к адаптации в социальную среду
- Улучшенные и современные закрытые учреждения.
- Соблюдение норм мер пресечения в соответствии с УПК
- Улучшение среды и условий работы для выполнения обязанностей сотрудниками закрытых учреждений
- Сотрудники ОВД и ГСИН соблюдают права и свободы человека и гражданина

Права детей

Цель: Соблюдение прав детей, в том числе *борьба против насилия и жестокого обращения с детьми*

Основная деятельность

- Мониторинг выполнения государством международных обязательств в области защиты прав и свобод детей;
- Анализ всех нормативно-правовых актов, касающихся прав и свобод ребенка, и выработка конкретных рекомендаций по внесению изменений и дополнений в НПА в целях усиления защиты прав ребенка и несовершеннолетних
- Содействие в разработке конкретных предложений по повышению ответственности родителей и законных представителей в вопросе надлежащего воспитания и содержания детей
- Осуществлять сотрудничество с организациями гражданского общества и государственными органами для проведения круглых столов и семинаров по вопросам против насилия в отношении детей
- Мониторинг о реализации прав детей на обязательное и бесплатное начальное и среднее образование

- Содействие в разработке государственной программы по уменьшению количества случаев суицида среди детей
- Содействие защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем разработки и реализации государственной программы, в которой предусматривается предоставление беспроцентных кредитов, внедрение вступительных квот на образование, обеспечение в будущем возможности трудоустройства
- Обеспечение доступа к дошкольным учреждениям детей независимо от социального положения
- Мониторинг и доклады о торговле детьми, эксплуатации детского труда, детской проституции, детской порнографии и других формах сексуального и других форм насилия
- Инспекции и информации о деятельности учреждений независимо от форм собственности для детей-сирот
- Борьба с эксплуатацией детского труда посредством повышения правового просвещения
- Представление рекомендаций Омбудсмана по вопросам детского труда совместно с Министерством социального развития и труда в Координационный совет по правам детей при Правительстве
- Содействие подписанию и ратификации Кыргызстаном Гаагской Конвенции от 1980 года «О гражданско-правовых аспектах международного похищения детей»
- Институт Омбудсмана проводит постоянный мониторинг по усыновлению детей, имеющих гражданство Кыргызстана, иностранными гражданами

Ожидаемые результаты

- Принятие нормативно-правовых актов касающихся прав и свобод ребенка, и выработка конкретных рекомендаций по внесению изменений и дополнений в НПА в целях усиления защиты прав ребенка и несовершеннолетних
- Повышена ответственность родителей и законных представителей в вопросе надлежащего воспитания и содержания детей
- Повышена общественная информированность по основным вопросам, касающихся прав детей
- Органы государственной власти принимают меры по обеспечению защиты прав детей
- Применение судебными органами общепризнанных принципов и норм международного права при вынесении судебных актов в отношении детей.
- Улучшена деятельность учреждений не зависимо от форм собственности для детей-сирот
- Уменьшена эксплуатация детского труда и всех форм насилия
- Разработана комплексная государственная программа по защите детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей

Социально-экономические права

Цель: Содействие для улучшения жизненного уровня, в том числе социально-экономических прав населения и мониторинг *соответствия их минимальным международным стандартам*

Основная деятельность:

- Анализировать требования жизненного уровня в Кыргызстане и содействовать увеличению официального прожиточного минимума, соответствующего социально-экономической реальности
- Мониторинг по своевременному проведению работы по индексации пенсий и пособий с учетом уровня инфляции
- Мониторинг и диалог с государственными органами и органами местного самоуправления для расширения доступа граждан к чистой питьевой воде
- Совместная разработка Института Омбудсмана с гражданским обществом по обеспечению прозрачности целевого использования выделенных финансовых средств из государственного бюджета и международных организаций на улучшение инфраструктуры для распределения чистой питьевой воды
- Документация и контроль за соблюдением государственными органами и органами местного самоуправления процедур выделения земель в нарушение земельного законодательства Кыргызской Республики
- Разработка механизма мониторинга соблюдения медицинских стандартов и расследование летальных случаев в медицинских учреждениях
- Диалог с Министерством здравоохранения о материнской и детской смертности в системе здравоохранения
- Координация работы с Министерством здравоохранения по повышению осведомленности гражданского общества о проблемах детской и материнской смертности в системе здравоохранения, в том числе, связанных с ранним материнством

Ожидаемые результаты:

- Повышение пенсий и социальных выплат населению
- Увеличение числа граждан (домов) обеспеченных чистой питьевой водой
- Уменьшение коррупции в предоставляемых государственных услугах
- Увеличение доступного жилья для малообеспеченных граждан
- Уменьшение смертности в результате халатности медицинских работников
- Увеличение доступности к качественным медицинским услугам

Лица находящиеся в закрытых психиатрических учреждениях

Цель: Минимальный стандарт для закрытых учреждений для людей с психическими заболеваниями соответствует национальному законодательству и международным нормам

Основная деятельность

- Разработка методологии и инструментов для мониторинга закрытых психиатрических учреждений
- Обучение сотрудников Института Омбудсмана мониторингу и отчетности по закрытым учреждениям
- Регулярный мониторинг Институтом Омбудсмана закрытых психиатрических учреждений

- Рекомендовать Правительству улучшить условия содержания лиц с психическими расстройствами, и приведение инфраструктуры психиатрических учреждений в соответствие с международными нормами и стандартами
- Продвижение Институт омбудсмена Правительству идеи о создании достаточного числа учреждений с улучшенной инфраструктурой, услугами и достаточным количеством специалистами
- Содействие в открытии специализированного психиатрического отделения на базе РПБ в с. Чым-Коргон для прохождения пациентами судебно-медицинской экспертизы
- Мониторинг и отчетность о неподобающей практике лиц с психическими заболеваниями находящиеся в следственных изоляторах с приговором суда о принудительном лечении из-за переполненной специализированной Республиканской психиатрической больницы в п. Кызыл-Жар
- Контроль Омбудсмена о предоставлении гарантированной государством юридической помощи (адвоката) в суде, для обязательного представления лиц с психическими заболеваниями
- Продвижение Институт омбудсмена вместе с гражданским обществом поправок в Закон КР «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» об услугах адвоката
- Документирование нецелевого использования пенсий и социальных пособий для лиц находящихся в психиатрических учреждениях членами их семьи и разработка рекомендаций по реформированию системы
- Мониторинг реинтеграции в социальную среду лиц, выписанных из психиатрических учреждений
- Продвижение Правительством специальной программы реабилитации и восстановления для защиты прав лиц, выписанных из психиатрических больниц. Возобновление программы продвижения психического здоровья
- Ликвидация практики содержания в закрытых учреждениях лиц, страдающих психическими расстройствами совместно с не осужденными гражданами
- Мониторинг соблюдения прав детей с психическими расстройствами
- Сотрудничество (мониторинг и т.д.) между Омбудсменом и государственными органами для защиты прав пациентов с психическими расстройствами и лиц с ограниченными возможностями

Ожидаемые результаты:

- Соблюдение прав и свобод лиц, с психическими расстройствами в соответствии с НПА и международными нормами (условия содержания: медицинское обслуживание, питание, и лекарственное обеспечение).
- Улучшены условия содержания лиц с психическими расстройствами, и инфраструктура психиатрических учреждений (РЦПЗ г. Бишкек, РПБ в с. Чым-Коргон и п. Кызыл-Жар) приведена в соответствие с международными нормами и стандартами
- Вопрос охраны в психиатрических учреждениях лиц, находящихся на принудительном лечении и больных направленных судом на судебно-психиатрическую экспертизу передан в ведение ГСИН
- Мониторинг и отчетность закрытых учреждениях была улучшена по качеству и объему
- Снижено число лиц, принудительно подвергнутых лечению психических заболеваний в учреждениях закрытого типа

- Улучшение профессионального обращения в закрытых психиатрических учреждениях
- Рассмотрен вопрос отдельного содержания лиц, осужденных на строгий, усиленный и обычный режимы отбывания наказания, в отношении которых назначена стационарная судебно-психиатрическая экспертиза и принудительное лечение в соответствии с режимами

Права лиц с ограниченными возможностями здоровья

Цель: Поддержать процесс реализации правовых положений, касающихся прав лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее - ЛОВЗ).

Основная деятельность

- Оказать содействие в ратификации Конвенции по правам инвалидов
- Мониторинг, проверки и диалог с государственными органами и местными органами самоуправления по осуществлению прав ЛОВЗ в соответствии с рекомендациями Специального доклада Омбудсмана 2014 года и в соответствии с законодательством
- Мониторинг и отчетность о дискриминации в области труда, образования, медицинской помощи, доступа к объектам социальной инфраструктуры и другим видам услуг.
- Мониторинг соблюдения доступа ЛОВЗ к информации
- Содействие в разработке учебных методологий по инклюзивному образованию
- Квотирование рабочих мест для ЛОВЗ в соответствии со статьей 314 Трудового кодекса - *в размере не менее 5 процентов от численности работающих (если число работающих не менее 20 человек)*

Ожидаемые результаты:

- Увеличение разнообразия видов услуг государственными органами, гарантирующих права ЛОВЗ
- Повышение осведомленности общественности о правах ЛОВЗ
- Повышение осведомленности ЛОВЗ о своих правах
- Улучшен доступ к объектам социальной инфраструктуры и транспортным коммуникациям
- Реализация положений Конвенции о правах инвалидов стала политикой Правительства
- Разработаны национальные программы и методологии по инклюзивному образованию
- Доступность информации через государственные и общественные СМИ
- Квотируются рабочие места для ЛОВЗ с высшим и средне-специальным образованием

Права мигрантов

Цель: Обеспечить повышение уровня защиты прав мигрантов и членов их семей

Основная деятельность:

- Диалог с МИД и другими уполномоченными государственными органами в сфере миграции по мониторингу и защите прав кыргызстанских мигрантов и жертв торговли людьми для мониторинга прав мигрантов из Кыргызстана
- Контроль за соблюдением прав иностранных граждан (в том числе беженцев и лиц без гражданства) - находящихся на территории Кыргызстана
- Сотрудничество и координация деятельности с национальными правозащитными учреждениями и партнерами по мониторингу и отчетности в странах, принимающих кыргызстанских трудовых мигрантов и лиц, ставших объектом торговли людьми.
- Мониторинг, отчетность и диалог с Правительством по защите прав членов семей мигрантов, в особенности прав детей.
- Содействие в разработке и распространении информационных материалов о торговле людьми среди населения.

Ожидаемые результаты:

- Улучшение защиты прав мигрантов и членов их семей, в том числе их детей
- Сокращение числа людей из Кыргызстана, которые стали жертвами торговли людьми
- Соблюдение прав иностранных граждан, беженцев и лиц без гражданства

Недискриминация

Цель: Борьба со всеми формами дискриминации в Кыргызстане

Основная деятельность

- Содействие в уменьшении и искоренении всех форм дискриминации на территории Кыргызской Республики совместно с государственными органами и гражданским обществом
- Мониторинг судебных процессов касающихся прав и свобод меньшинств
- Проведение анализа существующей практики и диалога по обсуждению фактов, касающихся дискриминации, для выработки наиболее эффективных путей решения
- Прием на работу в Институт Омбудсмана сотрудников независимо от расы, религии, национальности, принадлежности к определенной группе, политических убеждений или принадлежности к меньшинству
- Проведение мониторинга по реализации Концепции Национального единства и укрепление межэтнических отношений в Кыргызской Республике (2013)

- Проведение исследования по вопросам всех форм дискриминаций

Ожидаемые результаты

- Уменьшаются факты дискриминации меньшинств в обществе
- Увеличивается нетерпимость к фактам дискриминации
- Растет толерантность и понимание существующих проблем в обществе
- Применение неполитического подхода к обеспечению устойчивых решений вопросов недискриминации
- Повышение осведомленности о недискриминации по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе, политических убеждений или принадлежности к группам меньшинств на основе фактов в Кыргызстане

Образование в области прав человека

Цель: Интеграция образования в области прав человека в учебные программы всех уровней системы образования Кыргызской Республики

Основная деятельность

- Осуществление сотрудничества с Министерством образования и науки по вопросам интеграции образования в области прав человека в систему дошкольного, школьного и профессионального, высшего образования в КР.
- Разработка и проведение тренинга по верховенству права, принципам добросовестного управления и правам человека для государственных должностных лиц на местном и центральном уровнях государственного управления Кыргызской Республики
- Проведение лекций и других мероприятий (написанию эссе (сочинения), конкурс рисунков и т.д.) в образовательных учреждениях о роли Института Омбудсмана, а также по правам и свободам человека и гражданина

Ожидаемые результаты

- Постоянно растет количество граждан Кыргызстана, знающих о своих правах
- Государственные органы и органы местного самоуправления при принятии решений соблюдают принципы верховенства права и добросовестного управления
- Внедрена программа по образованию в области прав человека

Гендерное равенство

Цель: Содействие развитию и соблюдению гендерного равенства

Основная деятельность

- Проведение мониторинга реализации закона КР «О защите от домашнего (бытового) насилия» и закона КР «О государственных гарантиях равных прав для мужчин и женщин»
- Разработка совместно с МВД, Министерства здравоохранения, Министерства труда и социального развития – инструментариев (методических руководств) по эффективной защите жертв домашнего насилия
- Постоянный диалог с Министерством внутренних дел о предоставлении конкретных мер защиты в случаях домашнего насилия (насилия в семье)
- Документирование случаев уклонения от уплаты алиментов разведенными супругами и диалог с властями по вопросу о создании эффективных превентивных законодательных и административных механизмов обеспечения выплаты алиментов
- Создание базы данных о родителях, не платящих алименты, чтобы закрыть им доступ к получению государственных и социальных услуг, банковских кредитов и к выезду за пределы страны
- Институт Омбудсмана проводит исследование для документирования ранних или детских браков и повышения осведомленности общественности по данному вопросу
- Мониторинг и отчетность о случаях похищения невест
- Сотрудничество и диалог с гражданским обществом и органами государственной власти о создании механизмов для борьбы с практикой похищения невест и принудительных браков несовершеннолетних детей
- Институт Омбудсмана рекомендует совершать обряд нике (религиозный брак) только после официальной регистрации заключения брака
- Мониторинг нарушения прав женщин в трудовой сфере в том числе сексуальных домогательств
- Разработать и внедрить в систему школьного образования, в рамках внеклассной работы, уроки здорового образа жизни с рассмотрением вопросов вступления в брак, репродуктивного здоровья, учитывая культурные особенности и возраст учащихся
- Совместно с представителями гражданского общества мониторинг прав женщин, работа которых нелегализована на государственном уровне

Ожидаемые результаты

- Власти эффективно защищают жертв домашнего насилия (насилия в семье), похищения невест
- Снижение количества жалоб о невыплате алиментов
- Улучшена реализация закона КР «О государственных гарантиях равных прав для мужчин и женщин»
- Улучшены условия труда в гендерном разрезе
- Снижение материнской и детской смертности
- Уменьшение нарушений прав женщин, работа которых не легализована на государственном уровне
- Внедрены программы здорового образа жизни (ЗОЖ) в систему школьного образования с учетом культурных особенностей и возраста учащихся

2.4 Основные результаты по направлению 3: Повышение осведомленности

Общая цель: Институт Омбудсмeна стал сильным центром повышения осведомленности о правах человека

Продвижение прав человека и диалог

Цель: *Обеспечить включение общественного внимания и конструктивного социального диалога в национальную повестку дня в области прав человека.*

Основная деятельность

- Создание консультативной группы при Институте Омбудсмeна, в которую войдут представители государственных должностных лиц высокого уровня, депутаты ЖК КР, представители международного сообщества в Кыргызстане, а также представители гражданского общества, с задачей улучшения соблюдения прав человека в Кыргызстане
- Координация информационных кампаний и других правовых-просветительских мероприятий с гражданским обществом Кыргызстана, занимающимся вопросами прав человека
- Проведение круглых столов, семинаров и ежегодной общественной пресс-конференции, чтобы подчеркнуть и повысить информированность людей Кыргызстана и международного сообщества по вопросам прав человека

Ожидаемые результаты

- Институт Омбудсмeна проводит конструктивный диалог с законодательной и исполнительной властями по улучшению защиты прав человека в Кыргызстане
- Общественность Кыргызстана осведомлена о вопросах прав человека в стране
- Гражданское общество поддерживает Институт Омбудсмeна

Повышение осведомленности о правах человека среди населения

Цель: Общество Кыргызстана имеет более глубокие знания о правах человека, и граждане Кыргызской Республики знают о роли правительства в защите своих конституционных правах. Государственные органы признают Институте Омбудсмена и рассматривает его в качестве центра экспертизы в области прав человека

Основная деятельность:

- Организация еженедельных общенациональных телевизионных программы, в которых обсуждаются вопросы прав человека
- Использование интернета и вебсайта для распространения знаний о правах человека и роли Института Омбудсмена
- Разработка приложения об Институте Омбудсмена, которое будет содержать общую информацию об Институте Омбудсмена (включая контакты представительств и номера телефона «горячей линии» – 115), а также основные понятия и нормы о правах человека
- Подготовка кратких фактов о правах человека, и распространение через компании мобильной связи
- Выпуск и распространение листовок, включая контактные данные, а также краткое описание об Институте Омбудсмена
- Проведение встреч с местными властями для обсуждения прав человека на уровне органов местного самоуправления
- Создание консультативного органа, членами которого будут представители гражданского общества и научных кругов для обсуждения важных тем по правам человека
- Развитие тесных отношений с гражданским обществом и международными организациями по организации совместных семинаров и обсуждений, круглых столов
- Совершенствование знаний о правах и свободах человека среди журналистов
- Проведение пресс-конференций для информирования о последних публикациях, докладах и выводах
- Мероприятия включают ежегодные конференции, ежемесячные особые даты, например, “неделя без насилия”, “неделя против пыток”, “неделя против насилия в семье”, “неделя для празднования прав меньшинств”, “неделя инвалидов” и др. Институт Омбудсмена сотрудничает с Парламентом, правительственными учреждениями и организациями гражданского общества в организации и проведении ежегодных конференций.
- Организация дней открытых дверей в Институте Омбудсмена, во время которых общественность может посетить Институт Омбудсмена и узнать о его роли

Ожидаемые результаты:

- Институт Омбудсмена имеет высокий уровень доверия среди населения, своих целевых групп и партнеров в целом
- Повышены знания о правах человека среди населения

Информационная поддержка по вопросам прав человека

Цель: Институт Омбудсмена в сотрудничает со СМИ в целях защиты прав и свобод человека

Основная деятельность

- Развитие сети сотрудничества и общения с журналистами, которые приглашаются на регулярной основе на пресс-конференции с Омбудсменом по актуальным новостям в области прав и свобод человека
- Обеспечение внимания СМИ ко всей публичной деятельности Института Омбудсмена, такой как круглые столы, семинары и конференции
- Приглашение журналистов для участия в мониторинге и инспектировании закрытых учреждений и пенитенциарной системе
- Приглашение журналистов на мероприятия, посвященные ключевым вопросам в области прав человека
- Приглашение журналистов для документирования мониторинга и документации судебных дел и других актуальных вопросов прав человека (например, права детей, пытки, отсутствие жилья у детей-сирот, неудовлетворительное медицинское обслуживание и т. д.)
- Содействие в проведении тренингов для журналистов в области прав человека
- Проведение обучающих поездок для редакторов и журналистов СМИ в других странах
- Разработка коммуникативной стратегии для Института Омбудсмена, в целях повышение уровня информированности, в том числе с помощью социальных СМИ

Ожидаемые результаты:

- Повышен уровень осведомленности общественности о правах человека
- Усилена способность граждан отстаивать свои права
- Институт Омбудсмена имеет конструктивное и активное сотрудничество со средствами массовой информации

Укрепление мониторинга и отчетности по правам человека в рамках международного сотрудничества

Цель: Создание новых и улучшенных стандартов для мониторинга прав человека и процесса отчетности

Основная деятельность:

- Поддержание и развитие сотрудничества между Институтом Омбудсмена и международными заинтересованными сторонами (учреждениями ООН), международными организациями и иностранными посольствами в Бишкеке
- Распространение всей отчетности Омбудсмена по правам человека заинтересованным международным сторонам
- Регулярные встречи с соответствующими международными заинтересованными сторонами и посольствами иностранных государств по вопросам развития прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике
- Развитие тесных связей с региональными партнерскими организациями (в том числе НПУ - национальными правозащитными учреждениями и НПО) в странах, имеющих актуальное значение для Института Омбудсмена (например, по вопросам мигрантов)
- Распространение отчетов и передового опыта (лучших практик) среди партнерских организаций и обмен экспертизой в области прав человека

Ожидаемые результаты:

- Авторитет Института Омбудсмена возрос
- Омбудсмен имеет политическую поддержку международных организаций и иностранных посольств
- Омбудсмен известен на международном уровне за его усилия по защите прав человека
- Международная репутация помогла проведению международного фандрайзинга
- Омбудсмен КР является активным членом МКК, оказывающим поддержку для НПУ и стремится к получению аккредитационного статуса А

Создание Учебного центра по вопросам международного права в Институте Омбудсмена

Цель: Институт Омбудсмена является координационным центром по правам человека и обучению в Кыргызстане

Основная деятельность:

- Создание учебного центра для студентов и государственных служащих по вопросам прав человека
- Создание электронной библиотеки

Ожидаемые результаты:

- Институт Омбудсмена стал центром распространения экспертных знаний в области прав человек

3.0 Приложение 1: Анализ Института Омбудсмeна

3.1 Внутренний анализ

3.1.1. Парижские принципы и Омбудсмен Кыргызской Республики

Соответствие Закона Об Омбудсмене Кыргызской Республики принципам, касающимся статуса национальных учреждений (Парижские принципы).

Парижские принципы

Закон Об Институте Омбудсмeна

Статьи 4 (ч.ч. 3,15), 14 (ч.2).

Глава 1 (пункт 1)

Правом представления кандидатуры на должность Омбудсмeна (Акыйкатчы) обладают парламентские фракции.

Состав НИ и его назначение

Гражданское общество не имеет доступа напрямую предлагать кандидатов.

Структура, штатное расписание, порядок и организация работы Аппарата определяются Омбудсменом (Акыйкатчы).

Штатное расписание и назначение должностных лиц осуществляется с представительством общественных сил в соответствии с процедурами.

Заместители Омбудсмeна (Акыйкатчы) избираются с учетом требования гендерного представительства, установленного законодательством (а именно Законом «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»).
Статья 16.

Глава 2 (пункт 2)

Национальная организация должна располагать соответствующей

1. Финансирование деятельности Омбудсмeна (Акыйкатчы) и его Аппарата

инфраструктурой для беспрепятственного осуществления своей деятельности, в частности достаточным финансированием. Цель такого финансирования должна заключаться в обеспечении наличия собственного персонала и помещений, чтобы быть независимой от правительства и не подлежать финансовому контролю, который может влиять на ее независимость.

осуществляется из средств республиканского бюджета.

2. В республиканском бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Омбудсмана (Акыйкатчы) и его Аппарата. Объем этих средств определяет Жогорку Кенеш по представлению Омбудсмана (Акыйкатчы).3. Омбудсмен (Акыйкатчы) самостоятельно разрабатывает и исполняет смету расходов.

4. Финансирование деятельности Омбудсмана (Акыйкатчы) и его Аппарата может также осуществляться за счет средств, получаемых от других государств и международных организаций на основе договоров (соглашений), заключаемых Кыргызской Республикой или Омбудсменом (Акыйкатчы), а также из других источников, не противоречащих действующему законодательству Кыргызской Республики.

Бюджет недостаточен (высказано личное мнение)
Статьи 4 (ч.ч.13,14) 7 (п.7ч.1),

Глава 2 (пункт 3)

В целях обеспечения стабильности мандата членов Национального института, без которого не может быть подлинной независимости, их назначение вводится в силу официальным актом, который устанавливает конкретный срок действия мандата. Этот мандат может возобновляться при условии, обеспечения плюрализма членства в учреждении.

Мандат:

Омбудсмен (Акыйкатчы) избирается парламентом сроком на 5 лет.

Одно и то же лицо не может занимать должность Омбудсмана (Акыйкатчы) более двух сроков подряд.

Полномочия Омбудсмана (Акыйкатчы), его заместителей досрочно прекращаются в случае неодобрения доклада Омбудсмана (Акыйкатчы) Жогорку Кенешем.

Доклады: Тем самым, действующее законодательство КР гласит о том, что если Ежегодный доклад Омбудсмана не принят парламентом, то парламент имеет

право инициировать процедуру его отставки.

Предложения по ежегодным докладам: Контроль ИО не должен указываться в качестве парламентского контроля, но может быть указан в качестве контроля, который должны выполнять НПЗУ.

3.1.2 Задачи Омбудсмена Кыргызской Республики

Закон Об Омбудсмене определяет задачи Института Омбудсмена Кыргызской Республики следующим образом:

-Получение, прием, обработка, направление и принятие решений, а также ответы на запросы в отношении жалоб граждан, независимо от места их нахождения, иностранцев и лиц без гражданства, которые находятся на территории Кыргызской Республики

-Проверка и инспектирование всех органов государственной власти и документов, относящихся к жалобам

Проверка по собственной инициативе уполномоченных государственных органов по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, о которых стало известно ему:

-Обращаться в суд, компетентные государственные органы, органы местного самоуправления, к должностным лицам, и в прокуратуру

-Обращаться в Жогорку Кенеш с предложениями о создании парламентской комиссии по расследованию выявленных массовых и грубых нарушений прав и свобод человека и гражданина

-Проводить мониторинг обеспечения прав и свобод человека и гражданина

-Представлять в Правительство предложения относительно ратификации или присоединении к международным договорам по вопросам прав и свобод

-Обращаться в конституционную палату Верховного Суда с предложением о признании неконституционными законов

*-Предоставление ежегодных докладов в Парламент о состоянии соблюдения прав и свобод
Предоставление специальных докладов по конкретным вопросам в области прав и свобод*

-Взаимодействие с государственными органами и учреждениями, органами местного самоуправления

-Взаимодействие с Национальным центром по предупреждению пыток

- *Взаимодействие с некоммерческими организациями*

-Взаимодействие Омбудсмана с международными организациями

-Взаимодействие с Национальными правозащитными учреждениями других стран

-Взаимодействие со средствами массовой информации и образовательными учреждениями

Соответствие задачам Омбудсмана Кыргызской Республики согласно тому, как это сформулировано в законе Об Омбудсмене Кыргызской Республики, в отношении Принципов, касающихся статуса национальных учреждений (Парижские принципы).

Парижские принципы

Статья 1.

Национальное учреждение наделяется компетенцией по поощрению и защите прав человека:

(а)

представлять правительству, парламенту и любому другому компетентному органу на консультативной основе, по запросу стороны, о которой идет речь или в порядке осуществления своих полномочий (возможность) рассмотреть вопрос без обращения, мнения, рекомендации, предложения с более высокого уровня и докладов по любым вопросам, касающимся продвижения и защиты прав человека; национальное учреждение может принять решение сделать их достоянием гласности; эти мнения, рекомендации, предложения и доклады, а также любая прерогатива национального учреждения относятся к следующим областям:

Закон об ИО

Статья 1.

Парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека на территории Кыргызской Республики и в пределах ее юрисдикции
Статьи 8 (п.п.14, 21), 8-2, 10 (ч.18).

И.О. проводит соответствующие расследования, на основании которых в компетентные органы направляются соответствующие обращения, в том числе представления об устранении правонарушений и привлечении виновных лиц к ответственности, либо обращается в Жогорку Кенеш с предложениями о создании парламентской комиссии по расследованию выявленных массовых и грубых нарушений прав и свобод человека и гражданина или о проведении парламентских слушаний, участвовать в работе указанной комиссии или проводимых слушаниях.

Отказ или упущение со стороны государственного служащего или его руководителей, связанные с представлением запрошенного доклада, могут быть сочтены Омбудсменом (Акыйкатчы) действием, направленным против его обязанностей. Такой факт он немедленно предаст гласности и сообщает о нем в годовом или специальном докладе.

Учет и документирование

Статья 8-1.

В целях содействия совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина, ИО вправе:

- 1) получать планы законопроектной деятельности ЖК КР и Правительства и внесенные в ЖК КР проекты законов;
 - 2) участвовать в рабочих группах по подготовке проектов законов;
 - 3) давать заключения на направленные соответствующими органами законопроекты;
 - 4) обращаться с предложениями к субъектам права законодательной инициативы об изменении или дополнении действующего законодательства КР;
 - 5) вносить предложения о заключении, денонсации или приостановлении действия международных договоров.
- (i) любые законодательные и административные положения, а также положения, касающиеся судебных органов, предназначенные для сохранения и расширения защиты прав человека; в этой связи национальное учреждение изучает законодательство и административные положения, а также законопроекты и предложения и выносит рекомендации, которые оно сочтет целесообразными для обеспечения соответствия этих положений основополагающим принципам в области прав человека; оно должно, при необходимости, рекомендовать принятие нового законодательства, поправок в действующее законодательство и принятие или изменение административных мер;

Статьи 8, 10.

Деятельность Института Омбудсмена по рассмотрению жалоб, заявлений, инспектированию, сотрудничеству с партнерами по защите прав человека

(ii)

Любые ситуации нарушения прав человека, которыми оно решает заняться;

Статья 11.

До 1 апреля каждого года ИО представляет Жогорку Кенешу годовой доклад за период с 1 января по 31 декабря предыдущего года о соблюдении прав и свобод человека и

(iii)

Подготовка докладов о положении в области гражданина, и о выявленных недостатках в правах человека в целом, и о более конкретных законодательстве о защите прав и свобод человека и гражданина; вопросах;

гражданина в Кыргызской Республике органами государственной власти, органами местного самоуправления, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и их должностными лицами, которые нарушали своими действиями (бездействием) права и свободы человека и гражданина.

Статьи 8, 8-1, 12, 14.

Отрегламентирован порядок и способы взаимодействия Института Омбудсмана и Правительства.

(iv)

Привлечение внимания Правительства к ситуации в любой части страны, где нарушаются права человека, и разработка предложения по его инициативе, чтобы положить конец подобным ситуациям и, в случае необходимости, выражение своего мнения о позиции и реагированиям Правительства;

(b)

Статья 8-1.

Продвижение и обеспечение согласования национального законодательства, правил и

Предусмотрено Законом об ИО, но есть проблемы с институциональным

практики с международными документами по правам человека, участником которых является государство, и их эффективное осуществление;

потенциалом для выполнения. Не все законы автоматически поступают к ИО, но ИО хочет изменить это и иметь возможность рассматривать все новые законы, акты и т.д, затрагивающие права и законные интересы граждан.

Анализ и оценка. Анализ национального законодательства и насколько оно соответствует международным законам и их требованиям.

Доклад парламенту

На данный момент ИО интенсивно работает по анализу законодательства, особенно по вопросам обеспечения согласованности между национальным законодательством и международными договорами и соглашениями.

Статья 8-1 (п.5).

(с)

Содействовать ратификации вышеупомянутых документов или присоединению к ним и обеспечивать их выполнение;

Предусмотрено Законом об Институт Омбудсмена, но не всегда инициативы Омбудсмена о присоединении Кыргызстана к каким-либо международным актам выполняются государством
Статья 8-3 (п.п. 3,4 ч.2).

(d)

Вносить вклад в доклады, которые государства должны представлять органам Организации Объединенных Наций и комитетам, а также региональным учреждениям во исполнение своих договорных обязательств и, в случае необходимости, выразить свое мнение по теме, с уважением к их независимости;

В целях содействия развитию международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина, ИО вправе: участвовать в подготовке и рассмотрении национальных докладов, представляемых в межгосударственные органы по защите прав человека; являться иностранным (международным) наблюдателем за соблюдением прав и свобод человека; приглашать в порядке, установленном законом, иностранных (международных) наблюдателей.
статья 8-3 (1-5) статья 8-3 (п.1 ч.2).

(e)

Сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, региональными учреждениями и национальными учреждениями других стран, компетентными в области продвижения и защиты прав человека;

В целях содействия развитию международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина, Институт Омбудсмена вправе устанавливать прямые связи с международными организациями и межгосударственными органами по защите прав человека, национальными органами по правам человека иностранных государств и

заключать с ними соглашения о взаимной помощи в защите прав человека.
Статья 8 (п.п.18,23).

(f)

Содействовать в разработке программ для обучения и исследования прав человека и принимать участие в их осуществлении в школах, университетах и профессиональных кругах;

Институт Омбудсмeна имеет право:

- поручать компетентным государственным органам и научным учреждениям проведение экспертных и аналитических исследований;

- направлять государственным органам и органам местного самоуправления предложения по совершенствованию административных процедур.

Статьи 3 (п.7) и 11 (п.п.1,2).

Институт Омбудсмeна оказывает содействие в правовой информированности населения.

Деятельность ИО по защите прав человека является гласной и освещается в СМИ.

(g)

Распространение информации о правах человека и усилиях по борьбе со всеми формами дискриминации, в частности расовой дискриминацией, путем повышения осведомленности общественности, в частности путем информирования и просвещения, а также посредством использования всех печатных органов.

Институт Омбудсмeна вправе публиковать в периодических печатных изданиях информацию о соблюдении прав человека, методах и формах их защиты, иметь собственные печатные и иные издания о правах человека

В настоящее время недостаточно ресурсов в связи с отсутствием понимания со стороны населения о том, куда подавать жалобы, потоки жалоб всех видов поступают в Институт Омбудсмeна.

Институт Омбудсмeна не имеет потенциала. Необходимо работать по повышению информированности милиции и т.д.
Статья 10.

Дополнительные принципы, касающиеся статуса комиссий, обладающих квази-судебной компетенцией:

Национальное учреждение может быть уполномочено заслушивать и рассматривать жалобы и заявления, касающиеся отдельных ситуаций. Случаи могут быть представлены физическими лицами, их представителями, третьими сторонами, неправительственными организациями и объединениями профессиональных союзов или иных

Институт Омбудсмeна рассматривает заявления и жалобы граждан Кыргызской Республики, находящихся в Кыргызской Республике иностранцев и лиц без гражданства либо их представителей, неправительственных организаций, касающиеся решений или действий (бездействия) государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и негосударственных организаций, учреждений, предприятий, должностных лиц, государственных

представительных организаций. При таких обстоятельствах, и без ущерба для принципов, изложенных выше, в отношении других полномочий комиссий, возложенные на них функции могут основываться на следующих принципах:

служащих, нарушающих права и свободы человека и гражданина, установленные законодательством Кыргызской Республики, международными договорами и соглашениями, участницей которых является Кыргызстан

2500 жалоб было получено в 2015 году, большинство из которых, связаны с жалобами на правоохранительные органы, включая милицию, судей и прокуроров.

МЕТОДЫ РАБОТЫ:

(g) учитывая фундаментальную роль, которую играют неправительственные организации в расширении деятельности национальных учреждений, развивать отношения с неправительственными организациями, занимающимися продвижением и защитой прав человека, экономическим и социальным развитием, борьбой с расизмом, защитой особо уязвимых групп (особенно детей, трудящихся-мигрантов, беженцев, физически и умственно неполноценных людей) или (лиц, находящихся) в специализированных учреждениях.

Статьи 8, 8-3, 10

Коммуникация с гражданским обществом, государством и международными (неправительственными) организациями, осуществляется в рамках соответствующих полномочий ИО

3.1.3 Перечень видов деятельности и продуктов Института Омбудсмена по защите прав и свобод человека и гражданина

1. Рассмотрение заявлений и жалоб
2. Инспектирования и мониторинг
3. Анализ законодательства
4. Представления в Конституционную палату Верховного суда
5. Профилактика нарушения прав и свобод человека и гражданина
6. Консультирование заявителей.
7. Правовое просвещение общества (Институт Омбудсмена проводит специальные тренинги для государственных и муниципальных служащих и организует учебные поездки, а также содействует включению в государственные образовательные программы разделов по правам человека)

8. Ежегодный доклад по соблюдению прав человека
9. Специальные доклады (по мере необходимости)
10. Акты реагирования
11. Рекомендации парламенту, правительству и иным государственным органам (контроль за исполнением)
12. Институт Омбудсмана принимает участие в подготовке Универсального Периодического Обзора, а также готовит альтернативные доклады по соблюдению международных договоров по правам человека в договорные органы ООН
13. Международное сотрудничество Института Омбудсмана в области прав и свобод человека и гражданина

3.1.4 Методики работы Института Омбудсмана Кыргызской Республики

1. Интервьюирование и опрос
2. Рассмотрения с выездом на места
3. Консультации
4. Рекомендации
5. Мониторинг
6. Краткосрочное обучение (повышение квалификации государственных служащих и парламентариев, повышение осведомленности, стажировки, тренинги и семинары). Анализ и заключение по НПА
7. Отчетность, направляемая в систему ООН: представляет альтернативный доклад в ООН
8. Адвокация и лоббирование
9. Общественные слушания через средства массовой информации
10. Использование средств массовой информации
11. Интернет, электронная почта и др. используются для привлечения гражданского общества
12. Общественные слушания и др.
13. Диалог с правительством
14. Меморандум/соглашения о Взаимосотрудничестве с Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел, НЦПП, и другими государственными органами
15. Доклады (ежегодные и специальные) в Парламент
16. Рассмотрение жалоб: прием жалоб; расследование жалоб (мониторинг судебных процессов); акты реагирования; рекомендации
17. Экспертиза в области прав человека
18. Стратегическое планирование
19. Системы индикаторов и мониторинг
20. Содействие диалогу между государством и гражданским обществом на всех уровнях
21. Поддержка гражданского общества в установке национальной повестки дня
22. Конференции
23. Выявление проблем в области прав человека

24. Документирование
25. Определение целей; участие в консультировании правительства по вопросам отчетности в Комитеты ООН
26. Публикация информационных материалов
27. Рекомендовать разработку новых законов и внесение изменений в действующие законы
28. Повышать осведомленность общественности о доступе гражданина к правам человека
29. Сотрудничать с гражданским обществом
30. Политика работы со СМИ
31. Проводить расследования в местах содержания под стражей
32. Мониторинг тюрем и мест содержания под стражей и рекомендации по борьбе с пытками
33. Обеспечить доступ населения к Институту Омбудсмана
34. Анализ противоречий между нормами национального законодательства Кыргызской Республики и международных договоров
35. Международное сотрудничество
36. Выявление системных проблем в области прав человека
37. Содействовать разработке и принятию национального плана действий в области прав человека
38. Институт Омбудсмана проводит телепроекты
39. Повышение уровня информированности путем чтения лекций в средних школах и ВУЗах
40. Информация об Институте Омбудсмана
41. Учебная информация:
 - a. Институт Омбудсмана
 - b. Образование
42. Обсуждения на встречах/совещаниях с органами местного самоуправления (Тематические мероприятия, круглые столы)
43. Конкурс на написание эссе (сочинения) по правам человека в школе
44. Содействует в разработке государственных образовательных программы по правам человека
45. Создание общественных советов при Институте Омбудсмана
46. День открытых дверей Института Омбудсмана для населения
47. Функционирование номера телефона "горячей линии" для срочных звонков

3.1.5 Конкретные целевые группы Института Омбудсмана Кыргызской Республики

1. Граждане Кыргызской Республики, иностранцы, а также лица без гражданства находящиеся на территории Кыргызской Республики
2. Парламент
3. Правительство
4. Государственные органы
5. Органы местного самоуправления
6. Женщины и дети
7. Социально-уязвимые группы населения
8. Меньшинства
9. лица живущие с ВИЧ/СПИД
10. Пожилые люди, ЛОВЗ
11. мигранты

12. Лица с психическими расстройствами
13. Лица содержащиеся в закрытых учреждениях
14. Военнослужащие
15. НПО и международные организации

3.1.6 Обзор ресурсов

Форма 2 Отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам.

Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) КР

Отчетная дата 01,01,2015 по 31,12,2015

П/н	Показатели	Фактические расходы	
1	Заработная плата	20.266.825,00	
2	Взносы в социальный фонд	3.003.941,00	
3	Расходы на социальные поездки	1.000.582,00	
4	Услуги связи	1.034.849,00	
5	Арендная плата	104.225,00	
6	Транспортные услуги	1.303.006,00	
7	Приобретение прочих услуг (юридич, санитарные, ИТ услуги обучение служащих, изготовл бланков итд)	566.422,00	
8	Расходы на текущий ремонт имущества	193.112,00	
9	Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей	281.029,00	
10	Приобретение услуг охраны	193.651,00	
11	Плата за воду	508.590,00	
12	Плата за электроэнергию	128.740,00	
13	Плата за теплоэнергию	364.743,00	
	Итого	28.949.715,00	euro 361871,4

3.1.7 Ресурсы и знания для выполнения [главных направлений деятельности](#)

Задачи	Ресурсы	Экспертиза	Структуры	Сотрудничество
Рассмотрение жалоб и расследования	-Системы электронной обработки, позволяющие населению подавать жалобы в	-Право продлевать жалобы с истекшим сроком. -Необходимы юристы и психологи для	- Добросовестное управление подразумевает добросовестное рассмотрение с	Институту Омбудсмена необходимо механизм Мониторинга и оценки совместно

**Мониторинг
прав
человека**

режиме
реального
времени -,
следить за
прогрессом,
и
обрабатыват
ь все потоки
жалоб,
охватывая
все регионы
страны.

-
Модернизаци
я
существующ
их систем с
целью
удовлетворе
ния текущих
потребности
й,

-Обновление
и закупка
оборудовани
я
(компьютеры,
записывающ
ие
устройства,
фотоаппарат
ы)

- Общественная приемная

-Средства
для
подготовки

работы с
заявителями в
общественных
приемных и
направления в
соответствующие
подразделения.

-Должны быть
разработаны
цветовые
индикаторы,
отслеживающие
статус и время
рассмотрения
"прогресс"
(красный, желтый,
зеленый)

-Психолог для
консультирования
(в общественной
приемной)

-Обучение или
обмен опытом по
международной
практике
рассмотрения
жалоб

-Обучение,
проводимое
психологом для
действующих
сотрудников

-Навыки
написания и
предоставления
материалов на
местах,
специальные и
ежегодные
доклады, которые
должны быть
подготовлены в
каждом отделе

-Специальный
счет (деньги) для
найма экспертов,

и подготовку, международными
и организациями
соответствующими
против попыток, по
скольку время для прав ребенка и
подготовки др.
отчетов

-Внутренние
процессы и
четкая
классификация
жалоб.

-При приеме
классифициро
вать все
поступающие
жалобы.

-Общее
обновление.

-Разработка
шаблонов для
различной
отчетности

-Четкие
структуры для
внутренних
потоков работ

- НПО
- Общественные

докладов и публикаций	человеческих ресурсов	(рабочих процессов)	советы/советы при аппарате Омбудсмана (из числа руководителей НПО, имеющих опыт по правам женщин, пыток и т.д.).
- Общественные слушания – средства для аренды места для проведения	-Эксперты по интегрированию гендерной проблематики	-Существует институциональная память, но не охвачена должным образом – база данных о всех неправительственных и международных организациях	- Консультативные советы (НПО, Государственные органы и др.)
- Техническое оборудование (сканеры, ксерокс, копировальные машины)	-Мы нуждаемся в экспертизе (помощи экспертов) по вопросу похищения невест	- Коммуникационная стратегия и улучшение внешних и внутренних коммуникаций	-Работа с системой правосудия (прокурорами и др.)
- • Офисное оборудование • Материалы	-Создание большего числа советов, так как они являются хорошими примерами • Политическая воля	- Сильные эксперты по судебной реформе и системе	
-Ресурсные центры с публикациями и проведенными исследованиями	-Механизмы быстрого реагирования (мобильная группа)		
-Средства для наблюдения за выборами и приема жалоб и составления отчетов			
- Программное обеспечение базы данных, позволяющее			

Инспекции мест заключения (тюрьмы, закрытые медицинские учреждения для лиц с психическим и заболеваниями и т.д.)

е проводить сравнение больших объемов данных мониторинго в и относящихся к конвенциям и нарушениям прав человека (500 анкет с множеством подкатегори й)

- Автомоб или
- Записыва ющее оборудов ание
- Гигиеническ ие объекты после визитов во всех офисах (риск ТБ)
- Объекты для восстановле ния после инспекций (мониторинг ов условий содержания закрытых учреждений - психиатриче ских отделений, но также столовых и т.д.)

-Международный опыт в разработке методологии инспектирования (проверок) медицинских учреждений для психически больных, в соответствии с международными стандартами в области прав человека и передовой практики

-Соблюдение прав трудовых мигрантов из Кыргызстана (1 млн. чел. за рубежом), в РФ, – но требуется поправка в законе, поскольку текущий закон ограничен действием только на территории Кыргызстана.

- Разработка четких методолог ий

-Завершение документа, в котором излагается процесс методологии при защите психически больных (закрытые учреждения)

-Расширение обмена информацией о бюджетных ассигнованиях (внутренне)

- Рабочая группа
- Предварите льная коммуника ция с тюрьмами
- Также внеплановы е (необъявле нные) визиты

-Идет вместе с представителе ми научных кругов и гражданского общества в зависимости от темы, будь это плановая или внеплановая проверка (посещение)

- Государственн ые органы и неправительств енные организации (инспектирован

**Доклад
парламенту
и УПО**

-Отсутствие денег на выезды для инспекций (проверок) закрытых объектов здравоохранения

-
Электронное оборудование для сбора данных и передачи данных в головной офис

-Потенциал печати (очень низкий на данный момент)

-
Профессиональная печать (листовки, публикации) на различных языках

-

-
Квалифицированные специалисты для подготовки таких докладов

-Ограниченный опыт персонала для подготовки отчетов/докладов

- Подготовка собственных специалистов является приоритетом

-Эксперты для проведения анализа, свободно говорящие на официальном языке

-Перевод соответствующих документов на официальные языки

-Разработка закона о механизме реагирования

-Опыт проведения общественных слушаний

- Связи с общественностью

-Нет знаний о требованиях ООН (ИО должен иметь эксперта по конвенциям и комитетам ООН).

- Ежегодный доклад по стране

-Обеспечения адекватного механизма и экспертов для представления отчетов в конституционную палату, о законах, не отвечающих международным

ие (проверка) закрытого объекта)

- СМИ
- Правительственные учреждения
- НПО

-Соглашение с центром согласовано, но пока не подписано

			ым стандартам
	- Техническое оборудовани е (сканеры, компьютеры и т. д.)	- Высококвалифици рованные людские ресурсов в сфере финансов и администрировани я	-Обучающие тренинги для активистов- правозащитни ков, потенциально влияющие на учебные планы
1.Рассмот рение жалоб и проведен ие расследов аний.	• Заработн ая плата (мотивац ия) • Медицин ская страховк а	• Тренинги для повышения навыков, квалификации. Высокая текучесть кадров из-за низкой зарплаты. Тренинги для новичков. • Обмен опытом (международно е сотрудничеств о)	-Повышение уровня знаний/навык ов сотрудников средств массовой информации, должностных лиц Международные организации (обмен визитами)
2.Монито ринг и проверки соблюден ия прав человека.	- Социальный пакет (учебные поездки, карьерная лестница) • Комната отдыха для персонал а	-Повышен уровень правовой информированнос ти среди общественности через вебсайт	правительства Работа со всеми в области прав человека организаций. и коммуникаци и с уязвимыми группами
3.Отчет + рекоменд ации в парламен т и УПО.	• Оборудо ванный конферен ц - зал • Электрон ная библиоте ка • Улучшен вебсайт	- -Необходимы опытные специалисты по связям с общественностью	Совместное участие с правительствами -Тренинг по управлению временем -Участие ИО в Совете по отбору судей
	-Хорошее Интернет- соединение для электронной библиотеки и улучшенног о вебсайта	• Журналисты, чтобы помочь с кампанией по связям с общественност ью (есть отдел, но потенциал ограничен)	- Представител ь ИО уже имеется в администраци и президента

- Модернизация программ многообеспечения
 - Улучшен дизайн вебсайта
 - Деньги на проведение национальной информационной кампании по защите прав человека на национальном ТВ
 - Система управления временем
 - Газеты
 - Социальные сети: производство видео
 - Другое здание, которое соответствует международным стандартам
 - Стабильность кадров
 - Социальный пакет, включая
- Представитель ИО в парламенте (для обеспечения этого требуется правовая экспертиза, а во-вторых, требуется специалист по правам человека в парламенте, участвующий в разработке нового законодательства)

медицинское
страхование

**Образование
в области
прав
человека**

-Проводить
конкурсы по
знанию прав
человека в школах
с призами для
учащихся,
обладающих
лучшими
знаниями в
области прав
человека (с
детского сада)

3.2 Внешний анализ

3.2.1 Международные законы в области прав человека, ратифицированные Кыргызской Республикой

КПП - САТ - Конвенция против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания	05 сент 1997 г.(а)
КПП-ФП - САТ-ОР - Факультативный протокол к Конвенции против пыток	29 дек. 2008г. (а)
МПГПП -ССПР - Международный пакт о гражданских и политических правах	07 окт. 1994 г. (а)
ГПП-ФП2-СК - ССПР-ОР2-ДР - Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни	06 дек. 2010 г. (а)
КНИ - CED - Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	
КЛДЖ - CEDAW - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	10 февр. 1997 г.(а)
КЛРД - CERD - Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	05 сент. 1997 г.(а)

МПЭСКП - CЕСCR - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	07 окт. 1994 г. (a)
КТМ - CMW - Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	29 сент. 2003 г. (a)
КПР - CRC - Конвенция о правах ребенка	07 окт. 1994 г. (a)
КПР-ФП-ВК -CRC-ОП-АС - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	13 авг. 2003 г. (a)
КПР-ФП-ТД - CRC-ОП-SC - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	12 февр. 2003г. (a)
КПИ - CRPD - Конвенции о правах инвалидов	

3.2.2 Актуальные проблемы соблюдения прав человека

- 1Люди с ограниченными возможностями. Конвенция ООН о правах инвалидов (людей с ограниченными возможностями) не ратифицирована. Плохая реализация законодательства, которое защищает людей с ограниченными возможностями и уязвимые группы населения
- 2Осуществление правоприменительной деятельности и жестокое обращение с задержанными и отсутствие надлежащего реагирования со стороны правоохранительных органов к заявителям
- 3Нарушение процедур судебного разбирательства. Равенство в процессуальных процедурах.
- 4Распределение земель (сельскохозяйственные вопросы при выделении земельных участков физическим лицам – слишком мало земли для фермерства)
5. Неправильные начисления пенсий
- 6Дискриминация женщин на рынке труда
- 7Мигранты: прямая и косвенная дискриминация в отношении мигрантов, как внутри страны, так и за границей. Проблемы прописки внутренних мигрантов (т. е. отсутствие доступа к социальным, медицинским, образовательным и другим услугам предоставляемых государством)

- 8 Проблемы новостроек (жилые массивы) – нет чистой питьевой воды, плохие дороги, отсутствие первичных медико-санитарных и учебных учреждений
- 9 Право на образование. Доступ к бесплатному образованию является проблемой
- 10 Право на надлежащее социальное обеспечение
- 11 Права лиц, содержащихся в закрытых учреждениях. Отсутствие адаптации лиц, отбывших наказание в общество
12. Права несовершеннолетних и детей
- 13 Пытки и жестокое обращение
- 14 Дискриминация женщин
- 15 Низкая осведомленность о правах человека среди граждан
- 16 Не соблюдение норм в области прав человека государственными должностными лицами, сотрудниками ОВД, пенитенциарных и психиатрических учреждений, и военнослужащими
17. Дискриминация этнических меньшинств
- 18 Безднаказанность виновных в применении пыток
- 19 Отсутствие доступа независимых адвокатов к задержанным лицам
- 20 Отсутствие независимости (де-факто) и коррупция в судебной системе приводят к безнаказанности и вседозволенности
- 21 Признательные показания, полученные с применением насилия, используются в качестве доказательств, а отказ в суде от первоначальных «признательных» показаний – расцениваются судьями как попытка уйти от ответственности
22. Отсутствие независимости Омбудсмана
- 23 Угрозы, запугивание и репрессии в отношении правозащитников, журналистов и адвокатов
- 24 Насилие в отношении женщин (включая насилие в семье, торговлю людьми и похищение невесты)
- 25 Не соблюдаются нормы трудового законодательства, (свобода объединений (ассоциаций))
26. Полигамия (многобрачие) (КЭСКИП),

27. Бедность

28 Определение термина «дети» в законодательстве Кыргызской Республики не соответствует Конвенции о правах ребенка

29 Дискриминация детей и социально-уязвимых групп

30 Отказ в выдаче свидетельства о рождении при отсутствии «прописки» родителей

31. Дети лиц без гражданства

32 Пытки в отношении детей

33 Сексуальные надругательства и другие виды насилия над детьми

34 Ранние и незарегистрированные браки

35. Торговля людьми

36 Условия содержания в закрытых учреждениях не соответствуют минимальным стандартам

3.2.3 Внешние факторы, оказывающие влияние на Институт Омбудсмeна

1. Не исполнение рекомендаций

2 Не принятие действенных мер по докладам Института Омбудсмeна

3 Независимость СМИ и свобода слова в Кыргызстане являются положительным фактором

4 Институт Омбудсмeна может информировать Правительство о его обязанностях путем поднятия вопросов на своем вебсайте и регулярно выпуская пресс-релизы. Институт Омбудсмeна намерен открыть телевизионный проект по вопросам прав человека и их защиты.

5 Ратифицированные международные договоры

6. Негативное отношение государственных органов

7 Трайбализм, коррупция, принадлежность к отдельным территориям либо кланам

8 Нестабильная политическая ситуация. Омбудсмен может быть отстранен от должности

9 Взаимодействие с международными организациями и НПО

10 Личность Омбудсмeна. Должен быть публичным человеком, который известен в народе, умеющий лоббировать, для принятия решений

- 11 Зависимость отдела бухгалтерии при взаимодействии с государственными финансовыми учреждениями
- 12 Низкая правосознание населения
- 13 Возможность устанавливать связи напрямую с международными правозащитными организациями
- 14 Необходимость внесения изменения в законодательство об Институте Омбудсмана с целью укрепления института
- 15 Институт Омбудсмана имеет возможность выступать в качестве экспертов по правам человека
- 16 Омбудсмен имеет полномочия действовать в качестве международного наблюдателя по правам человека
- 17 Отсутствие институциональной памяти. Зависимость от отношения высокопоставленных официальных лиц к личности кандидата при отборе Омбудсмана
- 18 Не всегда представляются в Институт Омбудсмана законопроекты, касающиеся прав человека, для дачи заключения и рекомендаций .
- 19 Институт Омбудсмана зависит от Правительства КР при формировании своего бюджета . На практике Министерство финансов КР спускает индикаторы, которые не изменяются в течение последних нескольких лет без учета реального роста цен и инфляцию. Низкая заработная плата сотрудников Института Омбудсмана и материально-техническое состояние отрицательно влияет на эффективность работы

3.2.4 Внешние партнеры, с которыми установлено сотрудничество

Внешние партнеры по сотрудничеству	Названия организаций
Система учреждений ООН	· ООН-женщины (UN Women)
	· ЮНИСЕФ (UNICEF)
	· Агентство по борьбе с наркотиками и преступностью (UNODC)
	· УВКПЧ (OHCHR)
Национальные правозащитные учреждения	· ПРООН
	· Датский институт по правам человека (DIHR)
Национальные правозащитные учреждения	· Национальные правозащитные учреждения (Омбудсмены) стран Азии (Institute of Asian Ombudsman Institutions)

	<ul style="list-style-type: none"> · Институты Омбудсмана Казахстана, Таджикистана, Пакистана, России, Эстонии
	<ul style="list-style-type: none"> · МКК · ОБСЕ
	<ul style="list-style-type: none"> · Фридом Хаус (Freedom House)
МО и МНО	<ul style="list-style-type: none"> · Эмнести Интернэшнл (Amnesty International) · PRI (Институт реформы в области уголовного права) · Институт по освещению войны и мира (Institute of war & peace reporting) · Парламент · Правительство · Министерства: здравоохранения, образования, социального развития, юстиции, внутренних дел, иностранных дел · Местные правительства (Органы местного самоуправления) · Государственная кадровая службы · Государственное агентство по контролю за наркотиками
Государственные учреждения	<ul style="list-style-type: none"> · Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики (ГСИН) · Судебная система · Прокуроры · Центральная избирательная комиссия · Аппарат президента · Государственная комиссия по делам религий КР · Совет по правам человека · Кылым Шама (мониторинг прав человека) · Бир Дуйно (права человека)
Местные НПО	<ul style="list-style-type: none"> · Молодежные правозащитные организации · Лига защитников прав детей

- Правовая клиника Адилет (LegalClinicAdilet)
- Кризисный центр «Сезим»
- Ресурсный центр для пожилых имени Фомовой
- Голос свободы (пытки)
- Координационный Совет по правам человека
- ОФ Психическое здоровье и общество
- Общество слепых и глухих
- Республиканский комитет солдатских матерей
- Открытая позиция
- Общественное объединение женщин «Мутакаллим» (права женщин)
- ТАИС + (секс-работники)
- Лабрис (сексуальные меньшинства – ЛГБТ)

3.3 SWOT-анализ

	Сильные стороны	Слабые стороны
1	Конституция и мандат Института Омбудсмента позволяют Омбудсмену защищать и поощрять все права и свободы в Кыргызской Республике. Конституция содержит 114 статей, 43 из которых относятся к правам человека. Институт Омбудсмента опирается на Конституцию и конкретные ее статьи при подготовке рекомендаций.	В соответствии с Конституцией КР Институт Омбудсмента осуществляет парламентский контроль, но данная статья должна быть изменена на контроль за правами человека
2	Институт Омбудсмента является конституционным органом, независимым от всех органов государственной власти, кроме парламента.	Действующий Закон об институте Омбудсмента является слабым, и вновь предложенный законпроект зависит от одобрения парламента
3		Институт Омбудсмента КР в данный момент имеет статус В, так как не является независимым в соответствии с Парижскими принципами
4	Институт Омбудсмента может давать рекомендации по проектам законов, если	Институт Омбудсмента не имеет законных полномочий или узнаваемости,

законы противоречат Конституции и нормам международного права и могут оказывать негативное влияние на осуществление прав человека

необходимых для оказания влияния на решения правительства о новом законодательстве. Правительство не обязано выполнять рекомендации Омбудсмена, потому что рекомендации не считаются официальными документами. Проекты законов не направляются в Институт Омбудсмена для оценки на соответствие правам человека. Поэтому Институт Омбудсмена может только рекомендовать на основе собственной инициативы.

5 Институт Омбудсмена может оказывать влияние на государственные органы посредством ежегодных докладов, аналитических записок, рекомендаций и может повышать информированность по конкретным вопросам прав человека
6 Рекомендации договорных органов ООН могут выполняться Институтом Омбудсмена

Нет полномочий, чтобы рекомендовать парламенту ратифицировать договоры и Конвенции ООН
Институту Омбудсмена необходимо больше экспертных знаний и опыта для подготовки отчетности для системы ООН

7
8 Институт Омбудсмена может работать с международными организациями, правительственными структурами и НПО. Международное сообщество и НПЗУ признают работу Института Омбудсмена
9 Институт Омбудсмена может влиять на перемены в обществе посредством докладов и рекомендаций, и может привлечь внимание к нарушениям прав человека

нет в наличии системы механизмов быстрого реагирования

10 Институт Омбудсмена может формировать общественное мнение, а в случае нарушения прав, привлекает внимание к вопросам прав человека через средства массовой информации.

Общественность имеет слабое понимание гендерного равенства и большинство думает только о правах женщин

11
12 Институт Омбудсмена может координировать работу гражданского общества по правам человека. Институт Омбудсмена и гражданское общество могут совместно инспектировать места содержания под стражей и могут следить за ситуацией в области прав человека в Кыргызстане и давать рекомендации, основанные на коллективном мнении

Ежегодный доклад Института Омбудсмена должен быть утвержден парламентом

13 Институт Омбудсмeна имеет полномочия по мониторингу и инспектированию мест содержания под стражей

15

16

17

Институт Омбудсмeна недостаточно укомплектован кадрами. Институт Омбудсмeна - это государственный орган и критерии отбора определяются требованиями законодательства о государственной службе
Ограниченное материально-техническое оснащение и инфраструктура Института Омбудсмeна.
Недостаточное финансирование

Возможности

1 Существование Института Омбудсмeна как государственного органа дает возможность защищать права человека народа КР.

2 Институт Омбудсмeна - это Конституционный орган, что отражено в Конституции. Государство не может отменить мандат Института Омбудсмeна без изменения Конституции.

3 Существующая форма государственного устройства дает Институту Омбудсмeна возможность осуществлять свой мандат. Плюрализм мнений означает, что Институт Омбудсмeна не зависит от единого мнения в парламенте.

4 Институт Омбудсмeна является главным национальным правозащитным органом по правам и свободам человека и гражданина как часть международной системы.

5 Потенциал персонала может быть усилен благодаря определенным обстоятельствам. Увеличение финансирования на укрепление потенциала Института Омбудсмeна, в том числе, посредством проведения тренингов и улучшения рабочей среды.

6 Стимулирование и мотивация персонала Института Омбудсмeна улучшат качество работы/производительность.

7

Угрозы

Если к власти придет авторитарное правительство, то Институт Омбудсмeна может быть упразднен. Отсутствие политической стабильности.

Отсутствие иерархии в законодательстве. Парламент может закрыть Институт Омбудсмeна своей резолюцией.

Закон об Институте Омбудсмeна не полностью соответствует Парижским принципам.

Политический трайбализм в назначении Омбудсмeна. Депутаты делятся на основе их региональной принадлежности.

Финансирование Института Омбудсмeна иногда осуществляется с запозданием, и тогда у Института Омбудсмeна нет времени, чтобы освоить их до конца года. Следовательно, несвоевременное финансирование является проблемой, так же как и проблема недофинансирования. Это оказывает негативное влияние на качество работы Института Омбудсмeна.

Высокая текучесть кадров из-за низкого финансирования. «Утечка мозгов» из-за низкой зарплаты

Недостаток средств негативно сказывается на возможностях

Возможности

Угрозы

8	Омбудсмен может участвовать в отчетности в ООН и присоединиться к государственной делегации во время официальных визитов в ООН	осуществления выездов на места и на выполнении мандата Освобождение Омбудсмeна от занимаемой должности зависит от Парламента, в случае не одобрения Ежегодного доклада. Таким образом, принцип независимости Омбудсмeна может быть нарушен.
9	Институт Омбудсмeна должен быть в составе Совета по отбору судей.	Отсутствие полномочий на подачу иска в пользу третьих лиц.
10	Получить статус А	Отсутствие знаний об отчетности в ООН по определенным конвенциям.
11	Сделать рекомендации Институт Омбудсмeна обязательными для исполнения.	
12	Экспертные опыт и знания по правам человека (экспертиза)	
13	Парламентский контроль за соблюдением конституционных прав человека	Неодобрение Ежегодного доклада
14	Предложения о внесении изменений в закон об Институт Омбудсмeна	Риск сокращения бюджета
15	Право быть национальными экспертами по правам человека	Досрочное прекращение полномочий Омбудсмeна (статья 7 пункт 7 Закона об Омбудсмeне (Акыйкатчы) КР).
16	Доступ к анализу законопроектов	Недоверие общественности к Институту Омбудсмeна
17	Привлечение средств от международных организаций	Несоответствие Парижским принципам, в особенности по финансовой независимости.
18	Возможность обращаться в конституционную палату	
19	Право публиковать доклады/отчеты	
20	Проведение пресс-конференций, в том числе совместно с международными неправительственными организациями, донорами и правительством	
21	Оказывать влияние на правительство, парламент и государственный сектор посредством докладов и рекомендаций	
22	Получать поддержку от международных учреждений по правам человека	
23	Сотрудничать, обмениваться опытом и информацией с национальными правозащитными учреждениями других стран	
24		

Возможности

Угрозы

- 25 Сотрудничать и координировать продвижение прав человека с организациями гражданского общества
- 26 Оказывать положительное влияние на условия труда, социальные права и экологическую безопасность посредством докладов и рекомендаций

3.3 Новые или уже осуществляющиеся виды деятельности, которые следует продолжать, проводить или улучшить

1. Фильтрация жалобы заявлений
2. Повышение квалификации персонала и обмен опытом
3. Анализ судопроизводства
4. Разработка инструментов и методологии мониторинга, индикаторов оценки достигнутых результатов
5. Интегрирование гендерной проблематики
6. Международное сотрудничество
7. Взаимодействие с гражданским обществом.
8. Четкое разделение обязанностей структурных подразделений Института Омбудсмена
9. Оптимизация организационной структуры института
10. Определение критериев по приему жалоб и заявлений, а также критериев отбора дел для мониторинга судебных процессов
11. Институт Омбудсмена проводит телевизионные проекты
12. Повышение осведомленности через лекции в школах и ВУЗах об Институте Омбудсмена
13. Учебная информация (об Институте Омбудсмена, а также Образование в области прав человека)
14. Встречи для обсуждений с органами местного самоуправления на уровне сообществ

- 15 Тематические мероприятия, круглые столы
- 16 Конкурс на написание сочинений по правам человека в школе
- 17 Содействует в разработке государственных образовательных программы по правам человека
- 18 Создание общественных советов при Институте Омбудсмана
- 19 Консультирование и прием граждан
- 20 День открытых дверей института для населения
- 21 Функционирование номера телефона «горячей линии» для срочных звонков
- 22 Содействие в ратификации Конвенцию о правах инвалидов
23. Борьба с кражей невест
- 24 Оказать влияние на правительство по введению размера минимального уровня заработной платы и пенсии
- 25 Контроль за созданием условий для получения соответствующего уровня услуг социального обеспечения
- 26 Мониторинг родильных домов, на предмет материнской и детской смертности, в следствии врачебных ошибок и халатности медицинских работников
- 27 Мониторинг условий раздельного содержания лица с психическими расстройствами от лиц осужденных на принудительное лечение медицинского характера
- 28 Рекомендации Правительству об изыскании средств, для раздельного содержания лиц осужденных на принудительное лечение медицинского характера.
- 29 Содействие сокращения числа лиц, подвергшихся пыткам
- 30 Статья 166 - мошенничество
- 31 Институт Омбудсмана как автономное учреждение не может решить все проблемы по правам человека, поэтому мы должны сотрудничать с министерствами, организациями гражданского общества и местного самоуправления
- 32 Необходимо проводить работу по повышению осведомленности, работу консультативных комитетов, рабочих групп, с тем, чтобы государственные структуры автоматически включали Института Омбудсмана в свою работу.
- 33 Деятельность: Институт Омбудсмана создает рабочую группу с участием государственных учреждений и организаций гражданского общества
- 34 Институт Омбудсмана работает с МИД. Важно координировать деятельность с НПО и международными организациями в рамках совместных проектов, и мы хотим сотрудничать, чтобы избежать дублирования.

35. Образование населения в целом.
- 36Институт Омбудсмeна провел обследование с использованием анкетирования.
- 37Отдел по гендерным вопросам проводит систематический мониторинг соблюдения закона КР о «Социально-правовой защите от насилия в семье» .
- 38Разработать механизм межведомственного координированного отклика и стандарты услуг по профилактике, выявлению, реагированию, оказанию медицинской, социальной и юридической помощи и реабилитации в случаях гендерного насилия, жестокого обращения и пыток
- 39Институт Омбудсмeна хочет начать рекомендации (организациями гражданского общества) о внесении поправок в действующие законы
- 40Законодательство Кыргызстана дает право, что в любой ветви власти должна быть представленность женщин, в том числе и в парламенте
- 41Политика гендерного интегрирования в рамках Института Омбудсмeна
- 42Многобрачие (полигамия): круглые столы с участием НПО, которые предоставляют материалы и финансовую поддержку, что означает, что региону может быть предложено поделиться опытом
- 43Права собственности для женщин, живущих в браках, без государственной регистрации заключения брака, очень уязвимы.
- 44Нарушение органами местного самоуправления норм земельного законодательства
- 45Проблемы с применением международных договоров по правам человека – необходим закон для внесения международных норм в национальное законодательство
- 46Анализ и определение системных нарушений прав человека
- 47Публикация докладов, брошюр и т. д
48. Права ЛОВЗ
- 49Соблюдение норм трудового законодательства
- 50Права мигрантов (внутренних и внешних), беженцев и лиц без гражданства
- 51Право на образование
- 52Право на социальное обеспечение
- 53Права лиц, отбывших наказание
- 54Правосудие основанное на принципе верховенства закона
- 55Контроль за исполнением Концепции Национального единства и укрепление межэтнических отношений в Кыргызской Республике

В разработке стратегии развития Института Омбудсмена принимали участие:

1. Кубат Оторбаев Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики
2. Ерлан Алимбаев Заместитель Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики
3. Данияр Бейшеев И.о. заведующего отдела экспертно-правовой работы
4. Мирбек Бакен И.о. сектора организационной работы и сотрудничества
5. Гульзина Асаналиева Заведующая отделом по социально-экономическим правам
Заведующий отделом за соблюдением прав человека
6. Камалдин Жапаров правоохранительными органами и в местах ограничения
свободы
7. Умида Абылгазиева Заведующая сектором кадров
8. Махабат Турдумаматова Заведующая отделом защиты от насилия в семье и от гендерной
дискриминации
9. Тамара Кравцова Инспектор отдела по работе с обращениями граждан и
документационному обеспечению
10. Жоомарт Акбаров Помощник Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики
11. Мухаббат Карабаева Заведующая отделом по работе с обращениями граждан и
документационному обеспечению
12. Мелор Мойдунов Руководитель службы защиты прав пациентов, находящихся в
психиатрических стационарах
13. Айгуль Отунчиева Эксперт отдела бухгалтерского учета и финансов
14. Омурбек Тамаев Уполномоченный представитель Омбудсмена (Акыйкатчы) КР
по Иссык-Кульской области
15. Токтокан Абдрахманова Инспектор отделом защиты от насилия в семье и от гендерной
дискриминации
16. Альберт Колопов Заведующий отделом по правам ребенка и молодежи
17. Екатерина Редон Менеджер проектов Датского института по правам человека
Франческо
18. Каstellани (Francesco Castellani) Эксперт Датского института по правам человека
19. Мэds Готлиб (Mads Gotlib) Эксперт Датского института по правам человека
20. Болот Исаков Советник / Представитель Датского института по правам
человека в Бишкеке

[1] “Резолюция Совета по правам человека по отправлению правосудия, в частности правосудия в отношении несовершеннолетних”, 14. Октябрь 2011 года. (A/HRC/RES/18/12); правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы, резолюция Генеральной Ассамблеи 45/113 от 14 декабря 1990 года; Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций для отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (“пекинские правила”), резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года